



REVUE ALGERIENNE DE FINANCES PUBLIQUES

Revue annuelle publiée sous l'égide de L'Université de Tlemcen



Numéro 1 Novembre 2011

ISSN : 2170 -1881

REVUE ALGERIENNE DE FINANCES PUBLIQUES

Publiée conjointement sous l'égide de l'**Université de Tlemcen** et de
L'**Association Nationale de Finances Publiques – A.Na.Fi.P**

Directeur de la Revue :

Pr. Ghouali Nourredine – Recteur de l'Université de Tlemcen

Revue fondée en 2011 par Mohammed Zine Barka – Professeur de Sciences
Economiques

Directeur de la publication

Conseil scientifique :

- Mohammed Zine Barka – Professeur - Université de Tlemcen
- Peter Jackson, Professor and Director – University of Leicester
- Pierre Llau – Professeur Emérite – Université de Paris X Nanterre
- Claude Sobry – Professeur – Université de Lille 2
- Zoya Kaira – Professeur - Donetsk State University - Ukraine
- Tereza Khechoyan – Public Administration Academy – Yerevan-Arménie
- Maria Negreponi-Delivanis – Former Rector and Professor - University of Macedonia
- Malika Ahmed Zaid – Chertouk – Professeur - Université de Tizi-Ouzou
- Jean – Jacques Friboulet – Professeur et Doyen – Université de Fribourg
- Mansour Benamara – Maître de conférences – Université de Annaba
- Abdelaziz Faïd – Directeur – Ministère des Finances
- Ikène Ferhat – Directeur – Ministère des Finances

Comité de rédaction :

- Mohammed Zine Barka - Université de Tlemcen
- Mlle Souhila Ghomari – Université de Tlemcen
- Hocine Boumédiène – Université de Tlemcen
- Mme Aïcha Bouchikhi – Université de Tlemcen
- Mohammed Bouknadil – Doctorant
- Ibrahim Oudjama - Doctorant
- Abdellatif Hamedi – Professeur de Français – Tlemcen

Adresse d'envoi des correspondances:

Zine Barka – Université de Tlemcen – Faculté des Sciences Economiques et de Gestion –
BP 226 Tlemcen 13000 - ALGERIE

E-mail : z_barka@mail.univ.tlemcen.dz

Les opinions exprimées dans les articles publiés par la revue expriment

Règles de publication dans la revue

- L'article doit être rédigé dans un style académique et appuyé par des références citées en bas de page
- Quelques mots clés
- L'article doit être accompagné d'un court résumé en Français, Arabe et Anglais
- L'article ne doit pas avoir fait l'objet d'une publication par ailleurs
- L'article doit être saisi sur format Word et envoyé par courrier électronique à l'adresse de la revue
- La frappe de l'article doit respecter les données de mise en page suivantes : Police : Times New Roman, Taille 12. Haut et Bas : 4cm, Droite et Gauche : 4cm
- Le titre de l'article doit être suivi du nom, prénom et coordonnées de l'auteur (adresse email)
- Les articles seront soumis, pour évaluation, au comité scientifique et comité de rédaction de la revue qui émettront un avis de publication, ou le cas échéant le renvoi de l'article à son auteur pour d'éventuelles corrections ou modifications. Il peut être rejeté en cas de non-conformité au standard et exigences de qualité de la revue.

SOMMAIRE

ÉDITORIAL

- Zine **BARKA**, Souhila **GHOMARI** et Mohammed **BERRACHED**
Un aperçu de la loi de finances 2011.....7 ✓
- Fadia **KISSI**
Les innovations introduites par la loi organique relative aux lois de
finances(LOLF) en matière budgétaire.....25 ✓
- Chaib **BAGHDAD**
Quelle gestion publique dans une période de crise ?.....52 ✓
- Marie-Françoise **DELAITE**
Quelle refondation financière européenne dans la
mondialisation ?.....78 ✓
- Henri-Louis **VEDIE**
La finance islamique et la refondation financière.....101 ✓
- Maria Negreonti **DELIVANIS**
Le problème de la dette en Europe du sud.....124 ✓
- Anne-Yvonne **LANDAIS**
L'économie irlandaise dans la tourmente.....152 ✓

Editorial

Le premier numéro de la Revue Algérienne de Finances Publiques – RAFIP - est livré à la lecture et à l'appréciation de nos aimables lecteurs ! C'est un premier pas dans l'édition scientifique spécialisée en vue de combler un vide dans les questions se rapportant aux différents aspects des finances publiques algériennes.

En effet, le but de cette publication périodique est de répondre à un besoin du marché, à une demande du monde universitaire et de la communauté des chercheurs, étudiants et praticiens souhaitant suivre et mieux connaître la situation des finances publiques que ce soit dans le monde ou plus spécifiquement au niveau régional et local.

Cette revue tachera d'apporter les analyses des experts les plus qualifiés et reconnus dans cette spécialité qui donneront leurs avis et partageront leurs analyses de la situation des finances publiques confrontée aux grands problèmes économiques, financiers et politiques contemporains.

Personne ne peut être insensible aux questions qui relèvent du domaine des finances publiques. C'est au quotidien que nous vivons et ressentons, certes à des degrés divers, l'intervention de l'Etat par le biais des finances publiques. Qu'il s'agisse des dépenses publiques (dépenses d'éducation, dépenses de santé), ou des multiples impôts dont nous nous acquittons auprès de l'Etat, des aides sociales, les subventions des produits de grande nécessité, des dépenses d'infrastructure, d'éclairage public de nos rues et quartiers, du ramassage des ordures ménagères ou tout simplement de la propreté des villes...Ce sont des aspects qui se rapportent à la gestion des finances publiques au niveau central et local.

Les finances publiques algériennes sont confrontées à plusieurs grands défis liés à la transition économique : la gestion des équilibres financiers de

la Sécurité sociale, la modernisation du secteur public et particulièrement la réforme de la gestion budgétaire afin d'y introduire plus d'efficacité et de lisibilité dans les comptes de l'Etat, des questions de réforme des finances publiques locales avec le chantier de la réforme fiscale, la mobilisation des ressources intérieures, l'efficacité et le contrôle de la dépense publique, et enfin, la soutenabilité à moyen et long terme des finances publiques et une plus grande adéquation avec la politique de développement économique et social du pays. Ces thèmes et bien d'autres qui seront abordés dans les numéros suivants, constituent le champ des finances publiques.

Dans un souci d'ouverture scientifique, nous faisons appel à des contributions non seulement du monde académique mais également du monde des praticiens des finances publiques. L'analyse et l'opinion des juristes, économistes et experts - comptables quant à la perception des finances publiques peuvent être réunis dans cette revue dans le cadre d'une rigueur scientifique à laquelle tous doivent adhérer.

Cette revue, de par la qualité scientifique souhaitée, sera une priorité et cherchera à occuper une place de choix dans le monde des finances publiques. Cela ne pourra se faire qu'avec une plus grande participation des contributeurs eu égard à des engagements de collaboration déjà appréciables. C'est un appel qui est donc lancé à toutes celles et tous ceux qui veulent faire connaître leurs points de vue et partager leurs analyses des finances publiques.

Zine BARKA

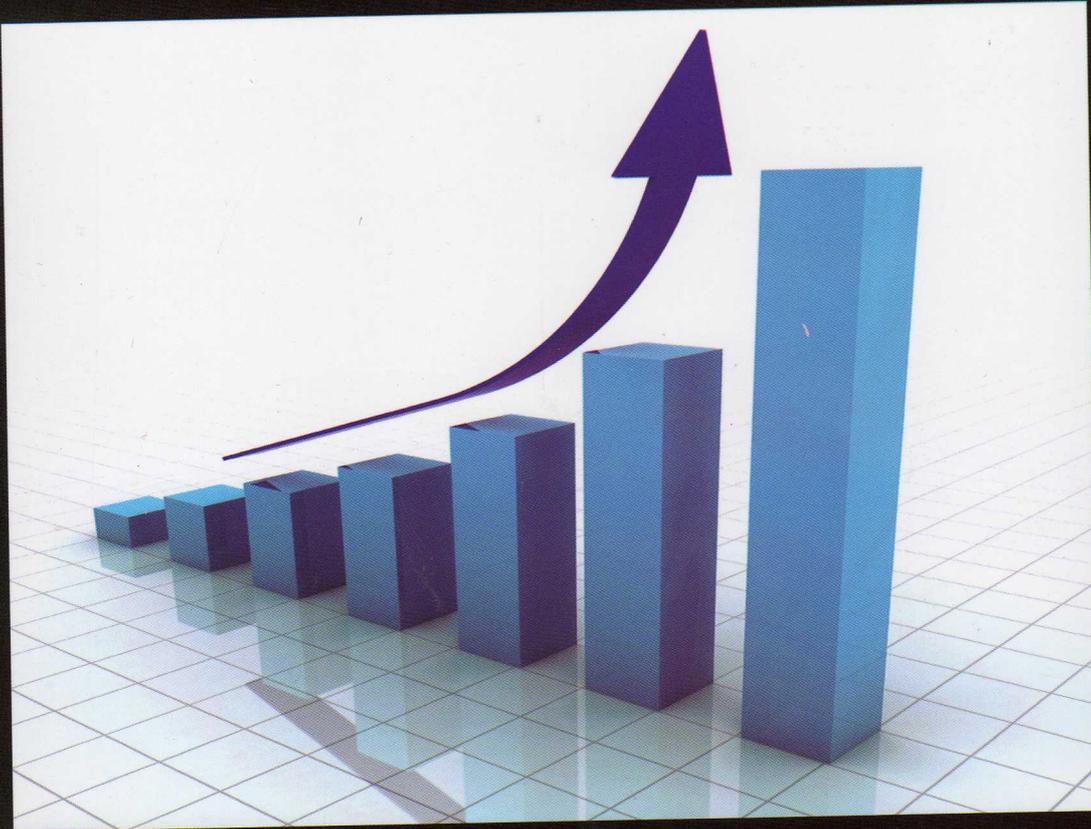
Professeur

Directeur et fondateur de la Revue



المجلة الجزائرية للمالية العامّة

مجلة سنوية صادرة عن جامعة تلمسان



ISSN : 2170.1881

العدد الأول نوفمبر 2011

بأركة محمد الزين ، بومدين حسين

النماذج الحسابية للتوازن العام (M E G C) كأدوات لاتخاذ القرارات

العمومية.....5

بوشيخي عائشة

قراءة في تقدير الإيرادات و النفقات العامة عبر القوانين المالية السنوية و

التكميلية للفترة 2000 - 2010.....23

بوقناديل محمد

ميزانية الطفولة و تعميم تـمدرس أطفال الأرياف.....59

مناد علي

الحوكمة المؤسسية للهيئات العمومية.....78

أوجامع إبراهيم

إدماج مقارنة النوع الاجتماعي في ميزانية الدولة.....97

شريف محمد

السياسة الجبائية و دورها في تحقيق التوازن الاقتصادي "حالة

الجزائر".....100

بن لباد محمد

مخصصات المالية المحلية لفئة الطفولة "دراسة حالة بلديات ولاية

تلمسان.....104

الافتتاحية

نضع بين أيدي قرائنا الأعزاء العدد الأول من "المجلة الجزائرية للمالية العامة" - rafip - ، إنها خطوة أولى في مجال البحث العلمي المتخصص لسد لفرغ الموجود حول الأسئلة المتعلقة بكل أشكال المالية العامة في الجزائر.

وعليه فالهدف من هذه النشرة الدورية هو الاستجابة لحاجيات السوق، ومتطلبات الفضاء الجامعي ومجموع الباحثين من الطلبة والمهنيين الراغبين في متابعة والتعرف أكثر على وضعية المالية العامة سواء على المستوى الدولي أو على المستوى الجهوي والمحلي على وجه الخصوص. هذه المجلة تهتم باستقطاب تحاليل الخبراء الأكثر كفاءة والمعترف بهم في ميدان التخصص و إبداء آرائهم وتبادل تحليلهم لوضعية المالية العامة وما يواجهها من مشاكل إقتصادية، مالية والسياسية الحالية.

لا أحد في منأى عن المشاكل الناجمة عن المالية العامة التي نعيشها ونحس بها في يومياتنا ، بطبيعة الحال بدرجات متفاوتة، إن تدخل الدولة بواسطة المالية العامة و المتمثلة في النفقات العامة «نفقات التعليم، الصحة،...» أو مختلف الضرائب المحصلة من طرف الدولة، المساعدات الاجتماعية، دعم المواد ذات الاستهلاك الواسع، نفقات الهياكل القاعدية، الإنارة العمومية في طرقتنا وأحيائنا جمع القمامات المنزلية أو بكل بساطة نظافة المدن، إنها صيغ تتعلق بتسيير المالية العامة على المستوى المركزي أو المحلي .

المالية العامة الجزائرية واجهت عدة تحديات مرتبطة التحول الاقتصادي: تسيير التوازن المالي للضمان الاجتماعي، عصرنة القطاع العام، وخاصة إصلاح تسيير الميزانية لجعلها أكثر فعالية وقراءة حسابات الدولة، بالإضافة إلى مسألة إصلاح المالية المحلية مع حقل الإصلاح الجبائي وتحريك الموارد الداخلية وفعالية الرقابة على النفقات العمومية، وأخيرا مدى مساهمة المالية العامة على المدى المتوسط و البعيد و تماشيها مع السياسة التنموية الاقتصادية و الاجتماعية للدولة وزيادة على ذلك المواضيع التي ستعرض في الأعداد القادمة ستشكل حقلًا في المالية العامة .

لفتح المجال العلمي نقوم بتقديم الدعوة ليس فقط للأكاديميين بل كذلك للمهنيين في المالية العامة للمساهمة في إثراء المجلة.

إن تحليل، وإبداء الرأي من طرق رجال القانون، الاقتصاديين، والخبراء المحاسبين فيما يتعلق بالمالية العامة يمكن أن تجمع في هذه المجلة وفق أسلوب علمي وهذا ما يتوجب على الجميع المشاركة.

هذه المجلة، من حيث النوعية العلمية المنشودة سوف تكون أولوية وستبحث عن احتلال المكانة المفضلة في عالم المالية العامة والتي لا تكون إلا من خلال المشاركة الواسعة من المساهمين والمتعاونين، وهذا بمثابة دعوة عامة إلى كل الراغبين والراغبات في الإدلاء بأرائهم وتبادل أفكارهم وتحاليلهم في ميدان المالية العامة.

الأستاذ الدكتور: باركة محمد الزين

مدير، ومسؤول التحرير بالمجلة