

التحول الرقمي في الجزائر: قراءة في مؤشرات الجاهزية الإلكترونية وأثرها على ترقية الخدمة العمومية دراسة حالة ولاية باتنة خلال الفترة (2006-2019)

E- transformation in Algeria: a Reading of the Digital Readiness Indicators and their Impact on the Promotion of the Public Service: A Case Study of the Province of Batna during the period 2006-2019

تاريخ القبول: 2022/11/13

تاريخ الإرسال: 2022/01/23

للحكومة الجزائرية من خلال البحث في مؤشراتها، استناداً للتقارير الدولية للجاهزية الإلكترونية ودلالة ذلك على التحول الرقمي وأثره الكلي على الجماعات المحلية من جهة، وانعكاساته على ترقية الخدمة العمومية وجودتها.

إن ما يدعم طرح التحول الرقمي في الجزائر، هو حزمة الإجراءات والقرارات المتخذة من طرف الحكومة بغية التأسيس لفكرة الحكومة الإلكترونية بداية من سنة 2013، في إطار رؤية مستقبلية لغاية 2030.

وهو ما نسعى إليه في هذه الدراسة، من خلال تحليل مؤشرات الجاهزية الإلكترونية، والأثر المباشر وغير المباشر لها على التحول الرقمي في الجزائر، لتخص الدراسة في الأخير إلى أن عملية التحول الرقمي في الجزائر مازالت موجلة بحكم عدم توفر مؤشرات الجاهزية الإلكترونية في الوقت الحالي.

عبد العزيز ضياف* *Abdelaziz DIAFI*

جامعة الجزائر 3
University of Alger3
diafi.abdelaziz@univ-alger3.dz

نور الدين حاروش *Noureddine HARROUCHE*

جامعة الجزائر 3
University of Alger3
harrouche.noureddine@univ-alger3.dz

ملخص:

تهدف هذه الورقة البحثية، لتسليط الضوء بشكل تحليلي ن כדי على ثنائية الجاهزية الإلكترونية للحكومة وتقاطعها مع ضرورات التحول الرقمي في الجزائر، هذا التوجه العالمي الجديد الذي يعبر عن تسونامي صناعي في طبعته الرابعة، مع التركيز بالتحليل الإحصائي على ولاية باتنة بإعتبارها أنموذجاً للدراسة.

ففي عالم متغول، متغير ومتتابع متشعب بتكنولوجيات المعلومات والاتصالات وجب علينا التطرق للجاهزية الإلكترونية

* المؤلف المراسل.

العمومية؛ التحول الرقمي في الجزائر والحكومة الإلكترونية.

Abstract:

This research paper aims to shed light in an analytical and critical manner on the duality of e-readiness of the government and its intersection with the necessities of digital transformation in Algeria, this new global trend that expresses an industrial tsunami in its fourth edition, with a focus on statistical analysis on the state of Batna as a model for the study.

In a changing, changing and accelerating world saturated with information and communication technologies, we have to address the electronic readiness of the Algerian government by researching its indicators, based on international reports on electronic readiness and its evidence on digital transformation and its overall

الكلامات المفتاحية: الجاهزية

الإلكترونية: الخدمة العمومية؛ جودة الخدمة
impact on local communities on the one hand, and its repercussions on upgrading the public service and its quality.

What supports the introduction of digital transformation in Algeria is the package of measures and decisions taken by the government in order to establish the idea of e-government starting in 2013, within the framework of a future vision until 2030.

This is what we seek in this study, by analyzing the indicators of electronic readiness, and their direct and indirect impact on the digital transformation in Algeria.

Keywords: e-readiness; public service; quality of public service; digital transformation in Algeria and e-government.

١٥٦

تعد الجاهزية الإلكترونية الأساس الحقيقي لتطبيقات الإدارة الإلكترونية، فكلما كانت الجاهزية الإلكترونية في أعلى درجاتها كانت مؤشرات نجاح تطبيقات المعلوماتية عالية أيضاً، والجاهزية الإلكترونية هو مصطلح يستخدم غالباً لوصف مجموعة من المتغيرات التي تفرض نشر القدرة الرقمية لحساب شركة أو منطقة أو بلد، وتركز هذه الإستراتيجية على مجموعة من عوامل البنية التحتية والتي تحدد المسارات المختلفة حول كيفية استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات بشكل عالٍ، وأشتملت المعايير التي اعتمدت لهذا القباس، عدداً من المؤشرات أهمها

مؤشرات البنية التحتية ومنها نسبة انتشار الأنترنت واستخدامها في المجتمع، وعدد أجهزة الكمبيوتر المستخدمة، وعدد خطوط الهاتف الثابت، وعدد خطوط الهاتف الجوال. كما جاء المؤشر البشري كأحد معايير قياس الجاهزية الإلكترونية مثل نسبة الأممية ونسبة طلاب المراحل الابتدائية والثانوية والجامعية.

أصبحت الجاهزية الإلكترونية أداة أساسية للدول والحكومات والمواطنين والمنظمات حيث يتحول العالم إلى سوق عالمي مفتوح. كما أنها تدعم التنمية الاجتماعية والاقتصادية الدولية من خلال تحويل الأساليب التقليدية لنقل المعلومات إلى أساليب معاصرة أكثر كفاءة. يعتمد بشكل الاقتصادي للعالم الحديث على الجانب التكنولوجي للبلد، وبالتالي، تستثمر الحكومات والمؤسسات باستمرار في طرق مبتكرة لتعزيز أو الحفاظ على السرعة باستخدام تقنيات أفضل، تسمح لها بالبحث عن أسهل وأفضل الطرق لترقية الخدمة العمومية.

وعليه يمكن صياغة نص الإشكالية على النحو التالي: إلى أي مدى تسهم مؤشرات الجاهزية الإلكترونية في ترقية الخدمة العمومية في الجزائر، وما موقع ولاية باتنة من ذلك؟

للإجابة على الإشكالية سوف يتم صياغة الفرضيات التالية:

- يرتبط التحول الرقمي بمدى توفر مؤشرات الجاهزية الإلكترونية.

- تعكس جودة الخدمة العمومية تطور مؤشرات الجاهزية الإلكترونية.

- أهمية الدراسة: تحاول هذه المقالة تحليل طبيعة التحول الرقمي في الجزائر، بإعتباره أحد أهم التحديات التي تواجه المرافق العمومية في القرن الواحد والعشرين تبحث أيضاً في الآثار المباشرة وغير المباشرة للجاهزية الإلكترونية ومؤشراتها على جودة الخدمة العمومية مع التركيز على ولاية باتنة أنموذجاً للدراسة والتحليل.

المحور الأول: الإطار المفاهيمي للجاهزية الإلكترونية والتحول الرقمي

أصبح مصطلح الجاهزية الإلكترونية مرادفاً تقريباً لاستعدادات الامن الإلكتروني، ولكن من المهم التمييز بين الاثنين، ان الاستعداد الإلكتروني له نطاق أوسع بكثير من مجرد الامن الإلكتروني، فإنه يشير إلى كل الأمور الضرورية لاي بلد حتى يكون جاهزاً لعالم الأنترنت تشمل هذه الجاهزية في كامل مجالها على

البنية التحتية الالكترونية ومهارات تكنولوجيات الاتصالات والمعلومات وانتشار الانترنت⁽¹⁾.

الجاهزية الإلكترونية هي القدرة على استعمال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، لتنمية الاقتصاد وزيادة الرفاهية. هناك كثُر من الاختبارات والمنهجيات في قياس الجاهزية الإلكترونية في مستواها الموسّع، والتي يتم حسابها من قبل مؤسسات عديدة على غرار البنك الدولي وشبكة الإدارة العامة التابعة لهيئة للأمم المتحدة⁽²⁾:

أولاً- الجاهزية الالكترونية:

تعددت مفاهيم الجاهزية الإلكترونية (تطبيقات تكنولوجيا المعلومات) وفقاً لآراء المهتمين إذ يشير على أنها سلاح إستراتيجي يمكن أن يساعد في بناء وتعزيز قدرات المنظمة الإستراتيجية من خلال توفير أفضل البيانات والمعلومات داخلها وخارجها وبما توفر علاقة المنظمة بالمهجين والذائنان المنظمات الأخرى⁽³⁾.

ومع ذلك، يمكن أن تكون الجاهزية الإلكترونية مفهوماً نسبياً، ويمكن تعريفها بشكل مختلف اعتماداً على أولويات ومنظور كل دولة في معظم البلدان بما في ذلك البلدان النامية، يتجاوز هذا التعريف العام ليشمل عوامل أخرى مختلفة تتطور مع قيمة الأهمية المعطاة للبني التحتية الأساسية.

يدور الاستعداد الإلكتروني حول الجاهزية في القدرات البشرية، والقيادة السياسية، والأطر المؤسسية، والسياسات الداعمة، واللوائح التكميلية، وبيئة الأعمال، وفرص الاستثمار، والشراكات بين القطاعين العام والخاص في مجال التقنيات، يُظهر استعراض التجارب الحديثة في العالم النامي أن البلدان الأكثر نجاحاً في خلق مناخ ملائم لاستخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات هي تلك التي تجعلها ذات أولوية. ينعكس تصميمهم على المشاركة في العالم الرقمي من خلال إجراءات سريعة التركيز مدعومة بخطيط فائق ومستدامة من خلال شراكات ديناميكية بين القطاعين العام والخاص. تلعب كل هذه العوامل أدوارها المقابلة في جميع البلدان،

حتى بطرق مختلفة. المفاهيم الأساسية حول القضايا المذكورة أعلاه هي قضايا التكامل المتبادل للاقتصاد الإلكتروني والمجتمع الإلكتروني⁽⁴⁾.

وقد تعني الدرجة التي قد يكون المجتمع متخصصاً لها ومستعداً لقبول استخدام تقنيات المعلومات والاتصالات والاستفادة منها⁽⁵⁾.

ثانياً- محاور تقييم الظاهرة الإلكترونية:

تختلف تقييمات الظاهرة الإلكترونية في أهدافها واستراتيجياتها، وهي مصممة لتقييم القدرات الفردية والتنظيمية للوصول إلى الفرص التي يوفرها العالم الإلكتروني⁽⁶⁾.

يمكن ايجاز محاور تقييم الظاهرة الإلكترونية في النقاط التالية⁽⁷⁾:

1-الوجود الإلكتروني: يعني بقياس وتقييم مدى توافق الجهة وجاهزيتها مع متطلبات ومقومات الوجود الإلكتروني على الإنترنت من خلال تقييم جاهزية الموقع على الإنترنت، تقييم موقع الجهة على شبكة الإنترنت، كذا بروز مقومات الحضور الرقمي وتقييم الجوانب الأخرى المتعلقة بالوجود الإلكتروني مثل: توفر البريد الإلكتروني الشخصي والمهني والترابط والتواصل والتنسيق الحكومي في أرضية الكترونية موحدة.

2-التفاعل الإلكتروني: يعني بقياس وتقييم مدى قدرة الجهة على التفاعل المتواصل والشامل مع المستفيدين من الخدمات التي تقدمها الجهة لطالبي الخدمات وتقييم قنوات التواصل مع المستفيدين ومدى استخدام الجهة لتلك القنوات بكفاية وفاعلية إدارتها لآليات التواصل وضرورة استدراك ملاحظات متلقي الخدمات الإلكترونية قصد تسهيل عمليات التواصل.

3-التعامل الإلكتروني: يعني بقياس وتقييم مدى قدرة الجهة على توفير خدماتها الإلكترونية وتمكن المستفيدين من القيام بمعاملات إلكترونية مع الجهات الأخرى.

4-التحول الإلكتروني: يعني بقياس جاهزية الجهة للوصول إلى مرحلة التحول الإلكتروني في إدارة العمل وتقديم الخدمات الإلكترونية المتكاملة بالتعاون مع الجهات الأخرى.

ثالثاً- التحول الرقمي وما ارتبط به من مصطلحات محاورة:



وتظهر ملامح هذا التحول عن طريق الاعتماد على التطبيقات والتقنيات التكنولوجية الحديثة في عمليات تقديم الخدمات بمختلف أشكالها الكترونياً عبر شبكة الانترنت بشكل يتناسب وياكب التطورات التكنولوجية التي فرضتها الثورة الصناعية الرابعة⁽⁸⁾.

1- تعريف التحول الرقمي: يقصد بالتحول الرقمي عملية انتقال الشركات إلى نموذج عمل يعتمد على التقنيات الرقمية في ابتكار المنتجات والخدمات، وتوفير قنوات جديدة من العائدات وفرضها تزيد من قيمة منتجها، فالتحول الرقمي هو استخدام التكنولوجيا الرقمية كجزء من آليات العمل وهيكله.

وأوضح السيد روديانتارا، وزير الاتصالات والمعلوماتية في إندونيسيا، أن "التحول الرقمي الذكي" في إندونيسيا يعني الإجابة عن السؤال الذي مفاده كيف يمكن تحقيق أقصى قدر من استخدام التكنولوجيا الرقمية لصالح جميع الناس، وليس فقط لصالح سكان المدن الكبيرة⁽⁹⁾.

ويرمز للتحول الرقمي اختصاراً (DX) Digital Transformation، حيث يستند مفهوم التحول الرقمي إلى مضمون الرقمنة والتي تعني تحويل البيانات التماضية إلى رقمية، أي الانتقال من مرحلة الورق إلى مرحلة الكمبيوتر في مرحلة ما يعرف بالثورة الصناعية الرابعة⁽¹⁰⁾.

2- الحكومة الإلكترونية: يمكن تعريف الحكومة الإلكترونية على أنها استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لتقديم خدمات حكومية أكثر فعالية وكفاءة للمواطنين والشركات. هو تطبيق تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في العمليات الحكومية، وتحقيق الغايات العامة بالوسائل الرقمية. يتمثل المبدأ الأساسي للحكومة الإلكترونية، المدعوم بإطار مؤسسي فعال للحكومة الإلكترونية، في تحسين الأعمال الداخلية للقطاع العام من خلال تقليل التكاليف المالية وأوقات المعاملات من أجل دمج تدفقات العمل والعمليات بشكل أفضل وتمكين الاستخدام الفعال للموارد عبروكالات القطاع العام المختلفة التي تهدف إلى حلول مستدامة⁽¹¹⁾.

وبالعودة لمضامين التحول الرقمي الذي يصف التحول الرقمي التغييرات العميقية الجذور في الأنشطة والعمليات والقدرات التنظيمية الناجمة عن ظهور التقنيات الرقمية والتكنولوجية حيث يتطلب الوصول لمرحلة التحول الرقمي استشراق التحديات التكنولوجية الرقمية واغتنامها وإعادة تشكيلها وتحويلها إلى فرص إنتاجية تخدم كل القطاعات الاقتصادية والإدارية⁽¹²⁾.

رابعا- مراحل التحول الرقمي:

سيتم التطرق لهذا العنصر عن طريق تسليط الضوء على نموذج الحضور على الويب الذي وضعته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في الأمم المتحدة عام 2010، من خلال وضع نموذج يوضح بدقة مراحل حضور الواب (الإنترنت) في إتاحة الوصول للخدمات العامة بسلامة وأريحية⁽¹³⁾.

1- المرحلة الأولى (خدمات ناشئة): توفر الحكومات تواجد لها على الانترنت من خلال موقع ساكنة تزود المستخدمين بمعلومات متعددة روابط الوزارات والإدارات العامة.

2- المرحلة الثانية (خدمات معززة): تقدم الحكومات تواصلاً إلكترونياً احادي الاتجاه او شائي الاتجاه إلى المواطنين على هيئة تطبيقات او نماذج يمكن تنزيلها.

3- المرحلة الثالثة (خدمات تعاملية): تخرط الحكومات في تعامل شائي الاتجاه (إرسال واستقبال)، مع المواطنين بما يشمل التحقيق الإلكتروني من هويات المواطنين لا تمام الخدمات مثل انجاز معاملات دفع الأموال عبر الانترنت والمشاركة في التصويت الإلكتروني واجراء ودفع المستحقات الضريبية وطلب الشهادات والتراخيص.

4- المرحلة الرابعة (خدمات متراقبة): تستبق الحكومات طلب المعلومات والأراء من المواطنين باستخدام تكنولوجيا واب (2.0) وأدوات تفاعلية أخرى، بحيث تمكّن المواطنين من الانخراط أكثر في النشاطات الحكومية والتعبير عن.

المحور الثاني: الخدمة العمومية ومداخل الاصلاح وابعاد الحودة

لتبسيط مفهوم الخدمة العمومية، يمكن تحديد محوّلين اساسين هما:

أولاً- مفهوم الخدمة العامة كعملية:

حيث يمكن أن اعتبار الخدمة التي تقدمها المنظمات الحكومية، أو العامة على أنها تمثل عمليات ذات طابع تكاملی، تطوي على مدخلات وتشغيل ومخرجات وبالنسبة للمدخلات فان هناك ثلاثة أنواع يمكن أن تجري عليها عمليات التشغيل لانتاج الخدمة المطلوبة وهي الأفراد، الموارد والمعلومات⁽¹⁴⁾:

ثانياً- مفهوم الخدمة العامة كنظام:

انطلاقاً من مفهوم النظم يمكن النظر إلى الخدمة التي تقدمها المنظمات العامة كنظام يتكون من أجزاء مختلفة تشمل ما يلي:

1- نظام عمليات تشغيل أو إنتاج الخدمة (Service Operation System): وفق هذا النظام تم عمليات التشغيل على مدخلات الخدمة لإنتاج العناصر الخاصة بالخدمة.

2- نظام تسليم الخدمة (Service Delivery): وفق هذا النظام يتم تجميع نهائى لعناصر الخدمة، ثم التسليم النهائى للخدمة وإيصالها للمواطن طالب الخدمة، ويتضمن مفهوم الخدمة العامة كنظام شكلين:

أ-خدمة عامة مرئية أو منظورة لمستقبل الخدمة (المواطن).

ب-خدمة عامة غير مرئية أو غير منظورة، ويطلق عليها جوهر الخدمة الفني غير أن بعض الدراسات تميل إلى استخدام تعبير المكتب الأمامي بالنسبة للأجزاء المرئية (Back office) المنظورة في نظام الخدمة، وتعبير المكتب الخلفي (Frontoffice) بالنسبة للأجزاء غير المرئية أو غير المنظورة⁽¹⁵⁾.

ثالثاً- مبادئ الخدمة العمومية:

لتحسين الخدمة العمومية والارتقاء بها لا بد من الاستناد على جملة من الأسس الضابطة لتقديم الخدمة العمومية لجموع المرتفقين⁽¹⁶⁾:

1- المساواة: لجميع المواطنين الحق في تلقي الخدمة العمومية دون تمييز على أساس الجنس أو اللون أو العرق أو الدين، مع تقديم الخدمة دون اهتمام أو تقصير.

2- الديمومة: فهي غير منتهية، ومرتبطة بالاحتياجات المتواصلة للمرتفقين مما يجعل من استمراريتها أمراً واجباً وضرورياً من خلال وضع الخطط والآليات للحفاظ على الحد الأدنى من توفير الخدمة العمومية.

3- التطور: مواكبة أشكال التقدم خاصة ما تفلق بالجانب التقني التكنولوجي المسير لدواليب الإدارة العامة من خلال إدخال وتبني الإدارة الإلكترونية في تسيير الشأن العام.

إن ما يدعم هذا العنصر من الجانب القانوني هو المرسوم رقم 131-88 المؤرخ في 04 يوليو 1988 المنظم للعلاقات بين الإدارة والمواطن، حيث تنص المادة السادسة على أن تسهر الإدارة دوماً على تكييف مهامها وهياكلها مع احتياجات المواطنين ويجب أن تضع تحت تصرف المواطن خدمة جيدة⁽¹⁷⁾.

وفي إطار ترقية هذه المبادئ وحمايتها، تم إنشاء المرصد الوطني للمرفق العام، بمقتضى المرسوم الرئاسي رقم 16-03 المؤرخ في 07 يناير 2016⁽¹⁸⁾:

رابعاً- أبعاد جودة الخدمة العمومية:

إن العديد من عمليات تقديم الخدمات العامة، يراد من ورائها البحث عن حلول جديدة ومبتكرة من حيث التنظيم والترتيب، قصد توفير جودة أفضل للخدمة مع التحكم في تكاليفها، حيث يشير انتشار هذه الأفكار الجديدة إلى ظهور مبدأ جودة الخدمة العامة (Cluzel-Métayer 2006)، الذي يتضمن متطلعين محددين⁽¹⁹⁾.

- إمكانية الوصول إلى الخدمة وتحسين الخدمة.

يلخص (Sabadie 2003) أربعة أبعاد خاصة بـ QSP:

1- معاملة متساوية: يجب معاملة المستخدمين في وضعيات مماثلة، وبنفس الطريقة.

2- المشاركة: الأخذ برأي المستخدمين أو ممثليهم في تحديد عروض الخدمة.

3- إدارة الشكاوى والمظلالم: توفير قنوات الحوار وإدارة الشكاوى والنظر فيها.

4- الشفافية: من خلال السلامة والإنسانية في الحصول على المعلومات المقدمة للمستخدمين حول إجراءات الخدمة العامة بشكل عام ومعالجة طلباتهم بشكل خاص.

وبالتالي يسود مفهوم أوسع للجودة في القطاع العام (Chevallier 2007)، ولا يمكن استيعابها في القطاع الخاص، إن تقييم وقياس الجودة العامة، التي تُعرف على أنها "القدرة على تلبية الحاجة للمصلحة العامة المنتجة بشكل مشترك" (France Qualité Publique 2006) ينطوي بالتالي على تطوير نموذج موسع يدمج جميع أبعاده.

خامساً- تطوير نموذج جودة الخدمة:

نموذج جودة الخدمة، الذي طوره (Parasuraman 1988) المشار إليها في الأدبيات الخاصة بتسويق الخدمات، حيث يعتبر موضوع قياس QSP في القطاع العام أهم المواضيع التي تناولتها الأدبيات المهمة بتطبيقات جودة الخدمة العامة حيث تطغى النظرة السلبية، كإنطباع أولي في تطبيق نموذج جودة الخدمة في القطاع العام دون مراعاة الأبعاد المحددة لبرنامج QSP .

1- نموذج جودة الخدمة: في وقت مبكر جداً من تاريخ مجال إدارة الخدمة، أراد الباحثون أن يكونوا قادرين على تقييم ومراقبة وتحسين جودة الخدمات التي تقدمها شركات الخدمة، نظراً لأن الخدمات غير ملموسة بطبيعتها، فإن الجودة كما يراها العملاء هي التي حظيت باهتمام كبير في هذا السياق يرى (Parasuraman 1985- 1988)، وأخرون قياس الجودة المدركة تظهر في خمسة أبعاد:

-**العناصر الملموسة (المادية):** مثل المرافق المادية والمعدات ومظهر الموظفين.

-**الموثوقية:** تشير إلى القدرة على أداء الخدمة بثقة ودقة واتقان.

-**الفائدة:** هي رغبة الموظفين في الاستجابة للمستهلكين وتقديم خدمة سريعة.

-**التأكيد:** يشير إلى كفاءة الموظفين ومجاملتهم بالإضافة إلى قدرتهم على إلهام الثقة.

-**الاحترام:** ينطوي على الاهتمام والتقدير الفردي الذي توليه الشركة لعملائها.

إجمالاً يمكن القول أن تطبيقات جودة الخدمة في القطاع العام تعتبر موضوعاً للعديد من الأبحاث والتطبيقات في القطاع العام، والتي تناولت جميع مجالات التطبيق ومخارج الجودة للخدمات المقدمة في القطاع العام، ومحاولات التأسيس لإشراك القطاع الخاص في عمليات تقديم الخدمات العامة بشكل متراوطي يحافظ على طبيعة الخدمة العامة ومضامينها عن طريق اللجوء لأدوات تفويض المرافق العامة لصالح القطاع الخاص.

سادسا- نظم الخدمة العمومية:

يمكن حصر أنظمة الوظيفة العمومية في⁽²⁰⁾.

1- نظام الوظيفة العمومية المغلق: توجهت الجزائر في عام 1962 تاريخ استعادة السيادة الوطنية نظام الوظيفة العمومية الذي أفرزته الأحكام القانونية السارية المفعول في الحقبة الاستعمارية، كقانون 1946 وامر 1959 وهو النظام القائم على فكرة البنية المغلقة التي تعتمد على الاحتراف وضمان استقرار الوظيفة، حيث تم استتساخ التجربة الفرنسية من مفاهيم وأنظمة وتقالييد وخبرات إدارية فنية، لغوية وبشرية، حيث لم يكن من السهل تقادها في هذه الفترة الحساسة من تاريخ الجزائر المستقلة، تحت مبررات ميلاد دولة وطنية، ونقص فادح في الإطارات⁽²¹⁾.

ويقوم النظام المغلق على عنصرين، القانون الأساسي للموظفين والحياة المهنية لهم.

2- نظام الوظيفة العمومية المفتوح (نظام المناصب): الوظيفة العامة وفقاً لهذا المفهوم هي مجموعة من الاختصاصات القانونية والأنشطة التي يجب أن يمارسها شخص بطريقة دائمة في عمل الإدارة مستهدفاً الصالح العام وعليه نلاحظ أن المعنى الموضوعي للوظيفة العامة يركز على ما تقوم به الإدارة من أعمال ومهام بواسطة موظفيها دون النظر في أوضاع الموظفين ومراكزهم القانونية، ويطبق هذا النظام في الدول انجلوسكسونية بصفة عامة⁽²³⁾.

سابعا- تعريف جودة الخدمات العمومية وطرق قياسها:

يعتبر موضوع الجودة أحد أهم المواضيع في الوقت الحاضر، خاصة بعد زيادة حدة المنافسة بين المؤسسات الوطنية العامة والخاصة وفتح السوق أمام الشركات الأجنبية،



الامر الذي حتم على الإدارات العمومية ضرورة الارتقاء لمستويات مقبولة في تقديم الخدمات العامة من خلال تبني منهج البحث عن الجودة الخدمية ⁽²⁴⁾.

المحور الثالث: آليات عصرنة الإدارة المحلية

أولاً - إصلاح الخدمة العامة:

وتم تعريف إصلاح الخدمة من قبل العديد من الباحثين بمصطلحاتهم الخاصة، إذ عرفه: (Fernell & Johnston 1991) بأنه سعي مقدم الخدمة للخروج من فشل الخدمة والتعاطي مع مقتضيات اصلاح الخلل والبحث عن بدائل الإصلاح ⁽²⁵⁾. عليه يمكن القول ان اصلاح الخدمة هي "مجموعة من الإجراءات المقصودة والمخططه والتي تقوم بها المنظمات الخدمية من اجل مطابقة توقعات الزبون عن الخدمة بعد حدوث عيوب في تقديمها لإعادة الزبائن المتضررين إلى حالة الرضا". عليه فان اصلاح الخدمة قد يكون فرصة لتعزيز رضا الزبائن، تحسين ولاء الزبائن، وكذلك بناء علاقات طويلة الامد مع الزبائن، ومن هذا المنطلق فان من الأهمية بالنسبة للمنظمة ضمان الاصلاح الفعال للحصول على هذه النتائج ⁽²⁶⁾.

ثانياً-تعريف عصرنة الإدارة المحلية:

يقصد بعصرنة الإدارة عملية التكيف مع التحولات، من خلال تبني وسائل وأساليب تسيير حديثة، ونمط ثقافة تنظيمية جديدة قائمة على إدخال التكنولوجيا وتحويل المعرفة إلى خدمات، لمجارة التطور الحاصل في البيئتين الداخلية والخارجية لتحقيق رضا الموظف والمواطن وبلوغ جودة الخدمة والمنتج ⁽²⁷⁾.

يقصد ايضاً بعصرنة الإدارة المحلية التكيف مع المتغيرات والتغيرات الحاصلة على مستوى البيئة الداخلية والخارجية عن طريق تبني أساليب ووسائل تسيير حديثة قائمة على ثقافة جديدة تحكمها تكنولوجيات الاعلام والاتصال وتحويل مخرجات المعرفة إلى خدمات بجودة عالية ترقى لخدمة المواطن ⁽²⁸⁾.

حيث تطرق برنامج الحكومة لسنة 2000 لموضوع اصلاح الإدارة وعصرتها، من خلال وضع مجموعة من الأهداف تتعلق بعمليات الاصلاح والعصرنة وهي ⁽²⁹⁾:

- أ- عصرنة الإدارة العامة.
- ب- ترشيد الإدارة العامة.
- ج- رد الإعتبار للإدارة العامة.

كما تطرق مخطط عمل الحكومة لسنة 2017، لموضوع عصرنة تسخير الميزانية والمالية للجماعات المحلية، ومرافقته ذلك بتعزيز تأثيرها وتكوينها المستمر وكذا تطوير التسيير الإلكتروني للبلدية⁽³⁰⁾.

أما مخطط عمل الحكومة لسنة 2020 فقد حمل توجها جديدا مساعرا للتغيرات العالمية في مجال تبني مقارب الرقمنة للإدارة العمومية، من خلال فتح البيانات العمومية الأمر الذي يسمح بالولوج إلى البيانات العمومية قصد توفير أكبر قدر ممكن من الشفافية والمسؤولية والفعالية في عمل السلطات العمومية، الأمر الذي ينعكس إيجابا على متطلبات تطوير اقتصاد رقمي يقوم على استغلال البيانات الرقمية، وهو ما يؤكّد صدقية التوجّه لتبنّى نظام البيانات المفتوحة قصد تطوير مخرجات الإدارة العمومية⁽³¹⁾.

على غرار مخطط عمل الحكومة لسنة 2020، فمخطط عمل الحكومة لسنة 2021 عمل العديد من الإجراءات المكملة للمخطط السابق، وكذا الإجراءات التنظيمية الداعمة لها؛ التي يمكن ايجازها في⁽³²⁾:

- إصلاح أساليب إدارة الإدارة العامة
- التحول الرقمي للإدارة العامة
- تطوير نظام المعلومات الإحصائية الاقتصادية والاجتماعية

المotor الرابع: واقع الجاهزية الإلكترونية في ولاية باتنة

حيث أن واقع قطاع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في الجزائر ودرجة انتشاره يختلف من ولاية إلى أخرى وبدرجات متفاوتة، ولكن هذه الدرجات تزداد بشكل كبير عند مقارنة الجزائر بالدول المتقدمة، لذلك فإن التطرق لواقع قطاع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في ولاية باتنة سيقرب لنا الصورة ويعكس مدى تأثير توفر البنية التحتية الرقمية على جودة الخدمة العمومية وذلك من خلال التطرق لمؤشرات الجاهزية الإلكترونية خلال الفترة الزمنية (2006-2019):



أولاً- مراكز البريد:

تلعب مراكز البريد أدوارا هامة في مجالات تقديم الخدمات العامة، خاصة بالنسبة لتسهيل عمليات إستعمال بطاقات الدفع والتحويل الآلي لمبالغ المالية عن طريق الموزعات الآلية لنقود، مما يعطي انطباعا بوجود ملامح لتحول لرقمي في مكاتب البريد وما ينجر عليه من ارباحية في تقديم الخدمة وبجودة عالية ترضي العملاء.

الحدول رقم (01): مقارنة تطور عدد مراكز البريد خلال الفترة 2006-2019:

العام	البيانات	الملايين	البيانات	الملايين
2006	ملايين السكان	1.162.856	ملايين المراكز	134 منها 10 منها غير مسجلة
2019	ملايين السكان	1.377.000	ملايين المراكز	147 منها 5 منها غير مسجلة

المصدر: من إعداد الباحث بالإعتماد على إحصائيات مديرية البريد وتكنولوجيا الاعلام والاتصال لولاية باحنة 2021. (مديرية البرمجة ومتابعة الميزانية لولاية باحنة، 2021).

من خلال الجدول رقم (01) نجد بان عدد مراكز البريد تقريباً لم يتغير بحيث كان العدد سنة 2006 قد وصل إلى 134 (منها 10 غير مستغلة)، ليصل العدد إلى 147 مركز بريدي (منها 05 غير مستغلة)، وذلك بالرغم الزيادة المعتبرة في عدد السكان الذي زاد بحوالي 200.000 مواطن. هذه المعطيات يمكنها ان تعطي صورة واضحة لضعف عمليات الاستثمار في البنية التحتية والمرافق الجوارية لمكاتب البريد، والسعى لرقمنة قطاع البريد، خاصة ما تعلق بالموزعات الآلية التي تعرف نقصاً كبيراً وتعكس بصورة واضحة السعي لرقمنة الخدمة العمومية لمكاتب البريد.

ثانياً- شبكات الهاتف النقال:

تعتبر شبكة خطوط الهاتف الوسيلة الأولى التي تعكس مظاهر الرقمنة، وأحد الركائز الأساسية لقياس الجاهزية الالكترونية، حيث ان هذا المؤشر عرف تطويراً في

معظم الدول بفعل أهميتها واسهامها في تفعيل الخدمة الإلكترونية، إلا أنها تبقى ضعيفة في الجزائر مقارنة بالمعدلات العالمية وهو ما تعكسه الاحصائيات في هذا المجال.

الجدول رقم (02): مقارنة تطور شبكات الهاتف النقال خلال الفترة 2006-2019:

عدد خطوط الشبكة	بالنسبة لعدد المشتركين	
معدل 01 خط لكل 13 ساكن (7,8 lignes/100 Habitants)	معدل 01 خط لكل 19 ساكن (5,27 lignes/100 Habitants)	2006
معدل 01 خط لكل 8 ساكن (13.3 lignes/100 Habitants)	معدل 01 خط لكل 14 ساكن (7.2 lignes/100 Habitants)	2019

المصدر: من إعداد الباحث بالإعتماد على إحصائيات مديرية البريد وتكنولوجيا الاعلام والاتصال لولاية باتنة 2020. (مديرية البرمجة ومتابعة الميزانية لولاية باتنة).

من خلال الجدول رقم(02) لاحظنا بأنه على الرغم من الزيادة المعتبرة في عدد السكان خلال الفترة 2006-2019 الا أن زيادة الهياكل اللوجيسـتيكية الخاصة بشبكات الهاتف النقال كانت طفيفة خلال نفس الفترة، إذ ارتفع نسبـة التغطـية للخطوط إنـقلـت من 1 لـكل 13 سـاـ肯 لـصلـى 1 خط لـكل 8، كما أنـ المعـطـيات الـتي تمـ التـحـصـيل عـلـيـها منـ خـلـالـ المـصالـحـ المـعـنيـةـ أـثـبـتـتـ بـأنـ مـعـدـلـ التـغـطـيـةـ يـتـراـوـحـ بـيـنـ 50ـ وـ65ـ بـالـمـائـةـ عـلـىـ مـسـتـوىـ 61ـ بـلـديـةـ، وـهـوـ مـعـدـلـ ضـعـيفـ جـداـ مـقـارـنـةـ بـماـ وـصـلـتـ إـلـيـهـ الـبـلـادـ فـيـ هـذـاـ مـجـالـ، وـبـالـتـالـيـ سـيـنـعـكـسـ بـالـسـلـبـ عـلـىـ مـعـدـلـاتـ الـجـاهـزـيـةـ الـإـلـكـتـرـوـنـيـةـ الـتـيـ تـؤـثـرـ هـيـ الـأـخـرـىـ عـلـىـ جـودـةـ الـخـدـمـةـ الـعـمـومـيـةـ دـاخـلـ الـوـلـايـةـ.

ثالثا- شبكات الاتصالات والأنتريت:

على الرغم من التقدم في التكنولوجيا ورقمنة الاقتصاد والمجتمع، لا تزال هناك تفاوتات قوية في الوصول إلى تكنولوجيا المعلومات والاتصالات (ICT) واستخدامها. حيث تظهر الفجوة الرقمية نسب التفاوت بين المدن والأقاليم في درجات الوصول المادي إلى تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وطريقة استخدامها، والقدرة على تحقيق مكاسب خدمية من استخدامها.

في هذا الإطار، فإن تسريع الانخراط في الإنترنٌت وكافة قطاعات تقنية المعلومات أصبحت ضرورة ملحة بأنواعها، وزيادة سرعة التشغيل والاندماج بين أجهزة الكمبيوتر ووسائل الاتصال، كما أن تطوير الهياكل اللوجستيكية من أجل ربط المواطن بال شبكات خاصة منها الأنترنٌت أصبح أكثر من ضروري.

وبالعودة الأنماذج المدروسة (ولاية باتنة) تبقى عملية ربط شبكة الأنترنيت ضعيفة جدا مقارنة بما تسعى الحكومة الوصول اليه في مجال الحكومة الالكترونية، فمن غير المعقول أن يتم التحدث عن التحول الرقمي والحكومة الالكترونية وعملية صفر ورق، والمواطن لا يمكنه الولوج إلى تلك العمليات بفعل غياب شبكة الأنترنيت او ضعفها عند أغلب الساكنة، كما ان المرافق العمومية تعزف احيانا عن تقديم هذه الخدمات بحكم عدم القابلية لتجسيدها في ارض الواقع، ويمكن ان نوضح ضعف الهياكل اللوجستيكية المساعدة لعملية التحول الرقمي في ولاية باتنة من خلال المطبيات الملخصة في الجدول التالي:

الجدول رقم (03): مقارنة تطور شبكات الاتصالات بولاية باتنة خلال الفترة 2019-2006

الامكانيات الشبكية للولاية	ملاحظات	
<p>03CCLT (centre combine local et transit). * 02 CDC (Cœurs de chaînes). * 01 Centre Téléc. * 03 Centres d'Amplification. * 01 Centres d'Energie. *01 Centre de maintenance Radio CMRR. * 06 CECLI. *04 Actel avec 04 Divisions Commerciales. * 27 Stations de Base GSM. * 21 Stations de Base WLL.</p> <p>Le parc en dispose lignes fixes et accès au réseau Internet ADSL *Nombre de Centres Téléphoniques: *Centre CEE: 1 *Centre EMRC: 1 *Centre EMRT: 1 *MSAN: 298</p>	<p>-التجهيزات: 86.880 خط ثابت و 31.000 WLL</p> <p>-محضرة الخطوط التي تم ربطها عدد المشتركون 59.82 خط ثابت و 22.132 WLL</p> <p>-Densité Téléphonique: (Rapportée aux Capacités): 9,86 (1 Ligne/9,86 Hab)</p> <p>Densité Téléphonique: (Rapportée au Nombre d'Abonnés) :14,86 (1 Ligne/14,86 Hab)</p>	2006
	<p>*Capacité en Equipment fix filaire : Capacité des équipements (AXE et Honet) : 8000 Capacité des équipements (FTTH + FTTB) : 42096 Capacité des équipements MSAN : 162854</p> <p>محضرة الخطوط التي تم ربطها: Filaire (AXE + ONU) : 3315 MSAN : 108699 FTTH + FTTB : 2645</p> <p>*MSAN : Nombre d'accès ADSL : 244622 Nombre d'abonnés : 139768 Taux de saturation : 57,13 %</p> <p>*LTE 4G : Nombre d'accès ADSL : 48750 Nombre d'abonnés : 25588 Taux de saturation : 52,48 %</p> <p>*Les Réseaux de Transmission : Longueur des câbles en Fibre Optiques : 275,33Km</p>	2019

المصدر: من إعداد الباحث بالإعتماد على إحصائيات مديرية البريد وتكنولوجيا الأعلام والاتصال لولاية باتنة، مونوغرافية ولاية باتنة، مديرية البرمجة ومتابعة الميزانية لولاية باتنة، 2020، ص 179-188).

من خلال تحليلنا للمعطيات الجدول رقم (03) نلاحظ أن معدل التغطية متواضع على العموم حيث تراوحت النسبة من (52%) إلى (57%) خلال سنة 2019، وهي نسبة مقبولة لكنها لا تلبى الطلبات العمومية بحكم ما تحتويه الولاية من مرافق عمومية ومؤسسات اقتصادية تقدم خدمات للجمهور، الأمر الذي ينعكس بالسلب على مؤشرات الجاهزية الإلكترونية و يجعل الخدمة العمومية تتسم بالضعف، على الرغم

من التطور التكنولوجي الذي عقب الفترة 2006-2019، وزيادة حجم الاستثمارات العمومية في مجالات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، إلا أنه لا يزال غير كافية خاصة مجال ربط شبكات الأنترنت وتوفير ميزة التدفق العالي.

الأمر الذي ينعكس بالسلب على قطاع تكنولوجيات المعلومات والاتصالات على مستوى ولاية باتنة، و يجعلها تسجل عجزاً الكترونياً، الأمر الذي يستوجب توفير برامج خاصة ومستعجلة للولاية قصد تحقيق توازن جهوي يسهم في دعم مؤشرات الجاهزية الإلكترونية لولاية باتنة.

خاتمة:

على الرغم من أن التحول الرقمي أصبح ضرورة ملحة تمليها جملة التغيرات والتحولات التي تميز عالمنا اليوم إلا أن محاولات الانتقال الرقمي في الجزائر على كثرتها وتعدد مضامينها إلا أنها لاتزال خطوات أولية في مسيرة تجسيد الحكومة الإلكترونية.

إن مسارات التحول الرقمي المتقطعة مع مقتضيات الجاهزية الإلكترونية ومؤشراتها التقنية، تعكس جهود الدولة القاضية بالتكيف منظومتها القانونية وتوجيه جهودها لتعزيز البنية التحتية لقطاع تكنولوجيات المعلومات والاتصالات لرقي بمستوى الخدمات العامة وتحقيق مبدأ جودة الخدمة العمومية.

وعلى هذا الأساس يمكن الجزم أن مؤشرات الجاهزية الإلكترونية المتوفرة في الوقت الحالي غير كافية لصناعة ملامح التحول الرقمي المنشود، وهذا ما يعكسه مضامين التقارير الدولية حول ترتيب الجزائر في مؤشرات الجاهزية الإلكترونية، وهو ما يجعل عملية الوصول لجودة الخدمة العمومية مؤجل إلى حين توفر الشروط الملائمة.

إن إقرار السلطات العمومية بصعوبة الوصول لجودة الخدمة العمومية، ومحاولاتها المتكررة لرقي بالخدمات العمومية إلى مستوى الجودة، من خلال الاستثمار في مجال تنمية البنية التحتية لقطاع تكنولوجيات المعلومات والاتصالات وتوفير البيئة الملائمة لترقية مؤشرات الجاهزية الإلكترونية والاستخدام الآمن لتقنيات مجتمع معلومات، وما رافقه من تكييف للمنظومة التشريعية حيث اتخذت وزارة البريد

والمواصلات السلكية واللاسلكية والتكنولوجيات والرقمنة عدّة إجراءات في إطار سياستها المتعلقة بالتحول الرقمي، بما في ذلك، إنشاء حظائر تكنولوجية وحاضنات تقنية ومرافق الشركات الناشئة وأصحاب المشاريع وما إلى ذلك بهدف تعزيز صناعة المحتوى الرقمي المحلي.

كل ذلك يعكس أن الوصول لجودة الخدمة العمومية يحتاج لمزيد من الجهد والاستثمارات العمومية والخاصة قصد بلوغ شائبة التحول الرقمي والكفاءة الرقمية على المستوى الوطني، والم المحلي لولاية باتنة التي تعكس مؤشراتها الإحصائية الفجوة الرقمية الفاصلة بينها وبين بلوغ عتبة الجاهزية الإلكترونية.

على الرغم من أن أغلبية الدول حول العالم حريصة على المضي قدماً في التعامل مع الحكومة الإلكترونية وتوفير متطلبات تتميمية مؤشرات الجاهزية الإلكترونية، إلا أن العديد من الحكومات لا تزال تواجه تحديات مرتبطة بعوامل سياسية متعددة مثل محدودية الموارد المالية ونقص الخبرات البشرية، ونقص البنية التحتية الرقمية، وعدم كفاية القدرات، وهو ما ينطبق على حالة الجزائر التي مازالت تواجه جملة من التحديات والرهانات للولوج للعالم الرقمي وأهمها:

- ضعف البنية التحتية لقطاع تكنولوجيات المعلومات والاتصالات هو ما تترجمه ضعف التغطية والتدفق العال لشبكة الأنترنيت.
- غياب الأمان السيبراني للمعلومات وحماية الخصوصية.
- نقص الخبرات وضعف التحكم في تكنولوجيات المعلومات والاتصالات.
- مقاومة سياسات التغيير في بعض دوائر صناعة القرار.
- غياب مستودعات توطين المعلومات وحمايتها.
- ضعف الإستثمارات في قطاع تكنولوجيات المعلومات والاتصالات.

المواش والمراجع:

⁽¹⁾- تقرير الجاهزية الإلكترونية لعامي 2017-2018 ما هو مدى جاهزية دول مجلس التعاون الخليجي للأمن الإلكتروني، مؤسسة المعيار الدولي لشهادات مهارات تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات (ICDL)، ص 36.

- (2)- محمد شايب، ما مدى الجاهزية الالكترونية للحكومة الجزائرية مؤشر الاستخدام التكنولوجي مثلاً (2012-2016)، المجلة العربية الدولية للمعلوماتية، المجلد الخامس، العدد العاشر، 2017، ص 35.

(3)- عدنان عواد، دور الجاهزية الالكترونية في تحقيق الأهداف الاستراتيجية للمنظمة-دراسة حالة شركات الاتصالات السعودية في الطائف-، مجلة كلية بغداد للعلوم الاقتصادية الجامعية، العدد 43، ص 129.

(4)- Ermelinda Kordha , Klodiana Gorica, Dorina Kripa, Entrepreneurship and Human Resources as Important Forces Affecting Electronic Readiness in Building the Information Society in Albania, Acta Universitatis Danubius: Oeconomica, Volume 6, Number 4, 2010, pp. 7-8.

(5)-<https://www.igi-global.com/dictionary/e-readiness/8895>

(6)-<https://www.worldatlas.com/articles/what-is-e-readiness-of-a-country.html>

تم التصفح يوم 2021/06/25 على الساعة 32: 10 صباحاً

(7)- محمد شايب، ما مدى الجاهزية الالكترونية للحكومة الجزائرية مؤشر الاستخدام التكنولوجي مثلاً (2012-2016)، مرجع سابق، ص 37.

(8)- أسماء عبد الفتاح، متطلبات تحقيق التحول الرقمي في جامعة الازهر لمواجهة تحديات الثورة الصناعية الرابعة، مجلة التربية، جامعة الازهر، العدد 190، الجزء الأول، ص 137.

(9)- مجلة أخبار تكنولوجيا المعلومات، التحول الرقمي الذكي ما هي الخطوات المقبلة؟، لاتحاد الدولي للاتصالات، 2017، ص 7.

(10)- أسماء عبد الفتاح، نفس المرجع، ص 137.

(11)-<https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/About/UNeGovDD-Framework>

تم التصفح يوم 2021/09/25

(12)- Stefano Magistretti , Cristina Tu AnhPham,ClaudioDell'Era, Enlightening the dynamic capabilities of design thinking in fostering digital transformation, Industrial Marketing Management, Volume 97, August 2021, Pages 59.

(13)- هيئة الأمم المتحدة، تعزيز الحكومة المفتوحة في المنطقة العربية 2018، منشورات اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي اسيا، الاسكوا Escwa، بيروت، لبنان، 2018، ص 18.

(14)- عشور عبد الكريم، دور الادارة الالكترونية في ترشيد الخدمة العمومية في الولايات المتحدة الامريكية والجزائر، مذكرة ماجستير في العلوم السياسية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة الاخوة منتوري قسنطينة، 2009-2010، ص 41.

(15)- المرجع السابق، ص 42.

(16)- غال مصطفى، الحكومة الالكترونية كمدخل للإصلاح الإداري "أسس نظرية واليات التطبيق تجربة الجزائر" ، المجلة المصرية لعلوم المعلومات، المجلد 05، العدد 02، (ب.س.ن)، ص 222.

التحول الرقمي في الجزائر: قراءة في مؤشرات الجاهزية الإلكترونية عبد العزيز ضيافي - نور الدين حاروش

(¹⁷)- المرسوم الرئاسي رقم 88-131 المؤرخ في 04 يوليو 1988 المنظم للعلاقات بين الإدارة والمواطن، الجريدة الرسمية، المادة 06، العدد 27، ص 1014.

(¹⁸)- المرسوم الرئاسي رقم 16-03 المؤرخ في 07 يناير 2016، المتضمن إنشاء المرصد الوطني للمرفق العام، الجريدة الرسمية، العدد 02، 2016، ص 14.

(¹⁹)-kiane goudarzi et marcel guenoun, conceptualisation et mesure de la qualité des services publics (QSP) dans une collectivité territoriale, Conceptualization and measure of public services Quality (PSQ), politiques et management public, vol 27/3|2010, P 06.

(²⁰)- ياسين ربوح، أنظمة الوظيفة العمومية و موقف المشرع الجزائري منها، مجلة الحقيقة، جامعة أحمد دراية أدرار، الجزائر، العدد 42، 2018، ص 401.

(²¹)- السعيد مقدم، تطور نظام الوظيفة العمومية في الجزائر، مجلة إدارة، المدرسة العليا للإدارة، حيدرة، الجزائر، العدد 2016، 44، ص 8.

(²³)- عبد السلام سالمي، الوظيفة العامة في الجزائر بين النظمتين المغلق والمفتوح في ظل الأمر 03-06، مجلة الحقوق والعلوم الإنسانية، جامعة زيان عاشور الجلفة،الجزائر، العدد 02، 2011، ص 52.

(²⁴)- إياد منصور، إدارة جودة الخدمة، دار كنوز المعرفة العلمية، عمان،الأردن، 2008، ص: 119.

(²⁵)-Johnston, M.D.& Fornell, C.,(1991), "A framework for comparing customer satisfaction across individuals and product categories",Journal of Economic Psychology, Vol. 12, p- 284.

(²⁶)- حسين الجنابي، مرتضى الموسوي، دور نظم اصلاح الخدمة في تعزيز الاستجابة الإيجابية للزبون دراسة تحليلية لآراء عينة من زبائن شركات السياحة العاملة في العراق، مجلة الغري للعلوم الاقتصادية والإدارية، المجلد 15 ، العدد 1، 2018، ص 222-223.

(²⁷)- فتيحة فرطاس، عصرنة الإدارة العمومية في الجزائر من خلال تطبيق الإدارة الالكترونية ودورها في تحسين خدمة المواطنين، مجلة الاقتصاد الجديد، المجلد 2، العدد 15، 2016 ص 313.

(²⁸)- بوديار نوال وآخرون، الإدارة المحلية وفق اسلوبي الإدارة الاستراتيجية والحكم الرشيد "المفاهيم والمعوقات مؤلف جماعي لبحوث ومناقشات المؤتمر الدولي حول الطرف العصري لتسخير الإدارة المحلية، 12 مارس 2021، شركة الاصالة للنشر، 2021، ص 416.

(²⁹)- مخطط عمل الحكومة لسنة 2000، ص 16.

(³⁰)- الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، مخطط عمل الحكومة، سبتمبر 2017، ص 19-18.

(³¹)- الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، مخطط عمل الحكومة، فيفري 2020، ص 10-09.

(³²) -Plan d'action du gouvernement pour l'amise, Septembre 2021,p 15-19.

