

التّرقية العقارية البيئية

من إعداد

الأستاذ الدكتور بوسماحة الشيخ

أستاذ التّعليم العالي

كلية الحقوق والعلوم السياسية

جامعة عبد الرحمان بن خلدون - تيارت

الترقية العقارية البيئية

من إعداد الأستاذ الدكتور بوسماحة الشيخ

أستاذ التعليم العالي

كلية الحقوق والعلوم السياسية

جامعة عبد الرحمان بن خلدون - تيارت

ملخص :

جاء قانون التهيئة والتعمير بقواعد قانونية تحمي البيئة، بالإضافة لما تناوله قانون حماية البيئة في إطار ترقية تنمية وطنية مستدامة، بالإضافة إلى القواعد المتعلقة بقانون المساحات الخضراء والمراسيم الأخرى المتعلقة بالتراخيص الإدارية في مجال التعمير وغيرها، وفق ما يتمشى وتطور المناطق العمرانية تلبية لحاجات الأفراد في وجود أماكن مفتوحة وساحات عامة، وما لذلك من جانب جمالي وترفيهي في بيئة عمرانية مستدامة.

مما يحتم بيان ضبط القواعد المرتبطة بالعقار وفق ما يتمشى والسياسة الوطنية الهادفة لتطوير الترقية العقارية في المجالات الحضرية.

فهل يتمشى قانون الترقية العقارية ومبادئ ترقية تنمية وطنية مستدامة بتحسين شروط المعيشة والعمل على ضمان إطار معيشي سليم أم لا؟

هذا ما نتناوله في النقاط التالية :

- الترقية العقارية والمساحات الخضراء

- المرافق العمومية والترقية العقارية

- الترقية العقارية والإطار السكني

Résumé :

Loi sur le développement de configuration et était des règles juridiques pour protéger l'environnement, en plus d'aborder la Loi sur la protection de l'environnement dans le cadre d'une mise à niveau d'un développement national durable, ainsi que les règles sur le droit de verdure et d'autres décrets relatifs aux licences administratives dans le domaine de la reconstruction et d'autres, comme en ligne avec le développement des zones urbaines pour répondre aux besoins des personnes en présence de des espaces ouverts, des places, et ainsi par l'esthétique et ludique dans un environnement urbain durable.

Ce sera nécessaire d'ajuster les règles liées à la drogue, selon une ligne de déclaration visant à développer la promotion immobilière dans les zones urbaines et la politique nationale.

Est-il dans la ligne de mise à niveau du droit immobilier et les principes d'une mise à niveau d'un développement national durable en améliorant la vie et les conditions de travail pour assurer un cadre sonore adéquat ou non?

Voilà ce que nous traitons dans les points suivants:

- Mise à niveau de l'immobilier et des espaces verts.
- Les établissements publics et améliorer l'immobilier.
- Mise à niveau de l'immobilier et cadre résidentiel.

مقدمة :

لقي موضوع البيئة اهتماما واسعا من قبل فقهاء القانون العام لتعلق الأمر بالوسط الطبيعي الذي يعيش فيه الإنسان، فتوزيع البشر والأنشطة الممارسة يجب أن يكون بمقدار توزيع يتمشى وتحسن وضعية البيئة ، لذلك هناك ترابط وثيق بين البيئة ومجال التهيئة والتعمير وفقا لشروط بيئية كتوفير مساحات خضراء وتجهيزات أساسية كقنوات الصرف الصحي وشبكات الماء والكهرباء وشروط البناء اللائق، مما يوفر وسط معيشي للفرد يدفعه نحو الرقي والرفاه الاجتماعي، لذلك اشترط المشرع الجزائري في قوانين التهيئة والتعمير قواعد تحمي البيئة بالنسبة لأعمال البناء والتي قد تلحق بالبيئة أضرار مباشرة أو غير مباشرة حالا أو مستقبلا ، وهذا حماية للبيئة من الأخطار العمرانية بناء على عملية التقييم البيئي (الفحص التفصيلي والمنطقي والشامل لخصائص البيئة من الناحية الطبيعية والبشرية ،ثم تقدير الآثار المتوقعة للتنمية في البيئة سلبا وإيجابا) حتى تتخذ السلطات القرارات بموازنة الجوانب الاقتصادية والسياسية مع الجوانب البيئية ، وكذا بناء على عملية التقييم البيئي (وذلك باتخاذ الاجراءات العملية أو المنهجية التي تصمم لمعرفة الآثار البيئية للأنشطة التنموية، حيث يتم تفسير النتائج والمعلومات حول تلك الآثار والعوامل البيئية مع تحديد النشاط المطلوب إجراء تقييم أثارها البيئية استنادا على عوامل الآثار البيئية للتلوث، الآثار البيئية لاستعمال الاراضي وإدارة الأراضي (ريمون المعلولي، 2009، التربية البيئية والسكانية، منشورات جامعة دمشق، ص 93)¹ للأخطار البيئية والجيولوجية و...) كعمليتين لدراسة مدى التأثير على البيئة أو الحصول على رخصة البناء ومراعاة لأحكام القانون رقم 29/90 المتعلق بالتهيئة والتعمير المعدل والمتمم، وأحكام المادتين 15 و16 من القانون رقم 10/03 المتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة وأحكام المرسوم التنفيذي رقم 145/07 المنظم للقانون رقم 10/03 وكذا احكام القانون رقم 06/06 المتضمن القانون التوجيهي للمدينة خصوصا المادة 09.

جاء قانون التهيئة والتعمير بقواعد قانونية تحمي البيئة أخذا في الحسبان أهمية العقار الحضري وحماية التراث العقاري الحضري، وأن تستند تلك الحماية للملاك والمستعملين إضافة إلى دور الدولة والجماعات المحلية أو المرافق المتفرعة عنها، على أن تبنى الاستراتيجية على البعد الاجتماعي

ومساهمة المالك المواطن في اكتساب ثقافة الديمقراطية عند تسيير العلاقة العائلية والجوارية وعلاقتها بالحقوق والواجبات في الأوساط التي نعيش فيها.

كما يجب أن يراعى الطابع غير المتجدد للموارد، باعتبار الأرض والفضاءات المبنية لها علاقة بالمساحات الخضراء، مما يتطلب عقلنة استعمال الأرض وتخصيصها الأقصى إلى التنمية المستدامة كضمان لديمومة الإنسان، مما يتطلب أحيانا إعادة النظر في المساحات المبلطة أو المزفتة.

كما تضمن قانون حماية البيئة في مبادئه الأساسية لقواعد تسيير البيئة، ترقية التنمية الوطنية المستدامة بتحسين شروط المعيشة، والعمل على ضمان إطار معيشي سليم، بالإضافة إلى الوقاية من كل أشكال التلوث. كما تضمن هذا القانون تحديد المقاييس البيئية، وتخطيط الأنشطة البيئية، ونظام الآثار البيئية لمشاريع التنمية، حيث خصص فصل كامل من هذا القانون يتناول حماية الإطار المعيشي.

كما تدخل المشرع بمقتضى قانون تسيير المساحات الخضراء وحمايتها وتنميتها كغاية لتجميل المدن أو المباني السكنية الخضراء من أجل تحسين الإطار المعيشي الحضري ومن أجل حماية البيئة العمرانية، وذلك على اعتبار حماية البيئة تتعلق بحقوق الانسان عامة وتتعلق بحقه بالعيش في بيئة سليمة وملائمة للحياة الخاصة.

كما تدخل المشرع في إطار التشريع الخاص بالمال العام والبناء والتعمير بمقتضى العديد من القوانين والمراسيم التنفيذية بهدف إيجاد حلول فعالة لمشكلة التهيئة العمران، وذلك من خلال المزج بين قواعد العمران وقواعد حماية البيئة.

كما تدخل المشرع في إطار قانون تسيير النفايات ومراقبتها وإزالتها بقواعد حمائية من التلوث بالنفايات الناتجة عن مخلفات النشاط الإنساني في حياته اليومية نتيجة التضخم السكاني بالدرجة الأولى، وحمايته في إطار البيئة العمرانية من المضار ودرجة التأثير، وهذا نظرا لارتباط مصير الإنسان بما تحتويه النظم البيئية.

هذا مما يتطلب تحديد القواعد الضابطة المتعلقة بالتهيئة العقارية والترقية العقارية في إطار السياسة الوطنية العامة الهادفة إلى تطوير نشاطات الترقية العقارية خصوصا في المجال الحضري.

كما جاء قانون تنظيم نشاط الترقية العقارية مساهرا للمنظومة القانونية السابقة له، على أن يخضع نشاط الترقية العقارية في مجال التصميم والتهيئة والبناء إلى القواعد العامة للتهيئة والتعمير والبناء المحددة في التشريع المعمول به، كما يجب أن يكون إنجاز المشاريع العقارية مطابقا لمخططات التعمير التي تتوفر على العقود والرخص المسبقة تماشيا مع أهداف الحفاظ على التوازنات الإيكولوجية عندما تكون في المواقع الطبيعية والمواقع الأثرية والحضائر الطبيعية ومحيطاتها المجاورة.

مما يحتم علينا بيان ضبط القواعد المرتبطة بالعقار وفق ما يتمشى والسياسة الوطنية الهادفة لتطوير الترقية العقارية في المجالات الحضرية.

فهل يتمشى قانون الترقية العقارية ومبادئ ترقية تنمية وطنية مستدامة بتحسين شروط المعيشة والعمل على ضمان إطار معيشي سليم أم لا ؟
هذا ما نتناوله في النقاط التالية :

- الترقية العقارية والمساحات الخضراء

- المرافق العمومية والترقية العقارية

- الترقية العقارية والإطار السكني

أولا. الترقية العقارية والمساحات الخضراء : تدخل هذه الوضعية ضمن التخطيط البيئي في مجال العمران بتخصيص أماكن بما يناسب حماية البيئة في المناطق السكنية من خلال إنشاء حدائق عامة وصيانتها، وإنشاء أحزمة خضراء حول المناطق السكنية. إن أغلب البلدان العربية تفتقر إلى الغطاء الشجري الطبيعي، إذ لا تتجاوز نسبة 1% المكسوة بالأشجار من مجموع المساحة الكلية، مما يتطلب تدخل الإنسان وبشكل حازم للاهتمام بمشروعات التشجير وإنشاء الحدائق والمساحات الخضراء حماية لبيئته وحفاظا على مظهرها وجمالها الطبيعي أو الاصطناعي وفق ما يساهم في زيادة المطردة في المساحة وعدد السكان.

إذ تشير الأبحاث العلمية أن كل منطقة سكنية مربوطة بحزام من الأشجار بعرض واحد (01) كم يمكن أن يُساعد في تخفيض درجة الحرارة في تلك المنطقة من 2 إلى 3 درجات مئوية، مما يبرز أهمية الدور الذي يقوم به الغطاء النباتي أو الغطاء الأخضر.

وتزداد أهمية التشجير على جوانب الطرق وفي المنتزهات والحدائق يوما بعد يوم لتأخذ موقعا ممتازا في تخطيط المدن وفي مجال استعمالاتها للقيم الجمالية والسلوكية والفنية (العمارة المنظرية) أو استعمالاتها في شكل بنائي أو معماري لإنشاء أو تحديد المساحات الخارجية أو لعمل ستائر نباتية لحجب بعض المناظر غير المرغوب فيها. إضافة إلى اعتبار البيئة الخضراء الرئة التي تتنفس بها المدينة.

إذ اعتبر القانون التوجيهي للمدينة (المادة 9 من القانون رقم 06/06 المؤرخ في 06 فيفري 2006 المتضمن القانون التوجيهي للمدينة)⁽¹⁾ أن توسيع المدينة في مجالها الحضري والثقافي يجب أن يضمن تصحيح الاختلالات الحضرية ، وإعادة هيكلة وتأهيل النسيج العمراني وتحديثه لتفعيل وظيفته ، والمحافظة على المساحات العمومية والمساحات الخضراء وترقيتها. وفي هذا السياق جاء قانون تسيير المساحات الخضراء وحمايتها وتنميتها (المادة 6 من القانون رقم 06/07 المؤرخ في 13 ماي 2007 المتضمن تسيير المساحات الخضراء وحمايتها وتنميتها، الجريدة الرسمية رقم 31 لسنة 2007)⁽²⁾ بإدراج المساحات الخضراء في كل مشروع بناء تتكفل به الدراسات الحضرية والمعمارية العمومية والخاصة، كما ألح المشرع على ترقية انشائها وتوسيعها بالنسبة للمساحات المبنية. ومن هنا ألزم المشرع في هذا القانون كل انتاج معماري أو عمراني ضرورة إقامة مساحات خضراء مع مراعاة طابع الموقع والمناظر التي ينبغي المحافظة عليها (إذ يجب مراعاة انواع النباتات أو الاشجار وطبيعة المدن) وتأمينها والموارد الأرضية وأصناف وأنواع النباتات والمحافظة على التراث المعماري للمنطقة، كما أكد التشريع على ضرورة الأخذ بعين الاعتبار تخصيص مواقع المساحات الخضراء داخل المناطق الحضرية عند إعداد أو مراجعة أدوات العمران وفق مقاييس لكل مدينة أو مجموعة حضرية أو سكنات خاصة، كل هذا وفق ما يتمشى ومخططات تسيير المساحات الخضراء التي يجب أن يحتوي على ملف تقني يحتوي على مجموعة التدابير والصيانة والاستعمال وجميع التعليمات

الخاصة لحماية المساحات الخضراء المعنية والمحافظة عليها قصد ضمان استدامتها. وعلى ضوء المحافظة على المساحات الخضراء للسلطة المخول لها إعادة الأماكن إلى ما كانت عليه (د. فوزي فتات، د. بوسماحة الشيخ، 2008، حدود سلطة الضبط الإداري وحماية البيئة، مجلة المدرسة الوطنية للإدارة، المجلد 18 العدد 35 الصفحة 27)⁽³⁾ مع حث القانون تلك السلطات على استعمال المساحات الخضراء المفتوحة بعد انهيار هياكل البناء في المناطق الحضرية وإعطاء الأولوية للمساحات الخضراء على أي تهيئة عمرانية أو غيرها.

وفي هذا الصدد يتضمن قانون تهيئة الاقليم (المادة 7 من القانون رقم 20/01 مؤرخ في 12 ديسمبر 2001 المتضمن تهيئة الاقليم وتنميته المستدامة)⁽⁴⁾ أن المخططات الولائية لتهيئة الاقليم يجب أن توضح وتثمن الترتيبات الخاصة بالبيئة وتحديد مساحات الحواضر الكبرى التي ستكون محل مخطط توجيهي للتهيئة (المادة 10 من القانون رقم 20/01 مرجع سابق)⁽⁵⁾.

كما أكد قانون التهيئة والتعمير المعدل والمتمم (المادة من القانون رقم 29/90 المؤرخ في 01 ديسمبر 1990 المتضمن التهيئة والتعمير المعدل والمتمم)⁽⁶⁾ أن تشمل القطاعات المعمرة كل الأراضي حتى وإن كانت غير مجهزة بجميع التهيئات التي تشغلها بنايات مجتمعة ومساحات فاصلة ما بينها ومستحوزات التجهيزات والنشاطات ولو غير مبنية كالمساحات الخضراء والحدائق والفسحات الحرة والغابات الحضرية الموجهة إلى خدمة هذه البنايات المتجمعة.

كما يجب أن يحدد مخطط شغل الأراضي (POS) في إطار توجيهات المخطط التوجيهي للتهيئة والتعمير تحديد المساحات العمومية والمساحات الخضراء (المادة 31 من القانون رقم 29/90 مرجع سابق)⁽⁷⁾، حيث يقرر إعداد هذا المخطط عن طريق مداولة للمجلس الشعبي البلدي أو الولائي ليتضمن الحدود المرجعية له وفقا لمخطط توجيه التهيئة والتعمير مع مشاركة الإدارات والمصالح العمومية والجمعيات ليترجم في إطار تشاوري استشاري بالاستناد إلى الخرائط والمخططات الطبوغرافية، إذ تراجعت المساحات الخضراء إلى حد النصف ما كانت عليه قبل الاستعمار الفرنسي في الجزائر. وقد سار على هذا النهج المرسوم المحدد للقواعد العامة للتهيئة والتعمير والبناء (المادتين 5، 30 من المرسوم التنفيذي رقم 175/91 المؤرخ في 28 ماي 1991 المتضمن القواعد العامة للتهيئة والتعمير والبناء)⁽⁸⁾ على ضرورة حماية البيئة وحماية المساحات

الخضراء ورفض رخصة البناء في حالة المساس بهذه الأخيرة أو هدم عدد كبير من الأشجار، إذ يجب منح رخصة البناء شريطة إنشاء وتهيئة مساحات خضراء بالتناسب مع أهمية وطبيعة المشروع. كما ساير قانون مطابقة البناءات وإتمام إنجازها المعدل والمتمم (المادة 02 من القانون رقم 15/08 المؤرخ في 20 جوان 2008 المتضمن قواعد مطابقة البناءات وإتمام إنجازها المعدل والمتمم)⁽⁹⁾ في مبادئه وأحكامه العامة أن التهيئة في مفهوم هذا القانون تتعلق بأشغال معالجة سطح الأراضي وتدعيم المنحدرات وغرس الأشجار ووضع أثاث حضري وإنجاز المساحات الخضراء وتشييد السياج.

وعليه جاء قانون تنظيم نشاط الترقية العقارية (المادة 05 من القانون رقم 04/11 المؤرخ في 17 فيفري 2011 المتضمن القواعد التي تنظم نشاط الترقية العقارية، الجريدة الرسمية عدد 14 المؤرخة في 6 مارس 2011)⁽¹⁰⁾ مساهمة للمنظومة القانونية السابقة والمواكبة له، على أن يخضع نشاط الترقية العقارية في مجال التصميم والتهيئة والبناء إلى القواعد العامة للتهيئة والتعمير والبناء المحددة في التشريع المعمول به وكذا أحكام هذا القانون، كما يجب أن يكون إنجاز المشاريع العقارية مطابقا لمخططات التعمير التي تتوفر على العقود والرخص المسبقة تماشيا مع أهداف الحفاظ على التوازنات الإيكولوجية عندما تكون في المواقع الطبيعية والمواقع الأثرية والحظائر الطبيعية ومحيطاتها المجاورة (المادة 11 من القانون رقم 04/11، مرجع سابق)⁽¹¹⁾.

وتجدر الإشارة إلى أن قانون البلدية المعدل والمتمم (المادة 108 من القانون رقم 08/90 المؤرخ في 07 أفريل 1990 المتضمن قانون البلدية المعدل والمتمم)⁽¹²⁾ يلزم البلدية التكفل بإنشاء وتوسيع وصيانة المساحات الخضراء وكل أثاث حضري يهدف إلى تحسين إطار الحياة، وتسهر على حماية التربة والموارد المائية وتساهم في استعمالها الأمثل.

ونظرا لوظائف المساحات الخضراء البيئية، البنائية، الاجتماعية، التنسيقية والجمالية، سواء كمساحات للعب والترفيه وسواء في الحدائق والمنتزهات العامة على مستوى الأحياء، المدينة، المنتزهات الوطنية، المرافق العمومية، والحدائق العمومية، مما يعكس وظائفها في التقليل من التلوث وزيادة نسبة الأكسجين، تلطيف الجو وتحسين المناخ، تخفيف وهج أشعة الشمس حيث تعترض أوراق الأشجار الأشعة فتتمص جزء منها وتعكس الجزء الآخر،

المساهمة في كسر حدة الأصوات وتخفيف حدة الضوضاء في الأماكن المزدحمة داخل المدن، إيقاف زحف الرمال والحد من ظاهرة التصحر، حماية المدن من الرياح الشديدة وكسر حدتها، وتحجب الأماكن أو المظاهر والمناظر غير المرغوب فيها، إضافة إلى تنمية العلاقات الاجتماعية (تقرب وتجمع بين الناس)، إذ تجعل الناس المتواجدة قرب مساحات خضراء لديها أنشطة اجتماعية وزوار بعكس من هم قرب أماكن جذب أو الجرداء. كما لها وظائف جمالية وتكسر حدة وصلابة المرافق، تجميل وترتيب الطرق والشوارع وتمنع الملل، تصلح العيوب الهندسة للمباني، تقلل من حوادث المرور في الليل لأنها تقلل من حدة الضوء العالي، إضافة إلى الاستعمالات الطبية للعديد من النباتات، وأن نقص المساحات الخضراء يؤدي إلى التلوث والتصحر والتسخين المفرط للغلاف الجوي. ذلك يحتم ضرورة وجود مساحات خضراء في كل حي سكني بالدرجة الأولى مع مراعاة التصميم والتخطيط حتى تستجيب للراحة والانبساط وتنمية القدرات.

ثانيا. المرافق العمومية والترقية العقارية : يدور هذا المحور حول فكرة النظام العام الجمالي، ذلك أن الإدارة المختصة مكلفة بمراعاة الأحياء السكنية وصيانتها أمنا وصحة ومظهرا، من خلال وضع برامج السكن وتزويدها باحتياجاتها ومرافقها، إن حفظ النظام العام لا يتجسد إلا في الأماكن العامة والمرافق المخصصة لاستقبال الجمهور (د. فوزي فتات، ديوسماحة الشيخ، المرجع السابق، الصفحة 09)⁽¹³⁾ وأن تنظيم إنتاج الأرض للتعمير وتكوين وتعمير مبنى في إطار تسيير مقتصد للأرض، والتوازن بين وظيفة السكن والفلاحة والصناعة احتراماً لمبادئ وأهداف السياسة الوطنية للتهيئة الإقليمية من أجل توازن البنية الحضرية وترقية الوظائف الجهوية والمحلية والوطنية للمدن، وذلك في إطار أداء الخدمة العمومية لتلبية حاجيات الجماعة، مع إخضاع المؤسسات لترخيص بحسب أهميتها أو حسب الأخطار أو المضار التي تنتج عنها على الصحة العمومية والنظافة والأمن أو المس براحة الجوار، وفي حالة تطلب ذلك الترخيص تسند المهمة لمكاتب الدراسات أو مكاتب الخبراء أو مكاتب الاستشارات المعتمدة كنشاط للترقية العقارية كي يتم الحصول على الموافقة.

إذ يقع على عائق قسم التعمير والبناء أمر الاشراف عل تنظيم المجال العمراني للمدينة ومتابعة ومراقبة توفر الشروط التقنية في البنايات المنجزة ومدى احترامها لقوانين التعمير ولتصاميم التهيئة. إن تجسيد طموحات السلطة العامة في مجال التخطيط العمراني والإعمار من خلال إنشاء البنايات والإنشاءات يجب أن يشيّد وفق مقاييس ومعايير معتمدة في مجال البناء والتعمير بالأبعاد التقنية والقانونية والاجتماعية.

وعلى ضوء المرسوم المتعلق بشروط الانتاج المعماري وممارسة مهنة المهندس المعماري (المادة 04 من القانون رقم 06/04 المؤرخ في 14 أوت 2004 المتضمن شروط الانتاج المعماري وممارسة مهنة المهندس المعماري).⁽¹⁴⁾ يجب أن تكون الأرض القابلة للبناء غير معرضة مباشرة للأخطار الناتجة عن الكوارث الطبيعية والتكنولوجية.

كما تضمن قانون التهيئة والتعمير المعدل والمتمم (المادتين 5، 6 من القانون رقم 29/09، مرجع سابق)⁽¹⁵⁾ أنه لا يمكن تشييد أي بناء أو سياج داخل الأجزاء المعمرة من البلدية إلا إذا ابتعد بأربعة أمتار على الأقل من محور الطريق المؤدي إليه ، و لا يمكن أن يتجاوز علو البنايات في الأجزاء المعمرة من البلدية متوسط علو البنايات المجاورة . كما أن انجاز منشآت كفيلة بضمان توقف السيارات المطابقة لاحتياجات العمارة المزمع بناؤها بعيدة عن الطرق العمومية ، وفي حالة العمارات العمومية والمكاتب والمتاجر والمؤسسات يجب أن تكون مساحات المنشآت كافية حتى تسمح بالتوقف لسيارات العمال والمستخدمين والمستعملين والزبائن (المادة 8 من المرسوم التنفيذي رقم 175/91، المرجع السابق)⁽¹⁶⁾، كما فرض القانون مسافة لا تقل عن أربعة أمتار بين عمارتين متجاورتين ، كما أكد المشرع على منع تشييد كل بناية في أي تجزئة أنشئت وفقا لأحكام أدوات التعمير، إذا لم تنته بها أشغال الشبكات والتهيئة المنصوص عليها في رخصة التجزئة (المادة 4 من القانون رقم 15/08، مرجع سابق)⁽¹⁷⁾، على أن تشييد أي بناية مهما كانت طبيعتها يتطلب الحصول على ترخيص مسبق مسّلم من السلطة المختصة، ويعد هذا الترخيص كأن لم يكن إذا لم يشرع في البناء في أجل سنة (01) ابتداءً من تاريخ تسليمها، مع استثناء البنايات العسكرية التي تقوم بها وزارة الدفاع الوطني أو التي تتم لحسابها من

شروط الانجاز والتهيئة والاستغلال بعدم خضوعها للقانون المحدد لقواعد مطابقة البناءات وإتمام انجازها.

إضافة إلى الزامية احترام قواعد التعمير ومقاييس البناء، على أن يلتزم أعوان الدولة وأعوان البلدية المكلفين بالتعمير بالقيام بزيارة الأماكن ومعاينة حالة عدم مطابقة البناءات.

وفي إطار أهداف القانون المتضمن تنظيم نشاط الترقية العقارية (المادة 2/2 من القانون رقم 04/11، مرجع سابق)⁽¹⁸⁾ والسياسة الوطنية لتطوير نشاطات الترقية العقارية، إلى تحديد الشروط التي يجب أن تستوفيها المشاريع المتعلقة بنشاط الترقية العقارية. كما تطلب القانون (المواد 5، 6، 8، 9، 11 من القانون رقم 04/11، مرجع سابق)⁽¹⁹⁾ إنجاز المشاريع العقارية وفق ما يتطابق ومخططات التعمير، كما يجب أن تنجز عمليات الترميم العقاري والتجديد العمراني وإعادة التأهيل وإعادة الهيكلة باحترام المخططات الموافق عليها من طرف السلطات المؤهلة، وأن تسعى كل عملية تجديد عمراني إلى جمال الاطار المبني وتحسين راحة المستعملين وكذا مطابقته للمعايير العمرانية السارية، على أن هذه العمليات تتطلب ترخيص إداري مسبق، مع استثناء العمليات المتعلقة بالبناءات المصنفة كمعالم تاريخية التي تخضع لتشريع خاص.

أما في إطار قانون حماية البيئة (المواد من 17 إلى 34 من القانون رقم 10/03، المؤرخ في 19 جوان 2003 المتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة، الجريدة الرسمية العدد 43 المؤرخة في 20 جوان 2003).⁽²⁰⁾ أكد المشرع على دراسة التأثير المسبق حسب اختلاف حالات دراسة التأثير أو موجز التأثير على البيئة الخاص بمشاريع التنمية والهيكل والمؤسسات والمصانع والأعمال الفنية وأعمال وبرامج البناء والتهيئة التي تؤثر على البيئة فورا أو لاحقا، مع تحديد الأنظمة القانونية الخاصة والهيئات الرقابية. ذلك لبيان الانعكاسات المحتملة للمشروع على الصحة العمومية والنظافة والأمن والفلاحة والأنظمة البيئية والموارد الطبيعية والمواقع والمعالم والمناطق السياحية أو المساس براحة الجوار.

لذلك وجود المرافق العامة في إطار خدمة الصالح العام ضرورية بل حتمية، لكن هناك العديد من الضوابط المعيارية والمقاييس المتطلبة تجعلها في

بعض الأحيان تخالف القواعد المتعلقة بالترقية العقارية، سواء فيما يتعلق بوظيفة العقار كانتشار العقار السكني وصناعي على حساب العقار الفلاحي، أو عدم احترامه لمقاييس البيئية أو البناء في أماكن محفوفة بالمخاطر المستقبلية أو لا تلبي حاجات الجمهور أو تشكل خطورة صحية وأمنية أو تمس براحة الجوار، إضافة إلى عدم الاحترام عند الانجاز للأولويات بين المرافق العمومية أو عدم استجابتها لقواعد المطابقة أو غياب أو نقص أماكن الوقوف أمام تلك المؤسسات وكذا المساحات الخضراء سواء على الأرصفة أو بداخلها، ناهيك عن تلك المناظر غير الجمالية التي تجعل البيئة المهنية مملّة، إضافة إلى تدهور شبكات التهئية حتى بالنسبة للحديثة إنجازا منها، كما أن هذه المرافق لم تحظ بالدراسات المستقبلية المعمقة ولا بجوانبها البيئية ما لم نقل وجود بعض المخالفات لقواعد المطابقة وقواعد التهئية والتعمير والبناء والانجاز. بل يمكننا القول الابتعاد في أغلب الأحيان عن قواعد التصميم والتخطيط، بل أصبحت جل مرافقنا محاطة بالخرسانة والبلاط مع افتقار بعضها حتى إلى أدنى الخدمات التي تتطلبها حاجات الجمهور.

أغلب المؤشرات توضح تدهور مستوى المرافق والخدمات في المدن الجزائرية بسبب طاقتها المحدودة وتزايد عدد سكان الحضر، إضافة لاختناق المدن الكبرى بحركة المرور نتيجة الزيادة المرتفعة في عدد السيارات وعدم تطور شبكة الطرق الداخلية الخاصة لتلبية متطلبات حركة المرور الكثيفة. كما أن وسائل النقل الحضري أصبحت عاجزة عن تلبية احتياجات تنقل السكان خلال رحلاتهم اليومية تجاه مقرات العمل. كما شهدت التجمعات الحضرية تناقصا لكميات المياه الصالحة للشرب كما ونوعا زيادة على الانقطاع الجزئي المستمر صيفا وخلال فترات الجفاف، مما يتطلب تعبئة المياه ضرورة لمواجهة النمو الحضري السريع.

ثالثا. الترقية العقارية والإطار السكني :

يدور هذا المحور حول فكرة نظام الرونق والوراء من خلال تجميل المدن ونظافتها بغية إيجاد محيط معيشي بيئي نظيف ملائم ومريح لحياة المواطن، تحقيقا لأهم أهداف التنظيم العمراني بحماية الوسط المعيشي للأفراد والرفع من مستواهم المعيشي، وإقامة تجمعات سكانية بما تحتاجه من تجهيزات وبنى قاعدية خاصة من خلال تساوي الحظوظ في الترقية بين جميع المواطنين، إن

تحديد الاطار السكني وفق ما يتمشى والترقية العقارية يتجلى أساسا من خلال الخدمات الانشائية والعمرانية في مجال تخطيط المدن وتنظيمها عمرانيا، وإقامة المشاريع ذات المنفعة العامة من خلال إزالة النفايات وتعبيد الطرقات وإقامة الأرصفة وتنظيم حركة السير وإقامة الحدائق والمنزهات وتقديم الخدمات الصحية وإنشاء وصيانة شبكات المياه الشروب وتصريف المياه المستعملة، أو من خلال تحديد أماكن رمي ووضع النفايات، أو من خلال تقديم الخدمات الاجتماعية والثقافية والرياضية، أو من خلال الحالات التي تعيشها الأوساط الحضرية في ظل الاستراتيجيات والسياسات المعتمدة في مجال التهئية العمرانية.

إضافة إلى اعتبار النفايات المنزلية أحد مشاكل المدينة العصرية وتتحول من يوم لآخر إلى طبيعة معقدة، إذ لا يكاد حي يخلو من القمامات والأوساخ والروائح الكريهة، ويكون الوضع أكثر سوء في الأحياء القصديرية.

ذلك أن العقار الحضري يجب أن يتفاعل مع مستوى المعيشة للسكان كون أن هشاشة وانهيار التراث العقاري يبرز انحطاط المستوى المعيشي.

شهدت الجزائر نهضة تقنية حملت في طياتها آثار جانبية لها تأثير على البيئة السكنية، فهجرة أهل الريف إلى المدينة بحثا عن مستوى أفضل نتج عنه توسع عمراني (عبد القادر رزقي المخادمي، 2000، التلوث البيئي مخاطر الحاضر وتحديات المستقبل، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، ص 36)⁽²¹⁾ لكن أهل الريف عند هجرتهم للمدن سكنوا المناطق الفقيرة لكونهم ينتمون لطبقة ذات مستوى معيشي منخفض وحاجتهم للسكن متواضعة، لكن سرعان ما تحولت الأحياء إلى مناطق ذات كثافة سكانية عالية ومستوى صحي منخفض، وأصبح يشكل هذا التوسع البناء الفوضوي في كل ضواحي المدن خاصة عواصم الولايات دون تخطيط أو خضوع لإشراف وتوجيه مما أدى إلى تشويه المدن وعبي كبير مع تدخل الدولة لإعادة التوازن، كما أن البناءات الفوضوية تفتقر للمرافق العامة رغم توسعها وما تشكله من ضغط، رغم انعدام شبكات التزويد بالمياه والصرف الصحي وشبكات الكهرباء والغاز في الكثير من تلك الأحياء. وفي هذا الصدد انعدمت المقاييس والتعليمات في مجال التعمير وتراجع النظام في تلك التجمعات وقلّت التدابير والاحتياطات الضرورية لمكافحة الأمراض والوقاية منها، تضاؤل دور البلدية بسبب محدودية مواردها في ميدان النظافة

العمومية وفي حفظ الصحة العمومية بسبب عدم تنظيم المزابل وضيق تلك الأحياء، وانعدام الطرق العمومية والمساحات الخضراء كما هو الشأن حتى في المدن المنشأة في مجال التعمير، وانعدام الخدمات الصحية والاجتماعية والثقافية والرياضية. فوفقا لبرنامج الأمم المتحدة حول تحديد المدن خارج إطار التحضر باشرت الجزائر جملة من الإصلاحات في ميدان التعمير سواء ما تعلق بإزالة البناءات الفوضوية أو توفير مستوى معيشي حضري.

ذلك أن البناء الفوضوي تضمن العديد من التسميات الذميمة والأكثر شيوعا كالبناءات المتدهورة وفق ما يتماشى وأحكام القانون رقم 02/07 وأحكام القانون 15/08 المنظم لقواعد مطابقة السكنات المعدل والمتمم ورغم تطبيقه إلا أنه لم تتم تسوية سوى نسبة 3 % من عدد الحالات المطلوب تسويتها الى غاية نهاية صلاحيته في سنة 2013 مما حتم اعادة تمديد هذا القانون في نوفمبر 2013 والذي تم تمديده حتى نهاية جوان 2016، الأحياء القصديرية، الأحياء الفقيرة، المناطق المتخلفة، الأحياء الطفيلية، التوسع العمراني غير المنظم...، وبالرجوع إلى القانون الجزائري في قوانين البناء والتعمير لا نجد أي نص تشريعي أو تنظيمي يتطرق لمصطلح البناء الفوضوي، إلا ما ورد في التعليم الوزارية الصادرة في 13 أوت 1985 المتعلقة بمعالجة البناء غير المشروع، والتي تحدد أشكال البناء غير القانوني وآليات تسويته، وتم اعتماد تسمية البناء غير المشروع تعبيراً عن البناء الفوضوي، ونظراً لشيوع التداول والاستعمال في الحياة العملية وفي وسائل الإعلام وفي مجال الممارسات الإدارية شاع بتسمية البناء الفوضوي. وأضحت هذه الظاهرة تتوسع بالقرب من تركيز السكان في التجمعات الحضرية، على الرغم من أن السكن الفوضوي يتميز بعدم كفاية نوعية البناء وغياب تام للتهنية من ماء وتصريف وإضاءة وتعبيد الطرق مخالفة للقوانين، وفي ملكيات بدون موافقة أصحابها.

ومما يلاحظ أن الأحياء الفوضوية المنتشرة في وسط المدينة وضواحيها تفتقر إلى أدنى شروط الحياة كعدم إيصال شبكات الشروب والصرف الصحي وتعبيد الطرقات والتمويل الكافي بالكهرباء والإنارة العمومية، أي عدم استفادة هذه الأحياء من منافع المدينة التي تم القضاء عليها بنسبة كبيرة وفقاً لأولويتها ضمن برامج الحكومة المتتالية.

كما أن هذا النوع من الأحياء ينجز فيه البناء دون احترام القواعد الضابطة لنشاط وحركة البناء والتعمير وعدم الحصول على رخصة لبناء مسبقة قبل الشروع في عملية البناء أو بعدم الالتزام بأحكامها أثناء التنفيذ أو بعدم الحصول على شهادة المطابقة بعدم الانتهاء من الأشغال.

كما أن هذه الظاهرة المتنامية تهدف إلى تغليب المصلحة الخاصة على المصلحة العامة العمرانية بتشويه النسيج العمراني لكونها بناءات غير مخططة حضريا، ويتميز بنمط مسكن فردي ذو طابق أرضي وبهندسة معمارية بسيطة ينعدم التنظيم في توزيعها وبتداخلها، وتنعقد فيها أبسط الشروط من التهوية والتشميس (monia saidouni 2000 , ele,ent d'introduction a l'urbanisme casbah , p 92 , edition, algerie)⁽²²⁾ مع انعدام الحمامات وعدد قليل منها يتوفر على مطبخ بأنم معنى الكلمة، وأن المراحيض فيها غير متصلة بقنوات الصرف الصحي (احمد بوزراع، 2001، التطور الحضري والمناطق الحضرية المتخلفة بالمدن، الجزائر، ص 26)⁽²³⁾، وأن شبكات الطرق موجودة ولكنها غير منظمة وغير مخططة عمرانيا، وأن شبكة مياه الشروب والكهرباء غير موجودة ويتم الاعتماد على الأحياء المجاورة. كما تفتقر هذه الأحياء للخدمات الإدارية والتعليمية، مع عدم وجود الرصيف وأماكن توقف السيارات وعدم احترام العلو المسموح به، وخلو هذه السكنات من أي ذوق هندسي سليم (بشير التجاني، 2000، التهيئة العمرانية واشكالية التحضر في الجزائر، الكويت، ص 68)⁽²⁴⁾، إضافة إلى التعدي على المساحات الخضراء لأن البناءات والإسمنت المسلح استحوذ عليها.

كما أن سكان الأحياء القصديرية كثيرا ما يستعملون بقايا صفائح هذه المادة في تركيب بناء منازلهم في شكل بناء جاهز مما يعرضهم للإصابة بسرطان أغشية الرئة الذي لا يظهر إلا بعد سنوات طويلة (الطالب تكواشت كمال، "الآليات القانونية للحد من ظاهرة البناء الفوضوي في الجزائر"، (ماجستير) في العلوم القانونية، غير منشورة، جامعة باتنة، 2008/2009، ص 57)⁽²⁵⁾.

كما أدى التوطن الكثيف والسيئ للمصانع والمنشآت الملوثة خاصة تلك المتخصصة في إنتاج مواد التطهير والتنظيف والزنك إلى إتلاف تربة المحيط الزراعي الخصب (بشير التجاني، المرجع السابق، ص 52)⁽²⁶⁾ ناهيك عن تصريف فضلاتها السائلة ونفاياتها الصلبة بشكل فوضوي وعشوائي أو تكديسها في

الضواحي القريبة من النسيج العمراني ، وأن الإفرازات الغازية لهذه المصانع تشكل أضرارا صحية على سكان الحضر من أمراض تنفسية وجلدية كما هو ظاهر للعيان وأصبحت منتجا لغازات الاحتباس الحراري ، أما المصانع المختصة في إنتاج مادة الأميونت فهي تهتك بالعاملين والأشخاص الذين هم في احتكاك مباشر مع هذه المادة.

البشرية اليوم تتساءل عن مدى الحاجة لطائرات ضخمة تحتاج إلى مطارات محسنة بعيدة عن التجمعات السكنية للحماية من الإزعاج، ومن الدخان والغازات التي تشكل خطرا على حزام الأزون في طبقات الجو العليا، كما أن الاتجاه اليوم يسير نحو تفضيل صناعة السيارات الكهربائية كصديقة للبيئة على الرغم من سرعتها القليلة، ولعل التأخر الذي نحرزه قد يضاف إلى عمرنا، كما أن هناك العديد من المحاولات في الدول المتقدمة لتخفيف كمية الرصاص من البنزين جراء تزايد نسبته في الهواء بسبب النمو المتعاظم للسيارات.

ومن جهة أخرى يعد الضجيج مصدرا خطيرا للسكان، سواء تعلق الأمر بضجيج السيارات أو أزيز الطائرات أو معدات البناء وغيرها، إذ حددت بعض الدول درجة الضجيج القصوى التي يسمح بها أن يتعرض لها العمال أثناء تأدية وظائفهم ومن التدابير العلمية للحد من آثار الضجيج مواقع النشاطات الإنسانية كالسكن والعمل وتحديد المستويات المسموح إحداثها من سيارات النقل ومعدات البناء (عبد القادر رزيقي المخادمي، مرجع سابق، ص 38)⁽²⁷⁾ كما لا يستهان مما يشع عن محطات الطاقة النووية التي تستعمل في توليد الطاقة الكهربائية وكذا خطر النفايات النووية التي تنتج من هذه المحطات نظرا لصعوبة التخلص منها وقربها من المناطق السكنية.

كما أن إفرازات المصانع السائلة أو الصلبة أو الغازية نتيجة صيها أو تصريفها أو طرحها في عقارات الملكية العامة للمياه (المادة 51 من القانون رقم 10/03، مرجع سابق)⁽²⁸⁾ تؤدي لأضرار بالصحة العمومية.

وتضمن قانون التهيئة العمرانية (المادة 03/06 من القانون رقم 02/01، مرجع سابق)⁽²⁹⁾ تصحيح التفاوتات في الظروف المعيشية من خلال نشر الخدمات العمومية ومحاربة كل أسباب التهميش والإقصاء الاجتماعيين في الأرياف والمدن على حد سواء . كما تضمن القانون (المادة 06/18 من القانون رقم

02/01، مرجع سابق)⁽³⁰⁾ أن يحدد المخطط الوطني لتهيئة الإقليم تنمية وترقية المناطق الحضرية الحساسة المتميزة بوجود مجموعات كبرى أو أحياء سكنية متدهورة وباختلال توازن حاد بين السكن والتشغيل، وهذه أكبر المشاكل التي تواجهها الدولة الجزائرية رغم ما وفرته وما توفره من موارد مالية واصلاحات لتجسيد التنمية المستدامة. كما تضمن القانون (المادة 10/49 من القانون رقم 02/01، مرجع سابق)⁽³¹⁾ تنظيم العمران بما يشجع التطور الاقتصادي والتضامن واندماج السكان وتوزيع الأنشطة والخدمات والتسيير المحكم للفضاء.

كما يضمن القانون (المادة 13 من القانون رقم 175/91، مرجع سابق)⁽³²⁾ تزويد البنايات ذات الاستعمال السكني بالماء الصالح للشرب والتطهير. كما تطلب قانون التهيئة والتعمير على أن تكون المباني ذات الاستعمال السكني بها جهاز صرف المياه يحول دون تدفقها على سطح الأرض. كما تطلب القانون (المادة 22 من القانون رقم 175/91، مرجع سابق)⁽³³⁾ أن يكون وضع كل مسكن بكيفية تجعل نصف عدد غرفه تطل على الواجهة المفتوحة مع الاستفادة من ضوء الشمس ساعتين في اليوم على الأقل.

كما منح المشرع إمكانية منح الترخيص لمدة مؤقتة بناءً على طلب المعني في حالتين، حالة الأراضي المجاورة التي تعتزم إنشاء منشأة عليها أن تمس بظروف السكان، حالة تطبيق أساليب جديدة للعمل في المنشأة، على أن يرفق الملف بوثيقة المخاطر ودراسة التأثير.

خاتمة :

يلاحظ على المشرع الجزائري انه أصبح يولي اهتماما كبيرا لمشاكل العمران والبيئة من أجل تحقيق نوع من التوازن بين النمو العمراني والمحافظة على البيئة وحمايتها بتكثيف مخططات التهيئة مع المقاييس البيئية، مع إرساء شبكة عمرانية متناسقة ومنسجمة تعمل على دمج الحياة الحضرية والريفية دون تمييز.

كما تعتبر قوانين التهيئة والتعمير والبناء متضمنة لشروط السلامة والأمن والصحة للمواطنين، وأن الدولة بمختلف سلطاتها تملك ما تشاء من قواعد الضبط للحفاظ عليها وتنظيم حركة البناء والعمران والوقاية من كل أشكال

الاختلال المتعلقة بالبناء الفوضوي، إلا أن عدم وجود آلية الرقابة الإدارية أحيانا وضعفها أدى إلى أوضاع أصبحت تشكل خطورة على مبدأ التوازن الإقليمي.

ولتجسيد استراتيجية الدولة الجزائرية في مجال البناء والعمران يتطلب تفعيل دور وحدات شرطة العمران وحماية البيئة من خلال التنسيق مع المصالح التقنية بغية السهر على تطبيق الأحكام التشريعية والتنظيمية في هذا المجال، والسهر على احترام جمال المدن والتجمعات والأحياء السكنية، ومنع كل أشكال البناء الفوضوي ومحاربتها ومحاربة كل أشكال ومظاهر التجاوز التي تؤثر على البيئة والنظافة والصحة العمومية مع تكثيف عملية الرقابة وتنظيم حملات تحسيسية وإعلامية لفائدة المواطنين لصيانة النظام العام.

وطالما أن مستقبلنا مرهون بالإصلاحات الموجهة نحو مفاهيم اقتصاد السوق والمجتمع المدني يدعو إلى تفعيل دور كل من المجلس الأعلى لمهنة المرقى وصندوق الضمان والكفالة المتبادلة في نشاط الترقية العقارية والصناديق البيئية كمؤسسات عمومية بإشراك المعنيين بالترقية العقارية، البنوك، المؤسسات المالية، وهيئات التأمين ومكاتب الدراسات والمقاولين، إضافة إلى أن مهمة دواوين الترقية والتسيير العقاري الموجهة نحو الترقية في شق الانجاز والتطوير دون وظيفة الصيانة والحماية النسبية، مما يحتم تفعيل دور صندوق حماية التراث العقاري الحضري في مجال الصيانة والحماية. كما انه يتوجب في ظل الإصلاحات في مجال الترقية العقارية تحديد مركز المرقى كمستثمر يفرض عليه القانون الالتزام بنتائج معينة لتهديب مقاولته في هذا المجال على الرغم من إعطاء أهمية أكثر لنشاط المرقى في قانون 04/11 خلافا لما كان سائدا في ظل المرسوم التشريعي رقم 03/93، مما ينبغي على الهيئات القائمة حاليا أن تكيّف مركزها القانونية مع الشكل الجديد للحكم التشاوري وتكيّف أنشطتها مع الإجراءات المطبقة مع كل هيئة متدخلة.

وباعتبار أن استراتيجية الدولة الجزائرية تحمل شعار الجزائر اليوم والغد وبخياراتها الكبرى تقوم على استباق حل المشاكل العمرانية والوقاية من كل ظواهر الاختلالات عن طريق تحقيق التوازن الجهوي والتسيير الحديث لشبكة العمران وتأطير حركة البناء والتعمير، والتركيز على إعادة التوازن لإقليم الجنوب والهضاب العليا من خلال تعميرها بمشاريع وبنى تحتية كبرى.

لكن يجب مراعاة التأثير السلبي على البيئة من خلال المراقبة وإخضاع نظام التراخيص لمتطلبات لمخططي التوجيه للتهيئة والتعمير وكذا شغل الأراضي بغية الوصول إلى إقامة نسيج عمراني منسجم ومتطلبات المنشآت السكنية والصحية.

الهوامش

¹ ريمون المعلولي، التربية البيئية والسكانية، منشورات جامعة دمشق، 2009.

² المادة 9 من القانون رقم 06/06 المؤرخ في 06 فيفري 2006 المتضمن القانون التوجيهي للمدينة.

³ المادة 6 من القانون رقم 06/07 المؤرخ في 13 ماي 2007 المتضمن تسيير المساحات الخضراء وحمايتها وتنميتها، الجريدة الرسمية رقم 31 لسنة 2007

⁴ د. فوزي فتات، د. بوسماحة الشيخ، حدود سلطة الضبط الإداري وحماية البيئة، مجلة المدرسة الوطنية للإدارة، المجلد 18 العدد 35 لسنة 2008.

⁵ المادة 7 من القانون رقم 20/01 المؤرخ في 12 ديسمبر 2001 المتضمن تهيئة الاقليم وتنميته المستدامة.

⁶ المادة 10 من القانون رقم 20/01 مرجع سابق

⁷ المادة من القانون رقم 29/90 المؤرخ في 01 ديسمبر 1990 المتضمن التهيئة والتعمير المعدل والمتمم.

⁸ المادة 31 من القانون رقم 29/90 مرجع سابق

⁹ المادتين 5، 30 من المرسوم التنفيذي رقم 175/91 المؤرخ في 28 ماي 1991 المتضمن القواعد العامة للتهيئة والتعمير والبناء.

¹⁰ المادة 02 من القانون رقم 15/08 المؤرخ في 20 جوان 2008 المتضمن قواعد مطابقة البناءات وإتمام إنجازها.

11 المادة 05 من القانون رقم 04/11 المؤرخ في 17 فيفري 2011 المتضمن القواعد التي تنظم نشاط الترقية العقارية، الجريدة الرسمية عدد 14 المؤرخة في 6 مارس 2011

12 المادة 11 من القانون رقم 04/11، مرجع سابق

13 المادة 108 من القانون رقم 08/90 المؤرخ في 07 أفريل 1990 المتضمن قانون البلدية المعدل والمتمم.

14 د. فوزي فتات، د. بوسماحة الشيخ، المرجع السابق.

15 المادة 04 من القانون رقم 06/04 المؤرخ في 14 أوت 2004 المتضمن شروط الانتاج المعماري وممارسة مهنة المهندس المعماري.

16 المادتين 5، 6 من القانون رقم 29/09، مرجع سابق

17 المادة 8 من المرسوم التنفيذي رقم 175/91، المرجع السابق

18 المادة 4 من القانون رقم 15/08، مرجع سابق

19 المادة 2/2 من القانون رقم 04/11، مرجع سابق

20 المواد 5، 6، 8، 9، 11 من القانون رقم 04/11، مرجع سابق

21 المواد من 17 إلى 34 من القانون رقم 10/03، المؤرخ في 19 جوان 2003 المتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة، الجريدة الرسمية العدد 43 المؤرخة في 20 جوان 2003.

22 عبد القادر رزيقي المخادمي، التلوث البيئي مخاطر الحاضر وتحديات المستقبل، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر 2000.

23- monia saidouni, ele,ent d'introduction a l'urbanisme casbah edition, algerie 2000 .

24 أحمد بوذراع، التطور الحضاري والمناطق الحضرية المتخلفة بالمدن، الجزائر 2001.

25 بشير التجاني، التهيئة العمرانية واشكالية التحضر في الجزائر، الكويت 2000.

²⁶ الطالب تكواشت كمال، الاليات القانونية للحد من ظاهرة البناء الفوضوي في الجزائر، مذكرة لنيل شهادة ماجستير في العلوم القانونية، جامعة باتنة، 2009/2008.

²⁷ بشير التجاني، المرجع السابق، ص52

²⁸ عبد القادر رزيقي المخادمي، مرجع سابق.

²⁹ المادة 51 من القانون رقم 10/03، مرجع سابق

³⁰ المادة 03/06 من القانون رقم 02/01، مرجع سابق

³¹ المادة 06/18 من القانون رقم 02/01، مرجع سابق

³² المادة 10/49 من القانون رقم 02/01، مرجع سابق

³³ المادة 13 من القانون رقم 175/91، مرجع سابق

³⁴ المادة 22 من القانون رقم 175/91، مرجع سابق