المداخل النظرية لتحليل مفهوم السلطة

Theoretical approaches to analyzing the concept of authority

زواوي نوال

#### ZouaouiNawal

دكتوراة علوم.علم الاجتماع التنظيم والعمل

A Doctorate Of Science In Sociology Of Organization And Work ملخص:

Authority is the right that is granted to one person to obligate another person or more to perform certain tasks requested specified by him, and therefore it is the legitimate power that makes subordinates comply with superiors, and authority is an essential quality in the organization so that there is no organization without authority, it works to preserve Order and compliance with organizational rules and laws. However, individuals 'view of power is not fixed, as it differs according to the methods and methods of using power and according to resources. Therefore, there are many theoretical approaches that dealt with the concept of power and its reference or resources. In what follows we will deal with bureaucratic organization Max Weber's vision of the concept Power and what are its types. We will also touch on Cruzi's analysis of the concept of authority and this is strategic analysis model.

تعتبر السلطة الحق الذي يمنح لأحد الأشخاص في أن يلزم شخص آخر أو أكثر على أداء أعمال معينة يطلبها أو يحددها له، وبالتالي فهي القوة الشرعية التي تجعل المرؤوسين يمتثلون للرؤساء ، والسلطة صفة أساسية في التنظيم بحيث لا يوجد أي تنظيم بدون سلطة، فهي تعمل على حفظ النظام و الامتثال للقواعد و القوانين التنظيمية ، إلا أن نظرة الأفراد للسلطة ليست ثابتة فهي تختلف حسب طرق و أساليب استخدام السلطة وحسب مواردها و بالتالي فإن هناك العديد من المداخل النظرية التي تناولت مفهوم السلطة ومرجعيتها أو مواردها وفيما يلي سنتطرق إلى التنظيم البيروقراطي ورؤية ماكس فيبر لفهوم السلطة وما هي أنواعها كما سنتطرق إلى تحليل مشال كروزي لمفهوم السلطة وهذا في نموذج التحليل مشال كروزي لمفهوم السلطة وهذا في نموذج التحليل الإستراتيجي .

الكلمات المفتاحية : السلطة ،التأثير،الرهان ، منطقة الشك.

#### مقدمة:

لا يخلو أي تنظيم من وجود قوانين وقواعد تنظيمية تفرض على العمال الطاعة وتدفعهم للخضوع للإرادة والامتثال للرئيس، وهذا لا يحدث إلا في وجود السلطة التي تفرض على العمال الطاعة وتحفظ النظام و الإمتثال للقواعد و القوانين التنظيمية وإذا أمعنا النظر فان مفهوم السلطة في تداخل وارتباط مع بعض المفاهيم الأخرى مثل القوة والتأثير والمسؤولية لأنها في غالب الأحيان تحمل نفس المقصد والمعنى الذي يدور دائما حول طاعة الأوامر والتأثير في الآخرين وباختلاف أنواع السلطة من استشارية ووظيفية وتنفيذية ألا إنها تلعب دورا في حركة وأداء أنشطة المؤسسة كما إنها تدفع الأفراد وتقودهم للقيام بأدوارهم ونشاطاتهم . لكن السلطة في إطارها العام هي الحق أو القدرة على التأثير في سلوكات الآخرين وتوجيهم نحو هدف معين ، لذا فأم كل من يمتلك السلطة يصبح فاعل تنظيمي له القدرة على التحكم و التّأثير . ومن خلال هذا المقال أردنا الإجابة على التساؤلات التالية:

- ما هو المقصود بالسلطة وما هو الفرق بينها وبين بعض المفاهيم المتداخلة؟
- ماهو الطرح الذي قدمه كل من فيبر وكروزي حول مفهوم السلطة؟

### أولا: السلطة والمفاهيم المرتبطة بها:

# 1- تعریف السلطة:

تعرف السلطة من خلال إستعمال مواردها، فهي بمثابة علاقة لا متوازية بين الفاعلين على الأقل "تابع، متبوع"، حيث ينفرد التابع بتعليمات وإيحاءات للمتبوع .  $^{\rm i}$ 

وتعرف أيضاً بأنها الحق في إصدار الأوامر والتعليمات من قبل المدير ، والقدرة على فرض الطاعة للمرؤوسين ، لحملهم على الخضوع لإدارته. والامتثال لأوامره وتعليماته ، ويفسر ذلك على أن سلطة المدير الرسمية تستند إلى قوة ذات صيغة قانونية لمرؤوسيه لحملهم على القيام أو الكف عن القيام بأوجه النشاط التي يراها لازمة لتحقيق أهداف التنظيم أ

وهناك من يعرف السلطة كذلك بأنها الحق القانوني والرسمي في التأثير في الآخرين من خلال القرارات وإصدار الأوامر والتوجيهات بما فيها الأوامر والجزاء والعقاب ، بينما يتم التعامل مع السلطة بناءً على الطاعة الاختيارية ، فهي القوة الشرعية التي تجعل المرؤوسين يعتقدون بضرورة الامتثال لها رؤساء ومرؤوسين.

رغم الاهتمام الكبير والواسع بمفهوم السلطة في إطار الدراسات والأبحاث السوسيولوجية، إلا أننا نلاحظ بوضوح التداخل في استخدامه، وإحلاله بديلا في بعض الأحيان لمصطلحات ومفاهيم أخرى، مثل الدولة، القوة، النفوذ، السيطرة، بحيث نجد البعض يستخدمها كمفردات لمفهوم السلطة وفيمايلي سنقدم توضيح لدلالة كل مفهوم منها:

## 1-1-السلطة والدولة:

الدولة هي كيان سياسي يمارس السلطة عن طريق استخدام القوة المشروعة.أما السلطة فلا تتوقف على استخدام القوة فقط، بل على شرعيتها أيضا، فرغم أن السلطة تعنى في طبيعتها وجود علاقة أمرية بين آمر

ومأمور <sup>iii</sup>، إلا أن ذلك لا يعني بالضرورة أن تفرض طرف على طرف أخر وأن ينصاع هذا الطرف للأوامر وحسب، وعند ذلك تكون العلاقة قوية يسودها الإجبار والإكراه.

1-2- السلطة والقوة:السلطة هي أحد أنواع القوة، وهي تقوم على الإعتراف بشرعية أو قانونية ممارسة النفوذ، فالأفراد الذين يحاولون ممارسة النفوذ، ينظر إليهم على أن لهم الحق في القيام بذلك في إطار حدود معترف بها، ويتبع هذا الحق وظائفهم الرسمية في المنظمة.

أما القوة فهي القدرة على ممارسة النفوذ فامتلاك القوة تعني القدرة على تغير إتجاهات أو سلوكات الآخرين ألاً، ويشير مفهوم القوة إلى عدة معاني مختلفة، فقد يشير هذا المفهوم القوة إلى قدرة فرد أو جماعة على التأثير أو ضبط سلوك الآخرين، حتى ولو لم يوافقوا على ذلك. وقد يشير مفهوم القوة إلى المشاركة في عملية إتخاذ القرارات، من السيطرة على الناس، ومن الضغط عليهم ورقابتهم من السيطرة على الناس، ومن الضغط عليهم ورقابتهم للحصول على طاعتهم والتدخل في حريتهم، وتوجيه جهودهم إلى نواح معينة كما أن السلطة هي الحق في التصرف وإعطاء الأمر للآخرين ومن هنا نرى أن السلطة هي إمتلاك القوة التي تعطي الحق في التصرف وإعطاء الأوامر وبالتالي فان الأساس للسلطة هو القوة على إلزام الآخرين للإمتثال لرغبات و أوامر صاجب القوة على إلزام الآخرين للإمتثال لرغبات و أوامر صاجب السلطة.

1-3-السلطة والمسؤولية:السلطة كإحدى العلاقات التنظيمية التي يجب أن يحافظ عليها بشكل مواز للمسؤولية، تعنى تلك الصلاحيات المعطاة للمدير أو

العاملين في وظائف إشرافية لإتخاذ القرارات اللازمة للوصول إلى الأهداف، أما المسؤولية فهي إلتزام العاملين بأداء واجباتهم الوظيفية كما هو منصوصعليها في الأنظمة والقوانين، ومحاسبتهم على ذلك في حالة الإخلال بهذه الواجبات والمهام، وهنا يجب مراعاة العمل على أن يكون هناك توازن بين السلطة والمسؤولية ٧.

وفي الواقع أن السلطة مقترنة بالمسؤولية، ولايمكن أن يكون هناك مسؤولية إلا إذا سبقها تفويض للسلطة، وتحديد منطقة أو مجال حركة واستقلالية للمسؤول المعني، وبدون سلطة يبقى المسؤول مكتوف الأيدي في موقعه مما يعقد الطرف ، ويعرقل عمليات التنفيذ، وكذلك يؤدي إلى فشل هؤلاء المسؤولين.

ومن جهة أخرى فإن نجاح توزيع المسؤوليات وأداء المؤسسة يقترن بالنجاح في إيجاد معادلة بين السلطة والمسؤولية، فمقدار مايحمل من مسؤولية لفرد في المؤسسة يجب لن يعطي أو يوفر له من سلطة، وبشكل آخر فالمسؤولية تكون على مقدار السلطات التي يتمتع بحا الشخص.

والمسؤولية هي التزام الفرد بإنجاز المهام والأعمال، المناسبة لطاقته وقدراته وخبراته، ومؤهلاته، والتي يكلف بأدائها طبقا لمنصبه في الهيكل التنظيمي الذي ينتج عن تحليل الوظائف والأعمال بشكل دقيق، مع تقسيم العمل التقني، وهي من العمليات التي تسبق وضع شكل الهيكل التنظيمي، ويتم تفويض المسؤولية طبقا لما يفوض من سلطة، سواء للمديرين أو في مناصب أخرى وهذا التفويض هو للسلطة والمسؤولية "

1-4-السلطة والسياسية: كما نجد هناك من يربط بين السلطة والسياسة، حيث أن السلطة هي القدرة على تغير تصرفات وسلوكات الآخرين، وهناك من يعرف السلطة بأنما سلطة شخص" أ "على شخص "ب" حيث أن الشخص" أ" يستطيع أن يطلب من شخص "ب" أمرا معينا من حيث لايستطيع هذا الأخير رفض هذا الأمر.

أما السياسة تعتبر كمجموعة من السلطات ونحن نراها كسلطة غير رسمية أي غير شرعية، لكن بوجهة نظر أخرى نستطيع مقاربتها أو مساواتها مع القدرة لكن في هذه الحالة السلطة تكون رسمية أن وكما أن السلطة السياسية في كل مجتمع يؤسسها الحاكمون، وعلى ذلك فهي تعنيتارة سلطة الحاكمين وإختصاصهم وهذا من وجهة نظر مادية، ومن جهة أخرى تعنيالإجراءات التي عارسها الحكام إستنادا إلى إختصاصهم، وهذا من وجهة نظر شكلية.

وإن السلطة السياسية هي علاقة نفسية بين من يمارسون السلطة، ومن تمارس عليهم السلطة، وهي تعطي للحاكمين حق مراقبة الأفعال من خلال التأثيرات التي تباشرها، على عقول وأفكار المحكومين، كما أنها أساس خضوع هؤلاء لتأثير السلطة.

1-5- السلطة والنفوذ: هناك من يربط السلطة بمفهوم الإكراه و النفوذ، حيث أن النفوذ هو علاقة بين فاعلين، يتمكن بواسطتها أحدهم من دفع الأخر إلى التصرف بطريقة مختلفة . كما قد يفعلونه دون هذه العلاقة، في حين أنه تعتبر السلطة بأنها حالة خاصة من ممارسة النفوذ تنطوي على خسائر قاسية لمن يرفض الامتثال، ولا يبتعد

"هارولد لاسويل"عن هذا المعنى حيث يعرف السلطة من خلال النفوذ فهي العملية التي تؤثر في سياسة الآخرين: بواسطة التهديد الاستخدام العقلي للحرمان القاسي إثر عدم الامتثال للسياسات المقررة "viii".

أما النفوذ فهو بأنه التصرفات أو القدوة التي تسبب بطريقة مباشرة أو غير مباشرة في تغيير سلوك أو اتجاه فرد أو جماعة أخرى، فعل سبيل المثال نجد الشخص الذي يعمل بجد يؤثر على الآخرين لزيادة إنتاجيتهم.

#### ثانيا: مصادر قوة السلطة:

1- مصادر قوة السلطة : يحصل القائد على قوته التي تسمح له بتحديد سلطاته وتنفيذ قراراته ، من خلال استعمال عدة وسائل يمكن حصرها فيما يلى:

## 1- الرسمية:

وهي التي تستند إلى نوع الوظيفة و الوصف الوظيفي لها، والصلاحيات الخاصة بتوجيه الآخرين بمعنى هذا المصدر يكون مرتبط بطبيعة الوظيفة والصلاحيات المرتبطة بالمنصب، ومن مظاهر هذه السلطة ما يلى:

أ- قوة المكافأة : وتعني القدرة على منح المكافآت وتشمل قائمة المكافآت التي قد يستخدمها المدير للتأثير على سلوك المرؤوسين. بمعنى يؤثر صاحب السلطة على فعالية أداء عامليه بقوة المكافأة، فعند تقديم المكافآت عن إنجاز الأعمال يساهم هذا في تحسين أداء العاملين، وهذه السمة لا يمثلها أي كان بل يتمتع بما الفرد الذي يحضى بسلطة داخل التنظيم حيث تسمح له هذه السلطة بالمكافأة والثواب .

ومعنى هذا أن هذه القوة مصدرها توقعات الفرد من صاحب السلطة بأن قيامه بما هو مطلوب منه وما هو متوقع تعود عليه بمكافأة.

مادية أو معنوية من قبل رئيسه كالمنح والتقدير وزيادة الرواتب وغيرها

ب- قوة الإكراه: وتعني قدرة الحصول على امتثال العاملين للأوامر والتعليمات عن طريق التهديد النفسي أو المادي ،أي مصدر هذه القوة هو الخوف حيث إذا قصر الفرد في تأدية واجباته ، يستطيع صاحب السلطة أن يوقع به العقاب سواء كان مادي أو معنوي، وهذا انطلاقا من القوة الرسمية التي يتمتع بما والتي تكسبه قوة الإكراه اتجاه الآخرين.

وهذه القوة تمنح الفرد القدرة على معاقبة الذين يعصون الأوامر ولا يحترموها.

1-2- السلطة القانونية: "الشرعية"إن مصدر هذه القوة المركز الرسمي، الذي يحتل الفرد في التنظيم الإداري وهذه القوة يتناسب من الأعلى إلى الأسفل، فالمدير العام يتمتع بسلطة شرعية على مدير الإنتاج، أي هذه القوة تتناسب مع القائد ومستمدة من وضعية القائد أو المدير في الهيكل التنظيمي للمنظمة.

وهي قوة شرعية يحصل عليها القائد نتيجة منصبه ومكانته مما يخول له حق قيادة الآخرين وفرض سلطته عليهم.وهذه السلطة الشرعية لدي الفرد تخول له ، استعمال صلاحيات واسعة مما يؤدي إلي امتثال الآخرين إراديا لأوامره ورغباته.

1-3- قوة التأثير: يعتبر التأثير مرتبط بشخصية الفرد نفسه وليست مرتبطة بالمنصب بمعني التأثير هو القدرة على الإقناع والتأثير على سلوكات الأفراد. ويعتمد التأثير على عدة وسائل نذكر في ما يلي أهمها:

أ- التأثير القائم على المكافأة والإكراه: و هذا حسب ما ذكرنا سابقا في قوة المكافأة وقوة الإكراه.حيث يستطيع الفرد باستخدام سلطة منح المرؤوسين المكافآت المادية والمعنوية وأيضا يستطيع استخدام سلطته الرسمية عن طريق استثارة الخوف ، وتوقيع الجزاء عليهم فعن

ب- التأثير القائم على أسس مرجعية : يعتمد على تفهم خلفيات المرؤوسين وثقافتهم ووجهات نظرهم ثم اتخاذها مرجعا للتأثير فيهم، وهذا ما يقود الأفراد إلى الالتزام المرجعي في المنظمة .

بحيث يتعلق بشعور العامل بضرورة العمل لدى المنظمة من جهة ومن واجبهم الأخلاقية في فعل تلك الأشياء أو القيام بتلك الأنشطة المطلوبة منهم.

ج- التأثير القائم على الخبرة : يعتمد على التعلم والتخصص المهني، وهذه الخبرة تجعلهم يذعنون له دون الحاجة إلى الإقناع . فالخبرة تتمثل في المقدرة على التحكم في سلوك الآخرين والتأثير فيهم ، من خلال امتلاك المعرفة والخبرة ذات العلاقة بالوظيفة ، والخبرة مصدر قوة تمنح للفرد سلطة وشرعية للسيطرة على العمل والقائمين عليه.

وبالتالي فإن الخبرة مصدر من مصادر السلطة حيث تجعل مالكها يتمتع بقوة تسمح له بالتأثير على

سلوكيات الأفراد دون الحاجة إلى الإقناع .فهي قوة مرتبطة بالتحكم في العمل و التمكن من مجارات المشاكل و الصعوبات و حلها بطرق مناسبة ، و الشخص الذي يتحكم في العمل و يتميز بالخبرة يصبح مصدر لطلب النصح و التوجيه من الآخرين خاصة الأفراد الأقل خبرة و تحكم في ميكانيزمات العمل .

#### ثالثا: النماذج النظرية لتحليل مفهوم السلطة:

هناك مجموعة من النظريات والدراسات التي تناولت موضوع السلطة، حيث تعددت التفسيرات والدراسات وتنوعت اتجاهاتها باختلاف الباحثين واختلاف اتجاهاتهم واعتقاداتهم ،ومن بين النظريات التي تطرقت إلى موضوع السلطة الإدارية سنتطرق إلى نظرية السلطة عند ماكس فيبر ونظرية السلطة عند مشال كروزي في طرحه لنموذج التحليل الاستراتيجي.

1- نظرية السلطة عند ماكس فيبر: تنسب هذه النظرية إلى ماكسمليان كارل إميل فيبر المعروف عاكس فيبر المولود في 21 ابريل 1864 ، توفي في 14 يونيو 1920 وهو عالم اقتصاد وسياسة واجتماع من أحد مؤسسي علم الاجتماع الحديث.

حيث يرى ماكس فيير أن كل تنظيم يعتبر بدرجة ما تنظيما سلطويا، وذلك بحكم وجود هيئة إدارية إلا أن المفهوم نسبي، كما أن التنظيم السلطوي هو في حد ذاته تنظيم إداري ذلك أن ما يحدد النوعية الخاصة لتنظيم كيفية

انضمام مجموعة الأشخاص إليه. والوسيلة والطريقة التي يتم كما إدارة الأمور، وماهية تلك الأمور ومدى تأثير نفاذ السلطة الخاصة به ix ومن العناصر المهمة من منظور فيير السوسيولوجي مفهوم النموذج المثالي الذي اعتبره نموذج مفهومي تحليلي يمكن إستخدامه لفهم العالم، وقد استخدم فيير هذا النموذج في تحليل ظاهرة البيروقراطية حيث أطلق اسم الترشيد الثقافي على تنمية العلوم وتطوير الثقافة ونمو البيروقراطية ويقصد به تنظيم الحياة بجوانبها المختلفة على المعرفة التقنية ix

## وفيما يلي سنقدم شرح لمفهوم البيروقراطية:

البيروقراطية ترجمة لكلمة « Bureaucracy » وهي تنقسم إلى قسمين « bureau »وتعنى المكتب، و « cracy »وتعنى الحكم أو السلطة وبالتالي فإن البيروقراطية تعني حكم أو سلطة المكتب، ومفهوم البيروقراطية عند ماكس فيير يعبر عن العقلانية في الرأسمالية بل والخاصية الجوهرية لها والأداة الحيوية فيها ويعتبرها فيير شكل من أشكال الإدارة التي تقوم على الشرعية والتي تضفى صفة القوة والسلطة على المركز والوظيفة ولا تضفيها على الأفراد ، وبالتالي فإن البيروقراطية حسب ماكس فيير تعنى عقلنه الوظيفة ، أو المنصب حيث أن السلطة هنا تكون مرتبطة بالوظيفة وليست بالفرد، ومن هنا يعرف التنظيم البيروقراطي على أنه ذلك التنظيم العقلاني للجهاز الإداري في المنظمة، وتأثيره على سلوك وأداء العاملين، وهي عبارة عن سلطة المكتب الذي يستمد من القوانين والتعليمات التي تحتوي عليها التنظيم الرسمي، القائم على مجموعة من المبادئ.

كما أن السلطة في المنظمات البيروقراطية ترتبط بالمكتب،ولن ترتبط بمن يشغل الوظيفة ، إضافة إلى أن الموظف يخضع للسلطة في إطار الجوانب الرسمية فقط.xiv

وقد ركزت نظرية ماكس فيير على السلطة حيث أن التنظيم البيروقراطي يستند إلى الشرعية، وهي قناعة وإيمان أعضاء التنظيم بشرعيته ،والشرعية تستند إلى السلطة حسب وجهة نظر ماكس فيير أنها تختلف عن التسلط الذي هو نوع من علاقات القوة ،وتكون فيه أطراف غير متساوية مثل وجود فرد متسلط ، يفرض إرادته ورغباته دون حدود على الآخرين ، وفي هذا الموقف تغيب الشرعية تماما أو تكون مقامة على القوة والقهر .

فالسلطة عند ماكس فيير تتمثل في أن تطيع جماعة من الناس الأوامر المحددة التي تصدر من مصدر سلطة معينة ، فالطاعة لازمة من طرف المرؤوس لرئيسه . XV

وقد ميز فيبر في دراسته للتنظيم بين ثلاث أنماط للسلطة، وهي السلطة الكارزمية المستندة إلى الإلهام والتي تنسب إلى وجود قائد ملهم، له خصائص نادرة بمقتضاها يصبح قائدا أو زعيما.

وكذلك السلطة التقليدية والتي تستند إلى قديسة التقاليد والإيمان ، أما النمط الثالث و الأخير يستند إلى القانون، وهو السلطة القانونية xvi.

وفيما يلي نقدم التفاصيل لكل نمط من أنماط السلطة وهي:

أ- السلطة الكاريزمية: يعتمد هذا النمط على سمات وخصائص الفرد ، و التي تدل أن الفرد الحائز عليها قائدا بالفطرة، ولأن السلطة الكاريزمية ترتكز على الطباع والخصائص المنفردة للفرد، فهي ذات طابع قهري XVII وهي سلطة يكتسبها الفرد من المواهب الغير عادية التي يتمتع بها القائد، وكذلك قدراته على التحليل والإقناع، وغيرها من الخصائص القيادية والقدرات، وبالتالي فإن السلطة الكاريزمية هي سلطة راجعة إلى شخصية فإن السلطة الكاريزمية من الصفات والخصائص والقدرات الشخصية التي يتمتع بها هذا الفرد.

وهذه النماذج المثالية التي قدمها فيغير، لاتعني بأنما لابد أن توجد مستقلة فكثير من السلطات القائمة قد تضمن بعض عناصر السلطة الكاريزمية، مع بعض عناصر السلطة التقليدية، بل نجد في بعض السلطات، تحتوي على عناصر السلطات التي تحتوي على عناصر السلطات الشرعية الثلاث التي حددها فيير

ب-السلطة التقليدية :هي غط من السلطة يستند إلى الإعتقاد في قدسية التقاليد، وشرعية المكانة التي يحتلها هؤلاء الذين يشتغلون الأوضاع الاجتماعية، الممثلة للسلطة المستندة إلى التقاليد،أي أن هذه السلطة التقليدية تستمد من المكانة الاجتماعية، للقائمين بالسلطة وتستمد شرعيته من التعاقد القانوني ألا وهي تعتقد بقوة التقاليد والأعراف السائدة وشرعية المكانة التي يحتلها،أولئك الذين يشتغلون الأوضاع الاجتماعية الممثلة للسلطة التقليدية فالقائد الوراثي يتحصل على مكانته عن طريق الوراثة.

وغالبا ما تعبر هذه الأوامر عن رغباته الشخصية،ولذلك تتسم بالطابع ألتحكمي وإن كان ذلك في حدود التقاليد والعادات المقبولة . أما ولاء الأفراد فيرجع إلى احترامهم للمكانة التقليدية.

وبالتالي فإن السلطة التقليدية هي تلك السلطة التي يستمدها الفرد من المكانة الاجتماعية ،التي يتمتع بما فهو قائد بالوراثة مثل النظام الملكي.

ج-السلطة القانونية: تقوم على القانون، وهي من أرفع أنواع السلطات، كما أنما تقوم على الشرعية العقلية وهي تختلف عن النوعين السابقين في أن الطاعة فيها ليست لشخص،وإنما لجموعة من المعايير والقواعد الموضوعية التي تظهر في شكل قواعد قانونية، تنظم السلوك نحو أهداف واضحة ومحددة مثل التنظيمات الحديثة \*\*. وتمثل السلطة القانونية في الشكل البيروقراطي للتنظيم، فالبيروقراطية تحل مشكلة نقل الكاريزما لشخص ما بواسطة إضفاء صفة القوة والسلطة على المركز و الوظيفة، وليس على الشخص

وتمثل البيروقراطية بالنسبة لفيير شكلا من أشكال الإدارة وتقوم على شكل خاص الشرعية،إذا تستمد شرعيتها من وجود إعتقاد عام من جانب الأفراد مؤداه أن الحكام يعملون وفقا للقوانين والقواعد القانونية، ويرى فيير أن فعالية السلطة القانونية تركز على قبول صدق وصحة عدد من الأفكار المترابطة التي تشكل في ذاتها عناصر فكرية ضرورية لأي التزام بالسلطة الشرعية ألله في التزام بالسلطة الشرعية .

## 2-نظرية التحليل الاستراتيجي:

صاحب هذه النظرية هو عالم الإجتماع الفرنسي ميشال "M- Crozier" " 2013، 1922" كروزى واهارد فر يدبارغ " E Freiberg"حيث حاولا دراسة التنظيم كظاهرة مستقلة وإصطناعية، والتنظيم هو بناء محتمل ومن ثم فإن سير التنظيم داخل المؤسسة يعتمد على إستراتيجية الخاصة به والفاعل يملك هامش من الحرية بالنسبة للنسق الموجود فيه xxii، وأن الفاعل لا وجود له خارج النسق "التنظيم"الذي الذي يحدد مجال حريته والعقلانية التي يستخدمها في أفعاله، ولكن النسق لا يوجد بدون فاعلين، فالنظام هو أن الفاعل يستطيع أن يعطى الحياة للنظام، وكذلك يساعده على التغيير XXIII وإن التحليل الإستراتيجي عند كروزيه وفريدبرغ يرتكز على مفاهيم أساسية هي السلطة بما تتظمنه من مصادر القدرة ومفهوم الكفاءة، والشرعية وكذا مفهومي الشك ونسق الفعل الملموس وينطلق التحليل الاستراتيجي من نقد النظريات السابقة كالتايلورية ومدرسة العلاقات الإنسانية التي تنظر إلى العامل على أنه يتعاون ويستجيب بصفة آلية xxiv، حيث أن التحليل الإستراتيجي يتضمن نقطتين أو عبارتين الأولى تحليل والتي من اللائق ربطها بنظرية وهي تؤكد على وصف الموافق وتحليلها والعبارة الثانية هي إستراتيجية وهي مقابلة للتخطيط أو مرتبطة به ، والإستراتيجية تعني أن السلوكات هي موجهة ومقصودة و واعية والمهم هنا هو معرفة إلى أي شيء تؤول ، وبالتالي يمكن تعريف الإستراتيجية على أنما فن علاقات القوة باستخدام القوة بمفهومها الواسع الذي يتضمن اللعب

والتأثير، لكن الإستراتيجية لها عدو هو عدم اليقين المتعلقة بسلوك العدو أو الشريك.

والتحليل الإستراتيجي مرده الرغبة في فهم السلوكات الذي يفترض فيها أنها تتمتع بالقصدية وأنها متغيرة حسب إكراهات وموارد الفاعلين XXV. وبالتالي فإن التحليل الاستراتيجي ليس عملية سهلة فهو عملية متشابكة و مترابطة بينعدة مخلات و مخرجات .و الفاعلون بما لديهم من ثقافات و خبرات حول وضعيات العملفإنهم دوما ينتجون أفعالا وإستراتيجيات يستطيعون بما تحقيق مصالحهم وأهدافهم في التنظيم . إذا فالتحليل الاستراتيجيبمنظوره النسقى يسمح بإيجاد نظرة دقيقة و حقيقية لما يجري في مواقع العمل .و هويعتبر منهج بحث فريد من نوعه ، ذلك لأنه تضمن صورة مغايرة عن التنظيم و مخالفا بذلكالنظريات الكلاسيكية. فالتنظيم هو ذلك المجال الذي يستغل فيه الأفراد ويستفيدون من هوامش حرياتهم ومكانتهم وخبرتهم وهو محصلةأو نتيجة للألعاب و المناورات التي يبنيها الفاعل انطلاقا من الرهان الذي حدده .

كما أن التحليل الاستراتيجي يرتكز على مجموعة من المسلمات منها:

1- التنظيم هو بناء أو تشكل اجتماعي ينتج من أفعال الأفراد.

-هناك دومامجالا للعب أو المناورة بين المشاركين في التنظيم .و هذا المجال من الحرية هو الذييحدد الفاعلين.

2- يرفض الأشخاص أن يعاملوا كباقي وسائل التنظيم التي تخدم أهداف التنظيم والمسيرين بينما يتمتع كل شخص بأهداف خاصة به.

وبالتالي فإن نظرته للدور الذي يقوم به تعطي له حرية التفكير والتدخل لإعطاء قراءة و تحليل ما لدوره

4- يتحلى الفاعلون دوما بالعقلانية لكن هذه العقلانيةليست مطلقة بل هي عقلانية محدودة ، وكل فرد ينظر إلى التنظيم من زاوية أهدافه الخاصة ومن زاوية مهامه واختصاصه في العمل الذي يعمل فيه والذي يعطيه منطقا خاصا وعقلانية خاصة، أكتسبها من خلال ممارسته اليومية XXVi.

يرتكز التحليل الاستراتيجي على عدة مفاهيم مترابطة والتي تشكل مفهوم علاقات السلطة:

1- الرهانات: Enjeu: هي تلك الأهداف والقضايا التي من اجلها يقوم الفاعل ببناء إستراتيجية وهيتتميز بالتغيير والتحول لان الفاعل يكون دوما في حالة ربح أو خسارة وهنا تتدخل العقلانية في اختيار الوقت والهدف والإستراتيجية المناسبة وكلما زاد الرهان زادت الحاجة للسلطة التي تحققه.

-2 الفاعل على L'acteur : إن الفعل هو الذي كدد الفاعل ،فلا يمكن أن تكون أفعال بدون فاعلين والفاعل هو فرد أو جماعة ،وهو ذلك الفرد الذي له القدرة على التدخل أو المشاركة في مشكلة ما، وهو مرتبط بالرهانات التي يتبناها. "كما أن التنظيم لا

يوجد بدون فاعلين فهو من يعطي الحياة للتنظيم ويساعد على التغيير. XXIX

بمعنى أن الفاعل داخل النسق التنظيمي هو ذلك الشخص الذي يمتلك هامش من الحرية وكذلك يمتلك أهداف واضحة يقوم من خلالها بتشكيل إستراتيجية معينة بغية تحقيق أهدافه الخاصة.

La zone الشك منطقة d'incertitude: لكل وضعية تنظيمية هامش من الشك ومن يتحكم في هذا الهامش يمكنه السيطرة على منافذ السلطة من خلال إستحواذه على منطقة لا يتحكم فيها الآخرين ، وتجعل سلوكه غير متوقع ،إذا لايكفى الفرد إمتلاكه للإستقلالية ليتمتع بالسلطة بل عليه أن يجعل سلوكاته غير متوقعة ويقوم بإخفاء مناوراته ، لأن الفاعل الأكثر تحكما في المناورة بواسطة كفاءته وشبكة علاقاته الاتصالية يستطيع التنبؤ بسلوكيات الآخرين ومن ثم فهو يتوفر على أكبر مصدر للسلطة 29. والفاعل الاستراتيجي هو من يحاول الاستحواذ على منطقة الشك والتحكم فيها ليمارس النفوذ أو السلطة على الآخرين ، فهي مورد هام يتخذه الفاعلون للتحرك ضمن هامش الحرية ، فالفاعل الذي يتحكم بالمنطقة يتمتع بالاستقلالية والقدرة على إخفاء لعبته.

4- السلطة Le Pouvoir: السلطة هي علاقة وليست صفة للفاعل، وهذه العلاقات تسمح بالتغير والتفاوض تعتمد على أهداف، كما إمكانيات اللعب

لعلاقات السلطة تكون متعددة في التنظيم، وتظهر بقدرات اللعب للأفراد وأعمالهم وإرادتهم.

وقد حدد كروزي مصادر السلطة في العناصر التالية وهي :

- امتلاك المهارة أو التخصص.
- العلاقة بين المنظمة وبيئتها .
- -السيطرة على الاتصالات الداخلية .
  - استخدام قواعد التنظيم.

حيث يرى كروزي أن السلطة تبين على أساس مقدرة الفاعل على التحكم في مناطق الشك ،أي المناطق غير محددة في الإطار الرسمي داخل النسق،والملاحظ أن هناك علاقة طردية بين منطقة الشك ومقدار السلطة الناتجة عنها ،ويبدأ الفاعل حسب كروزي ببناء استراتيجيه على الرهانات القابلة للتحويل وفق المعني الذي يعطيه لها .وعلى حسب طريقة أو قواعد اللعب القابلة للتغيير،والمستعملة لإبقاء السيطرة على هذه الرهانات المقابلة التغيير،والمستعملة لإبقاء السيطرة على هذه الرهانات

5- نسق الفعل الملموس: هو جماعة إنسانية مهيكلة التي تحدد أفعال أعضائه بواسطة ميكانيزمات اللعب الثانية نسبيا ، ويعني ثبات هذه الألعاب بين هؤلاء من خلال ميكانيزمات منظمة والتي تسمح بتكوين ألعاب أخرى ألعب ويعتمد نسق الفعل الملموس على شبكة، ويسير وفق نموذج خاص يسمح للمدير بحل المشاكل الملموسة التي يواجهها التنظيم حسب العلاقات المعتادة ،التي يتم نسجها والمحافظة

عليها وفق منافع الأفراد وضغوطات المحيط ،ومن ثم بالحلول التي يقترحها المديرون.

ومنه فإن نسق الفعل الملموس هو مجموعة من العلاقات التي تربط أعضاء تنظيم معين تتجمع وتتهيكل عن طريق جماعة الفاعلين وأهدافهم والتي يمكن إعتبارها تنظيمات غير رسمية .

# −2 - 2 - مصادر السلطة حسب

مشال کروزي:

يرجع M.Crozier السلطة و اكتسابها إلى مجموعة من المصادر أو الموارد بحيث أنه يمكن لأي شخص في النسق التنظيمي أن يتمتع بالسلطة في حالة تحكمه في

هذه المصادر و التي حددها في النقاط التالية:

## 2-1- الكفاءة أو التخصص الوظيفي العالي:

ينفرد الخبير بالمهارة والمعارف وبتجربة السياق الذي يسمح له بحل المشاكل الصعبة والمعقدة في التنظيم. ومن ثم فهو يتمتع بوضعية ملائمة في المفاوضات مع التنظيم أو مع زملائه، فالخبير القادر على حل المشاكل الصعبة و المتشابكة يمتلك بالضرورة سلطة معينة ،وهذا لا يعني أن المسؤول يكون على دراية بأهدافهم وإستراتيجياتهم والتنسيق فيما بينهم وهذا ما يمثل أساس الكفاءة .

كما يقترح الخبير حلولا مناسبة يقوم تابعوه بتطبيقها، وإذا حدث ما يعيق ذلك فتكون الوضعية في صميم أشكال العقلانية الفيبرية والعلمية التايلورية، غير أن اعتبار الخبير أكثر كفاءة فإن قراره يكون بالضرورة الأحسن.

فحيازة الشخص للكفاءة وتخصص الوظيفة يصعب تعويضه داخل المنظمة، فهو الخبير الذي يمتلك قدر من المعارف وتجربة كبيرة في حل المشاكل، فامتلاك الشخص للمعرفة المهنية المتخصصة في مجال معين تعطيه سلطة التفاوض للحصول على فوائد التنظيم .

2-2- التحكم في علاقات الحيط: التي تندرج في نشاط العلاقات اليومية لحياة المؤسسة، ويعد هذا المصدر أكثر أهمية واستقرار، فقوة التحكم في علاقات الحيط، وكيفية تقديمها للمؤسسة، وتعد ضرورة ملحة لتصميم الإستراتيجية التدبيرية بما ، بحيث الفاعل الذي يتحكم في علاقات الحيط ، يصل إلى نمايات جداً إستراتيجية. \*\*

المتواتيجية في المنظات المحيط من ويعتبر هذا المصدر قريب من الكفاءة بحيث يمكن اعتبار مراقبة محيط المؤسسة نوع من الخبرة . فالتبعية لهذا المحيط هي مزدوجة ، جلب الموارد للمؤسسة وتسويق المنتجات للحصول على الربح وبالتالي فالعلاقة بين التنظيم والمحيط هي مصدر دائم للسلطة يؤثر في النشاط الداخلي للمؤسسة مثل علاقات النقابات بالأحزاب والجماعات الضاغطة .

2-3- الاتصال والمعلومة: من اجل تأدية المهام بطريقة أفضل يحتاج الأفراد إلى المعلومات من أماكن أخرى. فعدم نقل المعلومات لأسباب متعددة يمارس بعض الأفراد من خلاله سلطة على الآخرين، من خلال مواقعهم في شبكة الاتصال، داخل التنظيم، فاحتكار المعلومة ليس هو فقط المصدر للمعلومة بل الاحتفاظ

بما وتحريفها هو مصدر للسلطة أيضا،وقد تكون هذه المعلومة متحصل عليها داخليا وخارجيا.

فكل فرد في المؤسسة فهو بحاجة إلى الاتصال وبالتالي هو في تبعية لمن يتحكم فيها XXXXXXX ومن هنا يمكن القول بأن الإتصال هو مصدر من مصادر السلطة حيث أن المعلومة التي يحصل عليها الفرد قد تمثل مصدرا للسلطة من خلال احتفاظه بها أو تحريفها وهذا من خلال جعل الأفراد الآخرين دائما في تبعية له للحصول على هته المعلومات ، وتزداد سلطة الفرد بازدياد تحكمه في و معرفته للتعامل مع هته المعلومات.

من خلال هذا يمكن القول بأن الفرد يستطيع الحصول على السلطة انطلاقا من إكتسابه للمصادر التي حددها "ميشال كروزي" فالكفاءة أو التخصص تجعله يتحكم في المعارف والمهارة وبالتالي باستطاعته أن يمارس سلطته على أفراد آخرين يجهلون هذه المعرفة، فالسلطة ليست أبدا ملكية فردية و إنماهي دائما تسمح بالتفاوض مع الآخرين "X.

ومن هذا المنطلق فإن الفرد الذي يتحكم في مصادر السلطة هو قادر على التحكم في الآخرين، فالكفاءة كما قلنا سابقا هي أحد هذه المصادر إضافة إلى التحكم في العلاقات تكسب الفرد قدرة على بناء إستراتيجية تدبيرية يتمكن من خلالها من التحكم في الآخرين، وكذلك معرفة قواعد التنظيم وكيفية استخدامها ومنه فإن أي فرد داخل التنظيم باستطاعته أن يمتلك السلطة انطلاقا من تمكنه من السيطرة على مصادر

القوة. ومن هنا فإن السلطة هي عملية تفاوضية بين الفاعلين . وليست ثابتة في يد فاعل واحد فقط.

#### تقييم:

ومن خلال ما سبق نرى بأن "كروزيه"اهتم أساسا بعلاقات السلطة باعتبارها مركز العلاقات والفعل التنظيمي وأن السلطة تعبر عن إمكانية بعض الأفراد أو الجماعات في التحكم في أفراد ومجموعات أخرى مما يؤدي إلى الدخول معهم في علاقة تبادلية و بالتالي السلطة حسب كروزي لا تقتصر على المنصب فحسب أي أن الفرد أو الفاعل داخل النسق التنظيمي يمكن أن يتمتع بالسلطة في أي منصب كان وهذا إنطلاقا من تحكمه في هامش الحرية و بالتالي فإن علاقات السلطة الرسمية تنتج علاقات العمل الرسمية و السلطة غير الرسمية تنتج عن التحكم في مناطق الريبة و الشك ، وهذا عكس التنظيم البيروقراطي الذي قدمه ماكس فيبر و الذي يرى بأن سير التنظيم داخل أي مؤسسة يستند إلى مجموعة من القواعد و القوانين الرسمية وهو سير عقلاني ،و بالتالي فإن السلطة حسب ماكس فيبر هي سلطة رسمية فقط. كما أنه لا يعطى أي أهمية للجانب غير الرسمي .

وقد انتقد "كروزيه" النموذج البيروقراطي "لفيبر" ونموذج العلاقات والتنظيم الذي يبالغ في هيمنة السلطة الرسمية حيث يقول بأن التنظيم البيروقراطي هو غير عقلاني كونه يشمل الدارة أو الحلقة المفرغة الناتجةعن القواعد الرسمية التي تسير التنظيم ، فمركزية القرارات التي تؤدي إلى تصلب التنظيم وجموده عن ضبط القواعد و

القوانين الرسمية و التي تؤدي إلى الروتين ، لذا نجده في النهاية يعطي أهمية بالغة للتقليل من فعالية السلطة الرسمية والتركيز على الحرية النسبية للفاعلين الذين لهم سلطة غير رسمية توازي سلطة الإدارة.

وذلك من خلال استحواذ الأفراد على مناطق الشك و الريبة وتمتعهم بالاستقلالية مما يولد لديهم سلطة غير رسمية توازي أو تنافس السلطة الرسمية .

ولقد أرتكز مستوى التحليل في هذا المنظور حول الجوانب غير الرسمية وما يحيط به من مكونات ومتغيرات بنظرة سوسيولوجية ، فالتحليل الإستراتيجي يهدف إلى كشف الغطاء عن حقيقة مفادها أن كل فرد داخل التنظيم وكل جماعة لها إستراتيجية واعية وهادفة تمليها الأهداف الموضوعة في إطار شبكة من العلاقات سواء الرسمية وغير الرسمية ، فالفاعلين في محيط التنظيم يبنون علاقات اجتماعية غير رسمية اعتمادا على ما يعرف بهامش الحرية التي تتيح لهم التحرك لوضع إستراتيجية أو إستراتيجيات لأهدافهم المختلفة سواء أفرادا أو جماعات فالتنظيم الرسمي لا يمكنه بأي حال من الأحوال أن يتحكم في العلاقات والسلوك، فالبعض له سلطة غير رسمية بمضاهاة سلطة الإدارة فيستطيع التأثير في العلاقات الرسمية ببناء شكل آخر من العلاقات تتغذى وتغذي التنظيم الغير رسمى وما ينتج عنها من أفعال وسلوكات فالتنظيم الغير رسمي بما يحويه من علاقات غير رسمية كعلاقات النفوذ، والشخصية والمصلحة يتحرك في منطقة الشك أي بعيدا عن حدود التنظيم الرسمي،

وعموما فإن منطقة الشك والسلطة غير الرسمية وهامش الحرية يكون ما يعرف بالتحليل الإستراتيجي،

و بالتالي فأن التحليل الإستراتيجي بداية يهدف إلى استخراج الرهانات الموضوعة ثم تليها محاولة التعرف على

الفاعلين داخل النسق التنظيمي ثم محاولة استنتاج الإستراتيجية الموضوعة التي يبنيها الفاعلين من أجل الحصول على سلطة مهنية يستطيع منى خلالها الفاعل تحقيق الحرية و الاستقلالية .

#### قائمة المراجع:

أخليل أحمد خليل: المفاهيم الأساسية في علم الاجتماع. دار الحداثة، لبنان، ط<sub>1،</sub> 1984، ص122 أنواف كنعان: القيادة الإدارية . مكتبة دار الثقافة، عمان، دون طبعة، 1992، ص 276.

أأمولود زايد الطيب: علم الاجتماع السياسي . دار الكتب الوطنية ، بن غازي ، ليبيا ، ط1 ، 2007 ، ص72.

 $^{\text{iv}}$  عبد الله الرحيم : أساسيات الإدارة والتنظيم . عالم الكتاب ، القاهرة ، ط $^{\text{c}}$  ،  $^{\text{c}}$  ،  $^{\text{c}}$  ،  $^{\text{c}}$  .  $^{\text{c}}$ 

التنظيم وإجراءات العمل . دار وائل النشر، عمان، ط3، 2007، ص32.

vi ناصر دادي عدون : اقتصاد المؤسسة . دار المحمدية العامة، الجزائر، ط1، 1998، ص236.

viiHenry Mintz berg : le pourvoir dans les organisations, nouvelle présentation, Edition d'organisation, paris, 2003, p40.

viii محمود عودة: أسس علم الاجتماع . دار النهضة العربية للطباعة والنشر، بيروت، دون طبعة، دون سنة، ص 219.

xiنوال زواوي: إستراتيجيات الفاعلين في مواجهة ضغوط العمل دراسة ميدانية بجامعة البليدة 2، مذكرة ماجستسر تخصص تنظيم وعمل، كلية العلوم الإنسانية و الإجتماعية،

2015،2014

Xنفس المرجع ص

X ماكس فيير: المرجع السابق ، ص 97. المرجع السابق ، ص 97. المتاع ، المتاع ، ترجمة فايز الصياغ ، المنظمة العربية للترجمة ، بيروت ، لبنان ، ط4 ، دون سنة ، ص 71، 72.

iii إبراهيم بو الفلفل: "التنظيم البيروقراطي في المؤسسة الحكومية الخدماتية الجزائرية ". المؤتمر الدولي للتنمية الإدارية، نحو أداء متميز في القطاع الحكومي، الرياض، 1 إلى 4 نوفمبر 2009، ص 9.

xiv عبد الله الوقذاني : "البيروقراطية وإدارة المعرفة". المؤتمر الدولي للتنمية الإدارية ، الرياض ، 1 إلى 4 نوفمبر 2009 ، ص5 .

xvحسان الجيلاني : التنظيم والجماعات . دار الفجر للنشر والتوزيع، القاهرة، ط1، 2008، ص28.

xvi عبد الباسط عبد المعطي: اتجاهات نظرية في علم الإجماع . عالم المعرفة، الكويت، 1998، ص 56.

xvii سعد عبد مرسي بدر: الايدولوجيا ونظرية التنظيم . دار المعرفة الجامعية، الإسكندرية، 1992، ص 95.

XViii طلعت إبراهيم لطفي : المرجع السابق ، ص66

xix

xxحسان الجيلاني: المرجع السابق ، ص 30.

<sup>xxi</sup>سعد عيد مرسي بدر: المرجع السابق، ص 96.

xxii سعد عيد مرسي بدر: المرجع السابق، ص 30.

xxiii عمد إسماعيل قبارى: المرجع السابق ، 285.

xxiv crozier et E Friedberg : op cit ; p 11

التنظيمي التنظيمي المراع التنظيمي وفعالية التسيير الإداري، رسالة دكتوراه دولة، تخصص علم الاجتماع تنظيم وعمل، كلية العلوم الإنسانية والاجتماعية، جامعة الجزائر، 2004-2005، ص 201.

xxviHicham saoud : la contribution de l'analys sociologique de Michel Crozier ou management Public, séminaire recemap,

université de versaille, Saint-Quentin –en y Vélines, IAE Lyon .2-3 juin 2005. P6

xxvii ناصر قاسمي: الصراع التنظيمي وفعالية التسيير الإداري، المرجع السابق، ص 126،125.

xxviii عبد القادر خريبش : المرجع السابق ، ص 580.

xxix منتدى الأنثروبولوجييون والاجتماعيون العرب: التحليل الاستراتيجي للمنظمات عند كروزيه

Htm / 20 -12-2012 www. T 683 - 12:11 topic -

xxxM Crozier – E Freidberg: OP. Cit, P

مريوة بلقاسم: السلطة والرضا الوظيفي. رسالة ماجستير، تخصص علم الاجتماع تنمية الموارد البشرية، كلية العلوم الإنسانية والاجتماعية، جامعة 20 أوت، سكيكدة، 2009، ص64

xxxii. Mechel Crozier : E Freidberg : op cit , p65

تنظيم وعلاقات العمل بين الفئات السوسيو مهنية . مذكرة ماجستير، تخصص تنظيم وعمل، كلية العلوم الاجتماعية والإنسانية، جامعة الجزائر، 2001 – 2002، ص49.

xxxivHicham saoud: op cit, p4.

xxxv خريبش عبد القادر: المرجع السابق ، ص 588.

xxxviGirard pirotton, présentation de l'analyse stratégique selon Michel Crogier et ehard Freiberg www. users-sky net. b. p

<sup>xxxvii</sup>Mechel Crozier et E Freiberg : op. Cit. p72

xxxix نفش المرجع . ص 587.

xlFrançois- Bernard Huyghe: Comprendere le pouvoir stratégique Médias, eyrolles, paris, 2005. p 92 - 93