

كفاءة المؤسسات الصحية العمومية: تطبيق تحليل مغلف البيانات بعوامل غير مرغوبة

Efficiency of public health institutions: an application of data envelopment analysis with undesirable factors

د. عادل عشي، جامعة باتنة 1 الحاج لخضر

ملخص:

تكتسي عملية تقييم أداء المؤسسات الصحية العمومية أهمية بالغة نظرا لما تستهلكه من موارد مالية وبشرية. وعلى أساس البيانات المتاحة في منشور الصحة الصادر سنة 2015 عن مديرية الصحة والسكان لولاية باتنة، قمنا بقياس كفاءة نشاط الاستعجالات والمداومة في 10 مؤسسات عمومية للصحة الجوارية، المتواجدة بولاية باتنة معتمدين على سنة 2014 كسنة مقارنة، وبتحديد التخفيض الممكن في المدخلات أو الزيادة الممكنة في المخرجات باستخدام أسلوب تحليل مغلف البيانات بعوامل غير مرغوبة من أجل تحسين كفاءة نشاط الاستعجالات والمداومة. توصلت الدراسة إلى أن هناك سبعة مؤسسات فقط تمكنت من ممارسة هذا النشاط بكفاءة تامة، أما المؤسسات الأخرى لم تتمكن من ذلك. وباعتبار هذه المؤسسات ملك للدولة، يمكن لمديرية الصحة أن تقوم بإعادة تخصيص للموارد وذلك بتحويل الموارد العاطلة من المؤسسات غير الكفؤة إلى المؤسسات الكفؤة في نشاط الاستعجالات والمداومة من أجل بلوغ التخصيص الأمثل للموارد الصحية. الكلمات المفتاحية: كفاءة، تحليل مغلف البيانات بعوامل غير مرغوبة، نشاط الاستعجالات والمداومة، مؤسسات عمومية للصحة الجوارية.

Abstract:

The process of evaluating the efficiency of public health institutions is of paramount importance because of the huge amount of financial and human resources used. On the basis of the data of Health Monograph issued in 2015 from health and population direction of Batna province, we measured the efficiency of the emergency and guard activity in different 10 public institutions of proximity health (PIPH) that located in Batna province during the year 2014 and estimated the magnitudes of output increase or input reduction by using data envelopment analysis with undesirable factors to improve the efficiency of the emergency and

guard activity. The main findings of this study indicate that there are 7 institutions operate efficiently and the remaining do not do efficiently. Due to public ownership of institutions, health and population direction can address some reallocations of resources from inefficient institutions to efficient institutions in order to optimizing the allocation of health resources.

Key words: efficiency, data envelopment analysis with undesirable factors, emergency and guard activities, public institutions of proximity health.

1. مقدمة

يعتبر النظام الصحي لأي دولة هو المسؤول عن تقديم الخدمات الصحية المطلوبة للمواطنين، وتختلف هذه الخدمات حسب النظام الصحي القائم بها، فإذا كان النظام الصحي متطور ومميز فإن الخدمة المقدمة في الغالب تكون مميزة ومتطورة وإذا كان غير ذلك فإن الخدمة تكون أقل تطوراً وتميزاً. ويسعى أي نظام صحي إلى تقديم أربع مستويات من الخدمة بشرط أن تكون بجودة مقبولة، وتمثل هذه المستويات في الرعاية الصحية الأولية والرعاية الصحية الثانوية والرعاية الصحية التخصصية والرعاية الصحية التأهيلية. وتعتبر المؤسسات الصحية المكون الرئيسي للأنظمة الصحية، فهي المتكفل الأول بتقديم الخدمات الصحية من خلال استعمال مجموعة من الموارد البشرية والموارد المالية والموارد المادية التي يمكن اعتبارها مدخلات العملية الصحية. ومن ثم ينبغي على هذه المؤسسات استغلال مواردها بكفاءة وفعالية لتلبية احتياجات المستفيدين منها.

تعتبر المؤسسة العمومية للصحة الجوارية من المؤسسات المهمة التي تهتم في المقام الأول بتقديم خدمات الرعاية الصحية الأولى، بمعنى آخر أنها في الأساس غير استشفائية، هذه الأنشطة يمكن تصنيفها إلى سبع أنشطة: نشاط الاستعجالات والمداومة، نشاط التصوير الطبي، نشاط التوليد، نشاط الاستشارات والرعاية الأولية، نشاط المخبر، نشاط رعاية الأسنان، وفي الأخير نشاط الفرق المتنقلة.

تهدف هذه الدراسة إلى قياس كفاءة نشاط الاستعجالات والمداومة الذي تمارسه المؤسسات العمومية للصحة الجوارية النشطة بولاية باتنة خلال سنة 2014، باستخدام أسلوب كمي حديث يسمى بتحليل مغلف البيانات في ظل وجود عوامل غير مرغوب فيها، وتحديد الأنشطة الكفؤة

والأنشطة غير كفؤة والتعرف على التحسينات المطلوبة من أجل تحسين كفاءتها. ومن أجل تطبيق هذا الأسلوب سيعتمد على بيانات كمية متاحة على منشور سنوي لمديرية الصحة والسكان بأتنة، بعنوان Monographie de santé والذي يستعرض بيانات القطاع الصحي لولاية بأتنة لسنة 2014، من هياكل قاعدية ومعدات وموارد بشرية وحصيلة نشاط خاصة بمختلف مؤسسات القطاع. ولهذا الغرض، تم اختيار عدد المداومات والأسرة كمدخلين، والاستشارات والملاحظات خلال 24 ساعة كمخرجين جيدين (مرغوبين) والوفيات كمخرج غير مرغوب فيه.

2. الدراسات السابقة

تعود أول دراسة نشرت حول تطبيق تحليل مغلف البيانات في المجال الصحي إلى Nunamaker R. (1983) التي هدفت إلى توضيح كيفية استخدام نموذج تحليل مغلف البيانات في قياس كفاءة الخدمة التمريضية الروتينية في مجموعة من مستشفيات Wisconsin. لقياس كفاءة هذه الخدمات تم الاعتماد على مجموعة من المستشفيات قدرت بـ 16 مستشفى لا يهدف إلى الربح، وتمثلت المدخلات في مدخل وحيد وهو مجموع تكاليف المرضى الداخليين وتمثلت المخرجات في: مجموع أيام المراجعين (المرضى) من الأطفال والمسنين، مجموع أيام التوليد، مجموع أيام المراجعين الآخرين. ومن خلال الدراسة تم مقارنة نتائج الكفاءة المتوصل إليها بالنموذج مع نتائج أسلوب ثاني يتمثل في حساب تكلفة المرضى الداخليين لليوم الواحد خلال سنتي 1978 و 1979. كانت نتائج الأسلوبين مختلفة، كما بينت الدراسة أن نتائج الكفاءة وفقا لأسلوب تحليل مغلف البيانات تتباين بتغير المدخلات والمخرجات في حين نتائج الأسلوب الآخر تبقى ثابتة. كذلك أكثر من 60% من المستشفيات كانت غير كفؤة خلال سنتي 1978 و 1979.¹

يعتبر بعض الباحثين أن Sherman David هو السباق إلى تطبيق أسلوب تحليل مغلف البيانات في المجال الصحي باعتباره بدأ ببحثه سنة 1981 ولم ينشر حتى 1984. من خلال بحثه عرض أسلوبين آخرين يمكن استخدامهما في عملية قياس الأداء المقارن وهما أسلوب تحليل النسبة و تقنيات الانحدار القياسية بالإضافة إلى أسلوب تحليل مغلف البيانات. العينة المدروسة هي مجموعة من المستشفيات التعليمية المتواجدة بمنطقة Massachusetts وعددها سبعة مستشفيات من أصل تسعة. وركزت الدراسة على نشاط الجراحة الطبية من أجل دراسته بشكل وافي من جهة ومن جهة أخرى لكون تكاليف هذا النشاط هي الأعلى في المستشفيات. تمثلت مدخلات الدراسة في الوقت الكلي

للطاقم المساعد و القيمة النقدية للوظائف والخدمات المستخدمة و عدد الأيام المتاحة على الأسرة، وكانت المخرجات عبارة عن أيام المرضى اكبر من 65 سنة وأيام المرضى أقل من 65 سنة و المتدربين من الممرضين والمتدربين من الأطباء. بينت الدراسة أن تحليل مغلف البيانات يتفوق على الأسلوبين الآخرين في تحليل الكفاءة وتوصلت الدراسة إلى إمكانية استخدام الأسلوبين كمكملين لأسلوب تحليل مغلف البيانات.²

تناولت دراسة Huang و McLaughlin (1989) الكفاءة التقنية لبرامج الرعاية الصحية الأولية في المناطق الريفية بالولايات المتحدة الأمريكية ما بين 1978 و 1982. عدد البرامج التي خضعت للتقييم هو 77 برنامجا، والمدخلات التي تم اعتمادها هي الدوام الكامل للأطباء و الدوام الكامل للممرضين والدوام الكامل لتقنيي الصحة والدوام الكامل للإداريين والدوام الكامل لممارسي الصحة الجدد (أطباء وممرضين)، أما المخرجات فكانت ممثلة في تدخلات الأطباء وتدخلات الممارسين الجدد وتدخلات الممرضين. بالإضافة إلى ذلك اعتمد الباحثين على متغيرات لا يمكن التحكم فيها تمثلت في مخرج واحد وثلاث مدخلات. بتطبيق تحليل مغلف البيانات تبين أن هناك 29 برنامج تحصل على مؤشر كفاءة يساوي إلى الواحد وبالتالي هي كفؤة و 13 حققوا نتيجة تقل عن الواحد وبالتالي غير كفؤة، و 35 برنامج المتبقي يعتبر كفؤ لذاته لان كل وحدة منه خضعت للمقارنة الذاتية ويعود السبب في ذلك إلى عدم تجانسها من جهة وإلى أبعاد النموذج (عدد المدخلات والمخرجات) من جهة أخرى.³

درس Hollingsworth و Parkin (1995) كفاءة 75 مستشفى متخصص بالمملكة المتحدة للسنة المالية 1992-1993، مستعملين 5 مدخلات و 6 مخرجات. تمثلت المدخلات في الأدوية والنفقات الرأسمالية والطاقم الطبي وطاقم الممرضين وباقي الموظفين، وتمثلت المخرجات في أيام مكوث مرضى قسم الطب العام وأيام مكوث مرضى قسم العمليات الجراحية وعدد المراجعين لقسم الطوارئ والحوادث وأيام مكوث مرضى قسم أمراض النساء والتوليد وعدد أيام مكوث مرضى الأقسام الأخرى وعدد المراجعين الخارجيين. بتطبيق نموذج تحليل مغلف البيانات لعوائد الحجم الثابتة، وجد أن 28 مستشفى فقط من أصل 75 مستشفى قد حقق كفاءة تامة.⁴

هدفت دراسة Helmig و Lapsley (2001) إلى تقييم كفاءة ثلاثة مجموعات من المستشفيات الألمانية خلال الفترة الممتدة بين 1992 و 1996، ثم مقارنة نسب الكفاءة فيما بينهم. المستشفيات

المعنية هي المستشفيات العمومية والمستشفيات الخيرية والمستشفيات الخاصة، تعتبر الأولى والثانية غير ربحيتين وفي المقابل الأخيرة تهدف إلى الربح. حددت مدخلات الدراسة في عدد الأسرة و المصاريف المرتبطة بالأطباء والمرضى والمساعدین (طاقم الطبي والفني)، أما المخرجات فعبّر عنها بعدد الحالات المعالجة و عدد المتعلمين أو المتكويين. توصلت الدراسة إلى أن كفاءة المؤسسات الخاصة اقل من نظيرتها في المؤسسات العامة والمؤسسات الخيرية، ومنه فان المؤسسات التي لا تهدف إلى الربح تنشط أفضل من تلك التي تهدف إليه. وأرجع الباحثين السبب إلى القيم التي يأخذها مخرج المتعلمين والمتكويين، فهي جد ضئيلة في المؤسسات الخاصة، عكس المؤسسات العامة والمؤسسات الخيرية التي تعدان مكان خصب لتكوين المتعلمين وتدريبهم.⁵

هدفت دراسة Dash وآخرون (2007) إلى تقييم كفاءة مجموعة من مستشفيات إحدى المناطق المتواجدة بـ Tamil Nadu وكان عددها 29 مؤسسة استشفائية. تجسدت المدخلات المستعملة لغرض دراسة الكفاءة في عدد مساعدي الجراحين وعدد الجراحين وعدد المرضى وعدد الأسرة المتاحة لكل مؤسسة. أما المخرجات فكانت ممثلة في عدد المرضى الداخليين وعدد المرضى الخارجيين وعدد العمليات الجراحية المنجزة وعدد الولادات. تم استعمال نموذج تحليل مغلف البيانات بتوجه المدخلات وبعوائد حجم متغيرة، وبينت النتائج أن ثمانية مستشفيات من أصل 27 نشطت بمستوى كفاءة تام، أما البقية فكانت دون ذلك وهي بحاجة إلى القيام بتحسينات.⁶

هدفت دراسة Shahhoseini وآخرون (2011) إلى توضيح أهمية استخدام نموذج تحليل مغلف البيانات والاعتماد عليه في قياس كفاءة مجموعة من المستشفيات الإيرانية بدلا من الاعتماد على مؤشرات النسبة. تمحورت الدراسة حول 12 مستشفى، منها الخاص ومنها العمومي، بيانات الدراسة الخاصة بها كانت فقط لستة أشهر من سنة 2008. لتطبيق النموذج تم اعتماد عدد الأطباء وعدد المرضى وعدد المهنيين الآخرين وعدد الأسرة المتاحة كمدخلات لنشاط المستشفيات، وعدد أيام الأسرة للمرضى الداخليين ومتوسط مدة الإقامة ومعدل إشغال الأسرة وعدد الزيارات الخارجية وعدد العمليات كمخرجات. توصلت الدراسة إلى أن متوسط الكفاءة التي تشغل به هذه المستشفيات هو 78.5%. وفق هذا الأداء، فهي مطالبة بتخفيض 21.5% من مدخلاتها دون المساس بحجم المخرجات المنجز.⁷

رمت دراسة Varabyova و Schreyögg (2013) إلى مقارنة الكفاءة التقنية لقطاع المستشفيات بين مختلف دول منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية (OECD) باستخدام نوعين من النماذج، الأول لامعلمي ممثلاً في تحليل مغلف البيانات والثاني معلمي ممثلاً في تحليل الحدود العشوائي. فترة الدراسة تمتد من 2000 حتى 2009. المدخلات هي: إجمالي عدد الأسرة وإجمالي عدد الموظفين وعدد الأطباء وعدد المرضى، أما المخرجات فتجسدت في عدد الوافدين ومؤشر الوفيات (1- معدل الوفيات داخل المستشفى). وبتطبيق أسلوب تحليل مغلف البيانات بخطين (two-step DEA) و أسلوب تحليل الحدود العشوائي على بيانات دول المنظمة بينت الدراسة أن الدول التي تمتلك إنفاق صحي عالي للفرد هي التي تميل إلى امتلاك مستويات عالية من الكفاءة التقنية. أما مصدر تمويل النفقات سواء كان خاص أو عام، فذلك لا يؤثر على الكفاءة التقنية. أما قطاعات البلدان التي تتسم بعدم المساواة في الدخل و متوسط مدة مكوث بالمستشفى طويل فهي أقل كفاءة.⁸

هدفت دراسة Deidda وآخرون (2014) إلى تقييم كفاءة مجموعة من مراكز الرعاية الصحية الأولية المتواجدة بإقليم ألباسك بإسبانيا وذلك عن طريق نموذج تحليل مغلف البيانات ذو الأربعة خطوات، فترة الدراسة هي سنة 2009. وقسمت منطقة ألباسك إلى سبع مناطق صحية بحيث كل منطقة لها مجموعة من مراكز الرعاية الصحية الأولية، العدد الكلي للمراكز هو 130 مركز. ولتحليل كفاءة المراكز تم الاعتماد على 3 مدخلات وتمثلت في عدد الأطباء وعدد المرضى وعدد الوصفات، و 3 مخرجات ممثلة بعدد استشارات الأطباء وبعدد استشارات المرضى ومتوسط عدد النقاط لكل مريض، وعاملين خارجيين لا يمكن التحكم فيهما وهما مؤشر الوفيات والنسبة المئوية للمرضى أكبر من 65 سنة. مع العلم أن كل هذه المتغيرات قد عدلت بمجموع السكان من أجل تفادي عدم التجانس. توصلت الدراسة إلى وجوب الأخذ بعين الاعتبار العوامل الخارجية (مؤشر الوفيات، المسنين) عند دراسة كفاءة المراكز وذلك من أجل تفادي التحيز.⁹

هدفت دراسة Cordero وآخرون (2015) إلى تقييم كفاءة مجموعة من مراكز الرعاية الصحية الأولية المتواجدة بإقليم ألباسك بإسبانيا وذلك عن طريق نموذج تحليل مغلف البيانات يأخذ بعين الاعتبار العوامل غير المتحكم فيها (عوامل المحيط) من جهة والعوامل غير مرغوبة من جهة أخرى. كما سمحت أيضاً هذه الدراسة باستخدام الاستدلال الإحصائي من أجل معرفة تأثير عوامل المحيط

في كفاءة المراكز الصحية. وتمثلت المدخلات في عدد الأطباء لكل 10000 نسمة و عدد الممرضين لكل 10000 نسمة و عدد الوصفات لكل 10000 نسمة، أما المخرجات فتمثلت في مخرج وحيد هو: معدل استشفاء حالات الإسعافات المتنقلة. توصلت الدراسة إلى أن عوامل المحيط التي هي بمثابة مدخلات غير متحكم فيها تؤثر سلبا على أداء مراكز الرعاية الصحية الأولية.¹⁰

تعتمد جل الدراسات السابقة والمرتبطة بتقييم كفاءة المؤسسات الصحية في دراستها للكفاءة على مدخلات ومخرجات جيدة أو مرغوب فيها، بمعنى آخر أن المؤسسة تبحث عن تقليل المدخلات وتعظيم المخرجات، وقليل منها فقط يأخذ في الحسبان العوامل غير المرغوب فيها والتي تسعى المؤسسات إلى التخفيض منها من أجل بلوغ الكفاءة الجيدة أو التحسين منها. تتميز الدراسة الحالية بأنها تميز بين المخرجات المرغوبة والمخرجات غير المرغوبة في قياس الكفاءة وتحديد المستويات المثلى منها.

3. تحليل مغلف البيانات بعوامل غير مرغوبة

1.3. مفهوم العوامل غير المرغوب فيها

تفترض نماذج تحليل مغلف البيانات المعتادة أن المدخلات التي تستعملها لغرض الحصول على المخرجات تكون دائما مرغوب فيها، أو بتعبير آخر جيدة، فكلما تمكنت وحدة اتخاذ القرار من تخفيض مدخلاتها أو زيادة مخرجاتها تكون بذلك قد حسنت من أدائها. لكن في بعض الحالات الأمر ليس كذلك، الأمر في هذه الحالة يتعلق بنوع آخر من المدخلات والمخرجات، ويسمى بالمدخلات والمخرجات غير المرغوب فيها أو بتعبير آخر المدخلات والمخرجات الرديئة. ولكي تحسن الوحدة من أدائها في حالة وجود مثل هذه العوامل، يجب عليها أن تزيد من مدخلاتها غير المرغوبة أو أن تخفض من مخرجاتها غير المرغوبة. فمعالجة العوامل غير المرغوب فيها يكون دائما عكس المعاملة التي تحظى بها العوامل المرغوب فيها. وكمثال عن بعض المدخلات والمخرجات غير المرغوب فيها يذكر مثلا الانبعاثات الغازية الملوثة كغاز ثاني أكسيد الكربون الذي تسببه بعض الصناعات، المياه الملوثة التي تولدها بعض الصناعات، نسبة الفاقد في عملية الإنتاج، فهذه أمثلة عن مخرجات غير مرغوب فيها. ومن بين الدراسات التي تناولت مشكلة التلوث على انه مخرج غير مرغوب فيه، دراسة Lovell وزملائه (1995) حينما درسوا أداء اقتصاد دول منظمة التعاون والتنمية OECD معتبرين انبعاثي الكربون والنيتروجين كمخرجين غير مرغوب فيهما.¹¹

وبغرض تصنيف العوامل إلى مرغوب فيها وأخرى لا، يمكن الاستناد على المنهج الموالي. يمكن معرفة المخرجات غير المرغوبة من خلال حصر كل المخرجات المرغوبة والتي يرغب في إنتاج منها أقصى ما يمكن إنتاجه، فما تبقى بعد ذلك من مخرجات تعتبر غير مرغوبة، وبصفة عامة هي عوامل تأثيرها سلبي على الوحدة أو على محيطها. ولتحديد المدخلات غير المرغوبة يمكن الاحتكام إلى جوهر آليات الإنتاج، فإذا كانت الزيادة في مدخل ما لا تؤدي إلى التقليل من المخرج المرغوب فهو يعتبر مرغوب، أما إذا كانت زيادته لا تؤدي إلى زيادة المخرج المرغوب فيه، عندها يمكن تصنيفه كمدخل غير مرغوب فيه.¹² يتضح مما سبق أن المدخلات والمخرجات غير المرغوبة تعامل عكس نظيراتها المرغوبة، وعليه يجب نمذجتها بكيفية تليق بطبيعتها، لأن النماذج التقليدية تعتبر العوامل المدرجة في النموذج مرغوب فيها. لمعالجة هذه العوامل بالكيفية المناسبة لها تم تطوير مجموعة من المقاربات المختلفة، ويمكن إيراد بعض منها على هذا النحو.

2.3. مقارنة معالجة المخرجات غير المرغوبة على أساس مدخلات

اعتبرا Dyckhoff و Allen (2001) تحليل مغلف البيانات على أنه منهجية متعددة المعايير ونمذجا المخرجات غير المرغوبة على اعتبارها مدخلات، واستعملا النموذج لقياس الكفاءة البيئية من خلال مقارنة الكفاءة البيئية لمجموعة من مزارع إنتاج الألبان الهولندية مع مقدار ما هو مسموح من انبعاث غاز ثاني أكسيد الكربون والمحدد من قبل اتفاقية Kyoto.¹³ يعد هذا الأسلوب سهل وبسيط لمعالجة المخرجات غير المرغوبة، ولكن ما يعاب عليه هو إغفال طبيعة العملية الإنتاجية المبنية على أساس مدخلات تحول وتصبح مخرجات، وفضلا عن ذلك الصعوبات التي يمكن مواجهتها عند الرغبة في القيام بالتحسينات المطلوبة باستخدام احد التوجيهين، المدخلاتي أو المخرجاتي.¹⁴

3.3. مقارنة Zhu و Seiford (2002)

ويطلق عليها أيضا مقارنة التحويل الخطي للعوامل غير المرغوبة. أساس الطريقة هو تحويل العناصر غير المرغوبة إلى عناصر خطية ثم إدراجها في نموذج تحليل مغلف البيانات التقليدي BCC. تم اقتراح التحويل الخطي المتناقص $\bar{w}_{tj} = -w_{tj} + v \geq 0$ ، حيث w_{tj} تعبر عن المخرجات غير المرغوبة، و v يمثل شعاع الانتقال الذي يضمن عدم سلبية $\bar{w}_{tj}$ ولتحديد قيمة كافية لذلك يتم ضرب كل المخرجات غير المرغوبة في $(1-)$ ثم نبحث عن القيمة التي تجعل كل القيم غير سالبة.¹⁵

فإذا كانت X_{ij} تعبر عن المدخلات المرغوبة، و y_{rj} تعبر عن المخرجات المرغوبة، و w_{tj} تعبر عن المخرجات غير المرغوبة، فالنموذج الذي يستعمل في قياس الكفاءة يأخذ الصيغة الآتية:

$$\begin{aligned} & \text{Max } \phi_o \\ & \text{Subject to} \\ & \sum_{j=1}^n x_{ij} \lambda_j + s_i^- = x_{io}, \quad i = 1, 2, \dots, m \\ & \sum_{j=1}^n y_{rj} \lambda_j - s_r^+ = \phi_o y_{ro}, \quad r = 1, 2, \dots, s \\ & \sum_{j=1}^n w_{tj} \lambda_j - s_t^+ = \phi_o w_{to}, \quad t = 1, 2, \dots, k \\ & \sum_{j=1}^n \lambda_j = 1 \\ & \lambda_j, s_i^-, s_r^+, s_t^+ \geq 0, \text{ for all } j, i, r, t \end{aligned}$$

16 يلاحظ أن هذا النموذج يبحث عن زيادة المخرجات المرغوبة وتخفيض المخرجات غير المرغوبة.

17 باعتبار أن الوحدة المقيمة لا تتمتع بالكفاءة التامة، فالقيم الواجب استهدافها تعطى بالصيغة التالية:

$$\begin{aligned} \hat{x}_{io} &= x_{io} - s_i^{-*} \\ \hat{y}_{ro} &= \phi_o^* y_{ro} + s_r^{+*} \\ \hat{w}_{to} &= w_{to} - (\phi_o^* w_{to} + s_t^{+*}) \end{aligned}$$

النموذج السابق مخصص لدراسة المخرجات بنوعيتها، أما في حالة وجود مدخلات غير مرغوبة، فيجب استخدام نموذج آخر ستعطى صيغته بعد التعريفات التالية. لتكن X_{ij} تعبر عن المدخلات المرغوبة، و z_{tj} تعبر عن المدخلات غير المرغوبة، و y_{rj} تعبر عن المخرجات المرغوبة، وباستعمال التحويل $\bar{z}_{tj} = -z_{tj} + u \geq 0$ ، فيمكن استخدام النموذج الآتي لحساب الكفاءة: 18

$$\begin{aligned} & \text{Min } \theta_o \\ & \text{Subject to} \\ & \sum_{j=1}^n x_{ij} \lambda_j + s_i^- = \theta_o x_{io}, \quad i = 1, 2, \dots, m \\ & \sum_{j=1}^n \bar{z}_{tj} \lambda_j + s_t^- = \theta_o \bar{z}_{to}, \quad t = 1, 2, \dots, k \\ & \sum_{j=1}^n y_{rj} \lambda_j - s_r^+ = y_{ro}, \quad r = 1, 2, \dots, s \\ & \sum_{j=1}^n \lambda_j = 1 \\ & \lambda_j, s_i^-, s_r^+, s_t^- \geq 0, \text{ for all } j, i, r, t \end{aligned}$$

بافتراض أن الوحدة المقيمة بهذا النموذج لا تتمتع بالكفاءة التامة، فهي مطالبة بالتحسينات، يتم تحديد مقدار هذه التحسينات أو القيم المستهدفة بالصيغة التالية: 19

$$\begin{aligned} \hat{x}_{io} &= \theta_o^* x_{io} - s_i^{-*} \\ \hat{z}_{to} &= u_t - (\theta_o^* \bar{z}_{to} - s_t^{-*}) \\ \hat{y}_{ro} &= y_{ro} + s_r^{+*} \end{aligned}$$

تجدر الإشارة أن هذه المقاربة والمبنية على التحويل الخطي، يمكن تطبيقها فقط مع نموذج العوائد المتغيرة BCC. 20

4. قياس كفاءة نشاط الاستعمالات و المداومة بالمؤسسات العمومية للصحة الجوارية باتنة

1.4. المؤسسة العمومية للصحة الجوارية

تعتبر مؤسسات الصحة العمومية في الجزائر حجر الأساس للنظام الصحي لكونها تمتلك موارد هائلة ومنتشرة على كامل التراب الوطني، وتقدم خدمات بالجمان أو بمبالغ رمزية بالإضافة إلى تحسن نوعي في خدماتها. وصنف المشرع الجزائري المؤسسات العمومية في خمس مؤسسات وهي: المركز الإستشفائي الجامعي، المؤسسة العمومية، المؤسسة الاستشفائية المتخصصة، المؤسسة العمومية الإستشفائية، المؤسسة العمومية للصحة الجوارية.

تتمتع ولاية باتنة حتى نهاية سنة 2014 بمجموعة معتبرة من المؤسسات الصحية العمومية، حيث يوجد بها مركز استشفائي جامعي (CHU) من بين 15 مركز على المستوى الوطني، و 3 مؤسسات استشفائية متخصصة (EHS) من بين 75 مؤسسة وطنية، و 9 مؤسسات عمومية استشفائية (EPH) من بين 200 مؤسسة وطنية، و 10 مؤسسات عمومية للصحة الجوارية (EPSP) من بين 271 مؤسسة وطنية.²¹

تتكون المؤسسة العمومية للصحة الجوارية من مجموعة عيادات متعددة الخدمات وقاعات العلاج التي تغطي مجموعة من السكان. ويسند إليها القيام بالمهام التالية: الوقاية والعلاج القاعدي، تشخيص المرض، الفحوص الخاصة بالطب العام والطب التخصصي القاعدي، الأنشطة المرتبطة بالصحة الإنجابية والتخطيط العائلي، تنفيذ البرامج الوطنية للصحة والسكان.

وتمارس هذه المؤسسات مجموعة من الأنشطة، يمكن حصرها في نشاط الاستعجالات والمداومة، نشاط التصوير الطبي، نشاط التوليد، نشاط الاستشارات والرعاية الأولية، نشاط المخبر، نشاط رعاية الأسنان، و نشاط الفرق المتنقلة.

2.4. مدخلات ومخرجات نشاط الاستعجالات والمداومة

نشاط الاستعجالات والمداومة هو النشاط الأدنى والضروري الذي تقدمه المؤسسات العمومية للصحة الجوارية فقط خلال كل ساعات أيام الأعياد والمناسبات و خلال الأيام العادية بدءا من الساعة الرابعة مساء حتى الساعة الثامنة صباحا. ويكون نشاط المداومة عموما في بعض العيادات المتعددة الخدمات التابعة للمؤسسة العمومية للصحة الجوارية وليس كلها. ومن أجل تقييم كفاءة هذا النشاط، تم الاعتماد على المداومات الطبية والأسرة كمدخلات و الاستشارات و الملاحظات خلال

24 ساعة كمدخلين مرغوب فيهما (جيدتين) والوفيات كمخرج غير مرغوب فيه، وفيما يلي شرح موجز لهم.

- المداومات الطبية: وتقاس بعدد العيادات التي تؤديها، فمثلا مؤسسة مروانة لها مداومتين، أي أن هناك عيادتين بالمنطقة يعهد إليهما مهمة المداومة.
- الأسرة: وتقاس بعدد الأسرة المتاحة من أجل القيام بنشاط المداومة والاستعجالات.
- الاستشارات: وتقاس بعدد الفحوصات التي يقوم بها طاقم المداومة أثناء اشتغاله.
- الملاحظات خلال 24 ساعة: وهم المرضى الذين يتلقون الفحوصات والعلاج وإذا اقتضت الضرورة يبقون داخل المؤسسة لمدة قد تصل إلى 24 ساعة كحد أقصى.
- الوفيات: وتقاس بعدد الأفراد الذين يتوفون داخل المؤسسة أثناء تلقي العلاج.

الجدول 1- مدخلات ومخرجات نشاط المداومة والاستعجالات

م ع ص ج	المداومات		الملاحظات خلال		عدد الوفيات
	الطبية	الأسرة	الاستشارات	24 ساعة	
باتنة	3	6	249251	4551	2
المعذر	3	9	28404	0	7
مروانة	2	4	22858	236	1
عين جاسر	2	8	49810	15772	34
رأس العيون	1	4	23946	861	4
نقاوس	1	5	34264	0	0
بريكة	2	5	82420	3030	8
عين توتة	2	4	22858	236	1
أريس	3	18	23469	0	0
ثنية العابد	3	8	19380	16960	0

من خلال الجدول 2 يمكن عرض مجموعة من المقاييس الإحصائية التي تقدم فكرة عن هذا النشاط.

الجدول 2- المقاييس الإحصائية الوصفية لمتغيرات نشاط الاستعجالات والمداومة

المتغيرات	القيمة القصوى	القيمة الدنيا	المتوسط	الانحراف المعياري	المجموع
المداومة الطبية	3	1	2,2	0,7888	22
عدد الأسرة	18	4	7,7	4,2544	71
الاستشارات	249251	19380	55600	70662,49	556600
الملاحظات خلال 24 ساعة	16960	0	4164,6	6613,99	41646
عدد الوفيات	34	0	5,7	10,36	57

يلاحظ من الجدول السابق أن نشاط المداومة والاستعجالات ترتب عنه حصيلة غير مرغوبة، وهي عدد الوفيات، إذا نموذجاً CCR و BCC لا يمكن استخدامهما في قياس كفاءة هذا النشاط لكونهما يعتبران كل المدخلات وكل المخرجات جيدة ومرغوب فيها. إذا في مثل هذه الحالات يجب استخدام نموذج تحليل مغلف البيانات بمتغيرات غير مرغوبة، وسيعتمد على نموذج Seiford و Zhu (2002)، وبحسب هذا النموذج فانه سيتم تحويل العناصر غير المرغوبة إلى عناصر خطية ثم إدراجها في نموذج تحليل مغلف البيانات التقليدي BCC. تم اقتراح التحويل الخطي المتناقص $\bar{w}_{tj} = -w_{tj} + v \geq 0$ ، حيث w_{tj} تعبر عن المخرجات غير المرغوبة، و v يمثل شعاع الانتقال الذي يضمن عدم سلبية $\bar{w}_{tj}$ ولتحديد قيمة كافية لذلك يتم ضرب كل المخرجات غير المرغوبة في (-1) ثم نبحث عن القيمة التي تجعل كل القيم غير سالبة. وبحسب حالتنا فإن العدد $v = 35$ كاف من أجل إجراء التحويل، والنتائج المعدلة تصبح على هذا النحو كما يبينه الجدول 3.

جدول 3- مدخلات ومخرجات نشاط المداومة والاستعجالات بعد تعديل متغير الوفيات

المداومات	الطبية	الأسرة	الاستشارات	الملاحظات خلال 24 ساعة	عدد الوفيات المعدلة
م ع ص ج	3	6	249251	4551	33
باتنة	3	9	28404	0	28
المعذر	2	4	22858	236	34
مروانة	2	8	49810	15772	1
عين جاسر	1	4	23946	861	31
رأس العيون					

نقاوس	1	5	34264	0	35
بريكة	2	5	82420	3030	27
عين توتة	2	4	22858	236	34
أريس	3	18	23469	0	35
ثنية العابد	3	8	19380	16960	35

الآن يمكن تطبيق نموذج BCC على البيانات المعدلة واستعمال برنامج XLDEA 2.1 في عملية الحل مع إجراء بعض التعديلات على النتائج المتحصل عليها. وكما تم الإشارة إليه سابقا، هناك توجيهين عند حساب الكفاءة وتحديد التحسينات المطلوبة هما توجه المدخلات وتوجه المخرجات.

3.4. كفاءة نشاط الاستعجال والمداومة بتوجه المدخلات

يسمح توجه المدخلات للمؤسسات العمومية للصحة الجوارية بمعرفة الحد الأدنى اللازم من مدخلي الأسرة والمداومات لما حققته من مخرجات. نتائج الكفاءة باستخدام نموذج Seiford و Zhu (2002) والوحدات المرجعية موضحة في الجدول رقم 4.

جدول رقم 4- نتائج الكفاءة والمؤسسات المرجعية لنشاط الاستعجال والمداومة

المؤسسات المرجعية	نتيجة الكفاءة	م ع ص ج
باتنة	1,0000	
المعذر	0,4488	رأس العيون
مروانة	1,0000	
عين جاسر	1,0000	
رأس العيون	1,0000	
نقاوس	1,0000	
بريكة	0,9643	باتنة، رأس العيون، ثنية العابد
عين توتة	1,0000	
أريس	0,3333	نقاوس
ثنية العابد	1,0000	

من الجدول السابق يتضح أن هناك ثلاث مؤسسات عمومية للصحة الجوارية لا تتمتع بالكفاءة التامة من خلال مزاولتها لنشاط المداومة والاستعجالات و طبقا لتوجه المدخلات، فهي مطالبة بتخفيض في بعض الموارد المستعملة من اجل تحسين كفاءتها.

ومن اجل أن تصبح المؤسسات العمومية للصحة الجوارية المعذر و بركة وثنية العابد كفاءة تماما فهي مطالبة بإجراء مجموعة من التخفيضات في الموارد، الجدول 5 يوضح التحسينات المطلوبة.

الجدول 5- التحسينات المطلوبة لنشاط الاستعجالات والمداومة

عدد الأسرة		المداومات الطبية							
م	ع	ص	ج	الفعلي	المستهدف	نسبة التخفيض	الفعلي	المستهدف	نسبة التخفيض
باتنة	3	3,00	0,00%	6	6,00	0,00%			
المعذر	3	1,04	65,35%	9	4,04	55,12%			
مروانة	2	2,00	0,00%	4	4,00	0,00%			
عين جاسر	2	2,00	0,00%	8	8,00	0,00%			
رأس العيون	1	1,00	0,00%	4	4,00	0,00%			
نقاوس	1	1,00	0,00%	5	5,00	0,00%			
بريكة	2	1,67	16,41%	5	4,82	3,57%			
عين توتة	2	2,00	0,00%	4	4,00	0,00%			
أريس	3	1,00	66,67%	18	5,00	72,22%			
ثنية العابد	3	3,00	0,00%	8	8,00	0,00%			

4.4. كفاءة نشاط الاستعجالات والمداومة بتوجه المخرجات

بهذا التوجه، المؤسسات العمومية للصحة الجوارية مطالبة بالحصول على أفضل حصيلة من نشاط المداومة والاستعجالات (عدد أقصى من الاستشارات والملاحظات التي لا تتجاوز 24 ساعة وعدد أدنى من الوفيات).

الجدول 6- نتائج الكفاءة والوحدات المرجعية لنشاط الاستعجالات والمداومة

المؤسسات المرجعية	نتيجة الكفاءة	م ع ص ج
	1,0000	باتنة
باتنة، نقاوس	0,8003	المعذر
	1,0000	مروانة
	1,0000	عين جاسر
	1,0000	رأس العيون
	1,0000	نقاوس
باتنة، رأس العيون، ثنية العابد	0,8659	بريكة
	1,0000	عين توتة
نقاوس	1,0000	أريس
	1,0000	ثنية العابد

يلاحظ وفقا لتوجه المخرجات أن هناك ثلاث مؤسسات صحية فقط لم تحقق الكفاءة التامة، كما هو الحال بتوجه المدخلات، كما نلاحظ أن المؤسسة العمومية للصحة الجوارية أريس حققت نتيجة واحد ومع ذلك فهي غير كفؤة وتسمى هذه الحالة بالكفاءة الضعيفة (weak efficiency) وهي مطالبة بالتحسينات وفقا لنتائج مؤسسة نقاوس.

بما أن تم تعديل البيانات المتعلقة بمخرج الوفيات غير المرغوب ويعود السبب في ذلك إلى عدم توفر نماذج العوامل غير المرغوبة في برنامج XLDEA 2.1، يجب الآن حساب القيم المستهدفة للوفيات المرغوبة، ويتم حسابها بموجب الصيغة التالية:

$$\hat{w}_{to} = v_t - (\phi_o^* \bar{w}_{to} + s_t^{+*}), \phi_o^* = \frac{1}{\theta^*}$$

والجدول 7 يوضح مختلف العمليات.

الجدول 7- حساب الوفيات المستهدفة لنشاط الاستعجالات والمداومة

م ع ص ج	θ^*	ϕ_o^*	s_t^{+*}	v_t	$\bar{w}_{to}$	$\hat{w}_{to}$
باتنة	1,0000	1	0,00	35	33	2
المعذر	0,8003	1,2495915	0,00	35	28	0,01143678
مروانة	1,0000	1	0,00	35	34	1
عين جاسر	1,0000	1	0,00	35	1	34
رأس العيون	1,0000	1	0,00	35	31	4
نقاوس	1,0000	1	0,00	35	35	0
بريكة	0,8659	1,1548791	0,82	35	27	2,99999849
عين توتة	1,0000	1	0,00	35	34	1
أريس	1,0000	1	0,00	35	35	0
ثنية العابد	1,0000	1	0,00	35	35	0

انطلاقا من مخرجات برنامج XLDEA 2.1 وعمود $\hat{w}_{to}$ من الجدول السابق، يمكن إعداد جدول التحسينات المطلوبة من المؤسسات الصحية غير كفؤة.

الجدول 8- التحسينات المطلوبة لنشاط الاستعجالات والمداومة

الاستشارات		الملاحظات خلال 24 ساعة		عدد الوفيات	
م	ع	ص	ج	فعالية	مستهدفة
باتنة	249251	249251	4551	4 551,00	2
المعذر	28404	35493,4	0	26,02	7
مروانة	22858	22858	236	236,00	1
عين جاسر	49810	49810	15772	15 772,00	34
رأس العيون	23946	23946	861	861,00	4
نقاوس	34264	34264	0	0,00	0
بريكة	82420	95185,13	3030	3 499,28	8
عين توتة	22858	22858	236	236,00	1
أريس	23469	23469	0	12 300,67	0
ثنية العابد	19380	19380	16960	16 960,00	0

من الجدول 8 نجد أن المؤسسة العمومية للصحة الجوارية المعذر مطالبة بزيادة عدد استشاراتها إلى 35493 استشارة وملاحظاتها إلى 26 ملاحظة، ومحاولة خفض عدد وفياتها إلى الصفر، أما المؤسسة العمومية للصحة الجوارية بركة فهي مطالبة بزيادة استشاراتها إلى 95185 استشارة وملاحظاتها إلى 3499 ملاحظة، وخفض عدد وفياتها إلى 3 وفيات، ومؤسسة أريس مطالبة بزيادة ملاحظاتها إلى 12300 ملاحظة.

5. خاتمة

ركزت هذه الدراسة على تقييم كفاءة نشاط الاستعجالات والمداومة التي تمارسه كل مؤسسة من المؤسسات العمومية للصحة الجوارية الكائنة بولاية باتنة -الجزائر. وعلى أساس البيانات التي نشرتها مديرية الصحة والسكان بالولاية في منشورها *monographie de santé* لسنة 2015 تم قياس كفاءة نشاط المداومة والاستعجالات باستخدام تحليل مغلف البيانات بعوامل غير مرغوبة لـ Zhu و Seiford (2002). وبينت الدراسة أن بإمكان الأنشطة غير الكفؤة أن تصير كفؤة إذا تقيدت بالتحسينات المطلوبة منها، فيمكن لها أن تحافظ على مستوى النشاط المنجز بشرط أن تخفض المدخلات المستهلكة وتعيد توجيه مواردها العاطلة إلى الأنشطة الكفؤة وهو ما يسمى بالتحسين بتوجه المدخلات، كما يمكن أن تبقي الموارد الصحية على حالها وتطالب الأنشطة برفع مستوى مخرجاتها إلى الحد المطلوب وهو ما يسمى بالتحسين بتوجه المخرجات.

سلطت هذه الدراسة الضوء على نشاط واحد فقط وهو نشاط الاستعجالات والمداومة التي تمارسه المؤسسة العمومية للصحة الجوارية، بالإضافة إلى ذلك هناك أنشطة أخرى تمارسها، تتمثل أساسا في نشاط التصوير الطبي، نشاط التوليد، نشاط الاستشارات والرعاية الأولية، نشاط المخبر، نشاط رعاية الأسنان، وفي الأخير نشاط الفرق المتنقلة. من الممكن قياس كفاءة كل نشاط ومن ثم التوصل إلى أفضل مؤسسة أو المؤسسة الرائدة التي تحسن استخدام مواردها الصحية، كما يمكن استخدام النتائج المتوصل إليها في مثل هذه الحالة إلى إعادة تخصيص للموارد الصحية بين المؤسسات أو حتى داخل المؤسسة نفسها وذلك بتحويل الموارد العاطلة من النشاط غير الكفؤ إلى النشاط الكفؤ، ومما لا شك فيه، هو تحسين للخدمات الصحية التي يستفيد منها في الأخير مواطنو الولاية.

6. الهوامش والمراجع:

- ¹ Nunamaker TR., (1983). Measuring Routine Nursing Service Efficiency: A Comparison of Cost Per Patient Day and Data Envelopment Analysis Models. **Health Services Research**, 18: 183-208.
- ² Sherman D., (1984). Hospital Efficiency Measurement and Evaluation: Empirical Test of a New Technique. **Medical Care**, 22: 922-938.
- ³ Huang Y. G. and McLaughlin C. P., (1989). Relative efficiency in rural primary health care: an application of data envelopment analysis. **Health services research**, 24: 143-158
- ⁴ Hollingsworth B. and Parkin D., (1995). The efficiency of Scottish acute hospitals: An application of data envelopment analysis. **Mathematical Medicine and Biology**, 12: 161-173.
- ⁵ Helmig B. and Lapsley I., (2001). On the efficiency of public, welfare and private hospitals in Germany over time: a sectoral data envelopment analysis study. **Health Services Management Research**, 14: 263-274.
- ⁶ Dash U. et al., (2007). Benchmarking the Performance of Public Hospitals in Tamil Nadu: An Application of Data Envelopment Analysis. **Journal of Health Management**, 9: 59-74.
- ⁷ Shahhoseini R. et al., (2011). Efficiency measurement in developing countries: application of data envelopment analysis for Iranian hospitals. **Health Services Management Research**, 24: 75-80.
- ⁸ Varabyova Yauheniya & Schreyögg Jonas, (2013). International comparisons of the technical efficiency of the hospital sector: Panel data analysis of OECD countries using parametric and non-parametric approaches. **Health Policy**, 112: 70-79
- ⁹ Deidda M. et al., (2014). Using Data Envelopment Analysis to Analyse the Efficiency of Primary Care Units. **Journal of Medical Systems**, 38: 122.
- ¹⁰ José Manuel Cordero, Edurne Alonso-Morán, Roberto Nuño-Solinis, Juan F. Orueta & Regina Sauto Arce, (2015). Efficiency assessment of primary care providers: A conditional nonparametric approach. **European Journal of Operational Research**, 240: 235-244.
- ¹¹ Knox Lovell C.A., Pastor J. T. and Turner J. A., (1995). Measuring macroeconomic performance in the OECD: A comparison of European and non-European countries. **European Journal of Operational Research**, 87: 507-518
- ¹² Liu W., Zhou Z., Ma C., Liu D. and Shen W., (2015). Two-stage DEA Models with undesirable input-intermediate- outputs. **Omega**, 56: 74-87.
- ¹³ Dyckhoff H. and Allen K., (2001). Measuring ecological efficiency with data envelopment analysis (DEA). **European Journal of Operational Research**, 132: 312-325.
- ¹⁴ You S. and Yan H., (2011). A new approach in modelling undesirable output in DEA model. **Journal of the Operational Research Society**, 62: 2146-2156.
- ¹⁵ Zhu J. and Wade D. C., (2007). **Modeling Data Irregularities and structural Complexities in Data Envelopment Analysis**. Springer Science+Business Media , New York.
- ¹⁶ Seiford L. M. and Zhu J., (2002). Modeling undesirable factors in efficiency evaluation. **European Journal of Operational Research**, 142: 16-20.
- ¹⁷ Zhu J., (2014). **Quantitative Models for Performance Evaluation and Benchmarking**. 3rd, Springer International Publishing Switzerland, Switzerland.
- ¹⁸ Seiford L. M. and Zhu J., (2002). Op Cit.
- ¹⁹ Zhu J., (2014). Op Cit.
- ²⁰ Zhu J. and Wade D. C., (2007). Op Cit.
- ²¹ Direction de la santé et de la population Batna, (2015). **Monographie de santé**. Ministère de la santé, de la population et reforme hospitalière.