# مبلة المقار للدراسات الاقتصادية المركز البامعي تندوف مبلة علمية دولية محكمة متحصة في الميدان الاقتصادي العدد 03/ ديسمبر 2018

أثر السياسة المالية التوسعية على مناخ الاستثمار في الجزائر (خلال الفترة 2001-2016)

أ.قنوني الحبيب أستاذ محاضر ب بجامعة معسكر أ. عامر عبد الرحيمأستاذ محاضر ب بجامعة معسكر

#### الملخص:

إن الرؤية المستقبلية للاقتصاد الجزائري تعتمد على التخلص من تبعيته للريع البترولي و إن من ضمن سبل ذلك هو اتباع سياسة الانفتاح على الاستثمار المباشر الأجنبي، فهذا الأخير أضحى أحد أهم الركائز الهامة في التوجه الجديد للاقتصاد الجزائري لما له من الفوائد لعل أبرزها مساهمته في تحقيق مستويات أعلى من النمو الاقتصادي.

و حتى تكون هنالك مساهمة ايجابية للاستثمار الأجنبي في تحقيق النمو الاقتصادي لابد من توفر مجموعة من الشروط الأساسية (المحددات) و التي نسميها بمناخ الاستثمار.

فقد اتبعت الجزائر منذ 2001 سياسة مالية توسعية ترتكز على زيادة الإنفاق الحكومي، الاستثماري منه خصوصا، وذلك بهدف إنعاش الاقتصاد الوطني ودعم الحركة التنموية ومن ثمتهيئة الأرضية المناسبة لجذب المزيد من الاستثمارات الأجنبية.

يهدف هذا العمل إلى الوقوف على مدى مساهمة الاستثمار الحكومي في تحسين مناخ الاستثمار الكفيل بإنجاح التوجه الجديد للاقتصاد الجزائري و ذلك من خلال دراسة المؤشرات الكلية الاقتصادية لمناخ الاستثمار في الجزائر و إبراز مكانة الجزائر في المؤشرات النوعية لمناخ الاستثمار خلال الفترة 2001-2016.

الكلمات المفتاحية :الاستثمار الحكومي، برامج التنمية، الاستثمار الأجنبي المباشر، مناخ الاستثمار.

#### Abstract

The future vision of the Algerian economy depends on the elimination of its dependence on oil revenues. One of the ways of this is to follow the policy of opening up to foreign direct investment, who has become one of the most important pillard in the new orientation of the Algerian economy because of its benefits; perhaps the most important is the boosting economic growth.

In order for there to be a positive contribution to foreign investment in achieving economic growth, there must be a set of basic conditions (determinants), which we call the investment climate.

Since 2001, Algeria has pursued an expansionary fiscal policy based on increased government spending, especially investment, with the aim of reviving the national economy and supporting the development movement, thus creating the right ground for attracting more foreign investments.

The aim of this work is to determine the contribution of government investment to improving the investment climate that will ensure the success of the new direction of the Algerian economy through the overall economic indicators of the investment climate in Algeria and to highlight Algeria's position in the qualitative indicators of the investment climate during the period 2001-2016.

**Keywords:** government investment, development programs, foreign direct investment, investment climate.

#### المقدمة:

اتبعت الجزائر منذ 2001 سياسة مالية توسعية ترتكز على زيادة الإنفاق الحكومي (الاستهلاكي و الاستثماري) وذلك بمدف إنعاش الاقتصاد الوطني ودعم الحركة التنموية ومن ثمتهيئة الأرضية المناسبة لجذب المزيد من الاستثمارات الأجنبية.

فمع مطلع سنة 2000 برزت إلى العيان مؤشرات ايجابية للاقتصاد الجزائري، عكسها بشكلمباشر ارتفاع سعر النفط إلى مستوى 28.5 دولار أي ارتفاع نسبته 59% مقارنة بسنة 1999،وهذا ما أدى إلى ارتفاع احتياطي الصرف سنة 2000 إلى مستوى 11.9 مليار دولار أي حوالي 170 % مقارنة بسنة 1999. وقد سمح هذا الانفراج المالي نتيجة ارتفاع المداخل المالية إلى تحول الجزائرلتطبيق سياسة اقتصادية جديدة ترتكز بالأساس على دعم الطلب الكلي من خلال التوسع في الإنفاقالعام، خاصة وأن كل المؤشرات كانت توحي باستمرار ارتفاع سعر النفط على الأقل في المدىالمتوسط، وكان نتاجا لذلك التوجه إلى إتباع سياسة إنفاق عام توسعية بإقرار كل من: "مخطط دعمالإنعاش الاقتصادي" خلال الفترة 2004–2001، "البرنامج التكميلي لدعم النمو" خلال الفترة 2005–2009 و"برنامج توطيد النمو الاقتصادي" خلال الفترة 2016–2010. يهدف هذا العمل إلى الوقوف على مدى مساهمة الاستثمار الحكومي في تحسين مناخ الاستثمار الكفيل بإنجاح التوجه الجديد للاقتصاد الجزائري و ذلك من خلال دراسة المؤشرات الكلية الاقتصادية لمناخ الاستثمار في الجزائر و المؤترات النوعية لمناخ الاستثمار خلال الفترة 2016–2016.

من خلال ورقتنا البحثية هاته تناولنا العناصر التالية:

- الإنفاق الحكومي الاستثماري و برامج التنمية
- المؤشرات الكلية الاقتصادية لمناخ الاستثمار في الجزائر
  - مكانة الجزائر في المؤشرات النوعية لمناخ الاستثمار

# أولا -الإنفاق الحكومي الاستثماري و برامج التنمية

### أ-مخطط الإنعاش الاقتصادي 2004-2001

دخل هذا المخطط حيز التنفيذ في أفريل من سنة 2001 و قد رصد له ميزانية قدرها 525 مليار دج أي ما يعادل 7 مليار دولار، تمحور حول تدعيم الأنشطة الخاصة بالإنتاج الفلاحي والصيد البحري،البناء والأشغالالعمومية،دعمالإصلاحاتفيمختلفالقطاعاتوكذامايخصالتنميةالمحليةوالبشرية كما يوضحه الجدولالتالي:

جدول رقم ﴿1﴾: مضمون مخطط دعم الإنعاش الاقتصادي (2001–2004) ( الوحدة: مليار دج)

2002 2003 المجموع المجموع	2001	السنوات

# مجلة المقار للدراسات الاقتصادية المركز الجامعي تندوفت مجلة علمية حولية محكمة متحصة في الميدان الاقتصادي العدد 03/ حيسمبر 2018

القطاعات					(مبالغ)	(نسب)
أشغال كبرى وهياكل قاعدية	100.7	70.2	37.6	2.0	210.5	40.1
تنمية محلية وبشرية	71.8	72.8	53.1	6.5	204.2	38.8
دعم قطاع الفلاحة و	10.6	20.3	22.5	12.0	65.4	12.4
الصيدالبحري						
دعم الإصلاحات	30.0	15.0	/	/	45.0	8.6
المجموع	205.4	185.9	113.9	20.5	525.0	100

المصدر: بوفليح نبيل ، آثار برامج التنمية الاقتصادية على الموازنات العامة في الدول النامية، مذكرة ماجستير، جامعة حسيبة بن بوعلى،الشلف،2005، ص107.

# ب- البرنامج التكميلي لدعم النمو 2005-2009

جاء هذا البرنامج مواصلة لسياسة التوسع في الإنفاق التي شرع في تطبيقها بداية سنة 2001، خصوصا مع استمرار تحسن الوضعية المالية الناتجة عن تراكم احتياطي الصرف الناتج عن ارتفاع أسعار النفط.

و قد بلغت ميزانية هذا البرنامج ما يقارب 4203 مليار دج أي ما يعادل 55 مليار دولار ، وقد كان يهدف بالأساس إلى:

- تحديث وتوسيعالخدماتالعامة؛
  - تحسين المستوى المعيشى؛
- تطوير الموارد البشرية والبنالتحتية؛
- رفع معدلات النمو الاقتصادي والذي يعتبر الهدف الرئيسي والنهائي لهذا البرنامج والذي يسعى لتحقيقه انطلاقا من تحقق الأهداف الوسيطة السابقة الذكر.

وقد تركزت المخصصات المالية لهذا البرنامج في خمسة محاور رئيسية تتمثل فيما يلي:

جدول رقم (2): مضمون البرنامج التكميلي لدعم النمو (2005-2009) (الوحدة: مليار دج)

القطاعات	المبالغ	النسب
تحسين ظروف معيشة السكان	1908.5	45.5
تطوير المنشآت الأساسية	1703.1	40.5
دعم التنمية الاقتصادية	337.2	8
تطوير الخدمة العمومية	203.9	4.8
تطوير تكنولوجيات الاتصال	50	1.1
المجموع	4202.7	100

جامعة معسكر

المصدر: بوفليح نبيل ، آثار برامج التنمية الاقتصادية على الموازنات العامة في الدول النامية، مذكرة ماجستير، جامعة حسيبة بن بوعلى، الشلف، 2005، ص108.

## ج-برنامج التنمية الخماسي

خصص هذا البرنامج لتأهيل الموارد البشرية، حيث بلغت حصة تنمية الموارد البشرية حوالي 40 منإجمالي الغلاف المالي لهذا البرنامج و الذي قدر بـ 21.214 مليار دج، أي ما يعادل 286 مليار دولار، كماانصب اهتمامه حول التوجه نحو اقتصاد المعرفة، من خلال البحث العلمي، التعليم العالى، استعمال وسيلة الإعلام الآلي داخل المنظومة الوطنية، دعم التنمية الريفية، المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، إنشاء مناطقصناعية، مواصلة تطوير البني التحتية ، فك العزلة والتحضير لاستقبال المستثمرين، تحديث أجهزة الدولةالمختلفة جيش، حماية مدنية، شرطة ، مدارس ومعاهد وطنية، عدالة، الجهاز الضريبي والجمارك، والتكنولوجيا الإعلام و الاتصال، انجاز الموانئ،استكمال المشاريع الكبرى الجاري إنجازها على الخصوص في قطاعات السكة الحديديةوالطرق والمياه بمبلغ 9.700 مليار دينار جزائري ، ما يعادل 130 مليار دولار.

و قد جاء توزيع مخصصات كل محور من محاور البرنامج كمايلي: جدول رقم ﴿3﴾: مخصصات برنامج التنمية الخماسي

النسبة ٪	المبالغ (مليار دولار)	المشاريع
40	114.4	تحسين التنمية البشرية
38.8	111	مواصلة تطوير المنشآت القاعدية
9.4	27	التنمية الصناعية
5.5	15.6	تشجيع إنشاء مناصب الشغل
5.3	1.5	•
1.05	03	دعم وتنمية الاقتصاد الوطني
		تطوير اقتصاد المعرفة
100	286	مجموع المبالغ

المصدر: جديدي روضة، أثر برامج سياسة الإنعاش الاقتصادي على تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر، أبحاث المؤتمر الدولي -تقييم برامج الاستثمارات و انعكاساتها على على التشغيل و الاستثمار و النمو الاقتصادي، جامعة سطيف، 2013، ص14.

شكل رقم (1): مخصصات برنامج التنمية الخماسي



المصدر: جديدي روضة: نفس المرجع السابق، ص14.

ثانيا:المؤشرات الكلية الاقتصادية لمناخ الاستثمار في الجزائر

#### 1- النمو الاقتصادى:

بعد مرور العشرية السوداء، وتنفيذ شروط الهيئات الدولية، حدثت اختلالات جمة في جميع الميادين، و لعل أهمها كان الارتفاع الكبير للمديونية الخارجية، ولكن مع بداية الألفية الثالثة عرف الاقتصاد الوطني مرحلة انتقالية جديدة من خلال مجموعة من البرامج الهادفة إلى تحقيق النمو ، كما أن الارتفاع في أسعار المحروقات ساهم بشكل كبير في تمويل هذه المشاريع.

الجدول التالي و الشكلين البيانيين يوضحان تطور حجم و معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي خلال هذه الفترة الاقتصادية:

 $(2016-2006) \ PIB$  جدول رقم (4): تطور حجم و معدل نمو

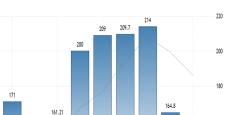
السنوات	حجم PIB (مليار دولار)	معدل نمو% PIB
2006	117.02	1.7
2007	134.97	3.4
2008	171	2.0
2009	137.21	1.6
2010	161.20	3.6
2011	200.01	2.8
2012	209.04	3.3
2013	209.70	2.8

## مبلة المغار للدراسات الافتصادية المركز البامعيي تندوف عبلة غلمية دولية محكمة متحصة في الميدان الافتصادي العدد 03/ ديسمبر 2018

2014	213.51	3.8
2015	172.3	3.7
2016	166	3.4

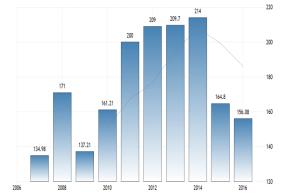
المصدر: إحصائيات البنك العالمي

شكل رقم ﴿3﴾: تطور معدل النمو الاقتصادي



شكل رقم (2): تطور حجم PIB





المصدر: بياناتالجدولرقم (4)

من خلال هذه الإحصائيات، نلاحظ أن الناتج المحلى الإجمالي عرف نموا ملحوظا، حيث انتقل من 4020 مليار دج سنة 2000 إلى 9940 مليار دج سنة 2008 (تضاعف)، و طيلة هذه الفترة عرف معدلات نمو موجبة، كما أننا نستطيع التمييز بين فترتي الإنعاش الاقتصادي (2000-2004) و دعم النمو الاقتصادي (2005–2009)، حيث أن في الفترة الأولى كان معدل النمو يدور حول  $\frac{9}{10}$  سنويا، فيما تميزت الفترة الثانية بمعدل نمو يفوق 010.

يرجع هذا الارتفاع المستمر في الناتج المحلى الإجمالي أولا إلى ارتفاع أسعار المحروقات، إضافة إلى معدلات النمو في القيم المضافة التي عرفها القطاع الزراعي، قطاع الإسكان و قطاع الأشغال العمومية.

لكن ابتداءا من سنة 2008 (فترة برنامج التنمية)، و رغم الارتفاع المستمر في الناتج المحلى الإجمالي، عرف معدل النمو انخفاضا ملحوظا مقارنة بالسنوات السابقة، و هذا راجع إلى الأزمة العالمية و التي أدت إلى نقص الطلب على المحروقات الأمر الذي دفع بأسعارها إلى الانخفاض.

إن الاختلاف في معدلات النمو بالنسبة للفترات الثلاث، يرجع إلى أن الفترة الأولى جاءت بعد سنين من المعاناة الاقتصادية (إن صح التعبير)، كما أنها كانت تمدف إلى وضع حجر الأساس لانطلاقة اقتصادية قوية، إضافة إلى نقص الخبرة المهنية في المشاريع الكبرى، أما الفترة الثانية، و التي شهدت معدلات نمو أكبر من

# مبلة المقار للدراسات الاقتصادية المركز البامعي تندوف مبلة علمية دولية محكمة متحصة في الميدان الاقتصادي العدد 703 ديسمبر 2018

سابقتها، يرجع الفضل إلى الاستثمارات الكبيرة المنجزة في قطاع الإسكان و الأشغال العمومية (نتيجة الاستفادة من مشاريع الفترة السابقة)، إضافة إلى الأسعار الخيالية التي عرفتها المحروقات، أما الفترة الأخيرة تميزت كما أشرنا إلى انخفاض في أسعار المحروقات جراء الأزمة المالية العالمية.

من خلال هذه البرامج و ما توصلت إليه الجزائر من إنجازات ضخمة، و احتياط الصرف الكبير و الذي يفوق 180 مليار دولار، يمكن القول أنه تم تحقيق المهم (النمو) في انتظار الأهم (التنمية).

و بالنظر إلى الجدول أدناه نجد أن النتائج الداخلي الخام قد شهد استقرار بحيث لم يتزايد بشكل كبير و يبقى دون المستوى مقارنة بالدول الأخرى، إلا أن معدل النمو قد تزايد بحيث بلغ سنة 2000 بـ 2.2 % ليصل سنة 2002، 4.1%، و هذا ما يجعلنا نلفت النظر إلى مدى مساهمة الاستثمار الأجنبي المباشر في الناتج الداخلى الخام.

جدول رقم ﴿ 5 ﴾: نسبة الاستثمار المباشر من الناتج الداخلي الخام في الجزائر (1990-2016)

السنة	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
BIP مليار دولار	62.04	45.71	48	49.94	42.54	41.76	46.94	48.17	48.18
(%) IDE PIB	0.05	0.025	0.06	0	0	0	0.057	0.54	1.25
السنة	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
BIP مليار دولار	48.64	54.79	54.74	56.76	67.86	85.32	103.19	117.02	134.97
(%) PIB/IDE	0.6	0.51	2.02	1.87	0.93	1.03	1.12	1.53	1.25
السنة	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
BIP مليار دولار	171	137.21	161.20	200.01	209.04	209.70	213.51	172.3	166
(%) PIB/IDE	1.51	2	1.42	1.29	0.73	0.80	0.7	-	1.1

المصدر: من إعداد الباحث بناءا على معطيات البنك العالمي

IDE: الاستثمار الأجنبي المباشر.

PIB: الناتج الداخلي الخام.

و يلاحظ من خلال الجدول أن مساهمة الاستثمار الأجنبي المباشر في الناتج الداخلي الخام هي ضعيفة و لازالت دون المستوى مما يشير على أن مساهمة الاستثمار الأجنبي المباشر في التنمية الاقتصادية للوطن هي ذات آثار ضعيفة، و ذلك رغم التحسن المسجل في سنتي 2001 و 2002 عماكانت عليه في السنوات السابقة.

فالإستثمار الأجنبي المباشر لا زال بشكل كبير في مجال المحروقات بينما المجالات الأخرى تبقى مساهمته ضعيفة و لذلك فإن نسبة مساهمة الصناعة في PIB هي نسبة كبيرة مقارنة بالقطاعات الأخرى.

### 2- تكوين رأس المال الثابت:

يعد معدل تكوين رأس المال الثابت(FBCF)

أحدأهمالمعدلاتارتفاعامقارنةبدولالمغربالعربيوذلكبفضلحجمالاستثمارالعموميالذيخصصتلهميزانيةضخمةقدرتب ما المائم وذلك خلال الفترة (1970–2010) و هو ما انعكس إيجابا عل ننسبة تكوين رأسالم الالثابت في الجزائر،حيثعرفتهذه النسبة تطوراكبير امنذ سنة 2000 بعدم المتتجاوز معدل 23.52 % فين فسال سنة،لتقفز هذ هالنسبة إلى %38 من الناتج المحليالخام سنة 2009

جدول رقم ﴿6﴾: تكوين راس المال الثابت (2004-2016)

إجماليتكوينرأسالمال	إجماليتكوينرأسالمال الثابت	
الثابت (PIB%)	(الأسعارالجارية مليار دولار)	السنوات
24	20.493466	2004
22	23.085776	2005
23	27.110117	2006
26	35.532387	2007
29	49.987662	2008
38	52.464632	2009
36	58.491145	2010
32	63.345761	2011
31	64.388309	2012
34	71.702269	2013
37	80.004619	2014
42	69.650932	2015
43	68.230357	2016

المصدر: إحصائيات البنك العالمي

خلال هذه الإحصائيات نلاحظ أن نسبة الاستثمار إلى الناتج المحلي الإجمالي عرفت ارتفاعا مقارنة بالفترة السابقة، فقد وصلت إلى نسبة متوسطة تفوق 0.00%، في حين كانت في حدود 0.00% في الفترة السابقة، الأمر الذي يؤكد بأن الدولة بدأت من خلال البرامج المنتهجة في زيادة الإنفاق الحكومي على المشاريع التنموية

أعبد القادر ناصور، إشكالية الاستثمار الأجنبي في الجزائر - محاولة تحليل-،رسالة دكتوراه، جامعة تلمسان،2014،ص 215.

## مبلة المقار للدراسات الاقتصادية المركز البامعي تندوف مبلة علمية دولية محكمة متحصة في الميدان الاقتصادي العدد 03/ ديسمبر 2018

(خصوصا الهياكل القاعدية و السكن)، إضافة إلى التدفقات الخارجية لرؤوس الأموال و المتمثلة في الاستثمار الأجنبي، من خلال إصدار القوانين المحفزة على ذلك. رغم أن النسبة الغالبة من هذه الاستثمارات كانت في ميدان المحروقات عن طريق الشراكة مع الأجانب، إلا أنه لا يمكن إهمال استثمارات القطاعات الأخرى و التي عرفت قفزة نوعية و معدلات نمو مقبولة.

### 3-مستويات التضخم:

رغمالاستقرارالنسبيوالتذبذبالطفيففيمعدلاتالتضخم، إلاأنهابدأتتأخذمنحنىتصاعديالتبلغسنة 2012 معدل 8.89 % و هو مؤشر عل نتزايدا لإنفاق الاستثمار يمنخلال

برامجالاستثمارالعموميالمطبقة والإنفاقالاستهلاكيالمدفوعبتزايدالأجور بمتوسطسنويقدرب 6 % خلال الفترة 2000-2010في حين لميتجاوز متوسطال نموالسنوي للإنتاجية 0.4%

خلالنفسالفترة وهومؤشر علىتراجعا لإنتاجية فيمقابلتزايد الطلبالذييؤد يإلىتزايد الضغوط التضخمية ويرفعمنمعد لاتالتضخمالسد نوية لذلكيج بعلما لجزائر تنفيذ سياسة نقدية ومالية صارمة تقدفإلى التحكمفيمعد لاتالتضخم. 1

جدول رقم (7): تطور مستوى التضخم خلال الفترة (1990-2016)

1998	1997	1996	1995	1994	1993	1992	1991	1990	السنة
5.0	5.7	18.7	29.8	29	20.5	31.7	25.9	16.7	معدل التضخم
2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001	2000	1999	السنة
3.7	2.3	1.4	4.0	4.3	1.4	4.2	0.3	2.6	معدل التضخم
2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008	السنة
6.4	4.8	2.9	3.3	8.9	4.5	3.9	5.7	4.9	معدل التضخم

المصدر: بيانات البنك العالمي

### ثالثا:مكانة الجزائر في المؤشرات النوعية لمناخ الاستثمار

توجد العديد من المؤشرات الدولية التي تعبر عن نظرة المحللين الاقتصاديين و رجال الأعمال الدوليين إلى الأوضاع في دولة ما كموقع للاستثمار من وجهة نظر المستثمر الأجنبي، ويلاحظ المتتبع أن هنالك عددا متناميا من هذه المؤشرات، و التي هي باعتراف واضعيها أنها لم تصل بعد إلى مرحلة الدقة الكاملة و الثبات و لا تخلو من الأخطاء لكنها حتما تعتبر من الوسائل و الأدوات التي تزكي القرار و ترجحه .

فقد أثبتت عدة دراسات أن نالك صلة إحصائية قوية بين ترتيب القطر أو درجته في بعض هذه المؤشرات و بين مقدار ما يجتذبه من استثمار أجنبي ، فالدولة التي تنخفض فيها المخاطرة وفق أحد المؤشرات

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup>جمال بلخباط، جدوى الاستثمار الأجنبي في تحقيق النمو الاقتصادي —دراسة مقارنة بين الجزائر و المغرب- رسالة دكتوراه، جامعة باتنة،2015.

# مجلة المقار للدراسات الاقتصادية المركز الجامعي تندوفت مجلة علمية دولية محكمة متحصدة في الميدان الاقتصادي العدد 03/ درسمبر 2018

تحظى بموقع متقدم في مؤشر الحرية الاقتصادية ، كما أن القطر الذي يتميز بقيمة مقدرة في مجال التنمية البشرية يحرز درجة عالية في مؤشر ثروة الأمم و هكذا...

و من أجل معرفة مكانة الجزائر و تقدير مناخ الاستثمار فيها ندرج أهم المؤشرات النوعية المعتمدة من طرف أهم المؤسسات الدولية المهتمة بالاستثمار الأجنبي ، كما تجدر الإشارة قبل ذلك إلى أن الجزائر لم يتم تصنيفها بعد في بعض المؤشرات النوعية وذلك لحداثة استخدام هذه المؤشرات أو لعدم توفر البيانات الكافية.

## 1-وضعية الاقتصاد الجزائري في مؤشر سهولة أداء الأعمال

مؤشر سهولة أداء الأعمال مؤشرمركب يتكون من 10 مؤشرات فرعية تقيسم دىتأثير القوانين والإجراءات الحكومية على الأوضاع الاقتصادية بالبلد محل الدراسة.و بالنظر إلى وضع الجزائر فيهذاالمؤشرخلال الفترة 2010-2016 يظهر التراجع الكبيرو المستمر في ترتيبها ،إذ انتقلت من المرتبة 136 عام2010 إلىا لمرتبة 163عام2016 مسجلةب ذلكتراجعافيأغلبالمؤشراتالفرعيةالمكونة لهذاالمؤشر،وهذاحسبمايوضحهالجدولالتالي:

جدول رقم 8 ﴾: وضع الجزائر في المؤشرات الفرعية لمؤشر سهولة أداء الأعمال (2010-2016)

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
داء 136	143	148	151	153	154	163
0 147	150	153	159	164	141	145
7 110	117	118	136	147	127	122
5 122	165	164	139	148	147	130
5 160	165	167	174	176	157	163
3 135	138	150	126	130	171	174
3 122	123	127	131	133	131	176
4 73	74	79	95	98	132	174
2 168	162	164	174	173	176	169
3 123	123	122	128	129	120	106
2 51	52	59	61	60	97	73

المصدر: المؤسسة العربية لضمان الاستثمار

منخلالالمعطياتالسابقة وتحليلاً هممكوناتمؤشرسهولة أداءالأعمالفيالجزائر، يتضحأ نمناخالاستثمار فيالجزائر يضععقباتكثيرة أما مالمستثمرينالأجانبسواء عندتاً سيسالكيانالقانونيللمشروعالاستثماري (بدءالمشروع، تراخيصالبناء، تسجيلالملكية) أو

# مبلة المقار للدراسات الاقتصادية المركز البامعي تندوف مبلة علمية دولية محكمة متنصحة في الميدان الاقتصادي العدد 03/ ديسمبر 2018

عند دخول هحيز الاستغلالوالنشاط (صعوبة الحصول علما لتمويل ،الارتفاع فيا لضغط الضريب يوفيتكالي فعمليات التجارة الخارجية) وهو ماي عنيت راجعافيجاذبية الجزائركحاضنة للاستثماراتا لأجنبية المباشرة.

## 2-وضع الجزائر في مؤشرالشفافية

تصدر منظمة الشفافية الدولية سنويا مؤشر الشفافية أو النظرة للفساد منذ 1995 لتعكس درجة التحسن في ممارسات الإدارة الحكومية و الشركات العالمية لغرض تعزيز الشفافية و جهود محاربة الفساد . يحاول المؤشر عبر مجموعة من المسوحات و مصادر معلومات معتمدة تحديد مدى تفشي الفساد في الدولة و درجة تأثيره في مناخ الاستثمار كأحد المعوقات داخلها ، و نظرة الشركات الأجنبية العالمية للاستثمار في القطر المعني ، و تتراوح قيمة المؤشر بين الصفر الذي يعنى درجة فساد عالية و 10 الذي يعنى درجة شفافية عالية .

حسب العديد من التقارير الدولية و المنظمات غير الحكومية و حسب منظمة الشفافية الدولية نجد أن الجزائر توجد ضمن مجموعة البلدان المتأخرة في مجال ضمان الشفافية و الحد من الفساد، إذ أن تقرير البنك الدولي لسنة 2016 قد وضع الجزائر في المرتبة 108 من بين 176 دولة.

### جدول رقم 9 ، وضع الجزائر في مؤشر الشفافية (2010-2016)

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	السنوات
176/108	/88	175/100	/94	176/105	180/112	180/105	الترتيب/عدد الدول المدرجة
	168		177				في لمؤشر
3.4	3.6	3.6	3.6	3.4	2.9	2.9	التنقيط

Source: Transpaency International: www.tansparency.org/index

## 3- وضع الجزائرفيمؤشرالحرية الاقتصادية

تم اعتماد هذا المؤشر منذ سنة 1995 و ذلك لقياس درجة تدخل السلطة الحكومية في الاقتصاد و تأثير ذلك على الحرية الاقتصادية لأفراد المجتمع ، و يستند هذا المؤشر على 10 عوامل تشمل : السياسة التجارية (معدل التعريفة الجمركية و وجود حواجز غير جمركية ) – وضع الإدارة المالية لموازنة الدولة ( الهيكل الضريبي للأفراد و الشركات ) – حجم مساهمة القطاع العام في الاقتصاد – السياسة النقدية ( مؤشر التضخم ) تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر – وضع القطاع المصرفي و التمويل –مستوى الأجور و الأسعار – حقوق الملكية الفردية – التشريعات و الإجراءات الإدارية و البيروقراطية –أنشطة السوق السوداء .

بحسبتنقيطهافيمؤشرالحريةالاقتصادية يتضحأ نأداءالجزائر وضعهافيمنطقة الحرية الاقتصادية الضعيفة خلالالفترة 2010-2016 كمايوضحها لجدولالتالى:

## جدول رقم ﴿10﴾: وضع الجزائر في مؤشر الحرية(2010-2016)

						•	•
2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	السنوات

## مبلة المقار للدراسات الاقتصادية المركز البامعي تندوف مبلة علمية دولية محكمة متحصة في الميدان الاقتصادي العدد 03/ ديسمبر 2018

الترتيب/عدد الدول المدرجة	179/105	179/132	179/140	179/145	186/146	178/157	178/154
في لمؤشر							
الترتيب بين الدول العربية	13	14	15	14	14	13	12
التنقيط	56.9	52.9	51.0	49.6	50.8	48.9	50.1

**Source**: the Heritage Foundation & Wall Street Journal, Index of Economic Freedom: http://www.heritage.org/index

#### الخاتمة:

حاولت من خلال هذا العمل التطرق إلى مسيرة الاقتصاد الجزائري من أجل الوصول إلى معرفة واقع الاستثمار الأجنبي المباشر في الجزائر بعد فترة الإصلاحات الاقتصادية.

لقد طبقت الجزائر برنامج الإصلاح و التعديل الهيكلي و قد حقق تطبيق هذا البرنامج نتائج إيجابية على مستوى التوازنات الاقتصاد الكلي،

اتبعت الجزائر منذ 2001 سياسة مالية توسعية ترتكز على زيادة الإنفاق الحكومي (الاستهلاكي و الاستثماري) وذلك بهدف إنعاش الاقتصاد الوطني ودعم الحركة التنموية ومن ثمتهيئة الأرضية المناسبة لجذب المزيد من الاستثمارات الأجنبية. و قد كان لهاته السياسة المالية الأثر الإيجابي في تحسين المؤشرات الاقتصادية الكلية و تحقيق الاستقرار الاقتصادي.

لكن و بالرغم من ذلك لا زال الاقتصاد الجزائري يتميز بخصائص سلبية تؤثر على مدى جاذبيته للاستثمار حيث أنه يعتمد على القطاع النفطي بصفة أساسية إضافة إلى آليات الفساد التي انتشرت فيه و التي من أهمها القطاع الموازي و البيروقراطية.

بالرغم من كل المؤهلات التي يتمتع بها الاقتصاد الجزائري و سن القوانين المشجعة للاستثمار ( بتوفير الحوافز الضريبية و غيرها)، إلا أن العراقيل لازالت حاجزا أمام قدوم المستثمرين الأجانب.

#### التهميش

#### باللغة العربية

- 1. المجلس الوطني الاقتصادي و الاجتماعي، مشروع التقرير حول الظروف الاقتصادية و الاجتماعية للسداسي الثانى سنة 2002، الدورة 17 ماى 2001.
- 2. أبو زكري رؤوف، الاستثمار في الجزائر فرص بلا حدود، الاقتصاد و الأعمال، لبنان، الشركة العربية للصحافة و النشر و الإعلام، عدد خاص، أفريل 2002.
  - 3. جمال بلخباط، جدوى الاستثمار الأجنبي في تحقيق النمو الاقتصادي —دراسة مقارنة بين الجزائر و المغرب-رسالة دكتوراه، جامعة باتنة، 2015.

# مبلة المقار للدراسات الاقتصادية المركز البامعي تندوف مبلة علمية دولية محكمة متحصة في الميدان الاقتصادي العدد 703 ديسمبر 2018

- 4. بوفليح نبيل ، آثار برامج التنمية الاقتصادية على الموازنات العامة في الدول النامية، مذكرة ماجستير، جامعة حسبة بن بوعلى، الشلف، 2005.
- 5. بودخدخ كريم، اتجاه السياسة الاقتصادية في تحقيق النمو الاقتصادي: بين تحفيز الطلب أو تطوير العرض-دراسة حالة الجزائر -، رسالة دكتوراه، جامعة الجزائر، 2015.
  - 6. هواري عامر ،السياسات الاقتصادية في الجزائر بين خلق البطالة و مكافحتها، 2014.
    - 7. بيانات البنك العالمي
    - 8. بيانات بنك الجزائر
    - 9. المؤسسة العربية لضمان الاستثمار
- 10. عبد القادر ناصور، إشكالية الاستثمار الأجنبي في الجزائر- محاولة تحليل-، رسالة دكتوراه، جامعة تلمسان، 2014.
- 11. جديدي روضة، أثر برامج سياسة الإنعاش الاقتصادي على تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر، أبحاث المؤتمر الدولي -تقييم برامج الاستثمارات و انعكاساتها على على التشغيل و الاستثمار و النمو الاقتصادي، جامعة سطيف، 2013.

#### باللغة الفرنسية

- 1. Transpaency International: www.tansparency.org/index.
- 2. www.heritage.org/index
- 3. Fonds monétaire international: www.imf.org
- 4. Office National des Statistiques (Algérie): www.ons.dz
- 5. La banque mondiale : <u>www.banque</u>mondiale.org
- 6. The global competitiveness reports. World economic forum