

## التواصل الاجتماعي ودوره في تلبية مطالب المواطنين

### Social communication and its role in fulfilling citizens' demands



الأستاذ: حمام فاروق<sup>١</sup>

جامعة زيان عاشور بالجلفة . faroukwar@gmail.com



#### ملخص

إن المطالب الكثير للمواطنين بكافة الشرائح متعددة ولا تنتهي لتوسيع أفق المواطننة وتطور تقنيات التواصل الاجتماعي، فأصبح من غير الممكن التحدث عن توقيف نهائي للمطالبة بتوفير الاحتياجات من السلطة الحاكمة، وهذا أمر جلل، لأنه مهما أتيت الإمكانيات إلا انه يعجز العقل الإنساني في مدبراته أن يوفي الجميع ما يطلبون وهو نفسه سياق معتل إذا أمنا إن الموجود من الثرة كفيل بأن يحقق الرضا، ولهذا لايمكن أن تتحدث عن رضا نهائي بين المرتفق والسلطة، لغيابها قلنا عليه من إمكانيات، فأساس إشكالية الدراسة يتعلق بمساهمة تكنولوجيات الإعلام والاتصال في التكفل بالمطالب المختلفة، ولا تظن اننا سنقدم بدليلا وإنما سنعمل على تبيان دور التقنيات الاتصالية في التكفل الأمثل بالمطالب المختلفة للمواطنين ولهذا وضعنا فرضيات نقيس بها طرحا استومولوجيا يعطي لنا إمكانيات مراجعة الحلول التي ستكون وراء مقياس التكفل بالمواطنة كأساس قيمي هدفه تحقيق الاستقرار، واعتمدنا على المنهج الوصفي التحليلي في هاته الدراسة لنقل المعطيات الكاهنة وتخضعها بالتحليل حسب توفر أدلة تحليل المضمون.

**الكلمات المفتاحية :** التواصل الاجتماعي، المطالب، المواطن.

#### Abstract:

The many demands of citizens of all segments are numerous and do not end with the expansion of the horizon of citizenship and the development of social communication techniques, so it has become impossible to talk about a final cessation of the demand for the provision of needs from the ruling authority, and this is a great matter, because no matter how much the capabilities are given, the human mind is unable to meet everyone What they ask, which itself is a sick context, if we believe that what exists from wealth can achieve satisfaction, and for this you cannot talk about final satisfaction between the benefactor and the authority, due to the absence of possibilities. We will present an alternative. Rather, we will work on identifying the role of communication technologies in optimally taking care of the different demands of citizens. For this we have set hypotheses by which we measure an epistemological proposal that gives us the possibilities to review the solutions that will be behind the citizenship guarantee scale as a value base aimed at achieving stability, and we relied on the descriptive analytical approach in this study to transfer data Priestess and subject it to analysis according to the availability of a content analysis tool.

**Keywords:** social communication, demands, citizen,

<sup>١</sup> المؤلف المرسل: الأستاذ: حمام فاروق ، الإيميل: faroukwar@gmail.com

## 2. مطالب وانشغالات المواطنين :

### 1.2 المطالب ذات الصبغة الاجتماعية :

نقصد بالمطالب ذات الصبغة الاجتماعية تلك الحاجيات التي لها علاقة بحياة الفرد لأنها مطالب تقترب بوجوده ككائن داخل الأسرة ثم المجتمع، ولا يمكن بلوغ درجة الفهم بين البلدية والمواطن مالم تتجسد وظائف الاتصال بينها ، إذ لا يمكن أن يقدر الموظف مهما كان مركزه مدى جسامته المشاغل الاجتماعية التي يحملها إلا إذا دلته عناصر الاتصال كالإنترنت والهاتف النقال والخلايا الجوارية وخلايا الإصغاء والخطوط الهاتفية الخضراء والاستقبالات، على ذلك بصرامة. إن أول ما يمكن أن يطلبه المواطن في الأوقات الراهنة هو السكن وضمان حرمته .

#### - السكن وضمان حرمته :

يرى المواطن المقيم بالبلدية إن له الحق في أن يستفيد من مسكن يحتوي على مواصفات العيش الضرورية، فلا يجوز إقتحامه أو تفتیشه أو انتهاك حرمته إلا في حدود للقانون وتحديد أوقات معينة لإجراء تفتيش السكن ، وتقيد دخول المسكن إلا بإذن من النيابة العامة أو قاضي التحقيق وضمنت المادة 40 من دستور 96 عدم انتهاك حرمة المسكن فلا تفتيش إلا بمقتضى القانون .

فالموطن المقيم يطالب بمسكن لائق ، يحتوي على أبسط وسائل العيش كإيصاله بقنوات الصرف والغاز الطبيعي وربطه بالماء الشروب ، ولا يتزد في المطالبة بالسكن من جراء الظروف الخاصة التي أجبرته على التنقل إلى المدينة وفي حالة الاستفادة يشتكي من عدم تنفيذ قرارات الاستفادة، حيث لوحظ في كثير من الولايات ( تقرير وسيط الجمهورية سنة 1995 ) إن تسليم قرارات الاستفادة يتم دون تجسيدها، وإن حدثت فإن الغالبية تشتكى من إجراءات غريبة في هذا الميدان ، كإسكان عائلتين في مسكن واحد بعقد إيجار مشترك وإقرار الاستفادة من سكينين من نوع 1F لعائلات كبيرة الحجم إضافة إلى تسليم سكنات غير منتهية ووضع اليد على السكنات الوظيفية دون أي وجه حق رغم وضوح قانون 81/01 المؤرخ في: 23 أوت 81 المتضمن التنازل عن أملاك الدولة ، فالمواطن المقيم ينظر إلى تلك الممارسات على أنها تعسف من إدارة البلدية التي كثيراً ما كانت تسارع إلى مطالبته بتنفيذ إجراءات الطرد قصد إخلاء المسakens أو الهدم .

أصبح المواطن يطالب بسكن كما حدث لمنكوبى زلزال 21 ما 2003 الذي ضرب ولايات العاصمة وبومرداس ومنكوبى الفيضانات كما وقع بغرداية وتيارت وإدرار سنة 2007. ولما لهذا المطلب من دور كبير في تحسين علاقة الإدارة بالمواطن فان الركائز التي سوف نذكرها تعد كافية لتحسين وترقية الاتصال بخصوص السكن منها: | - الإسراع في تبسيط إجراءات البيع والتنازل دون استعمال الإجراءات البيري وقراطية الأمر الذي سيحرم

أصحاب الفرص الانتهازية من استغلال هذا الجانب لصالح مصالحهم الشخصية .

#### - التنقل

إن كل القوانين والأعراف الدولية تعتبر حرية التنقل ( حامد سلطان 1966) من أهم الحقوق المتعلقة بالفرد غير أنه حالياً أصبح التنقل مقيداً بالمعاهدات الدولية ، وخاضعاً لقيود سياسية وإدارية واقتصادية ومالية ، وبالنسبة للمواطن المقيم داخل دولته له الحق في التنقل لكنه يبقى حقاً قابلاً للتقيد كالعقوبات التبعية لبعض الجرائم وفي حالات الطوارئ وانتشار الأوبئة أو من أجل الحفاظ على النظام العام مثل تنظيم المرور. أما بالنسبة للأجانب فقد أوجد التشريع لهم قوانين منظمة السيّرهم على مستوى الدولة المضيفة ، مثل إجراءات التأشيرة والفحص الطبي والحصول على بطاقة الإقامة وتجديد مدتها ولعل من بين أهم مطالبه

والتنقل في كامل أرجاء الوطن حسب حاجاته مع توفيرها لأمن والسكنة وحماية الممتلكات أثناء التنقل، وقد وجدت الإدارة الجواهية (الممثلة في الشرطة الجواهية) في كل مكان يوجد فيه المجتمع باستطاعته تقديم الخدمات السريعة، فيما يخص حمايته أثناء التنقل (القانون رقم 30/66 بتاريخ 19 أكتوبر المتعلق بقانون الأجانب المادة 31) كما وضعت آليات جواهية كوزارة النقل الممثلة بالمدierيات الولاية على المستوى المحلي للتکفل بكل إجراءات النقل والتنقل .

#### - العمل:

عرفت المادة 55 من الدستور على أن العمل هو الجهد المبذول من طرف شخص سواء كان فكريا وعضليا، فالفرد حرفي اختيار وممارسة العمل دون عوائق ، وقد نظم هذا المجال بواسطة قانون 11/90 المؤرخ في 21/04/90 المتعلق بقانون العمل وقانون 85/23 المؤرخ 04/04/85 المتضمن القانون الأساسي العمال الوظيفة العمومي فرغم وضوح النصوص المتناولة للموضوع إلا أن المواطن لازال يوصف الإدارية بأنها تستعمل الرشوة في التوظيف العمومي وفي الإدماج بالنسبة للمعاونين والتعاقدين.

#### - الصحة:

إن معظم اهتمامات المواطن تتعلق بالصحة لأنها هي جوهر كل تنمية اقتصادية فهي تعمل على محاربة الفقر وتعليم السكان، ومن هذا المنطلق استحدثت ببلادنا، وزارة الصحة وإصلاح المستشفيات والمؤسسات الجواهية من أجل ضمان حماية ترقية صحة المواطن وبالصحة نقل من معاناة المواطن سواء كان عاملاً أو غير ذلك ورغم أن بلادنا بلغت مستوى التبذير فيما يخص النفقات الصحية بإرسال مرضى إلى الخارج ، رغم وجود نفس الإمكانيات الصحية على المستوى المحلي ونظراً لدور العمل الجواهي من خلال إقامة وزارة للصحة وإصلاح المستشفيات ، إسْتَطَاعَتْ فِي وَقْتٍ قِيَاسِيٍّ أَنْ تَحْصُرَ كُلَّ مُشَاكِلَ الصَّحَّةِ..

حددت خطة العمل بإعطاء المواطن دور في التکفل ومراقبة نفقات الصحة بواسطة الضمان الاجتماعي والتعاضديات وبنشر القطاع الخاص وإيجاده داخل مسؤولية الصحة للجميع التي ترتبط

باستعمال مشكل الحوافز المالية لاستجلاب الأطباء والمتخصصين في كل المجالات الجراحية العامة والخاصة ، بمنحهم أجور مرتفعة ومزايا أكثر حق يضمن استقرار المواطنين في أماكن تواجدهم حفاظاً على الاقتصاد الريفي وعلى صحة الجميع.

فمثل هذه المطالب مدركة ومدرورة بفعل خلايا الاتصال الموجودة على مستوى البلديات ودور الأمومة والمستشفيات والمساعدة الاجتماعية ، وهي قد لا تلقى الإجابة، إلا إذا تم النظر إليها بعين الاعتبار وذلك بالخروج إلى الميدان وإخضاع المواطن الذي يجهل مراحل الوقاية الصحية إلى مراقبة دائمة كما يبقى المواطن في تساؤل عن المراكز التي أنجزت بالقرى والمداشير ولم تشغل قضائياً الأطباء المتخصصين الذين يطرحون قضائياً ظروف العمل ونقص الأدوية والتجهيزات الطبية وحصص السكن الإلزامي بالإضافة إلى التکفل بالمصابين بالأمراض المزمنة حيث لوحظ أن هاته الفئات مهملة وتسبب أضرار للمواطنين مما يسئ العمل الإداري

#### . التعليم وال التربية :

جسد الدستور مجانية التعليم ويعني هذا تعليم التعليم على كل جهات الوطن فهو مرتبط بتنمية الشخصية الإنسانية من جهة، والقضاء على الأمية والجهل التي تعد من أخطر أساليب اللامساواة التي يعانيها المجتمع ، حيث وصلت نسبة الأمية بالجزائر إلى 31.9% سنة 98 أي حوالي 7.1 مليون نسمة، (وزارة العمل ، 2001) وتعود انشغالات المواطن كبيرة في هذا الشأن منها تأخر هياكل التمدرس وضعف النتائج المدرسية ، إذ أصبح يعاني القطاع الابتدائي من نظام الدوامين بنسبة خطيرة إضافة إلى النسبة المرتفعة لشغف القسم التي تصل إلى 50 تلميذ في القسم الواحد ، الأمر الذي يصعب مهمة الإتّهام والتّدريس في نفس الوقت بعض المشاغل

التي يطرحها المواطن في الطور الإكمالي تمثل في تحويل بعض المدارس الابتدائية إلى أكماليات والكماليات إلى ثانويات وهذا ما أثر على أداء الوظيفة البيداغوجي كون المدارس المحولة غير مهيأة لأداء وظيفي (الكماليات والثانويات) في نفس الوقت .

ولازال مشكل الاكتظاظ بشكل منطلق المشاكل في الأفواج التربوية في البلديات إضافة إلى عدم التوزيع العقلاني للثانويات حسب المناطق العمرانية ومثل هاته المشاكل تتعكس على المردود العلمي للتعلم وتي جيلا من الراسبين قد يقترب الآفات ذات يوم .

#### - الشبكة الاجتماعية والتضامن الوطني

أوجدت وزارتا التضامن والعمل آلية مهمة لمساعدة البلديات من خلال المساهمة بتوفير مناصب عمل مؤقتة لحفظ الانسجام الاجتماعي والابتعاد عن سلوك الأمان حيث يصبح بالتضامن الأمن متوفرا على نقاط واسعة من البلديات ومع تخصيص تلك المساعدات إلا أن هناك مشاغل لازال المواطن يسجلها منها :

- انتشار ظاهرة الإعاقة والعجز والمعوزين بشكل مذهل نتيجة لتدحرج القدرة الشرائية

- فشل سياسة توزيع المساعدات على المعوزين وخاصة منحة التمرس .

- عدم وجود إستراتيجية محكمة لإلحاق المساعدات إلى المحتججين فعلا.

- صعوبة إحصاء المعوزين حقا على مستوى البلديات ..

- عدم وجود تنسيق بين المصالح الخارجية للدولة فيما يخص التكافل .

#### - التشغيل:

يعكس الواقع أنواعا من الأمراض الفتاكـة والفقر المدقع كالتسول والدعارة، فقد وجدت مندوبيـة تشغيل الشـباب كآلية مهـمة لمساعدة البلديـة مستعملة للتشغيل المؤقت بمبادرات محلـية "ESIL" وعقود ما قبل التشغيل CPE والقرض المصغر كما سجلـت الوكـالة الوطنية لدعم تشغيل الشـباب وفروعـها على المستـوى المحـلي ANSEG' عـدة مشارـيع التـطور آلـية الشـغل .

#### - الطفل والمرأة :

أخذ المـشرع الجزائـري قضـية المرأة بعد قـانون الأسرـة رقم 11/84 المـؤرـخ في: 09/06/84 المـعدل والمـتمـ بـأثـارة مـسائل السـكن العـائـلي (هـشـيم 1988)، شـروط الحـضـانـة وتوسيـع النـفـقة وتشـدـيد تحـريم أـعـمال العنـف وسوـء المعـاملـة العـائـلـية، وكـل المؤـثرـات الـاجـتمـاعـية تـقرـ علىـ أنـ حقوقـ المرأة لاـ تـتوـقـفـ عـلـىـ الـوضـعـ الشـخـصـيـ وإنـماـ يـجـبـ أنـ تـفـهـمـ وـفقـ مقـايـيسـ الـحقـوقـ الـاـقـتصـادـيـةـ الـاجـتمـاعـيـةـ والـثـقـافـيـةـ إذـ يـجـبـ مواـصـلـةـ الـعـلـمـ منـ أـجـلـ الـمـساـواـةـ وـالـقـضـاءـ عـلـىـ التـحـيـزـ فيـ إـطـارـ عـلـمـيـ تـطـوـيرـ شـامـلـ تـسـمـحـ لـهـ بـإـقـحـامـ مـجـالـ الـعـلـمـ والـعـلـاجـ والـتـرـبـيـةـ وـالـاسـتـفـادـةـ منـ الضـمـانـ الـاجـتمـاعـيـ، وإـذاـ ماـ أـخـذـنـاـ النـطـاقـ الـذـيـ تـوـجـدـ فـيـهـ تـرـبـيـةـ الـطـفـلـ فـمـنـ الـمـلـاحـظـ أـنـ التـطـورـاتـ الـتـيـ حدـثـتـ حـولـ مـسـأـلةـ تـرـبـيـةـ الـطـفـلـ فـيـ مـجـالـ التـكـفـلـ المـادـيـ فـيـ الـمـيـادـينـ الـغـذـائـيـةـ وـالـمـدـرـسـيـةـ وـالـصـحـيـةـ ، أـصـبـحـ وـسـيـطـاـ يـشـمـلـ لـيـسـ فقطـ مـسـؤـولـيـةـ الـأـوـلـيـاءـ بلـ تـدـخـلـ الـبـلـدـيـةـ .

وإـذاـ مـاـ تـمـعـنـاـ فـيـ الـأـرـقـامـ الـتـيـ قـدـمـهـاـ الـدـيـوـانـ الـوطـنـيـ لـلـإـحـصـاءـ "ـدـيـسـمـبرـ 97ـ"ـ الـتـيـ تـتـعـلـقـ سـنـةـ 1996ـ نـلـاحـظـ تسـجـيلـ انـخـفـاضـ مـنـ سـنـةـ 95ـ إـلـىـ 96ـ فـيـ مـعـدـلـ نـمـوـ السـكـانـ (ـمـنـ 18.90ـ%ـ إـلـىـ 16.88ـ%)ـ .ـ وـهـذـاـ يـعـنـيـ أـعـبـاءـ الزـوـجـ فـيـ التـرـبـيـةـ أـصـبـحـ كـثـيرـ كـاـعـدـاـدـ أـطـفـالـهـ لـلـحـيـاـةـ الـعـلـمـيـةـ نـظـرـاـ لـلـعـبـ الـاـقـتصـادـيـ ،ـ وـلـكـونـ أـنـ الـطـفـلـ يـشـكـلـ ثـقـلاـ كـبـيرـاـ فـيـ الـاـحـتـيـاجـاتـ الـمـوـجـهـةـ إـلـىـ إـدـارـةـ الـبـلـدـيـةـ أـقـلـهـاـ توـفـيرـ دـارـ حـضـانـةـ لـلـطـفـلـ .ـ

### - حقوق الطفل في الأسرة:

إن وجود الطفل يأتي نتيجة زواج سواء كان شرعياً أو غير شرعياً، زواج عرفي أو قانوني ( رسمي ) ، زواج عن طريق الفاتحة أو بعقد فالطفل له الحق في الاسم، في الحياة في التعليم، حتى في الجنان، لذا كان يجب على كل من الرجل والمرأة قبل الإقدام على الزواج دراسة أوضاع كل منها وذلك بالتفكير في تحقيق إستراتيجية فاعلة بدلاً من الواقع في مشاكل تؤثر على علاقة الإدارة بالمواطن ومن بين هذه الآفات التي تعتبر من مضطبات الاتصال الإداري ،

- أطفالاً مولودين من والدين مريضين عقلياً ،

- الأطفال المولودون من نسب مجهول .

- الأطفال وطلاق الأبوين ..

- أطفالاً من والدين مريضين عقلياً:

نلاحظ غياب التشريع في هذه الحالة معاجة الأطفال المختلين ماعدا بعض النصوص التي تدخل في إطار التكافل الاجتماعي ، حيث لا يوجد لهم أي ضمان في مجال التكفل الصحي ، إذن فحياتهم في خطر، فلتتصور أن أحد الوالدين مصاب بمرض عقلي، والآخر متوفي ، أو حتى الآخر مريض عقلياً كيف يمكن أن يجعل من هذا الطفل الذي يحتاج إلى العقل، التوجيه، والتربية، وتسييره وأن يتربى تربية حسنة، و يجعل منه شاباً مستقبلاً، حتماً سيعيش إما منعزلاً عن الناس، أو مريضاً ، وقد حاولت إدارة البلدية بمساعدة هيئات النشاط الاجتماعي التكفل بهم بإنشاء دور للمعاقين يتم فيها التدريس بمناهج تربوية رغبة منها بإصلاح علاقة الإدارة بهذه الفئة .

- الأطفال المولودون من نسب مجهول :

أصبحت ظاهرة متفشية في أوساط المجتمع الجزائري نتيجة خطيئة أو اغتصاب يصبح المولود الجديد من فتاة ( أم ) مجهول النسب، حتى أن التشريع لا يسمح للأم بعد كفالة ابنها المجهول النسب من طرف عائلات أخرى في حالة تحسن ظروفها أو زواجهما القيام بالاعتراف بابنها واستعادته وهنا الضحية دائمة هو الطفل وبناءً تتعاظم مشكلته إمام البلدية التي ولد على ترابها وفي هذا الصدد وضعت الإدارة آلية أخرى للتكميل بهؤلاء في مراكز رعاية الإحداث والجنح بغية إعادة تكييفهم لبناء المجتمع .

- الأطفال وطلاق الوالدين

تعبر ظاهرة الطلاق صعبه حيث أصبح الأزواج لأتفه الأسباب ينطلقون، ولأنفها يتخلون عن أولادهم ، ويضعون بتصرفاتهم هذه أطفالاً أشقياء فيتغير للأطفال المحبيط الذي كانوا يقطنون به من محبيط والدين وإخوة إلى محبيط أخوال ، وزوجات الأخوال وعدم زيارة الأب للأطفاله وعدم مراعاته ، والإهتمام به ، مما يؤدي بهذا الطفل إلى الضياع، وتسبب مشاكل تعرقل عمل البلديات في ماله علاقة بالسرقة وانتشار الآفات واللام ثم يعاقب على أساس أنه هو الخاطئ ويتناهى الوالدان أنهما سبب وصوله إلى هذه الحالة في هذا الإطار أكد المشرع على ضرورة التكفل بالأبناء إلى غاية بلوغ سن الرشد أو الدخول بالنسبة للبنت .

### 3. المطالب الاقتصادية ذات الصبغة الاقتصادية والسياسية والثقافية

بعدما تعرفنا على تفصيل المطالب ذات الصبغة الاجتماعية نحاول إن نحصي المطالب الأخرى فالكثير من المواطنين يشتكون ويكتبون في الصحف على عجز الإدارة في التكفل باشغالاتهم الاقتصادية التي تختلف حسب كل منطقة، فموضوع المطالب

الاقتصادية يظهر من خلال النشاطات الاقتصادية حيث ندرس من خلاله حرية التملك وحرية العمل والتجارة والصناعة.

### 1.3 المطالب الاقتصادية :

تظهر المطالب الاقتصادية في البلديّة من خلال طرحها من قبل مواطني الجماعة المحلية

#### حرية التملك:

تعد من أبرز الحرّيات التي أحيلت بتنقيس كبير في بداية المذهب الفردي حيث وصفت في إعلان الثورة الفرنسية بالحق المقدّس الذي لا ينتهي إلا إذا اقتضت ضرورة مصلحة عامة ذلك وفي المادة 544 "قانون مدني فرنسي" الحق في الانتفاع بالشيء والتصرف فيه على نحو أشد ما يكون إطلاقاً، بشرط ألا يستعمل الشيء على وجه يحرمه القانون واللوائح." والمادة 17 إعلان حقوق الإنسان والمواطّن (تنزع الملكية الفردية الضرورة المصلحة العامة مقابل تعويض عادل و مسبق ) ، وقيد التقنيين المدنيين حق الانتفاع والتعهد بعدم مخالفته للقانون واللوائح وبدأت الاستثناءات بنزع الملكية تقل لأن النّظرة بدأت تتغيّر إلى الملكية الفردية باعتبارها وظيفة اجتماعية ( محمد التوري ، 1985 ) ومن ثم صارت تقبل مزيداً من القيود والاستثناءات بلغت حد قبول التأمين ، وتقوّت بظهور مبدأ التدخل والإزام الدولة بأدوار إيجابية متعددة في المجالات الاقتصادية والاجتماعية قصد تحقيق الرفاهية للجميع أو لأكبر عدد، فلم يعد المالك حراً في أن يتصرّف في ملكه كيف يشاء ولا المؤجر حراً في أن يطرد المستأجر متى يشاء.

وزادت القيود خاصة في ملكية الأرض والعقارات وبذلك أصبح أن للأفراد حق الملكية الشخصية فقط، أي ما يعد من أموال الاستهلاك لإشباع الحاجات المادية والمعنوية . وقد نص الإعلان العالمي على هذا الحق (حامد سلطان 1889) المادة 17:

- لكل شخص حق التملك بمفرده أو بالاشتراك مع غيره ولا يجوز تجريد أحد في ملكه تعسفاً، كما أشار إليها الدستور الجزائري في المادة 49. (ق) م

- الملكية الخاصة مضمونة وحق الإرث مضمون وبخصوص الأموال الوقفية وأموال الجمعيات الخيرية في معترف بها ويحمّها القانون ، حيث تشير المادة 20: (ق) م)" لا يتم نزع الملكية إلا في الإطار القانوني ويترتّب عليه تعويض قبله عادل ومنصف"

#### حرية التجارة والصناعة :

لاتقوهم البلديّة بمنع شخص من مزاولة أي عمل يشاء لوحده أو مشتركاً مع الغير مع تتمتعه بحق الاختيار للمجال والوقت الذي يعمل فيه ، والكيفية التي يباشرها تجارته أو صناعته وفتح الباب أمام المنافسة الحرة والمبادرة الفردية الخاصة لوحدها، كذلك تقتضي هذه الحرية منع أعمال التسخير وإجبار الشخص على عمل لا يرضيه ولا يطيقه .

وهذه الحرية خضعت لتطورات شبيهة والتي حصلت لحرية التملك مع شعار " دعه يفعل دعه يمر" وكان ممنوعاً على الدولة أن تنافس الأفراد في النشاطات التجارية والصناعية فضلاً عن أن تقيدهم أو توجههم قد أنهى الأمر إلى فرض قيود كثيرة كاشرطت تحصيل بعض المؤهلات الممارسة بعض الأعمال وكإخضاع بعض النشاطات لرخص تمنحها مصالح الدولة في البلديّة كحقوق التوقف والذبح والسوق، وكذلك فإن الملاحظ على الاتجاه الحديث في التشريع أنه يميل إلى إفساح مجال أوسع للدولة في تنظيم عقود العمل حتى بين العمال وأرباب العمل من الخواص وذلك بتحديد بعض الشروط التي يجب أن يتضمنها عقد العمل وفرض شروط ومواصفات معينة في مكان العمل و منع تشغيل الأطفال إلا في بعض الحالات و حماية النساء من العمل ليلاً وفي بعض الأعمال التي لا تليق بهن .

#### - ربط وتطهير قنوات الصرف :

إن مراهنة المواطن على تحقيق إطار معيشي لائق يظهر من خلال ربط سكنه بقنوات صرف المياه والصالحة للشرب كأبسط حقوق مما يؤدي إلى تجنّب الأمراض المتنقلة عبر المياه وما إنشاء اللجنة الولاية المراقبة للأمراض المتنقلة عبر المياه إلا دليل على حساسية هذا المطلب الذي يهدف إلى سلامة الصحة لكتها تبقى وسائل غير كافية ما لم تحدث آليات جوارية أخرى تتولى العمل داخل الحي من أجل مراقبة توزيع المياه والتصريح بوجود أمراض في الأحياء القصديرية حتى يتم التكفل النهائي بها واليوم في حكم المطالب المتزايدة أصبح البناء الفوضوي يشكل مشكلًا عويصاً أرتبط بالذئنية العامة لأنّه مركزاً مختلفاً للأوبئة والأمراض الاجتماعية المعروفة كالدعاارة والتسلو .

#### - توفير السقي وري الأراضي الفلاحية:

لا تزال بعض بلديات الوطن تشكو من قلة المياه بسبب ظواهر طبيعية كالجفاف أو التصحر أو انقطاع المياه بسبب قنوات الربط وفساد أجهزة التوزيع للماء الشروب بالإضافة إلى إقامة مشاريع التجديد القنوات في إحياء بلدية آهلة دون غيرها الأمر الذي ي Urgel بتوريط إدارة البلدية .

#### - إيصال الكهرباء والغاز الطبيعي

كل مواطن أصبح يجاهر ملء صوته بتزويد بمادة الغاز الطبيعي خصوصا وأنه يعلم بأن بلاده منتجة للغاز، فلا يحاول أن يعطي مبرراً لعدم إستفادته من هذه المادة فتراه يطالب بها بإستمرار رغم تكاليفها الباهظة لربط الشبكة من جهة فلا يمكن أن يعي أن دولة الجزائر لازالت تبيع مواطنها اللتر الواحد بن 21 دج وهو سعر مبالغ فيه وإحساس المواطن بهذا الغبن هو ترتيب الجزائر بخصوص الغاز وحتى الكهرباء فأصبح من الضروري العمل على ضرورة إفهام المواطن عن طريق خلايا الاتصال سون لغاز بوجوب التفهم لتسديد الفواتير ولا زال يستكى من قطع التيار أو الغاز عنه من طرف المقاولين الخواص الذين فتحت أمامهم مؤسسة سونلغاز أبواب المنافسة لممارسة عمليات قطع الغاز والكهرباء عن المواطنين دون الأخذ بعين الاعتبار الظروف الاجتماعية.

#### - توفير العناية والقرفوس للفلاحية:

تردد قضايا المنازعات أمام مختلف المحاكم بسبب العقار الفلاحي ، ويعود الأمر إلى الآثار التاريخية التي ولدت غطاء عقارياً فوضوياً ، وخاصة لما أدخل ضمن إطار الهيكلة ، فظهرت عدة مشاكل منها سوء استغلال الأرضي ونشوب نزاعات بين أعضاء المستثمرة الواحدة وكذا بين المواطنين بسبب دمج الأرضي المهملة كأرض عرش التي وضعت الدولة عليها اليد وصارت مدمجة بفعل القانون ، أي الأرضي التي أدخلت ضمن مجال نزع الملكية من أجل المنفعة العامة فقد ذكر تقرير أعلاه وسيط الجمهورية قبل سنة من حله إلى رئيس الجمهورية يبين أن هذا الإجراء أصبح محل معاناة للمواطنين بمختلف بلديات الجزائر بسبب نقص التكفل الحقيقي بعملية التعويض حيث يتم تقييم العقار من طرف أملاك الدولة عند عملية النزع من أجل المنفعة العامة بطريقة تختلف عند إخضاعه للضريبة وبالتالي فإن مبلغ الضريبة يكون أعلى من مبلغ التعويض مما يجعل المواطن يرفضه .

وعندئذ يفهم المواطن دوره الإنتاجي في عدم ترك أرضه بور حقي ولو استدعي به الأمر إلى الاستدانة عن طريق البنوك باستعمال تخفيضات ويمكن إضافة نقطة في غاية الخطورة نتجت عن اعتماد الاقتصاد الجزائري على المحروقات وإغفال الفلاحية مما أدى إلى استيلاب الكثير من الأراضي الفلاحية في المنحية والهضاب العليا لاستغلالها لاحتضان مشاريع سكنية وهنية دون التشديد على

إستراتيجية حية قوية الأمر الذي أدى إلى انهيار الإنتاج الفلاحي من 27 بالمائة سنة 85 إلى 5.6% سنة 86 إلى 6.8% سنة 88 ، 3% سنة 92 وكان لهذا التساقط تأثيره الكبير على فاتورة الغذاء حيث سجلت الفلاحة عجزاً وصل إلى 15 مليار دج تولت الخزينة دفعه دون مقابل وزير الفلاحة (1989).

#### 4 المطالب السياسية والثقافية

منذ افتتاح الحياة السياسية أمام المجتمع زالت كل المعتقدات الخاطئة التي أحكمت قبضتها قبل أحداث 05 أكتوبر 1988 حيث ثبتت الجزائر نظام الديمocratie الذي قام على التعددية السياسية والاعتراف بحق الإضراب وحق إنشاء الجمعيات كما أكد الدستور الجزائري في المواد 1، 2 و 3 على احترام الحريات الأساسية وحقوق الإنسان مناديا بحرية المعتقد جهاراً بحكم المادة 35 وبحرية الإبداع (الفن والعلم) والحق في الإعلام بموجب قانون الإعلام .

##### - المطالبة بالتجددية السياسية :

بعد صدور قانون 89 المؤرخ في : 05 جويلية 89 المتعلق بالجمعيات ذات الطابع السياسي فتح المجال إمام كل مواطن يرغب في تأسيس حزب أو جمعية ويسمح في نفس هذا الإطار للنقاوة بأداء عملها دون وصاية سلطة وأصبحت هناك تعددية إعلامية من خلال إصدار قانون 90 / 07 المؤرخ في 3 أفريل 1990 المتعلق بالإعلام .

وفيه أصبح للمواطن الحق في الوصول إلى إعلام كامل و موضوعي ، باستفادة حرية التعبير والفكran ضمن للصحفي حق الوصول للخبر مع مراعاة عدم نشر ما يعارض مبادئ الوحدة الوطنية والتربية بخروج قانون الإعلام بمواده 106 أصبح لزاماً على المجتمع المدني والجمعيات والأفراد المعنيين بإصدار المطبوعات العامة والمتخصصة احترام حقوق الغير ومنها البلدية.

أصبح المجتمع المدني يقوم على التعددية كأفكار أحزاب، اليسار أو الوسط أو اليمين، والأحزاب الإسلامية ، ومع هذا التنوع انتشرت الأساليب الغير الديمocratie وأصبحت العلاقة بين الأحزاب علاقة شك وربما وأصبح المواطن يدرك تمام الإدراك بأنها أحزاب أشخاص وليس برامج بالإضافة إلى الاختلاف الحاصل حول الثوابت الوطنية إذ تحولت إلى استغلال انتهازي ، كما حدث مع قضية اللغة العربية واللغة الأمazigie حيث ترفض أحزاب وتقبل أخرى، ولعل أبرز مشاغل المجتمع المدني إزاء التصرفات القاصرة لبعض الأحزاب التي راحت تجرح في مؤسسات الدولة والبلدية وتبادل الاتهامات وكان كل حزب هو المفود الأساسي والرئيسي الحركية المجتمع إذ سميت تلك التصرفات بالعنف اللفظي المفضي إلى القطيعة نتيجة لعدم احترامهم المقتضيات المادة 03 من قانون الجمعيات ذات الطابع السياسي التي تمنع التعصب والتحريض على العنف بجميع أشكاله فرغم أن التعددية كانت نعمة على الرأي لكها خلفت صراعاً ميراً بين الأحزاب إلى حد الوصول إلى عدم التعايش أو الإجماع .

وأصبح المواطن لقمة سائفة في فم كل حزب حيث كثرت التجمعات والمظاهرات إذ تبين لنا من خلال المادة 3 من أمر 75 / 63 وكذا المادة 4 من أمر 77 / 06 أن المظاهرة بدilem لمنع التجمع في الطريق العمومي كما أفصحت بذلك المادة 10.3 في من المرسوم رقم 89 / 91 المتضمن التجمعات العمومية والمظاهرات .

##### - حق الترشح والانتخابات :

لا يمكن أن نتحدث عن مطالب سياسية جاءت بها التعددية السياسية ، في غياب حقوق الترشح و تحقيق اتصال جواري بين الحاكم والمحكوم، ولهذا عملت السلطة على خوض التجربة الديمocratie في القاعدة عن طريق الانتخابات في المجالس الشعبية البلدية والولائية، فأصبحت هناك قناعة ذاتية لدى المواطنين تمثل في حتمية تغيير الأوضاع بانتخاب آليات جديدة سواء في البلدية

أو الولاية والبرلمان ، والمطالبة حتى بإجراء حركات في كامل الأسلال الحكومية حتى يتم تجسيد مبدأ التغيير وهذا كانت الضرورة جد ماسة حيث جاء قانون 89-13 المؤرخ في 7 أكتوبر 89 المعدل في 27 مارس 96 من خلال قانون 18-90 المؤرخ في 15 أكتوبر 80 المتضمن القانون العضوي للانتخابات

فبعد أن كان الترشح للمجالس المنتخبة يتم عن طريق الحزب تم الاستغناء عنه وأصبح حق الترشح مسموح به لكل المواطنين سواء باسم جمعية سياسية أو حزب سياسي وعن طريق الترشح الحر، حيث تم إلغاء التمثيل المطلق والإبقاء على التمثيل النسبي، ومن المطالب الأساسية التي تجسدت في كافة مراحل العمليات الانتخابية قضية التصويت بالوكالة مضايقة الناخبين ببعض المكاتب الانتخابية من طرف ممثلي الأحزاب للتأشير عليهم حتى يصوتوا لصالح حزب معين بإبعاد استغلال المساجد للتعبئة، تساهل الدولة في فرض احترام القانون الذي أصبح ينتهك أمام مرأى الجندي والشرطي في سنوات التسعينات .

وتحسن إن تنقل من الموقع الإلكتروني للبلدية حتى تكون ذات مصداقية بعد إن تودع الجمعية المعتمدة رقم اعتمادها في شكل رقم سري عبر البوابة الإلكترونية لكي يتم التعامل معها على أساس تنظيمي مسئول .

وتحسن إن تستخدم البلديات العمليات الإلكترونية في البداية بين المواطن المحتاج إلى سكن اجتماعي أو إيجاري أو تساهمي وتطورى مهما كان موقعه ويظهرها الاستخدام :

أ- إشراك لجان الأحياء والأحزاب السياسية في دراسة ملفات طالبي السكن مع اللجنة البلدية المكلفة بهذا الغرض وإجبارا لجميع على إمضاء محاضرا لمعاينة وتعليقها ونشرها الكترونيا مع قوائم المستفيدين بتوفير بيانات مسبقة حول حالة السكنات الاجتماعية ولاسيما الراغبين من المواطنين والموظفين وهي تقنية بسيطة تعتمد على إدخال البيانات على أساس مقياس الأهمية الذي يعتمد على معيارا لحاجة الماسة ، عدد الأولاد ، الامتياز الوظيفي مجاهد أو ابن شهيد ، ولايسا من استخدام الجداول الزمنية وهذا باستخدام النظم الخبيرة، وبخاصة تكنولوجية المعلومات وهذا ما يمكن من إتاحة الفرصة للخبراء والفنين في صالح الإعلام الآلي للقيام بأعمال إحصاء وتحليل البيانات .

ب - إنشاء مرصد محلي مكون من مهندسين في الأعلام الآلي ، يتولى متابعة الإطار المعيشي للمواطن بعد إسكانه في الحي يكون بمثابة بنك للمعلومات يعطي كل النقائص إلى البلدية ثم تبلغ إلى المديريات المعنية وإلزامه بحرية التدخل لدى المصالح المعنية، وهذا عن طريق التنسيق بين الإلكترونيات وأجهزة الرقابة الرقمية لأنه يساعد نظام المعلومات الإدارية

ج- تكليف خلية اتصال في كل حي تعنى بدراسة الحالة الاجتماعية لشاغلي السكن وهي نفسها الخلية التي تتولى متابعة عملية تلقيح الأطفال ، فتزوده بمعدات اتصال حديثة

د- تعين ممثلين عن وزارة البيئة محليا يعملون بالتنسيق مع مفتشية البيئة لحصر مشاكل البيئة ومعالجتها منها إنشاء مجمعات للقمامات العمومية ومراقبتها والتفكير في وضع محطات الخدمات أو تحويلها إلى خارج محيط المدينة حتى يتم تحويل الزيوت ذات الخطير على البيئة، وإنشاء مخابر لمراقبة المياه والأطعمة المدعومة الكترونيا.

#### - التكفل بالصحة والنظافة والمحیط

أوكل قانون البلدية مهمة المحافظة على الصحة العامة للمواطنين ، لهذا فان استخدام البلدية لبعض من آليات الاتصال الجديدة من شأنه إن يدعم عملها للتکفل باشغالات الصحة العمومية منها :

- الإشراف الكترونيا على ضمان توزيع الماء المشروع عبر الأحياء وفق برنامج مسير الكترونيا يخضع لاستعمال الحواسيب الضخمة |

- مراقبة المياه الصالحة للشرب مراقبة دورية باستعمال برامج حساسة تكون مجهزة بإحداث إنذارات في حالة حدوث العدوى - مراقبة جودة الأغذية من خلال تزويد فرق التدخل بالمعدات الفائقة التقنية .  
غيرانه يظهر في الآونة الحالية ان البلدية لايمكن لها أن تغطي جميع عمليات تمركز السكان بسبب بعد المسافة وقلة الإمكانيات إلا أنها بواسطة تقنيات يوفرها (نظام الكياد كأم) سيحسم الأمر عن طريق تجميع المعلومات وطرق استرجاعها والتعامل معها كما إنه يعطي الفرصة لتخفيض الوقت والتكلفة والجهد كلما زاره  
مباشرة بالمستوصفات والمراكز العلاجية والمستشفيات أوحيت ضمان المداومة لفرق الطبية في المناطق النائية، مرة واحدة ، وعليه فإن المقترنات التي نرى أنها ضرورية حسب الأولويات منها :
- المساعدة في إقامة مراكز تصفيية الدم في كل دوائر الوطن وشراء تجهيزاتها باقتطاع أموال في إطار المساعدة الاجتماعية المكافولة بفعل التضامن الوطني وربطها آليا بمرصد المعلومات الوطنية.
- تأسس مؤسسة عمومية محلية مجهزة توظف عمال دائمين وتتضمن مراكز شغل تعنى فقط بتجهيز المراكز الصحية وإصلاح عتادها الخفيف على مستوى كل ولايات الوطن وتسير من الوصاية على غرار العامة للمياه وتكون مدرجة بعتاد تكنولوجي فائق التقنية وتتطلب إن يعمل العاملون في إطار تنسيق تام على مستوى الوطني ، فيما يخص إعداد التصميمات .
- **التعهير والهيكل الأساسية والتجز**  
ونصت المادة 90 من قانون البلدية رقم 80/90 على إن تتزود البلدية بكل وسائل التعهير للحفاظ على محيط عمراني متناسق تحترم فيه الحدود الجغرافية بين المنتفعين للقضاء على أدوات الخصم والسعى عن طريق المشاوره وفتح الخطوط الخضراء للمساهمة بالصورة والأراء لكل مفسدات البيئة عن طريق برامج التحكم عن بعد ، يمكن لها إن تسخر لحماية الواقع الأثرية من أي نبش أو تهديم كما إن القانون يعطي لها كل الصالحيات عن طريق مراقبة أجهزتها وهياكلها بإحداث التصليحات الازمة باعتماد تقنية اللام كأم ولها أيضا سلطة فتح نوافذ للمراقبة والمحافظة على جماليات العمران بغية إنشاء نماذج سكنية متناسبة كما تضطلع بهمة إنشاء محبيطات خضراء مراقبة الكترونيا ، وفي هذا السياق يمكن لها مراقبة حتى المحبيطات الكبرى والبناءات الحضرية والمدارس .
- **المدارس والمطاعم الابتدائية :**  
إن رعاية البلدية للمدرسة الابتدائية يشكل ثقلًا كبيرًا على ميزانيتها وعلى استيراتيجيتها لهذا نجد إن البلدية تحاول توظيف التقنيات الحديثة في الاتصال على ميدان الحماية الخاصة للمدارس من السقوط بينما تتولى مهمة الإطار البيداغوجي الموكلة لمفتشي الأطوار، ولهذا فإن إدارة البلدية لاكتناف تطالب بعض المطالب البيداغوجي عن طريق وحداته الكشف أو مكاتب النظافة والوقاية منها :
- التخفيف من الحجم الساعي للتلميذ في الابتدائي وفتح مجاله أمام الترفيه الفكري في السنوات الثلاثة الأولى وهي مهمة جدا لأنها فترات الحرج العقلي .
- إدخال مواد عصرية تتناول البحوث المعاصرة والتقليل نوعا من المعطيات التاريخية التي كثيرا ما يجد التلميذ صعوبة في فهمها.
- برمجة مواد خاصة بال التربية الوطنية والدينية في كل السنوات الدراسية والتعامل مع هذه المواد بصراحته حتى يت森ى إدخال علاقة جوارية بين المواطن المؤمن والدولة
- تخصيص سيارات إسعاف لكل مرافق صحي مهما كانت درجة وتشديد إجراءات تنقلها لغير الخدمة بالنسبة لوحدات الكشف .

- برمجة اتفاقيات مع الصيدليات الخاصة ومؤسسة صيدال لشراء الأدوية وتوفيرها في كل القطاعات أو منحها للمؤسسة المقترحة لإصلاح التجهيزات وتسليمها إلى وحدات الكشف المدرسية . - تقليص مدة الدراسة إلى ما قبل الظهر وترك الوقت لآخر للمشاركة في الحياة المهنية وينصح هنا المؤسسات التعليمية أن تنشئ ورشات مهنية على غرار المخابر المجهزة والمهملة .
- إعادة استغلال المدارس القديمة بعد ترميمها في المناطق التي لم تستفد من مدارس جديدة على الأقل لتحاشي الانتظار الذي قد يحدث في المناطق العمرانية ومنه تولدت مشكلة التجهيز.
- الاهتمام بعلم النفس في تلقين المعلمين والأساتذة مناهج المعاملة مع مختلف فئات الأطفال وأدوات التدريس حتى لا تخرب .
- استخدام تكنولوجيات الاتصال للتكميل بالنقل :

أعطى المشروع مبدأ ضمان حرية التنقل إلى الإدارة اللامركزية المسؤولة عن النقل باستخراج الرخص لكنه أعطى أيضاً للبلدية سلطة الموافقة من عدمها على مخطط النقل البلدي، يعتبر هذا الجانب مهم بحيث توجد على مستوى البلدية حضيرة لتأمين النقل المدرسي وإلى بعض المناطق الريفية إن هذا الجانب يعتبر مهم للغاية لأنها يقتربن بمهمة أساسية من مهامات البلدية والتي أحدثت لتحسين وتأمين تنقل الأشخاص إلى المناطق الريفية التابعة إقليمياً للمحيط البلدي .

وفي حالة تنقل المواطن داخل الإقليم تقوم البلدية مصلحة الإعلام الآلي بتوفير بيانات حول المسالك التي تسلكها الحافلات والشاحنات ، كما بوسعها توفير معلومات تتعلق بإحصاء العدد الحقيقي للذين هم بحاجة إلى نقل وهذه المعلومات تجمع أولياً باستعمال الحواسيب وعلى أساسها يتم دراسة تخصيص الحافلات الكبيرة أو الصغيرة كما تعين لها مسارات تبعاً للأحوال الجوية خاصة للبلديات التي تقع في تضاريس صعبة أما الأجانب فمجال تنقلهم محسوب بحسب امتلاكهم جواز السفر أو بطاقات الإقامة داخل محيط البلدية إذ لا يتم السماح لهم إلا بإخطار عامل العمالة أو الضابط القضائي حتى تكتمل الصورة أكثر يجب الأخذ ببعض المعايير التكنولوجية المكونة التالية

- اشتراط تصريح الكتروني مسبق للأشخاص المتابعين لدى مصالح الشرطة بالأماكن التي يريدون زيارتها دون التشديد من طرف مصالح الأمن على اشتراط عدم تنقلهم خاصية أثناء العطل .
- فهرسة إجراءات الحيازة على رخصة السيارة وتشديد الرقابة على أخطاء الطريق وتفعيل دور اللجنة الولاية المكلفة بهذا الغرض.
- تطهير الحظيرة البلدية من السيارات القديمة جداً والتي سبق على إنجازها خمسون سنة والتفكير في إنشاء طرق كبيرة تخصص فقط لسائقي الوزن الثقيل والحافلات وتكون محددة الكترونياً وخاصة الطرق البلدية التي تكثر فيها الحوادث نتيجة لانتشار الحفر وتهشمها بسبب القدم.
- إنشاء لجنة إشارات المرور بالبلدية تكون في شكل مؤسسة تتولى فقط متابعة وسائل المرور كالإشارات الضوئية والمخالفات المسجلة وتبليغها لمصالح الشرطة الجوارية المتخصصة في هذا الميدان تتولى العمل في إطار المنظم بمديرية النقل تسير عن بعد شبكة أضواء المرور المنتشرة في الشوارع بواسطة تقنية تجميع البيانات المشار إليها في نظام الكياد .

#### - المساعدات الاجتماعية :

تلعب البلدية دوراً في مجال المساعدة الاجتماعية هو التكفل بـ المعنوزين والمحاجين عن طريق مراكز الاتصال المخصصة لذلك والجمعيات التي تنشط في هذا الإطار كجمعيات ضحايا الإرهاب، كافل اليتيم، الخ لكنها تبقى عملاً اتصالية بحاجة إلى تدعيم من

طرف المواطن الذي عليه أن يتفهم بأن الإدارة لا تملك المجزات بل هناك سياسات عامة هي التي تتولى توفير العناية للجميع حسب الإمكانيات المطلوبة، ولهذا فإن عمليات الاتصال قد تدعم أكثر بإضافة آليات مشتركة بين المواطن والإدارة تكون بمثابة بارومتر لقياس أي عوز اجتماعي، ومن الخطوات التي يجب أن تتبّع لتحقيق سياسة اتصال ناجحة تظهر منها التالية :

- التعاون مع مراصد المساعدة الاجتماعية وصب كل الأموال داخل هذه المراصد و تكون تحت وصاية واحدة (البلدية بعد ضبطها الكترونيا وتقوم الوزارة بصب الأموال فقط كمرحلة أولى).
- تقديم إحصاء أولي بمساعدة لجان الأحياء أو اللجان الخاصة بكل المعوزين والقراء الحقيقيين اللذين لا يستطيعون تأمين القوت لأطفالهم مع إدماج الموظفين في إطار عقود ما قبل التشغيل ضمن عقد غير محدد المدة .
- إعطاء الصلاحيات التامة للهلال الأحمر الجزائري فيما يخص توزيع المساعدات على جموع المعوزين .

## 5. استخدام تقنيات الاتصال لترقية الاستجابة للمطالب المطروحة على الإدارة البلدية

نقصد بإدارة البلدية هيئة المجلس البلدي ومستخدمي إدارة البلدية إما بالنسبة لمرافق البلدية في تلك المراقب التي حددها قانون البلدية رقم 90/08 لذا سنتعرض في هذا المطلب إلى استخدام تكنولوجيات الاتصال على المنتخبين بصفة عامة ثم على مراقبة الخدمة التابعة للبلدية .

### 1- تأثير تكنولوجيات الاتصال على عمل المنتخبين بالبلدية :

أثرت وسائل الاتصال الحديث على كل طرق وأدوات عمل الإدارة ككل ومنها إدارة البلدية التي ترتبط ارتباطاً وثيقاً بإدارة الخدمات ، هذه الأخيرة من المنتظر أن تحدث على إشكالها عدة تغيرات بسبب الاستعمالات الحديثة لوسائل الاتصال الهاتف والإنترنت والبريد الإلكتروني وهي تغيرات ستمس أكبر شريحة من مرتقى الخدمة العمومية بما فيهم المنتخبين لهذ سنعمد إلى ذكر تأثير وسائل الاتصال الجديد على عمل المنتخبين أولاً

يتكون المجلس الشعبي البلدي من عدد من الأعضاء يتراوح من 33/7 عضو منتخب بلدياً حسب عدد سكان البلدية يتم انتخابهم لمدة 5 سنوات تمدد وجوباً لدى تطبيق المواد 90/93 من دستور 96 كما تشير المادة 75 من قانون الانتخابات بطريقة الأغلبية النسبية حيث توزع المقاعد حسب عدد الأصوات التي تحصلت عليها كل قائمة مع تطبيق قاعدة الباق الأقوى والمعامل الانتخابي

بيّنت المادة 27 من قانون 08/290 المتعلق بالبلدية إن عضوية المنتخب مجانية ماعدا ما استثنى المادّة 28 من دفع المصارييف التي يدفعها العضو المنتخب إثناء ممارسته للعضوية ولهذا فإنه باستعمال برامج التصريح الإلكتروني يصبح من الصعب التحدث عن تقييم المرودية لأن الآلة ستحل محل العضو وستنتهي عقدة التبليغ عن الحضور إلى اجتماعات المجلس البلدي لأن عملية الإخطار ستكون يدوية عادية وب مجرد استعمال الهاتف النقال أو البريد الإلكتروني سيصبح الاعتماد على الكترونيات في أداء جميع أنشطة المنتخب من هنا يظهر إن أول تقنية يتم استعمالها هي البريد الإلكتروني والهاتف النقال أو غرفة الدردشة ، الاشعار العضو بتاريخ وساعة الاجتماع ، وبالتالي سوف ينزع من خياله طريقة تهميشه من الحضور أو إقصائه التي كان الأعضاء يتذرون بها لاعتبارات سياسية على أنها كانت مقصودة لإخفاء الاستدعاء من أجل تمرين أشياء شخصية في مداولات المجلس ، كما سيصبح من الضروري التكفل بانشغالات العضو المنتخب حتى وإن وصل الأمر إلى الاستقالة والإقالة إذ سيستعمل الموقع الشبكي لإعلان الاستقالة أو مبررات الاستقالة، حتى يطلع عليها مواطني البلدية وهي نفس الحالة التي من الممكن أن يستعملها الوالي لتبرير توقيفه للمجلس ولا يحتاج سوى إلى استعمال إذن بالدخول إلى الموقع أو باستعمال الإذاعة الرقمية للتبلیغ او اخطال الرأي العام بأحوال وتصرفات

منتخي البلدية واستعمال هذه الوسائل الالكترونية، سيحسن من أداء الخدمات المطلوبة من العضو البلدي بصفته ممثلاً للهيئة الانتخابية التي انتخبته كما يمكن باستطاعته التدخل في حالة الإبلاغ عن التصرفات العضو المنافية للقانون وعند إذ قد يحتفظ بمثل الحق العام بحقه في المتابعة إثناء نشر تلك التصرفات بلسان المسؤول التنفيذي الأول وهو الوالي على المستوى الولاية ، ويظهر شكل استخدام تلك الوسائل كمرايلى :

الحالات الخطيرة	الهدف	الوسائل الالكترونية الجديدة	نشاطات العضو
	استدعاء	الهاتف النقال	1- المشاركة في المداولة
	شكوى	البريد الالكتروني	نقل انشغال مواطن
	حل مشكلة	هاتف نقال أو بريد الكتروني	المشاركة بالرأي
إقالة - قبول استقالة	تبليغ حكم أو قرار	هاتف نقال - غرف دروشة- شريط الواجب	تبليغ أمر

## 6. استخدام تكنولوجيات الاتصال على مهام إدارة البلدية .

من المعروف إن المشرع الجزائري أعطى لرئيس البلدية صفتين من التمثيل :

- تمثيل البلدية ( مواطنو البلدية ) بالنسبة لصفة تمثيل رئيس البلدية للمواطن فان المواد من رقم 58 إلى 66 فسرت تلك المهام والمعرفة كيف تؤثر وسائل الاتصال الجديدة على هذه المهام كان لابد من استقراء مجالات التدخل التالية :

بإمكان رئيس البلدية استعمال حقه في أخطار المجتمع الالكتروني المحلي ومواطنيه بكل ماله علاقة بحالة أموال الشعب والحق وذلك باستعمال الموقع الخاص بالبلدية

- نشر اذون الإنفاق والمتابعات المالية على الموقع وإبرام عقود الاقتناء وقبول الهبات والوصايا والصفقات والإيجار يمر عبر شريط الموقع. نشر كيفية إبرام الصفقات والعقود والمزايدات المتعلقة بإشغال البلدية .

- التبليغ عن طريق الموقع عن مختلف الدعاوى المرفوعة لدى القضاء باسم البلدية

- إعلان التوظيف والاحتياجات بفترات قبل إجراء المسابقات تعيمما للإعلان

- توجيه استدعاء الكترونية للأعضاء بغية حضور الاجتماعات .

وباستطاعته استعمال وسائل الاتصال الحديثة كالإنترنت للتبلیغ عن إدارة الجلسات منذ الاستدعاء إلى بداية تأشیر المداولة .

- نشر تقارير مختلف اللجان التابعة له على الشبكة الداخلية للموقع لشرح وضعية المصالح والمؤسسات البلدية .

- تمثيل الدولة

بالنسبة لتمثيل رئيس البلدية للدولة فإنه يستعمل أيضاً وسائل الانترنت والواقع الداخلية للقيام بتمايلى:

-نشر مختلف استراتيجيات المحافظة على النظام العام ومخططات الإسعاف

-تبليغ المواطنين عن طريق الشبكة بالدعوى إلى إحصاء المسنین لسن الخدمة الوطنية.

-نشر مخطط التدخل للوقاية أو المعاينة في حالة وقوع الحوادث دون اللجوء إلى تغطية تلفزيونية.

-يراقب رئيس البلدية مراقبة شديدة عن طريق النافذة الموحدة للخدمات البلدية باستعمال برامج التحكم عن بعد في كل البناءات

الفوضوية ونشر قوات الشرطة باعتباره ضابطا قضائيا لإزالة البناءات الفوضوية وكذا التجمعات غير المشروعية والأماكن العمومية المعرضة للإهمال. نشر الأنظمة الخاصة بالجناز تبعاً لمختلف الشعائر الدينية مواطني البلدية بغية تخزينها والاستعانة بها عند الضرورة نشر كل الإجراءات الخاصة بتسلیم رخص البناء ان تجزئ العقارات أو هدمها.

#### 1.6- استعمال تكنولوجيات الاتصال في مهمة الهيئة والتنمية المحلية .

تشارك البلدية جميع الفاعلين من المواطنين والجمعيات بواسطة الاتصال الالكتروني واستقبال المواطنين مباشرة عن طريق الهاتف النقال أو الواقع عندئذ يتم إعداد مخططات بالاحتياجات الطويلة أو القصيرة المدى ويقوم بنشرها الكترونياً للمواطنين في المساهمة فيها أكثر وبالتالي يعطي حق المبادرة لكل عمل تنموي يساعد على إنعاش الوضع الاقتصادي وتحسين مستوى المعيشى للفئات المحرومة والمعوقين ومساعدتهم في إطار حفظ الكرامة إذ من الممكن نشر حالاتهم طلباً للمساعدة في إطار التكافل بعد اخذ رأيهم الشخصي في ذلك .

#### 12.6 استعمال تكنولوجيا الاتصال في مهمة المحافظة على ممتلكات البلدية :

إن البلدية تمتلك ممتلكات خاصة تستعملها كموارد أساسية لإنعاش ميزانيتها ولهذا فإن هي استعملت أدوات الاتصال الجديدة فإنها ستتمكن من إحصاء كل ممتلكاتها دقيقاً ليس فقط من ناحية الكم بل حتى من حيث التسديد المحاسبي وحسب التجربة الميدانية فإن عدد كبير من البلديات لا تمتلك إليه عمل حديثة لمعرفة ديونها اتجاه الغير ولا سيما مؤجري محلاتها لأنها لا تمتلك ملفات بشأنها كما تستطيع البلدية، إن أخذت جميع ممتلكاتها إن تقتني ما هو مهم للمنفعة العامة إذا رأت في ذلك ضرورة .

#### 3.6- استعمال تكنولوجيات الاتصال في مهمة المزايدة والامتياز

أعطى قانون رقم 205/2002 المتعلق بالصفقات صفة المناقصة لمنح صفقات بالإشغال والتوريد لبلديات والمؤسسات العمومية البلدية ذات الطابع الإداري تكون علانية يحضرهما مندوبيان عن البلدية في إطار

مايسى بلجنة الصفقات البلدية ويبلغ القابض الكترونياً بحضور المداولة على المزايدة التي يعلن عنها إعلاناً واسعاً باستعمال الشبكات والانترنت .

#### 4.6 استعمال تكنولوجيات الاتصال في مهمة المحافظة على المحفوظات البلدية

إن أرشيف البلديات ليس معروفاً بصيغة الأرشيف الحالي لاحتوائه كل الوثائق الإدارية الخاصة بالبلديات ، ويتصل الأمر بتسجيلات الحالة المدنية التي استنفذ عمرها 100 سنة والمداولات والعقود التي تنشر ضمن مصنف العقود وباستعمال الحاسوب يصبح في الإمكان البلدية جرد كل وثائق الحالة المدنية التي يعود توارثها إلى أكثر من قرن والمخططات العقارية.

#### خاتمة

خلصنا في آخر الدراسة أن التكنولوجيات الجديدة يجب إن تتسع لتصبح في متناول الساكنة ، مع غرس ثقافة المعلوماتية في ذهنية الساكنة عن طريق إدخالها في المقررات الدراسية وتشجيع نشر ثقافة الممارسة الالكترونية سواء على مستوى فتح قاعات العاب الكترونية راقية تستدعي أن يتوجل المواطن إلى عالم النت وتفعيله من أجل السيطرة على المهارة وإذا ما توصل المواطن إلى فهم ثقافة المعلوماتية دون شك سيساعد ذلك البلدية على نشر ثقافة المواطن والإدارة عن طريق تبادل المعلومات المدنية الخاصة بـ الحالة المدنية أو بالظروف الاجتماعية التي نراها كفيلة بالمعالجة ، إذا ما دعم المواطن حقيقة اسکاب المعلومات في العارضة

الالكترونية الرسمية التي يكون هو المسئول عنها، مسؤولية كاملة لأن هذه المعلومات سوف يتم استغلالها من قبل الشبكات الالكترونية ذات المصلحة والمتعلقة بالقطاعات المهمة في حياته كالعدالة والتربية والتعليم العالي والبحث العلمي وحتى الأمن ، ليكون المواطن معلوما يستطيع إن يباشر حقه كاملا عن طريق النت وبلغ البلدية عن كل احتياجاته الضرورية التوصيات :

- رأينا انه من الأفضل التوجه بمجموعة من التوصيات والاقتراحات وهي كثيرة حاولنا تقديم الأهم منها وهي :
- تكليف خلية جواريه في كل حي تعنى بدراسة الحالة الاجتماعية لشاغلي المسكن وهي نفسها الخلية التي تتولى متابعة مختلف عمليات الإسكان .
  - تعين ممثل عن وزارة البيئة يعمل بالتنسيق مع مفتشية البيئة لحصر المشاكل البيئية ومعالجتها على جناح السرعة.
  - متابعة المساعدات الاجتماعية بإنشاء جمعية المساعدات التي تتولى حسب الأولية مساعدة الغير قادرین على دفع الإيجار ورسوم سونلغاز والماء على أن يتم إحصاء المعوزين بالتنسيق مع مصالح البلدية وبإشراف كل الخلايا التي سيق ذكرها
  - إنشاء لجان مختلطة إدارة - صحة - مواطن تتولى تشخيص النقصان الصحية.
  - وضع خلية اتصال وإصلاح تعلم دوريا للسماع إلى كل انشغالات المواطن الصحية عبر الواجب
  - تطبيق مبدأ الصحة المدرسية للجميع عن طريق مضاعفة وحدات الكشف التي يجب إدخال عليها نوعا من الفعالية على أعمالها بواسطة تجهيزها وتوظيف طاقم طبي دائم بها.
  - حث الطلبة الأطباء على إمضاء عقود قبل التخرج مع البلديات لتغطية الصحة وليس كما هو الحال بالنسبة لإدارة المستشفيات، رغم إن نشوء الإدارة الحوارية سيدعم عملية التكفل بالصحة داخل البلدية ولاستخدمنا التكنولوجيات الجديدة في إعمالها للتنسيق بين مكاتب الصحة البلدية عن طريق الشبكات، لأن التجربة الحالية أثبتت عدم وجود هذا التنسيق حتى فيما يخص تسجيل الأبناء المولودين في المستشفيات بدون إباء مصح بهم.

#### المراجع:

- أحمد بوضياف - الهيئات الإستشارية في الإدارات الجزائرية - المؤسسة الوطنية للكتاب بالجزائر سنة 1984 .
- أديب خضور - الإعلام والأزمات - دار الأيام - الجزائر 1999
- إبراهيم إمام - الإعلام والإتصال بالجماهير - دار النهضة العربية - لبنان
- السعيد بوشعير- النظام السياسي الجزائري - دار هومة - الجزائر 1991
- الطاهر بن خرف الله - محاضرات في الحريات العامة وحقوق الإنسان - مطبعة الكاهنة - الجزائر الطبعة 2002.2
- البير ألبير أندرى جاك بورسلك - تاريخ الإذاعة والتلفزيون - ترجمة زهير أجدادن - ديوان المطبوعات الجامعية - الجزائر 1984.
- اسماعيل العربي: التنمية الاقتصادية في الدول العربية - المؤسسة الوطنية للنشر والتوزيع ، سنة 1984م.
- بريان كلبيج: استكشاف كنوز الأنترنات ترجمة احمد الصاوي - مؤسسة فرنكلين روزفلت للنشر، القاهرة1979

- حمام محمد: بين الصحافة والتصحيف. دار الأوراسية، الجزائر 2007.
- رشيد واضح: اقتصاد المؤسسة - المؤسسة الوطنية للكتاب، الجزائر 1999.
- د. رفاه شهاب الحمداني: مهارات الحاسوب - دار المناهج للنشر والتوزيع، عمان 2001.
- ريان برادلي: الجريدة وخصائصها - دار النهضة العربية، بيروت 1966.
- سعيد بريكي: الإعلام والتكنولوجيا- مطبعة المعارف القاهرة 1998 .
- . عبد العزيز شرف الدين: اللغة الإعلامية - دار النهضة العراقية، بغداد 1988.
- عاطف جردي: مقدمة في الاتصال - دار النهضة، بيروت 1974
- عادل ابوهيب: الصحافة الالكترونية - دار مصر للنشر، القاهرة 1999
- مجدى الماشي: تكنولوجيا وسائل الاتصال الجماهير - دارأسامة للنشر والتوزيع، القاهرة 2003،
- مصطفى عشوى: أسس علم الاتصال الاجتماعى - دارالأمة -الجزائر ، 1986،
- بلقاسم حسن ہلول - الجزائر بين الأزمة السياسية والإقتصادية - دار ميلة -الجزائر 1993.