

Fabriques Urbaines



La revue de la ville et l'environnement de l'Université de
Constantine 3. Salah Boubnider

L'habitat précaire en Afrique. Suite.....

Avec l'introduction de
Rachid Sidi Boumedine

Volume 03.Numéro 01
Juin 2022

www.fabriques-urbaines.univ-constantine3.dz

E-ISSN: 2800-0900

Fabriques Urbaines (Fab.Urb) est une revue algérienne, créée à l'initiative de la Faculté d'architecture et d'urbanisme et de l'Institut de gestion des techniques urbaines de l'Université de Constantine 3. De périodicité semestrielle, elle est dirigée par un comité scientifique et possède un comité de lecture. Elle est interdisciplinaire et trilingue arabe-français-anglais.

La revue s'intéresse aux espaces des sociétés. Elle privilégie les analyses empiriques qui permettent de comprendre les questions urbaines, environnementales et, plus généralement, les processus de constructions/reconfigurations territoriales qui se déroulent particulièrement autour de la Méditerranée.

Elle reste par ailleurs ouverte aux réflexions extra-méditerranéennes portant sur tous les phénomènes que l'univers des villes et de l'*urbain* contemporain offrent à l'analyse, relevant des domaines aussi divers et variés que l'aménagement, l'architecture, la géographie, l'urbanisme et la sociologie urbaine.

La revue vise à initier un processus qui doit favoriser l'échange scientifique et la confrontation des idées au sein de l'université, entre chercheurs confirmés et doctorants, mais aussi entre le monde de la recherche et celui des professionnels, aménageurs, édiles et acteurs de la société civile.

COMITÉ ÉDITORIAL

DIRECTRICE DE L'ÉDITION

Benmohammed Karima
Université de Constantine 3

RÉDACTEUR EN CHEF

Lakehal Ahcène
Université de Constantine 3

RÉDACTRICE EN CHEF ADJOINTE

Djeghar Aïda
Université de Constantine 3

ÉDITEURS ASSOCIÉS

Belabed-Sahraoui Badia. Université de Constantine 3.
Benabbas Chaouki. Université de Constantine 3.
Bendjaballa Ouassila. Université de Constantine 3.
Bragdi Salim. Université de Constantine 3.
Mebirouk Hayat. Université de Constantine 3.
Nait Amar Nadra. Université de Constantine 3.
Bouani Tahar. EPAU d'Alger.
Boussouf Rabah. Université de Constantine 1.
Mazouz Said. Université d'Oum Bouagui.
Redjam Ali. Université de Msila.
Safar Zitoun Madani. Université d'Alger 2.
Trache Sidi Mohamed. Université d'Oran 2.
Abdellaoui Abdelkader. RCVA. AIDEC. France.
Belhadi Omar. Université de Tunis. Tunisie.

Bouchetta El Khazzan. Université de Fès. Maroc

Boulekbache Hafida. Université de Valenciennes et du Hainaut Cambresis. France.

Brunfaut Victor. Université Libre de Bruxelles. Belgique.

Fransecca Fatta. Università Degli Studi Mediterranea Di Reggio Calabria. Italy.

Frey Jean-Pierre. Institut d'urbanisme de Paris. France.

Greco Florina. Université de Bucarest. Roumanie

Pagand Bernard. Institut National des Sciences Appliquées de Strasbourg. France.

Saadaoui Ahmed. Université de Manouba. Tunis.

Signoles Pierre. Université de Tours. France.

Sossou Koffi Benoît. University of Abomey-Calavi-Benin.

Tajudeen Ademola Akanji. University of Ibadan. Nigeria

Tardy Cecile. Université de Lille. France.

Tchekote Hervé. Université de Dschang-FLSH/FASA. Cameroun.

Yemmafouo Aristide. Université de Dschang-FLSH/FASA. Cameroun.

SECRETARIAT

Secrétaire d'édition et de mise en ligne

Chelghoum Samia
samia.chelghoum@univ-constantine3.dz

Conception graphique et mise en page

Lakehal Ahcène & Djeghar Aïda

Suivi informatique

Aissa Lamri Zeggar

SOMMAIRE

Éditorial	04
Rachid SIDI BOUMEDINE Introduction : (Re) Penser la question des bidonvilles et la poser dans son contexte.....	05
Martin Luther DJATCHEU KAMGAIN ; Simon Pierre MOUNVERA L'habitat précaire, une réponse "populaire" à la crise du logement social à Yaoundé au Cameroun	08
بومعوش نصرالدين ; حمود نعيمة السياسة الجزائرية المنتهجة في مجال معالجة البنايات الفوضوية.....	19
حفيظي ليليا السياسات الحضرية لاحتواء العشوائيات وتنميتها في الجزائر. الواقع والتحديات.....	28
Amal GUERDOUH ; Farida NACEUR Le projet urbain et la stratégie de la résorption de l'habitat précaire. Cas du quartier <i>Bardo</i> à Constantine.....	43
Zouhair MAYOUF ; Brahim NOUIBAT Évaluer la résilience des quartiers précaires face aux risques d'inondations. Le cas du quartier <i>Maytar</i> de la ville de Bousaada	53

ÉDITORIAL

La cinquième édition de la revue *Fabriques Urbaines* complète l'édition précédente, laquelle a été dédiée à la thématique de l'Habitat précaire en Afrique.

Ce numéro, dont les articles ont été réunis par Nadra NAÏT AMAR, se distingue par un texte introducteur rédigé par le défunt Rachid SIDI BOUMEDINE, qui malheureusement nous a quittés peu de temps avant la diffusion (tardive) en ligne de cette édition. En cette triste occasion, le comité de rédaction souhaite vivement rendre hommage à ce praticien-chercheur hors pair, qui, tout au long de sa carrière, s'est démarqué par ses idées, ses écrits, ou encore par la façon dont il a exercé ses responsabilités au sein de différents organismes privés et étatiques, en affichant, haut et fort, sa non-crédulité vis-à-vis de l'ordre dogmatique que veulent organiser les différents détenteurs du pouvoir (politique, économique, symbolique...) ! Il a laissé derrière lui un héritage intellectuel foisonnant, souvent original, dont la forme et la substance traversent, de bout en bout, le champ de la ville et de l'urbain. BOUMEDINE a interpellé une très large palette d'objets de société aussi divers et variés que le bidonville, les acteurs et les instruments d'urbanisme dans le Monde Arabe, la question épineuse de la citadinité, la cuisine algérienne, etc., jusqu'à s'intéresser aux détails des tracés ornementaux qui façonnent les carreaux céramiques de la maison de la Casbah d'Alger. Qu'il reçoive ici, et de là où il est, nos sincères et profonds remerciements et reconnaissances !



Outre l'introduction de BOUMEDINE, ce numéro est constitué de cinq textes rédigés en arabe et en français. Martin Luther DJATCHEU KAMGAIN et Simon Pierre MOUNVERA, démontrent, à partir de l'exemple de la ville de Yaoundé (au Cameroun), que l'habitat précaire, produit essentiellement par une population pauvre, est nourri en partie par les défaillances de la politique publique locale en matière de production de logement social. Le constat dressé par Naima HAMMOUD et Nasr Eddine BOUMAOUCH, ou par Lilia HAFIDI, à propos de l'Algérie, est un peu différent, dans la mesure que les auteurs, les uns comme les autres, insistent suffisamment sur la volonté des pouvoirs publics pour sinon freiner du moins réguler la production informel du cadre bâti. Cette volonté se traduit par la mise en place, par l'Etat algérien, de multiples modalités dont les plus manifestes sont respectivement évoquées par les auteurs, à savoir, la promulgation des lois contrôlant d'acte bâtisseur et la multiplication des opérations de relogement !

Le projet urbain constitue aussi, selon Amal GUERDOUH et Farida NACEUR, une autre modalité majeure, voire stratégique, dont les pouvoirs publics usent depuis plusieurs années pour mener à bien leur politique de résorption de l'habitat précaire. Pourtant, cette tâche (de résorption) reste difficile à réaliser, parfois complètement inaboutie, comme en témoigne le nombre relativement important de morceaux de ville produits en dehors des voies réglementaires ! Ces territoires de l'informel persistent à ponctuer le paysage urbain ici et là, s'imposant désormais comme une réalité matérielle et sociale complexe, -parfois légitimée par une intervention *a posteriori* du pouvoir public-, servant de champ privilégié de l'observation *in situ* et de l'expérimentation pour les chercheurs, à l'instar de Zohir MAYOUF et Brahim NOUIBAT, qui dans cette édition, testent, à partir des quartiers précaires de Bousaada, l'efficacité (l'opérationnalité) de la notion de la résilience!

Ahcène Lakehal. Rédacteur en chef

(Re) Penser la question des bidonvilles et la poser dans son contexte

Le traitement de la question des bidonvilles en Algérie est parti en 1962, à l'Indépendance, d'un constat et d'une analyse. Le constat était que de nombreux Algériens vivaient dans des conditions insupportables c'est-à-dire en gourbis à la campagne et dans des baraquements de tôles (ce qui leur donnait leur nom) dépourvus des moindres bases de confort et d'hygiène, dans les villes. L'analyse qui en était faite spécifiait que cela résultait du processus de dépossession entrepris par la colonisation de peuplement¹.

Progressivement, tout au long de ces soixante années ces analyses, ont laissé, avec d'abord la force du courant développementaliste, dit « socialiste » place à des constant formels se focalisant soit sur les aspects statistiques (nombre d'habitants à reloger ou de constructions « à éradiquer ») ou des discours les « statuts » politiques et juridiques des habitants, et des constructions. Tout cela aussi au nom d'une sociologie « utilitaire » « au service du développement » et non pas une sociologie autonome, créatrice de ses propres catégories d'analyse.

Cet affadissement des analyses pour ne pas dire leur perversion est arrivé en raison des changements politiques profonds dans la situation en Algérie, non seulement du point de vue des doctrines passant de l'apologie du socialisme à celle de l'ultralibéralisme, mais aussi de changement des couches dominantes qui ont accédé au Pouvoir économique et politique.

En effet la question de la résorption des bidonvilles, dans les Programme politiques (programme de Tripoli de 1962 et Charte d'Alger de 1964), entendue comme séquelle de la colonisation qui les a produits, et dont il fallait comprendre et démonter les mécanismes, s'est infléchie par la suite sous les effets de deux types de facteurs.

D'une part en effet l'idée était que le Pouvoir, révolutionnaire par autodéfinition, utiliserait des moyens « justes » dans une démarche planifiée pour répondre aux besoins de citoyens, selon des grilles de réponse et des normes.

La seconde idée était qu'il fallait à tout prix enclencher la machine du développement pour créer de l'emploi et de la richesse pour élever le niveau de vie, le logement en tant que tel n'était pas une priorité absolue, mais devait être couplé à ces actions de développement².

Les programmes envisagés dès 1974 (deuxième Plan quadriennal 74-77), dirigés vers le logements des actifs, cadres et techniciens notamment, avec la perspective d'atteindre « 100000 logements par an », a connu un début de mise en œuvre avec la création d'un ministère dédié en 1977.

Tous les efforts ont alors été dirigés par les performances de l'appareil de production, les techniques et les procédés, les formes de programmation. La vision qualitative que voulait préfigurer le concept de ZHUN, en 1976³, qui associait logements, équipements et viabilisation, a rapidement perdu de son importance au profit d'une vision quantitative, sectorielle.

La politique vis-à-vis de ce qu'on a commencé à dénommer officiellement sous les vocables interchangeables de « habitat illicite »⁴, « habitat précaire » « habitat informel » selon les objectifs du discours du moment, est devenue plus visible au début des années quatre-vingt.

¹ Eléments largement développés dans : *Rachid Sidi Boumedine, 2015, « Betonvilles contre bidonvilles. Cent ans de bidonvilles à Alger »* Ed APIC, Alger,

² Une bonne partie des programmes à partir de 1974 a été destinée à des secteurs de l'administration (enseignants, services de sécurité, administrations centrales.)ou lié à des créations d'usines, entre autres

³ Les Zones d'Habitat Urbaines Nouvelles étaient créées dès que le programme de logement atteignait 1000 logements.la ZHUN, viabilisée, comportait tous les équipements de base, réalisés en même temps. Dans les faits, cela n'a pas toujours été le cas

⁴ Voir la critique de ces notions dans Rachid Sidi Boumedine « Contribution à une problématique de l'habitat illicite en Algérie » – communication au séminaire sur l'habitat illicite dans les pays arabes. IGAT. ORAN. 8-10 Décembre 1987.

La campagne d'éradication de nombreux bidonvilles à Alger, et de renvoi de leurs habitants dans les différentes wilayas dont étaient issues les familles, selon le recensement sommaire fait à cet effet, depuis parfois deux générations, en a été l'illustration.

Elle avait suivi une campagne au cours de laquelle le discours compatissant quant aux « conditions de promiscuité » « d'entassement » « des mauvaises conditions d'hygiène » s'est transformé, y compris dans des campagnes de presse et à la télévision, en discours stigmatisant des habitants des bidonvilles, désignés comme « envahisseurs » et incapables d'assimiler une « culture urbaine ».

Les habitants sont passés de l'état de « victimes du colonialisme » à une forme de parasites ingrats qui avaient abandonné l'agriculture (le travail de la « Terre ») pour s'agglutiner en ville

La prévalence progressive de ce type d'approche a non seulement fait balancer une grande partie des écrits d'universitaires vers des descriptions formelles sur la base de catégories prélevées dans le discours politique dominant, mais aussi vers l'utilisation des catégories de la stigmatisation.

Les sciences sociales ont donc fini, subrepticement, par adopter le vocabulaire des techniciens du secteur de la construction et son adossement politique, sans distanciation et sans chercher eux-mêmes des angles d'analyses appropriés pour pouvoir rendre compte des nouvelles pratiques tant des acteurs publics que, en réaction, des acteurs privés

Cette attitude, a eu pour résultat de faire cesser d'observer les actions, pourtant bien visibles, d'adaptation des familles au virage vers l'ultralibéralisme du début des années quatre-vingt⁵, et de perdre de vue les analyses de la question des phénomènes de survie et de reproduction sociale des familles et plus largement des acteurs sociaux⁶.

Cela aurait permis aux sciences sociales de s'emparer de la question de l'apparition des nouvelles formes d'habitat de différents standings : les lotissements de qualité surnommés « Dallas » un peu partout, les quartiers de « villas/ateliers » rejetés dans le « sac » globalisant d'anarchique, les nouveaux bidonvilles (nouveaux matériaux) toutes formes visibles en expansion révélatives de dynamiques puissantes et généralisées.

En symétrie, il aurait fallu analyser les modes de réponse de l'Etat, ses réponses de masse, ses créations de « pôles » sous-équipés éloignés des centres et leurs effets, etc., pour mesurer leurs implications urbanistiques et sociales sur les villes d'une part et sur le sort des habitants d'autre part.

Il n'est plus possible pourtant, ne serait-ce que face à l'ampleur observable et au renouvellement permanent des formes architecturales et/ou urbaines, à leur dynamique inépuisable, de se dispenser de la réflexion sur les outils de la compréhension et de l'analyse, ouvrant ainsi sur la possibilité de production d'analyses scientifiques autonomes par rapport au champ idéologique dominant.

En ce jour, la remise au centre des préoccupations des acteurs sociaux des stratégies familiales des survies, de reproduction et même d'ascension sociale est au cœur non seulement de la question de la démocratie comme cadre de gouvernance, mais aussi de tout le renouvellement des approches en urbanisme (nouveaux paradigmes).

⁵ CF Rachid Sidi Boumedine « *Les usages sociaux du cadre bâti. Esquisse d'une problématique* », communication aux 1ères Journées de psychologie, avril 1985, Publié in Revue Algérienne de Psychologie et des Sciences de l'Éducation - n°2 Mai 1986 (1 ère partie) et 3 Avril 1987 (2ème partie). OPU. Alger.

⁶ Cf Rachid Sidi Boumedine « *Stratégies de groupe et survie en Algérie* ». Communication au Colloque "Stratégie des groupes sociaux victimes de la globalisation de l'économie". Centre, de recherche sur le Développement, Neuchâtel 12-14 janvier 1995.

En parallèle cela signifie donner toute sa place à la rationalité des stratégies d'acteurs dans leur démarche de survie, de reproduction et même d'ascension sociale, puisque les plaidoyers à la mode ne cessent de proclamer partout les slogans de la durabilité et de la participation.

Il est important, outre de retracer le lent déclin des analyses de la question des bidonvilles (nom de code) et plus généralement du social, travailler sur les concepts parce que les formes même de la précarité et donc de stratégies familiales pour y faire face, travail indispensable pour rester en mesure de faire des analyses pertinentes de notre société en mouvement.

Du point de vue opérationnel urbanistique cette remise au centre des acteurs est une condition sine qua non d'un urbanisme renouvelé⁷, démocratique (renouvellement des méthodes, des rapports entre acteurs publics et privés).

Rachid Sidi Boumedine

⁷ Cf Rachid Sidi Boumedine « *De l'urbanisme réglementaire à la planification stratégique. Un changement de paradigme est-il possible ?* » journées d'études de la Wilaya d'Alger, Mars 2014, Alger