

مجلة القانون العام الجزائري والمقارن

مجلة سداسية محكمة تصدر عن مخبر *المراقب العمومية
والتنمية*
جامعة جيلالي ليابس - سيدي بلعباس - الجزائر

ق ق ع ج

المجلد الرابع
العدد الثاني

جوان 2018

دار الأصول للطباعة والنشر
سيدي لحسن - سيدي بلعباس (الجزائر)

Editorial

Pour un renouveau de la fonction consultative du Conseil d'Etat algérien

En consultant le journal officiel du mois de mars 2018, mon attention a été attirée par la loi organique n° 18-02 du 4 mars 2018¹ qui vient modifier la loi organique n° 98-01 du 30 mai 1998 relative aux compétences, à l'organisation et au fonctionnement du Conseil d'Etat² particulièrement l'article 35 qui vient d'absorber l'assemblée générale et la commission permanente en une seule commission dénommée *commission consultative* compétente pour donner son avis sur les projets de lois et les projets d'ordonnances selon une procédure établie. Il n'est pas de notre propos de faire une recherche sur cette fonction consultative trop importante en ces temps de dynamique législative mais de signaler qu'elle reste en marge de la fonction judiciaire du Conseil d'Etat car il ne s'agit pas d'une fonction formelle mais d'un véritable audit portant sur le droit, la forme et l'opportunité du texte. D'ailleurs, le législateur algérien a bien voulu agir sur la cohérence du produit législatif et sa qualité en élargissant la compétence de la commission aux projets d'ordonnances prises par le Président de la République. Il ne s'agit pas pour le Conseil d'Etat de s'ériger en co-auteur des textes législatifs mais de procéder à un arbitrage sur l'action des pouvoirs publics. Dans cette action, le Conseil d'Etat apprécie les pertinences des textes pour leur conférer une crédibilité juridique et asseoir une sécurité juridique tant souhaitée. Il exerce également un arbitrage face à la société civile sur des sujets qui peuvent porter atteinte au tissu social. Cette fonction peut également être un outil qui permet à l'Etat de mieux négocier face à des institutions extérieures ou lors d'adhésion aux conventions internationales. L'avis du Conseil d'Etat peut s'avérer très utile à cette négociation du moment qu'il émane d'experts en droit. La fonction consultative peut également permettre au Conseil d'Etat d'alerter les pouvoirs publics sur l'opportunité, la faisabilité, voir l'impact des projets qui lui sont présentés. Il peut relever la fragilité contextuelle qui entoure les projets soumis. De par cette fonction consultative, le Conseil d'Etat doit devenir un élément du pouvoir de l'Etat central³. Toutefois, il est nécessaire au Conseil d'Etat algérien de se valoriser et de se moderniser en renouvelant en profondeur son organisation et son fonctionnement comme le vient de le faire le Conseil d'Etat français qui bascule de la commission consultative en commission supérieure du Conseil d'Etat avec un renforcement de ses compétences. En plus de son rôle de conseiller de l'Etat par le biais des avis de cette commission supérieure, cette dernière est également consultée obligatoirement sur « *toutes les questions intéressant la compétence, l'organisation ou le fonctionnement du Conseil d'Etat ainsi que celles relatives au statut de ses membres* » et se

¹ J.O.R.A n° 37 du 1^{er} juin 1998, p. 3

² J.O.R.A n° 37 du 1^{er} juin 1998, p. 3 et modifiée également par la loi organique n°11-13 du 26 juillet 2011 publiée au journal officiel n° 43 du 3 août 2011, p. 7.

³ Nicole Belloubet-Frier, Conseiller l'Etat, Pouvoirs n° 133, 2007/4, p. 50.

prononce, en outre, sur les sanctions disciplinaires des membres du Conseil d'Etat lorsqu'elles sont prononcées par l'autorité investie de pouvoir de nomination⁴. Le Conseil d'Etat algérien est appelé donc à s'investir plus davantage dans l'action législative pour un droit cohérent, lisible, accessible et intelligible, à publier ses avis et ses rapports pour permettre aux juristes de conquérir un espace jusqu'à là inconnu.

Mustapha KARADJI

Rédacteur en chef

⁴ Article 2 de l'ordonnance n° 2016-1365 du 13 octobre 2016 portant dispositions statutaires concernant le Conseil d'Etat, (JO n° 0240 du 14 octobre 2016, p. 25).

الفهرس

المقالات باللغة الفرنسية

- 11 احتياطات الصرف الأجنبي والاستثمار في الديون السيادية: ما هي المخاطر بالنسبة للجزائر؟.....
جميل مصطفى/ لبيق محمد البشير
- 26 عدم التمييز في اتفاقية الشراكة الأورو جزائرية المبرمة في 22 أبريل 2002
جلال بومدين

المقالات باللغة العربية

- 11 أساسيات البحث العلمي في الدراسات السياسية
قصاب سليمان
- 21 سلطة مجلس المراقبة بإبداء الملاحظات والإطلاع في شركات المساهمة
قوسطو شهرزاد
- 29 الخطأ في نظام المسؤولية الإدارية بدون خطأ
كباري أسماء
- 47 أثر النزاعات المسلحة الداخلية على الحركات الانفصالية
عراب نصيرة
- 63 عقود بيع الأملاك العقارية وفقا للقانون 04-11
بولحية سمية

صفحة البحث الشاب

- 82 مدى التزام الطبيب بمبادئ أخلاقيات الطب
طالب محمد
- 101 سلطات المحافظ العقاري في مراقبة إجراءات الشهر العقاري
المزوار قدور
- 117 نظام التأمين الرياضي عن الحوادث والإصابات الجسدية
جباري حضري

- 129 دور الوكالة الوطنية للتشغيل في دعم الشغل المأجور
عسال عبد القادر
- 139 الهجرة الدولية بين مقتضيات الإبعاد والالتزام بعدم الإعادة القسرية
خريص كمال
- 154 - مدى شرعية الاستطلاع العسكري والتجسس من الفضاء الخارجي باستخدام الأقمار الصناعية -
دراسة قانونية-
مناد فتيحة
- 172 حماية البيئة في ظل التشريع المغربي
سعادة فاطمة الزهرة
- 187 دور المؤسسة الوقفية في تحسين التنمية المحلية
وراد رفيقة
- 202 وظيفة التوثيق في نشاط الترقية العقارية في التشريع الجزائري
بوشعالة أسماء
- 219 المسؤولية القانونية للصحافة الالكترونية عن نشر العناوين المضللة
رمدوم نورة
- 234 حماية الأملاك الوطنية العامة والخاصة والمنازعات الناجمة عنها
سماعيني هاجر
- 246 نظام التأمين عن الضرر البيئي
لوزاني ليندة