

## التعديلات الدستورية في الجزائر ودورها في تكريس مبدأ حرية المنافسة

### Constitutional amendments in Algeria and their role at consecrating the principle of competition's freedom.

تاريخ القبول: 2022/05/16

تاريخ الإرسال: 2021/09/15

ولذلك سعت الجزائر إلى تكريس هذا المبدأ دستوريا، من خلال تحرير النشاطات على غرار حرية التجارة والصناعة وحرية الاستثمار...الخ، وأخذ المؤسس الدستوري في كل تعديل للدستور الجزائري بعين الاعتبار تعزيز مبدأ حرية المنافسة من خلال محاولته التماشي مع متطلبات الواقع من خلال تكريس الحريات المستحدثة التي يحتاجها النظام الاقتصادي الحر، والتي تعد من الآليات المفعّلة للسوق، بالإضافة إلى الوسائل التي ترسم الحدود المشروعة لهذا المبدأ وتحقيق الأمن القانوني، كل هذا وصولاً إلى التعديل الدستوري لسنة 2020 أين نصت المادة 61 على: حرية نشاطات التجارة والاستثمار والمقاولة.

**الكلمات المفتاحية:** الأمن القانوني؛ التعديل الدستوري؛ حرية المنافسة؛ حرية التجارة والاستثمار والمقاولة؛ الضبط الاقتصادي.

حirsch عبد المالك.\*  
جامعة سطيف 2  
مخبر تطبيق التكنولوجيات الحديثة على القانون  
*Ab.hireche@univ-setif2.dz*

Nawal Zerrouk  
جامعة سطيف 2  
*n.zerrouk@univ-setif2.dz*

#### ملخص:

تسعى الجزائر منذ افتتاحها على اقتصاد السوق، إلى الأخذ بالمبادئ التي يقوم عليها الاقتصاد الحر، ويعتبر تكريس مبدأ حرية المنافسة الوسيلة الأساسية التي تمكّن من الانفتاح وتفعيل الاقتصاد، ويعتمد هذا المبدأ على تحرير النشاطات الاقتصادية بمنع الحرية في ممارسة المنافسة فيها، وبالنظر إلى أن الدستور هو أسمى القوانين فإنه يقدم ضمانات قوية للالتزام بكل المبادئ الأساسية التي تتضمن الحقوق والحراء الفردية والجماعية، ويضمن كذلك الشرعية على ممارسات السلطات، ويكفل الحماية القانونية في مجتمع تسوده الشرعية،

\* المؤلف المراسل.

**Abstract:**

Since opening up to the market economy, Algeria has sought to adopt the principles on which the free economy is based. The principle of freedom of competition is the main means by which it can open up and activate the economy. This principle is based on the liberalization of economic activities by granting them the freedom to compete in them, and since the constitution is the supreme law, it provides strong guarantees of adherence to all fundamental principles, which include individual and collective rights and freedoms, as well as the legitimacy of the practices of the authorities and legal protection in a society of legitimacy. Algeria has therefore sought to establish this principle constitutionally by liberalizing activities in the areas of freedom of trade, industry, investment, etc.

In every amendment to the Algerian Constitution, the Constitutional Founder takes into account the realization of the principle of freedom of competition by attempting to comply with the requirements of reality by establishing the freedoms created, which are required by the free economic system and which are an effective mechanism of the market, as well as the means to establish the legitimate limits of this principle in order to achieve legal security in the area of competition ,Until the last constitutional amendment in 2020, section 61 of which provides for freedom of trade, investment and entrepreneurship.

**Keywords:** competition's freedom; constitutional amendment; freedom of trade and investment and entrepreneurship; economic regulation; Legal security.

**مقدمة:**

لم تكن الجزائر في منأى عن التحولات الناتجة عن انهيار العسكر الاشتراكي نهاية ثمانينيات القرن الماضي، خاصة وأن الاقتصاد الموجه قد فشل حتى في الدول الاشتراكية الكبرى، فكان تحولها إلى اعتماد اقتصاد السوق ضرورة حتمية. حيث تبنت الدولة الجزائرية، على غرار العديد من الدول، نظام الاقتصاد الحر. وهو الأمر الذي استوجب تكييف منظومتها القانونية مع هذا التحول؛ فاعتمدت مجموعة من القواعد والآليات القانونية الكفيلة بتكرис هذا النظام، لاسيما ما يضمن منها الاعتراف بمبدأ حرية المنافسة كوسيلة أساسية تساهم في تحرير الاقتصاد وتطويره. ذلك أنّ النجاعة التي حققها نظام اقتصاد السوق، ترجع إلى الأسس والمبادئ التي يقوم عليها والتي تتعلق بقدس كل من حرية التعاقد والملكية الخاصة. هذان المبدآن

اللذان أسهما في إرساء فكر قانوني يلائم متطلبات المعاملات الاقتصادية، ليَبْلُوَ بذلك مبدأ حرية المنافسة الذي يقوم على السوق التنافسية التي تُعْتَبَرُ مفهوماً اقتصادياً، وفضاءً غير منظم بقوانين قبلية. فهو مفهوم يخضع لقانون العرض والطلب، ويعتبر المنافسة غاية مطلقة لتحقيق التنمية الاقتصادية وبلغة أسمى مقاصدها.

لكن، وبالرغم من كل النتائج الإيجابية التي حققها نظام اقتصاد السوق القائم على حرية المنافسة، إلا أن إطلاق حرية المنافسة بشكل تام من شأنه أن يؤدي إلى ترتيب آثار سلبية، تتناهى وتحقيق تلك المقاصد. هذا الوضع استوجب تقرير ضمانات فعالة تكفل تنظيم المنافسة من خلال ضبط سلوك المتعاملين الاقتصاديين فيما بينهم. وتجسيداً لمبدأ حرية المنافسة في الجزائر، باعتباره عماداً لنظام اقتصاد السوق، كان لزاماً على المؤسس الدستوري الجزائري الاعتراف بالمبادئ وتكريسه على أعلى مستوى. وذلك من خلال تبني هذا المبدأ دستورياً، خاصة وأن الجزائر قد اعتمدت نظام اقتصاد السوق حديثاً. بل والشهر على المواكبة التشريعية لكل التطورات التي تكفل تحقيق أساس اقتصاد السوق بشكل فعلي، وهو الأمر الذي إن نجح، فإنه سيضمن الانطلاق الاقتصادية المرجوة والتي تنعكس إيجاباً على الأوضاع بكل مستوياتها في الدولة.

بناءً على الطرح أعلاه، يمكن صياغة إشكالية هذه الدراسة على النحو التالي:  
**هل وُفِّقَ المؤسَّسُ الدُّسْتُورِيُّ الْجَزَائِريُّ فِي الْمُوَازَةِ بَيْنَ ضَمَانَاتِ تَجْسِيدِ مَبْدَأِ حُرْيَةِ الْمُنَافِسَةِ وَبَيْنَ الْحُدُودِ الْمَرْسُومَةِ لَهُ؟**

في ذات السياق، تدرج ضمن هذه الإشكالية جملة من التساؤلات، نأتي إلى ذكرها على النحو التالي:

- كيف يتحدد الإطار المفاهيمي لمبدأ حرية المنافسة؟

- ما مدى نجاعة التغيرات المستحدثة دستورياً في مجال حرية المنافسة؟

واعتمدنا على المنهج الوصفي التحليلي، لأن الدراسة تستدعي وصف المفاهيم المتعلقة بالمصطلحات محل الموضوع ومن ثم تحليل النصوص القانونية المتعلقة بها ومعرفة العلاقة بينها والأثار المنيرة عنها، وتقديم الإجابة على الإشكالية من خلال التطرق إلى مبدأ حرية المنافسة بتحديد إطاره المفاهيمي بشكل عام وتكرисه في التشريع

الجزائري (المحور الأول)، ثم يتم تَّأوُل مختلف التعديلات الدستورية وكيفية تعزيزها لتكريس المبدأ الدستوري (المحور الثاني).

### **المحور الأول: مبدأ حرية المنافسة وتكرسه في التشريع الجزائري**

تعد حرية المنافسة أبرز المبادئ الهمامة في نظام اقتصاد السوق، والتي حرص المشرع الجزائري على تكريسها بعد انتهاجه لهذا النظام، إذ أنه بموجب هذه المبادئ يفتح السوق على أساس المساواة في تكافؤ الفرص، سواء كان هذا المعامل شخصا خاصا أو عاما ولكن لهذه المنافسة حدود وضوابط وجوب الاقتياض بها، وعليه سنتطرق في هذا المحور إلى مفهوم مبدأ حرية المنافسة (أولا) ثم الاعتراف بمبدأ حرية المنافسة في التشريع الجزائري (ثانيا).

#### **أولا : مفهوم مبدأ المنافسة الحرة**

تعتبر المنافسة الحرة كمفهوم اقتصادي، الأساس الذي يؤثر بشكل بالغ في رسم التوجهات التي تبني عليها الدول سياساتها وأنظمتها القانونية المعدة لتنظيم اقتصادها، والذي ترتبط نتائجه بكلة مجالات الحياة، وتأخذ هذه الحرية مكانها بحسب دقة المفهوم، ولذلك فمن الضروري تبيان مفهوم المنافسة من خلال عرض تعريف المنافسة والمضمون الدستوري لمبدأ حرية المنافسة (1)، وكذلك حدود هذا المبدأ (2)

##### **1- مفهوم المنافسة:**

###### **أ: تعريف المنافسة:**

- **التعريف اللغوي للمنافسة:** معنى منافسة: (اسم) / مصدر تَنَافَسَ / المُنَافِسَةُ، التَّنَافُسُ: أيْ بَذْلُ كُلِّ الجُهُودِ لِتَحْقِيقِ التَّفُوقِ، من خلال بذل شخصين أو أكثر أقصى جهد لتحقيق غرض ما وبخاصة حين يكون التفوق هو الهدف فتكون منافسة عادلة ومشروعة.<sup>(1)</sup>

والمُنافِسَة هي نزعة فطرية تدعو إلى بذل الجهد في سبيل التفوق، وأصل اصطلاح الكلمة المستعملة في الاقتصاد، كونكرنس (Concurrence) مشتقة من الكلمة لاتينية تعني (Jouer Ensemble) أو (Avec Courir)، لذا كان مفهوم المنافسة في بداية شيوعه يعني حالة خصومة وتناقض وصراع وحالة عداء مستمرة، لكنها تطلق أيضا على كل ما يحث على المساواة في فرص التفوق على شخص ما في شيء محمود،

وتطور المفهوم من سنة فطرية إلى غاية التفوق في المجالات والأنشطة أيا كانت طبيعتها، ولكن الكلمة لازمت النشاط الاقتصادي خاصة، حتى اتصفت بكونها أحد الشروط الالزمه لاحترافه<sup>(2)</sup>.

- **التعريف الفقهي للمنافسة:** انطلاقا من المعنى اللغوي للمنافسة، يقصد بحرية المنافسة:

- **في الفقه الاقتصادي:** حرية المنافسة تتضمن بالإضافة إلى احترام حرية القيام بالمشاريع، ألا تكون هناك حواجز تحظر الدخول إلى السوق، وحرية حركة عوامل الإنتاج، وعدم إعاقة تدفق رؤوس الأموال أو تضييق حرية وحركة انتقال السلع أو الخدمات وحرية الإنشاء ... إلخ<sup>(3)</sup>

- **في الفقه القانوني:** لأنه لم يتم وضع تعريف محدد لمصطلح المنافسة في نصوص القوانين، فإننا نذكر من التعريفات الفقهية ما يلي:

«أنها تلك الوضعية التي يكون فيها المتعاملون الاقتصاديون أحرازا لعرض بضائعهم وخدماتهم في السوق، و اختيار المتعاملين الذين يحصلون إلى جانبهم على سلع وخدمات وبالتالي، يكون العارضون في تنافس لكي يتم تفضيلهم من طرف المستهلكين الذين بدورهم في تنافس للوصول إلى العروض المحددة<sup>(4)</sup>»

والملاحظ من خلال التعريف أنَّ الفقهاء الاقتصاديون يُرْكِّزون على رفع الحواجز وتجنب التضييق والحظر لدخول السوق، وفي الفقه القانوني أيضا يغلب عليه العمل على تمكين المتعاملين الاقتصاديين من حرية عرض بضائعهم و اختيار عمالتهم. ففي كِلا التعريفين تأكيد على أنَّ حرية المنافسة هي ضمان دخول السوق وعرض البضائع والتعامل مع المستهلك بحرية.

ب: تأصيل مضمون الأساس الدستوري لمبدأ حرية المنافسة في التشريعات المقارنة:  
اتخذت الأنظمة الاقتصادية الليبرالية، عند انتهاجها نظام اقتصاد السوق، مبادئ قانونية حتى تكون ضمان لتكريس مبدأ حرية المنافسة، والذي تتكون من دعائم عديدة، أهمها حرية الصناعة والتجارة وابشق عنـه كذلك المبدأ الجديد وهو حرية الاستثمار، ويرتبط مع كل هذه المبادئ مبدأ آخر وهو الإعفاء من المسؤولية، ومشروعية الضرر التناصي الناتج عن عمليتي التسابق والتزاحم (سياسة عدم

(5) التجريم.

وظهر مبدأ حرية التجارة والصناعة في فرنسا عقب الثورة الفرنسية سنة 1789 باسم مبدأ حرية المبادرة (la liberté d'entreprendre)، واقررت أندلاعًا بموجب تشريع 07-2-1791 مارس المعروف باسم مرسوم ألارد (décret d'Allarde)<sup>(6)</sup> في المادة 07 منه، وقانون 14-17 مارس 1791 المعروف بـ (le Chapelier)<sup>(7)</sup>، وهو النص الذي اعتمد عليه لصياغة مبادئ حرية التجارة والصناعة<sup>(8)</sup>.

وجاء مرسوم "ألارد" لتحقيق هدف ضريبي، لكنه جاء أيضًا كرد فعل ضد النظام السائد في تلك الحقبة والذي يقوم على الامتيازات والاحتكارات، والتي تحول دون قدرة الأفراد على ممارسة نشاطهم التجاري والصناعي بكل حرية<sup>(9)</sup>.

ولم يتم إلغاء هذه المادة من المرسوم، وأصبح مضمونها أساس لمبدأ حرية المنافسة المعمول به قانونياً، بالرغم من عدم تكريسه في دستور الدولة الفرنسية<sup>(10)</sup>.

وتحتفل النظرية إلى مبدأ حرية التجارة والصناعة، حسب توجهات الدول الأقل والأكثر ليبرالية، فمنهم من يرى أن هذا المبدأ ينتمي إلى المبادئ العامة للقانون، ومنهم من يصنفه ضمن الحريات العامة، وفي نطاق النشاطات الاقتصادية، حسب عمق توجه الدول في الاقتصاد الحر، حيث يوسع أو يضيق في المجال الذي تشمله حرية المنافسة، لكن في كل الحالات، تبأ السُّموُ القانوني لهذه الحرية في الوقت الراهن، مما يتربّط عليه ألا يجوز المساس بالحرية في ممارسة أي نشاط مهني، ما لم يتم تقييده قانوناً<sup>(11)</sup> ومنع المشرع من تقييد الحرية بصفة تعسفية<sup>(12)</sup>، وعدم تدخل الدولة مبدئياً في ممارسة النشاط الاقتصادي الذي يستقل به الخواص أصلاً لكن ليس بصفة مطلقة فيمكن للدولة أن تتدخل لتحقيق المصلحة العامة، فلا يمنع المبدأ بموجب ذلك وجود القطاع العام وممارسة الأشخاص العامة (الدولة أو أحد فروعها) للنشاط الاقتصادي.<sup>(13)</sup> ما لم يؤدي تدخلها هذا إلى تقييد حرية الخواص في ممارسة التجارة والصناعة<sup>(14)</sup>.

ويهدف مبدأ حرية التجارة والصناعة بصورة الحديثة والمقبولة، إلى تكريس حرية الأفراد في ممارسة أي نشاط تجاري أو صناعي أو حربي، وكذلك حرية إنشاء أي مؤسسة في مختلف النشاطات الاقتصادية، بشرط مراعاة قوانين التجارة والضبط الاقتصادي<sup>(15)</sup>.

## 2- حدود مبدأ حرية المنافسة:

يتعرض المبدأ الدستوري لحرية المنافسة لقيود تشريعية، تنظيمية وكذلك تدخلية إدارية، وبهذا الصدد لا بد لهذا التدخل أن يكون استثنائيا، ووفق شروط وأهداف معينة.<sup>(16)</sup>

**أ- الحدود التشريعية لمبدأ حرية المنافسة:** أقر الاجتهد القضائي الفرنسي، بأن حرية المنافسة كمبدأ دستوري هو أقوى من القوانين الأقل درجة وما يمكن أن تتضمنه هذه الأخيرة من الممارسات التحكمية والتعسفية<sup>(17)</sup>، لكن في نفس الوقت اعتبر أن هذه الحرية ليست عامة ولا مطلقة، ولا يمكن تكريسها إلا بتطبيق القانون وانطلاقا من هذا، يمكن أن يرد على هذا المبدأ، قيود ذات المصدر التشريعي الأقل درجة بهدف المصلحة العامة، على ألا يتتجاوز هذا التقيد المدى المطلوب، وقد يتوجّسُ المشرع من المنافسة خيفةً في بعض المجالات، فيضعها في موضع انها، لكن لا يجب أنْ يمنعه هذا من تفعيلها، فيقوم بتنظيم الوصول إلى بعض النشاطات المهنية المترافق عليها بواسطة تراخيص وتصريحات إدارية<sup>(18)</sup>، مثل ذلك منع الاشهارات المباشرة المتعلقة بالتبع والمشروبات الكحولية، وتقييد مجال الصحافة السمعي البصري.

ولقد أقر المجلس الدستوري الفرنسي<sup>(19)</sup> أن حرية المنافسة تمارس في إطار الحدود التي رسمها القانون، ومن هذا نستنتج أن مشروعية الأعمال الإدارية التي تحد من حرية المنافسة يكفي أن تكون مستمدة من القانون، ليكون لها صلحيات تتنظيم هذه الممارسات، وفي المقابل تعتبر غير مشروعية تلك الأفعال الإدارية التي تسمح بتجاوز هذه الحدود القانونية أو تزيد عليها.

ولقد تبني المشرع الجزائري وضع تلك الحدود التشريعية للمبدأ من خلال ما ورد من تحديد الأسعار. والتراخيص للممارسات المقيدة للمنافسة وعمليات التجميع.<sup>(20)</sup>

## ب- الحدود التنظيمية لمبدأ حرية المنافسة

- **تقييد المنافسة بسبب المحافظة على النظام العام:** من الممكن أن تخضع حرية المنافسة لقيود متعلقة بالحفاظ على النظام العام، فالحفاظ على الأمن والصحة والسكنية العامة، يعد سببا وجينا لمارسة سلطة الضبط البوليسي، بتنظيم ممارسة بعض المهن في حدود نشاط معين، لكن من الممكن لهذا التدخل أن يشكل، مساسا



حرية المنافسة في بعض الأحيان، بسبب المفهوم الفضفاض للنظام العام، ولذلك يجب لهذا التنظيم أن يأخذ بعين الاعتبار الظروف الزمنية والمكانية، التي تبرر التهديدات التي قد يشكلها هذا النشاط أو ذاك على النظام العام، وبناءً على ذلك فعلى سبيل المثال يمكن تقييد حرية المنافسة لأسباب الصحة العامة.<sup>(21)</sup>

- **تَقْيِيدُ الْمَنَافِسَةِ بِدَاعِيِّ حُسْنِ تَسْبِيرِ الْقَطَاعِ الْعَوْمَوِيِّ:** يُمْكِن لِلإِدَارَةِ أَنْ تَتَخَذَ قرارات تَحْدُّدُ مِنَ الْوَصْولِ إِلَى الْقَطَاعِ الْعَوْمَوِيِّ، حِيثُ أَنَّ السُّلْطَاتِ الْمَالِكَةِ أَوِ الْمَسِيرَةِ لِقَطَاعِ عَوْمَوِيِّ يَأْمُكَانُهَا تَقْيِيدُ حُرْيَةِ الْمُمارِسِينِ فِي هَذَا الْقَطَاعِ، وَمِثَالُ ذَلِكِ حِمَايَةِ النَّقْلِ الْعَوْمَوِيِّ بِالسُّكُكِ الْحَدِيدِيَّةِ<sup>(22)</sup>، لَكِنَّ وَمَعَ ذَلِكِ يَجِبُ عَلَيْهَا أَنْ تَسْمِحَ فِي هَذَا النَّطَاقِ بِهَامِشِ مِنْ حُرْيَةِ الْمَنَافِسَةِ، وَهَذَا مَا يُعْتَبَرُ تَدَخُّلًا عَوْمَيًا لِلْدُّولَةِ، لَكِنَّهُ يُعْتَبَرُ مَسَاسًا بِحُرْيَةِ الْمَنَافِسَةِ، إِذَا كَانَ مَمْتَثلاً فِي اِحْتِكَارَاتٍ فَرَضَهَا الْقَانُونُ بِهَدْفِ اِقْسَاءِ الْقَطَاعِ الْخَاصِ مِنَ الْمَنَافِسَةِ.<sup>(23)</sup>

- **حِمَايَةِ الْمَرْفَقِ الْعَامِ كَسَبِ تَقْيِيدِ حُرْيَةِ الْمَنَافِسَةِ:** تَكُونُ عَلَاقَةُ حُرْيَةِ الْمَنَافِسَةِ بِالْمَرْفَقِ الْعَامِ، فِي ضَرُورَةِ تَجَدِيدِ وَتَحْدِيثِ طَرُقِ تَسْبِيرِهِ هَذَا الْآخِيرُ، خَاصَّةً مَعَ تَرَاجُعِ الْمَعيَارِ الْعُضُوِيِّ لِلْمَرْفَقِ الْعَامِ، بِسَبَبِ تَرَاجُعِ رَغْبَةِ الْأَشْخَاصِ الْمَعْنَوِيَّةِ الْعَامَةِ فِي تَسْبِيرِهِ لِصَالِحِ أَشْخَاصِ الْقَانُونِ الْخَاصِ، قَصْدِ تَحْقِيقِ الْفَعَالِيَّةِ الْاِقْتَصَادِيَّةِ<sup>(24)</sup>. لَكِنَّ ضَرُورَةِ صِيرُورَةِ الْمَرْفَقِ الْعَامِ بِاِضْطَرَادِ، يَتَطَلَّبُ حِمَايَةُ دورِهِ الْحَيَوِيِّ، الْأَمْرُ الَّذِي لَا يَتَحَقَّقُ إِلَّا مِنْ خَلَالِ تَدَخُلِ الدُّولَةِ بِوَاسِطَةِ أَلَيَّاتِ الضَّبْطِ الْحَدِيدِيَّةِ وَالْمَمْتَثَلَةِ فِي السُّلْطَاتِ الإِدارِيَّةِ الْمُسْتَقْلَةِ بِضَبْطِ كُلِّ قَطَاعٍ عَلَى حَدِيدٍ، وَلَذِكَ تَقْيِيدُ حُرْيَةِ الْمَنَافِسَةِ الَّتِي قَدْ تَمَسَّ بِهَذِهِ الصِّيرُورَةِ الْمَطْلُوَيَّةِ، وَيَدْخُلُ ضَمْنَ هَذَا الإِطَارِ حِمَايَةِ الْقَطَاعَاتِ الْاسْتَرَاتِيجِيَّةِ الَّتِي يَتَطَلَّبُ مِبَادِئِ السِّيَادَةِ تَقْيِيدُ حُرْيَةِ النَّشَاطِ فِيهَا.<sup>(25)</sup>

ج- **مَنَافِسَةُ الدُّولَةِ لِلْقَطَاعِ الْخَاصِ فِي النَّشَاطِ الْاِقْتَصَادِيِّ:** بِالرَّغْمِ مِنَ أَنَّ مِبَادِئِ حُرْيَةِ الْمَنَافِسَةِ يَحْصُرُ تَدَخُلَ الدُّولَةِ فِي حَالَةِ خَلْلِ مَا فِي السُّوقِ فَقَطَّ، إِلَّا أَنَّ الْعَرْفَ الإِدارِيَّ اسْتَقَرَّ عَلَى خَلْقِ مَصَالِحِ عَوْمَمِيَّةِ مَنَافِسَةِ لِنَشَاطِاتِ الْقَطَاعِ الْخَاصِ.<sup>(26)</sup>

وَاحْتَلَفَتِ الْآرَاءُ فِي هَذَا الصَّدَدِ، إِلَى مَؤَيدٍ وَمَعَارِضٍ، وَيَعْتَرَفُ الرَّأْيُ الَّذِي يَبْرُرُ هَذَا الْمَوْقِفِ بِأَحْقَيِّ الدُّولَةِ كَفَاعِلٍ وَمَنَافِسٍ فِي الْقَطَاعِ الْاِقْتَصَادِيِّ، وَذَلِكَ مِنْ خَلَالِ خَلْقِ مَصَالِحٍ وَمَوْسِسَاتٍ ذَاتِ طَابِعِ تِجَارِيٍّ وَصَنَاعِيٍّ، لَكِنَّ لَا يَكُونُ هَذَا النَّشَاطُ إِلَّا فِي

حالة نقص يسببه عزوف القطاع الخاص عن بعض النشاطات. بالإضافة إلى أن مبدأ حرية المنافسة لا يمنع حق القطاع العام (الأشخاص العمومية) بأن يسدوا احتياجاتهم من خلال ممارسة هذه الانشطة، مثل ذلك (مؤسسات بلدية تعنى بالأشغال العمومية وبعض النشاطات الاقتصادية) ..<sup>(27)</sup>

### **ثانياً: الاعتراف بمبدأ حرية المنافسة في الجزائر**

في زخم التحولات السياسية السريعة ذات البعد الدولي والتي شهدتها العالم أواخر الثمانينيات ونتج عنها الإطاحة بالنظام الاشتراكي، بدأت معالم اقتصاد السوق ترسّم في خيارات الدولة الجزائرية، لكن لم يتضمن دستور التعديلة الأولى سنة 1989، التكريس الصريح لحرية المنافسة وبدل ذلك كان السبق لظهور المبدأ في القوانين (1)، ثم أصبح المبدأ مكرّساً بشكل صريح لأول مرة في الدستور الجزائري لسنة 1996(2).

**1- الظهور الأول لمبدأ حرية المنافسة في القوانين قبل الدستور: بسبب انتهاج الجزائر لنظام اقتصاد السوق وتخلّيها بصفة رسمية عن الاقتصاد الموجه (النظام الاشتراكي)،** كان على المشرع الجزائري نتيجة لذلك، تبنّى الوسائل القانونية المعول بها ، والتي تتماشى والنهج الاقتصادي الجديد، وهذا ابتداءً من سنة 1989. حيث كرس الدستور الصادر في تلك السنة، مبدأ حرية التملك (الملكية الخاصة)<sup>(28)</sup>، ثم صدور قانون الأسعار في نفس السنة<sup>(29)</sup> وهو أول قانون اهتم بتنظيم حرية المنافسة، وكذلك صدور قانون حماية المستهلك،<sup>(30)</sup> بالإضافة إلى قانون الصفقات العمومية لعام 1991<sup>(31)</sup>، إلى أن صدر سنة 95 قانون خاص بتنظيم المنافسة.<sup>(32)</sup> ونتيجة للمرحلة الانتقالية الصعبة التي مرت بها الجزائر في تسعينيات القرن الماضي (العشرينة السوداء)، والتي سببت في عزوف الخارج عن التعامل الاقتصادي، إضافة إلى نقص التجربة الاقتصادية الفتية، لم تجد هذه القواعد، الصدى والفعالية اللازمتين في التطبيق الميداني وتحقيق النتائج المرجوة.

وإن كانت القوانين الجزائرية السالفة الذكر، جاءت كلّها لتكريس مبدأ حرية المبادرة الاقتصادية (حرية التجارة والصناعة) والتي تعتبر انعكاساً لأفكار اقتصاد السوق الليبرالية، إلا أنّ المشرع الجزائري قد قام بتضمين النتائج المرتبطة على مبدأ

حرية التجارة والصناعة في القوانين قبل التكريس الدستوري لهذا المبدأ. هذا الظهور لمبادئ المنافسة في القوانين قبل الدستور، يخالف المبدأ الذي يعطي الدور الأول للقاعدة الدستورية الأعلى درجة والتي يتم بمقتضها الإعلان عن المبدأ وتبنيه، ثم تترك التفاصيل فيما بعد للمشرع للتنظيم بمقتضى قوانين تتماشى والمبادئ والأحكام العامة المنصوص عليها في الدستور، معنى ضرورة أسبقية وجود الأصل على الفرع الذي يليه.<sup>(33)</sup>

**2- تكريس الاعتراف بمبدأ حرية المنافسة في الجزائر دستوريا:** يعتبر مبدأ "حرية التجارة والصناعة" هو الأساس القانوني الأول لحرية المنافسة في الجزائر، وهو مستمد كما رأينا مما جاءت به الثورة الفرنسية وأخذ عن المشرع الفرنسي الذي كرسه في أواخر القرن 18 في قانون 1791<sup>(34)</sup>، ورغم الاعتراف بحرية المنافسة في الجزائر منذ سنة 1989، إلا أنه لم يتم تكريس المبدأ إلا بمقتضى دستور 1996، وتحديداً في المادة 37 منه بنصها "حرية التجارة والصناعة مضمونة وتمارس في إطار القانون".<sup>(35)</sup>

ويجب أن يكون تفسير نص المادة 37 من دستور 1996 (والتي تم إلغاؤها وتغيير محتواها) في إطار الدستور ككل، فمبدأ حرية التجارة والصناعة كان يقع في الفصل الرابع من الدستور المتضمن لكل الحقوق والحريات، ويمارس استناداً على مجموعة المبادئ أو القواعد التي يتضمنها القانون الأساسي، والتي يجب ضمانها في دولة القانون الحديثة، وعبارة "وتمارس في إطار القانون"، تجعل من القانون محدداً ومقيداً للحرية. ويوضح لنا هذا بأن الدولة لم تتخل كلياً عن الميدان الاقتصادي، بل تراقب العديد من النشاطات. وتحوّل دورها من دولة متدخلة إلى دولة ضابطة منظمة فقط عن طريق تحديدها لقواعد اللعبة، لتترك المجال مفتوحاً للمنافسة، وينعكس ذلك من خلال إشرافها على تنظيم التجارة الخارجية وسهرها على ترقية وضمان بعض الحقوق، وبحسب القضاء الفرنسي فإن تطبيق مبدأ حرية التجارة والصناعة بالمفهوم الكلاسيكي الحر يمكن أن يؤدي إلى نتيجتين، تتمثلان في أن هذا المبدأ قد ينطر إليه من خلال التصور الأصلي والتصور التدلي<sup>(36)</sup>.

**- فالتصور الأصلي لمبدأ حرية التجارة والصناعة يعني الحرية المطلقة في الوصول إلى مختلف النشاطات والمهن لممارستها، وتكون هذه النشاطات مخصصة أولاً للأشخاص**

الخاصة (سواء كانت طبيعية أو معنوية) دون الأشخاص العامة، فالإدارة لا يمكن لها التدخل إلا في الوظائف التي لا يستطيع الأفراد القيام بها، ويمكن بمحب ذلك للأشخاص العامة بأن تقوم بأي نشاط تجاري عندما يسمح بذلك صراحة نص تشريعي، قصد تحقيق منفعة عامة.

- أما التصور التدخلي للهذا، يعني أن الدولة تتدخل في الاقتصاد كموجّه ومُنسّق للنشاط الاقتصادي بهدف تحقيق المنفعة العامة والاستجابة لاحتياجات المجتمع، وبالتالي يعد تدخل الدولة أمراً استثنائياً، عند تطبيق مبدأ حرية التجارة والصناعة.<sup>(37)</sup>

### **المحور الثاني: تعزيز التكريس الدستوري لمبدأ حرية المنافسة في الجزائر**

بعد خروج الجزائر من الأزمة السياسية وضمان الاستقرار الأمني على الصعيد الداخلي ومسايرة للتطور الاقتصادي العالمي وما شهدته في مجال التبادل التجاري والنمو الاقتصادي، خاصة في ظل التكتلات الاقتصادية الإقليمية والدولية، كمنظمة التجارة الدولية بما تحمله من منافع الانضمام أو من مصار على الاقتصاد، واستجابتها لهذه التحولات السياسية والاقتصادية، جاء تدخل المؤسس الدستوري الجزائري بالتعديل على مراحل يمكننا فصلها في مرحلتين، المرحلة الأولى قبل سنة 2020 (أولاً) المرحلة الثانية في التعديل الدستوري لسنة 2020 (ثانياً).

#### **أولاً: التعديلات الدستورية في المجال الاقتصادي قبل سنة 2020**

تحت ضغط ما تقتضيه العوامل والتحولات السياسية التي شهدتها الجزائر، والتي طرأت بعد دستور 1996، استدعي الأمر أن تتضمن القوانين عدة مبادئ تحكم المنافسة وتهدف إلى تفعيل الاقتصاد وتتوسيع مجالاته من جهة وقمع الممارسات المنافية للمنافسة وحماية المستهلك من جهة أخرى (1) مما استدعي المؤسس الدستوري إلى تكريس كل هذه التغييرات في دستور سنة 2016 (2).

**1- التغييرات التي طرأت على القوانين المنظمة للمنافسة قبل سنة 2016:** ظهر مبدأ شفافية ونزاهة الممارسات التجارية ودعم الاستثمار وابتعاد الدولة عن الاحتكار بصفة نهائية ولتنظيم حماية للمنافسة تم سن قوانين جديدة تتماشى مع المرحلة، ومن ذلك تعديل وإلغاء قانون المنافسة<sup>(38)</sup>، واستحداث قانون جديد أكثر ملاءمة، بالإضافة إلى إصدار القانون المنظم لقواعد ممارسة التجارة<sup>(39)</sup>، وكذلك القانون المتعلق بشروط

ممارسة الأنشطة التجارية<sup>(40)</sup>، وضمانا لرقابة أقوى للسوق التافسية وتفعيلها تم توسيع نطاق السوق، رغبتا في تطوير الاقتصاد الوطني الجزائري باستقطاب الاستثمار الأجنبي من جهة، وتحصينه من سلبيات غزو التجارة الدولية المتميزة بنوعية وجودة السلع والقدرة المالية والتكنولوجية من جهة أخرى، إضافة إلى تحسين ظروف معيشة المستهلك .

**2- التعديل الدستوري لسنة 2016:** مرّة أخرى كانت التعديلات التي طرأت على القوانين الاقتصادية، سببا في قيام المشرع بتكريسها في الدستور.

بناء على ذلك جاء التعديل الدستوري للمادة 37، التي أصبحت المادة 43 من الدستور الجزائري المعديل سنة 2016، ونصت على أن "حرية الاستثمار والتجارة معترف بها، وتمارس في إطار القانون"<sup>(41)</sup>.

- تعمل الدولة على تحسين مناخ الأعمال، وتشجع على ازدهار المؤسسات دون تمييز خدمة للتنمية الاقتصادية الوطنية.

- تكفل الدولة ضبط السوق. ويحمي القانون حقوق المستهلكين.

- يمنع القانون الاحتكار والمنافسة غير النزيهة.<sup>(42)</sup>

وكرس هذا التعديل، جملة ما يتضمنه مبدأ حرية المنافسة بصورته الحديثة والغايات التي يصبوا إليها.

- **وفي فقرته الأولى:** استبدل مبدأ حرية التجارة والصناعة بمبدأ حرية التجارة والاستثمار ويرجع ذلك ربما إلى أن الاستثمار مصطلح أوسع يشمل بالإضافة إلى الصناعة، قطاعات اقتصادية أخرى تحتاج الدولة إلى منح حرية المنافسة فيها بغرض تفعيلها، فلقد عرّف القانون الاستثمار بأنه "اقتناء أصول تدرج في إطار استحداث نشاطات جديدة أو توسيع قدرات الإنتاج أو إعادة التأهيل أو إعادة الهيكلة، وكذلك المساهمة في رأس المال مؤسسة في شكل مساهمة نقدية أو عينية أو استعادة النشاطات في إطار خوصصة جزئية أو كلية".<sup>(43)</sup>

- **أما في الفقرة الثانية:** فنصت على أن "تعمل الدولة على تحسين مناخ الأعمال، وتشجع على ازدهار المؤسسات دون تمييز خدمة للتنمية الاقتصادية الوطنية".

ويقابل هذا المبدأ أحد الأهداف والأسس التي يقوم عليها مبدأ حرية المنافسة، وهو

زيادة الفعالية الاقتصادية، إضافة إلى أبرز أهداف تنظيم المنافسة وهو العدالة في السوق، وتدعمه وضعية المتعاملين الاقتصاديين. فكرست بذلك، مبدأ عدم التمييز بين الشركات، للحصول على مساعدات الدولة<sup>(44)</sup>.

- **أما الفقرة الثالثة:** فنصت على أنه "تكفل الدولة ضبط السوق"

كرّس هذا التعديل، الاعتراف بالدولة الضابطة والتخلّي نهائياً عن الدولة المتدخلة، وسمح بتوحيد الآراء حول مسألة الضبط الاقتصادي، وحاول المؤسس الدستوري أيضاً الرفع من قيمة الضبط الاقتصادي بأن جعله قاعدة دستورية، ويؤكد التزام الدولة بحدود تدخلها<sup>(45)</sup> فعزز بذلك تنظيم السوق من قبل الدولة

والملاحظ أن هذا التكريس قد فصل في الجدل القائم حول تكييف استقلالية هيئات الضبط الاقتصادي، الذي يُرجعه البعض إلى أنها مستمدّة من مبدأ الفصل بين السلطات بالنظر إلى تمعّنها بصلاحيات ذات اختصاص قضائي وتنظيمي في الأصل، وذلك في ظل غياب وجود اجتهداد قضائي جزائري في هذا الموضوع وسكتوت الدستور عنه، وأقر بهذا النص الاختصاص الأصلي للسلطة التنفيذية في الضبط الاقتصادي.

- **في الفقرة الرابعة** نصت على "يحمي القانون حقوق المستهلكين"، ورفع هذا المبدأ حماية المستهلك وكرسها كمبدأ دستوري، فهي الهدف التي يدور حوله التنظيم القانوني للمنافسة ككل. والظاهر أن تكريسه من قبل المشرع، يرجع إلى أنّ سمو الدستور يستلزم أن تتضمّن جميع القوانين ما يحمي المستهلكين، فإذا صدار أي تشريع أو لواحة مهما كان القطاع أو المجال الذي تتعلّق به، يجب أن تأخذ في اعتبارها حقوق المستهلكين، إذا كان لها علاقة بها وأن تضمنها في نصوصها.

- **ونصت الفقرة الخامسة على** "يمنع القانون الاحتكار والمنافسة غير النزيهة" جاء هذا التكريس في القانون الأساسي، لمنع الاحتكار رغم أنه نتيجة حتمية لنفاذ مبدأ حرية المنافسة، ويدفعنا هذا إلى التساؤل عن مصير الاحتكارات المنوحة لبعض القطاعات بموجب قوانين خاصة ولوائح تنظيمية، بداعي الحفاظ على الموروثات للمتعاملين الاقتصاديين ودعم المنتج الوطني مما جعلها تمس بالمنافسة الحرة وبسبباً في تردي الخدمات في تلك المجالات.

أما تكريس منع الممارسات الغير نزيهة فالظاهر أن المؤسس أراد الاستدراك بإضفاء

المصدر الدستوري على الصالحيات القمعية للدولة فيما يخص قمع الممارسات المنافية للمنافسة.

و تفرض المادة بكل فقراتها قواعد دستورية لا يمكن التعدي عليها، ذلك يفسر القوة التي فرضها وما زال يفرضها منطق الأسواق، التي تجعل من المتعاملين الاقتصاديين أصحاب القرارات الاقتصادية والدولة صاحبة القرارات الإدارية.<sup>(47)</sup> وكذا مبدأ عدم التمييز بين الشركات للحصول على مساعدات الدولة، وتعزيز تنظيم السوق من قبل الدولة إلى جانب حماية حقوق المستهلكين.<sup>(48)</sup>

### **ثانياً: جديد التعديل الدستوري لسنة 2020 في مجال المنافسة**

لقد جاء الدستور الجديد استجابة لمطالب الجزائر الجديدة والتي نادى بها الحراك المبارك، وتضمن التعديل الدستوري لسنة 2020، العديد من الضمانات التي تُكَرِّس حماية الحريات بصفة عامة ومن ضمنها حرية المنافسة التي خصها بأحكام خاصة أيضا.

**1- ما تضمنته ديباجة دستور 2020:** نصت آخر فقرة في ديباجة الدستور الجزائري المعدل سنة 2020 على أنه "تشكل الديباجة جزءا لا يتجزأ من هذا الدستور"<sup>(49)</sup> أ- فيما يخص الحريات بصفة عامة: من بين أحكام التي تضمنتها الديباجة وتعتبر نافعة للحرفيات ككل بما فيها حرية المنافسة، هو ما جاءت به الفقرة 13 ، (...ضمان الأمن القانوني...).

فالأمن القانوني من شأنه تعزيز استقرار القواعد الدستورية خاصة ما تعلق بالحقوق والحرفيات واستقرارها، ويستفيد مبدأ حرية المنافسة من ذلك بحكم أنه أحد الحرفيات العامة.

ب- فيما يخص مبدأ حرية المنافسة بصفة خاصة: تضمنت الديباجة نصا صريحا بأن الاقتصاد التناصفي هو خيار الدولة الجزائرية، حيث نصت الفقرة 14 من ديباجة الدستور على: (...و يعمل على بناء اقتصاد منتج وتنافسي في إطار التنمية المستدامة...).

**2- ما تضمنه الباب الخاص بالحقوق الأساسية والحرفيات:**  
أ- فيما يخص الحرفيات بصفة عامة: زيادة في تعزيز الحرفيات العامة، تم استحداث

الباب الثاني الخاص بالحقوق الأساسية والحرفيات العامة والواجبات، بعد أن كانت تقع في الفصل الرابع من الباب الأول في دستور سنة 2016، وهو الأمر الذي يمكن من إحاطة حرية المنافسة بأحكام مشتركة مع الحرفيات العامة بحكم أنها جزء لا يتجزأ منها، بالإضافة إلى أحكام أخرى تخص حرية المنافسة فقط.

فتضمن المادّة الجديدة 34<sup>(50)</sup>، جملة من الأحكام التي تدعم حماية الحرفيات العامة وعدم المساس بها.

منها أنه لا يمكن تقييد الحقوق والحرفيات والضمانات إلا بموجب قانون ولأسباب وجيهة، وألزم المؤسس الدستوري الدولة على تحقيق الأمان القانوني من خلال ضمان الوصول إلى القانون الخاص به ووضوّه واستقراره.

بـ- ما خص به نص التعديل الدستوري الجديد مبدأ حرية المنافسة: لقد جاء التعديل الدستوري لنص المادّة 43<sup>(51)</sup> بموجب المادّة 61 من الدستور الجزائري المعدل سنة 2020، والتي نصت على أن "حرّية التجارة والاستثمار والمقاولة مضمونة، وتمارس في إطار القانون"<sup>(52)</sup>.

بقراءة نص المادّة 61 لدستور لسنة 2020 ومقارنتها بالمادّة 43 من دستور 2016 يلاحظ أنه تمت:

- إضافة مبدأ "حرية المقاولة" إلى النص، مما يعتبر زيادة وتوسيع في نطاق النشاطات التي تتمتع بحرية المنافسة.

وببناء عليه فإن المؤسس الدستوري قد أصاب فيما ذهب إليه، فحرية المقاولة تختلف عن التجارة والاستثمار والتي تطرقنا إلى مفهومهما ونطاقهما سالفا، ورغم أن من المقاولة ما يعتبر من أعمال التجارة بحسب الموضوع<sup>(53)</sup> لكنها تشمل الكثير من الأعمال المدنية، ذلك أن لها طبيعة قانونية مزدوجة بحسب كل طرف فيما إذا كان مدني أو تاجر، وعلى حسب موضوع غرض العمل المؤدى، ويترتب على ذلك أولوية الاختصاص القضائي... الخ

ولقد عرف المشرع الجزائري المقاولة من خلال نص المادّة 549 من القانون المدني (المقاولة هي عقد يتعهد بمقتضاه أحد المتعاقدين أن يصنع شيئاً أو أن يؤدي عملاً مقابل أجر يدفعه له المتعاقد الآخر).<sup>(54)</sup>

ومن التعريف نستخرج خصائص عقد المقاولة والمتمثلة في انه عقد رضائي، ملزم لجانبين، وتحتفل عن عقد العمل بعدم التبعية فللمقاول استقلالية عن رب العمل.<sup>(55)</sup> وهو عقد وارد على العمل سواء كان هذا العمل إجارة أو استصناع، ويمس النشاط المقولاتي الأشغال الكبرى أو الصغيرة، ويمكن أن يكون مادي أو عقلي، وقد يكون بعقد العام (مرافق عمومية.. الخ) أو عقد خاص.<sup>(56)</sup>

والملاحظ أن السبب في إضافة هذه الحرية، هو تدعيم المبادرة الاقتصادية مع تزايد اهتمام الدولة الجزائرية بمجال المقاولة وإنشاء المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، بالنظر لأهميتها المتمامية في تطوير اقتصاديات الدول، ويمتد تأثيرها الإيجابي حتى اجتماعيا لإمكانية توفيرها لمناصب العمل، وفتحها المجال للكفاءات للمساهمة بأداء أعمال الملكية الفكرية دون التبعية للمستخدم<sup>(57)</sup>.

وتم كذلك اختزال النص بذكر المبدأ العام فقط، وهذا استجابة لمتطلبات الأمن القانوني الذي تتطلب وضوح القاعدة القانونية<sup>(58)</sup>، وسهولة فهمها، أما التفاصيل الأخرى فمن الأحسن تضمينها في القوانين الأدنى درجة وكذلك النصوص التطبيقية. تم كذلك تخصيص مادة خاصة بحماية المستهلك وهي المادة 62، والملاحظ أن المشرع أصاب في ذلك أيضا، لأن حماية المستهلك هي هدف من اهداف المنافسة<sup>(59)</sup>، وسببا لتنظيمها، وليس نشاطا يتطلب منح الحرية فيه.

#### **خاتمة:**

لا يمكن إنكار دور المؤسس الدستوري الجزائري في تعزيز التكريس الدستوري لمبدأ حرية المنافسة، من خلال التعديلات التي أحدثها والتي اقتبست منها الكثير من الأحكام التشريعية في مجال المنافسة، حيث قام أولا باعتماد مبدأ حرية المنافسة على طريقة التشريعات المقارنة خاصة الفرنسية، ثم أدرك أنه من الضروري مراجعة هذا الاقتباس القانوني الدقيق مراعاتا لخصوصية الواقع الجزائري، وبدأ ظهور ذلك في التعديل الدستوري لسنة 2016، أين تم تكريس مضمون المبدأ بكل ما يتماشى نوعا ما مع الأشكالات التي سجلت في أرض الواقع، ليتم تعزيزها بالتعديل الأخير لسنة 2020.

ومن أهم النتائج:

- 1 - عند اختيار الجزائر لنهج اقتصاد السوق، اعترف المشرع الجزائري بمبدأ حرية المنافسة وضمنه في القوانين قبل تكريسه دستوريا، ليتم الاعتراف به بشكل صريح في دستور 1996 ، من خلال مبدأ حرية التجارة والصناعة المأمور عن التشريع الفرنسي.
- 2 - احتاجت الساحة الاقتصادية بعد الانفتاح والتحولات التي حدثت في العالم والتي شكلت ضغطا في سبيل جلب الاستثمار إلى تضمين القوانين في مختلف المجالات بعض المبادئ الجديدة والتي تتماشى مع هذه المستجدات مما دعى إلى توسيع النشاطات مقارنة بما ورد في الدستور، مما يعد أساسا باحترام مبدأ الدستورية في القوانين الأقل درجة.
- 3 - تم تعزيز تكريس مبدأ حرية المنافسة في التعديل الدستوري لسنة 2016، بتوسيع نطاقها وإضافة بعض المبادئ مثل الضبط وحماية المستهلك.
- 4 - تمكّن التعديل الدستوري لسنة 2020 من توفير الضمانات الدستورية والتي تتعلق بتحقيق مبدأ الأمن القانوني ووضع شروط تقييد الحرية وتوسيع مجال النشاطات المشمولة بالمبادأ ، والعمل على وضوح النص المتعلق بهذه الحرية .

- الاقتراحات:

- 1 - وضع الآليات الكفيلة بتكريس الضمانات القانونية في النصوص التنظيمية والتشريعية في مجال المنافسة، ورسم حدود واضحة لتدخل الضبط الإداري وأساليبه.
- 2 - تمكّن الجهات المختصة كمجلس المنافسة من الدفع بعدم دستورية التشريعات في مجال المنافسة اذا جاءت مخالفة للمبدأ الدستوري.
- 3 - العمل على وصول الأثر الفعال للتعديل الدستوري لسنة 2020 ، في كل المجالات الاقتصادية والتمومية، عن طريق التغييرات التشريعية والتنظيمية الملموسة وذات الأثر المباشر على القطاعات المعنية وخلق الآليات الكفيلة بذلك.

**الهوامش والمراجع:**

(<sup>1</sup>)- معجم المعاني الجامع على الموقع، <https://www.almaany.com/ar/dict/ar-ar/> تر تز 19H00 2021/09/07

(<sup>2</sup>) - كتو محمد الشريف، قانون المنافسة والممارسات التجارية، منشورات البغدادي، 2010، در.ط، ص 09.

(<sup>3</sup>) - تيورسي محمد، قواعد المنافسة والنظام العام الاقتصادي (دراسة مقارنة)، أطروحة دكتوراه في القانون، كلية العلوم القانونية والإدارية، جامعة تلمسان، 2010-2011، ص 18.

(<sup>4</sup>) - المرجع نفسه، ص 12.

(<sup>5</sup>) - سهيلة بوخميص، مبدأ حرية المنافسة بين الشريعة والقانون، مداخلة في الملتقى الوطني حول قانون المنافسة بين تحرير المبادرة وضبط السوق، جامعة عنابة مارس 2015.

(<sup>6</sup>) - décret de l'assemblée nationale française du 02-03-1791, portant suppression de tous les droits d'aides, suppression de toutes les maitrises, jurandes et établissement de la pattente, document de loi N° 625 du 17-03-1791.

(<sup>7</sup>) - décret de l'assemblée nationale française du 14-06-1791, relatif aux Assemblées d'ouvriers, Artisans de même état de profession, document de loi N° 23 du 17-06-1791.

(<sup>8</sup>) - أولد رابح صفية، " مبدأ حرية التجارة والصناعة فيالجزائر" ، مذكرة ماجستير، فرع قانون الأعمال، جامعة مولود عماري، كلية الحقوق، تizi وزو، 2001، ص 103-102 .

(<sup>9</sup>) - زايدى كسسال سامية، ، مداخلة في الملتقى الوطني (قانون المنافسة بين تحرير المبادرة وضبط السوق، كلية الحقوق جامعة عنابة، مارس 2015 .

(<sup>10</sup>) - جلال مسعد، مدى تأثر المنافسة الحرة بالممارسات التجارية، اطروحة دكتوراه في القانون، كلية الحقوق، جامعة مولود عماري، تizi وزو، 2012، ص 17 .

(<sup>11</sup>) - زايدى كسسال سامية، مبدأ حرية التجارة والصناعة أساس قانوني للمنافسة الحرة، المرجع السابق.

(<sup>12</sup>) - المرجع نفسه.

(<sup>13</sup>) - كتو محمد الشريف، الممارسات المنافية للمنافسة في القانون الجزائري (دراسة مقارنة بالقانون الفرنسي)، أطروحة دكتوراه دولة في القانون، فرع القانون العام، كلية الحقوق، جامعة مولود عماري، تizi وزو، 2005، ص 34

(<sup>14</sup>) - المرجع نفسه، ص 33.

(<sup>15</sup>) - René D, Liberté du commerce et de l'industrie, 22-09-2011,

(<sup>16</sup>) - Menouer Mustapha, Le Droit De La Concurrence, Berti Edition, Alger, 2013, p 29

(<sup>17</sup>) - IBID .

(<sup>18</sup>) - Idot Laurence. Les limites et le contrôle de la concurrence dans la perspective d'une harmonisation internationale. , Revue internationale de droit comparé. Vol. 54 N°2, Avril-juin 2002. pp. 371-399

(<sup>19</sup>) - CE. Arrêts. 22 juin 1951, Daudignac et .13 mai 1983, société rené Moline

(<sup>20</sup>) - الأمر 03-03 المؤرخ في 19/07/2003، المتعلق بالمنافسة، جر عدد 43 بتاريخ 2003/07/20

- (<sup>21</sup>)- Menouer Mustapha , op.cit, p 31
- (<sup>22</sup>)- دقايقية زهور، الآليات القانونية الناظمة للسوق والمقيدة لمبدأ حرية المنافسة، مجلة الباحث للدراسات الأكademie، جامعة باتنة 1، المجلد 08 العدد 03، 2021، ص-ص 663-646.
- (<sup>23</sup>)- Menouer Mustapha , op.cit, p 31
- (<sup>24</sup>)- سلطاني نجوى، تأثير قانون المنافسة على المرفق العام، مجلة الاجتهد القضائي، جامعة محمد خيضر بسكرة، المجلد 12 ، عدد خاص 22، 2020، ص-ص 457-478
- (<sup>25</sup>)- المرجع نفسه
- (<sup>26</sup>)- Menouer Mustapha ,op-cit .p 34
- (<sup>27</sup>)- IBID
- (<sup>28</sup>)- المادة 49 من دستور 1989، المرسوم الرئاسي رقم 18-89 المؤرخ في 28/02/1989، المتضمن نتائج الاستفتاء على تعديل الدستور بتاريخ 23/02/1989، جر العدد 9 لسنة 1989
- (<sup>29</sup>)- القانون 12-89 المؤرخ في 05/07/1989 المتعلق بالأسعار جر عدد 29 بتاريخ 19/07/1989.
- (<sup>30</sup>)- قانون 99-02 المؤرخ في 07/02/1989 المتعلق بالقواعد العامة لحماية المستهلك جر عدد 6 مؤرخة في 08 فبراير 1989
- (<sup>31</sup>)- مرسوم تنفيذي رقم 91- 434 مؤرخ في 2 جمادى الأولى عام 1412 الموافق 9 نوفمبر سنة 1991 يتضمن تنظيم الصفقات العمومية
- (<sup>32</sup>)- الامر 95-06 المؤرخ في 25/01/1995 المتعلق بالمنافسة جر عدد 9 في 22/02/1995
- (<sup>33</sup>)- د كراسل سامية، مبدأ حرية التجارة والصناعة أساس قانوني للمنافسة الحرة، المرجع السابق"
- (<sup>34</sup>)- décret de l'assemblée nationale française du 02-03-1791,op-cit.
- (<sup>35</sup>)- المادة 37 من المرسوم الرئاسي رقم 438-96 المؤرخ في 7 نوفمبر 1996 يتعلق بنشر نص تعديل الدستور الموقّع عليه في استفتاء 28 نوفمبر 1996 في الجريدة الرسمية عدد 76 صادر بتاريخ 8 ديسمبر 1996 (الغيت هذه المادة وعدلت بموجب المادة 43 من دستور 2016 ثم المادة 61 من دستور 2020)
- (<sup>36</sup>)- د كراسل سامية، مبدأ حرية التجارة والصناعة أساس قانوني للمنافسة الحرة، المرجع السابق
- (<sup>37</sup>)- المرجع نفسه.
- (<sup>38</sup>)- الأمر 03-03 ، المرجع السابق.
- (<sup>39</sup>)- القانون 04-02 المؤرخ في 23/07/2004 المتعلق بالقواعد المطبقة على الممارسات التجارية، جر عدد 41 بتاريخ 27/04/2004.
- (<sup>40</sup>)- القانون 04-08، المؤرخ في 14/08/2004 المتعلق بشروط ممارسة الأنشطة التجارية ج. ر عدد 52 بتاريخ 18/08/2004.
- (<sup>41</sup>)- المادة 43 من القانون رقم 16-01 المؤرخ في 6 مارس 2016 المتضمن التعديل الدستوري، جر العدد 44 بتاريخ 07/03/2016، (ألغيت بموجب المادة 61 من التعديل الدستوري لسنة 2020).

(42) - المرجع نفسه.

(43) - المادة 02 من القانون 03-01 المؤرخ في 20/08/2001 تعلق بتطوير الاستثمار جر عدد 43 تاريخ 2001/08/22

(44) - تقرير مجلس المنافسة لسنة 2015، ص 67

(45) - إزيل الـكاهنة، ضبط السوق في ضوء أحكام المادة 43 من التعديل الدستوري لسنة 2016، مداخلة في الملتقى الوطني حول التعديل الدستوري لسنة 2016 وأثره على منظومة قوانين الجمهورية، جامعة الأخوة منتوري قسنطينة، 24-26/04/2016.

(46) - تقرير مجلس المنافسة لسنة 2015، المرجع السابق، ص 67.

(47) - إزيل الـكاهنة، ضبط السوق في ضوء أحكام المادة 43 من تعديل الدستور لسنة 2016، المرجع السابق .

(48) - تقرير مجلس المنافسة لسنة 2015، المرجع السابق ص 67.

(49) - المرسوم الرئاسي رقم 20-442 المؤرخ في 30-12-2020 المتعلق باصدار التعديل الدستوري، جر رقم 82 في 2020/12/30.

(50) - المرجع نفسه.

(51) - المادة 43 من القانون رقم 01-16، المرجع السابق

(52) - المرجع نفسه.

(53) - المادة 02 من الامر رقم 96-27 المؤرخ في 09/12/1996 ، المتضمن القانون التجاري، جر عدد 77 في 1996/12/11

(54) - الامر رقم 75-58 المؤرخ في 26/09/1975، المتضمن القانون المدني، جر عدد 78 في 30/09/1975 المعدل بالقانون رقم 07-05 المؤرخ في 13/05/2007 جر عدد 31 في 2007/05/13

(55) - مريم طالبي، الاطار القانوني لعقد المقاولة في ظل التشريع الجزائري، مذكرة ماجستير في قانون الاعمال، كلية الحقوق جامعة العربي بن مهيدي -ام البواقي، 2014.

(56) - المرجع نفسه.

(57) - منيرة سلامي، التوجه المقاولاتي للشباب الجزائري بين متطلبات الثقافة وضرورة المراقبة، مداخلة الملتقى الوطني، استراتيجيات التنظيم ومراقبة المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، كلية العلوم الاقتصادية، جامعة قاصدي مرباح ورقلة، 2012/04/19-18

(58) - مريم طالبي، الاطار القانوني لعقد المقاولة في ظل التشريع الجزائري، المرجع السابق.

(59) - المادة 34 من الدستور، المرسوم الرئاسي رقم 20-442، المرجع السابق