

الدفع بعدم اختصاص المحكمة الجنائية الدولية على حالة دارفور

Challenge the jurisdiction of the International Criminal Court over the situation in Darfur

* عصام بارأة

¹جامعة باجي مختار-عنابة (الجزائر)، aissam.bara@yahoo.com

Bara Aissam *
Badji Mokhtar –Annaba University (Algeria).

تاریخ النشر: 2023/01/25

تاریخ القبول: 2022/10/07

تاریخ الاستلام: 2022/02/24

ملخص:

يُعد اعتراض دفاع المتهم "علي كوشيب" على ممارسة المحكمة الجنائية الدولية لاختصاصها على حالة دارفور، فرصة سانحة للمحكمة حتى ترد على مسائل أثارت جدلا قانونيا واسعاً منذ إحالة مجلس الأمن الدولي الوضع في هذا الإقليم إلى المحكمة، بوجب القرار 1593 (2005) استناداً للمادة 13(ب) من نظام روما الأساسي.

يهدف هذا البحث إلى دراسة الإطار القانوني للدفع بعدم الاختصاص أمام المحكمة الجنائية الدولية، بين النص والممارسة، فضلاً عن استعراض موقف مختلف أجهزة المحكمة وبصفة خاصة دائرة الاستئناف باعتبارها تمثل قمة المهرم القضائي، من مسألة اختصاص المحكمة على هذه الحالة.

الكلمات المفتاحية: المحكمة الجنائية الدولية، حالة دارفور، الطعن بعدم الاختصاص.

Abstract:

The objection of the defense of the accused “Ali Kushayb” to the ICC exercise of its jurisdiction over the situation in Darfur is an opportunity for the court to respond to issues that have raised widespread legal controversy since the UN Security Council referred the situation in this region to the court by resolution 1593 (2005), based on Article 13 (b) of the Rome Statute.

This research aims to study the legal framework for challenging the lack of jurisdiction before the ICC, between text and practice, as well as reviewing the position of the various organs of the Court, especially the Appeals Chamber, as it represents the top of the judicial hierarchy, on the issue of the Court's jurisdiction over this situation.

Keywords: Jurisdictional Challenge, International Criminal Court, situation in Darfur.

* عصام بارأة.

مقدمة:

أوصى تقرير لجنة التحقيق الدولية، التي أنشأها الأمين العام الأسبق لمنظمة الأمم المتحدة "كوفي عنان" عملاً بقرار مجلس الأمن رقم 1564 (2004)، بإحالاة الوضع في دارفور (السودان) إلى المحكمة الجنائية الدولية نتيجة الانتهاكات الجسيمة للقانون الإنساني الدولي والقانون الدولي لحقوق الإنسان التي شهدتها هنا الإقليم. ترتب عن ذلك أن قام مجلس الأمن الدولي بإحالاة حالة دارفور إلى المدعي العام للمحكمة استناداً للفصل السابع من الميثاق وإعمالاً لنص المادة 13 (ب) من نظام روما الأساسي بموجب القرار 1593 (2005).

بناءً على طلب المدعي العام أصدرت الدائرة التمهيدية العديد من أوامر القبض والتقطيم ضد العديد من الأشخاص الذين يُشبّه بارتكابهم جرائم تدخل في اختصاص المحكمة ومن بينهم قائد إحدى الميليشيات الداعمة للجيش السوداني "علي محمد علي عبد الرحمن" المدعو "علي كوشيب"، وبقيت هذه الأوامر تحت عن تنفيذ لها بسبب رفض حكومة السودان السابقة التعاون مع المحكمة بحجج أن السودان دولة غير طرف في نظام روما الأساسي ومن ثم لا يمكن للمحكمة ممارسة اختصاصها على حالة دارفور (بارة، 2020، ص 268)، إلا أن اعتراض السودان أخذ شكل التنديد السياسي والاحتجاج الإعلامي، بدل أن يسلك السُّبل القضائية المتاحة في نظام روما الأساسي للطعن في مسألة الاختصاص وقبولية الدعوى أمام المحكمة.

في 15 مارس 2021، تقدم دفاع المتهم "علي كوشيب" – الذي سلم نفسه طواعية إلى المحكمة – بطعن يدفع من خلاله بعدم اختصاص المحكمة على هذه القضية، مستنداً إلى جملة من الأسباب لطالما كانت محل خلاف وجدل قانوني لسنوات عدة. وعليه، تظهر أهمية هذه الدراسة على الصعيد النظري في كونها تبحث في مسألة الاختصاص باعتباره حجر الزاوية في الفعل القضائي ، خاصة عندما يتعلق الأمر ببيان المحكمة الجنائية الدولية لاختصاصها على دولة غير طرف في نظام روما الأساسي، أما على صعيد الممارسة، فهي تدرس كيفية تعاطي المحكمة مع هذا الدفع من خلال استعراض موقف مختلف أجهزتها من مسألة الولاية القضائية للمحكمة على حالة دارفور.

على هدي ما تقدم، تطرح هذه الدراسة الإشكالية التالية: ما مدى وجاهة الحجج التي أثارها الدفع بعدم اختصاص المحكمة الجنائية الدولية على حالة دارفور؟

وبالنظر إلى طبيعة الموضوع قيد البحث، اعتمدت هذه الدراسة على منهج تحليل المضمن، وذلك من خلال دراسة وتحليل مختلف النصوص القانونية الناظمة لمسألة اختصاص المحكمة الجنائية الدولية، إضافة إلى تحليل القرارات الصادرة عن المحكمة ذات الصلة والمتعلقة بحالة دارفور. وللإجابة على الإشكالية المطروحة، تم تقسيم هذه الدراسة إلى ثلاثة محاور، يتم من خلال الحول الأول استعراض أحكام الدفع بعدم اختصاص المحكمة الجنائية الدولية في ضوء النصوص القانونية الناظمة لعمل المحكمة، أما المحور الثاني فيتناول أهم الحجج التي أثارها الدفاع في هذا الطعن، في حين يُبرز المحور الثالث موقف دوائر المحكمة من هذا الطعن.

1. أحکام الطعن بعدم اختصاص المحكمة الجنائية الدولية:

حددت المادة 19 من نظام روما الأساسي الإطار القانوني الذي يجوز فيه لطرف ذي مصلحة أن يطعن في اختصاص المحكمة الجنائية الدولية.

1.1. الصفة والأساس القانوني للدفع:

يُّبين نظام روما الأساسي الجهات التي يمكنها الدفع بعدم اختصاص المحكمة بالنظر في الدعوى، ويتعين على صاحب الطعن أن يوضح الأساس القانوني لهذا الدفع.

1.1.1. صفة الطاعن:

على الرغم من أن المحكمة، باعتبارها جهازاً قضائياً، تملك سلطة تقديرية للبت من تلقاء نفسها في مسألة اختصاصها من عدمه تجاه الدعوى المعروضة عليها) النظام الأساسي، 2002 ، مادة 19(1)) استناداً لمبدأ الاختصاص بالاختصاص، إلا أن نظام روما الأساسي أجاز أن يُدفع بعدم اختصاص المحكمة للجهات التالية (النظام الأساسي، مادة 19(2)):)

- المتهم أو الشخص الذي يكون قد صدر بحقه أمر بإلقاء القبض، أو مثل طوعية أمام المحكمة، أو بوجوب أمر بالحضور.
- الدولة التي لها اختصاص النظر في الدعوى، على أساس أنها تتحقق أو تباشر المعاشرة في الدعوى، أو لأنها حفظت وانتهت من تحقيقاتها أو باشرت المعاشرة فعلاً في الدعوى.
- الدولة التي يطلب قبولاً لها بالاختصاص عملاً بالمادة 12(3) من النظام الأساسي.

إضافة إلى ذلك، فقد أجاز نظام روما الأساسي للمدعي العام أن يطلب من المحكمة إصدار قرار بشأن مسألة الاختصاص (النظام الأساسي، مادة 19(3)).

1.1.2. الأساس القانوني للطعن بعدم الاختصاص:

الدفع بعدم الاختصاص هو طعن قضائي يقوم على إنكار الاختصاص القضائي للمحكمة الجنائية الدولية بالنظر في الحالة المعروضة عليها طبقاً لقواعد الاختصاص التي قررها نظام روما الأساسي. بحيث يؤسس صاحب المصلحة دفعه على عدم استيفاء أحد و/أو جميع متطلبات ممارسة المحكمة لولايتها القضائية، ويتعلق الأمر بالاختصاص الموضوعي الذي ثبّتبه المواد من 5 إلى 8 مكرر من النظام الأساسي، أما الاختصاص الشخصي فتناوله المادتان 12 و 26 من النظام الأساسي، في حين تطرق المادتان 12 و 13(ب) إلى الاختصاص الإقليمي، والاختصاص الرمزي الذي تحدده المادة 11 من النظام الأساسي.

وجب التنويه في هذا الصدد، إلى أنه على الرغم من تشابه أحکام الطعن بعدم اختصاص المحكمة والدفع بعدم مقبولية الدعوى حيث يشتري كأن في نفس الإطار القانوني الناظم لسير إجراءاتهما، إلا أنهما مختلفان، فقد تكون المحكمة مختصة ولكن الدعوى غير مقبولة؛ ذلك أن نظام روما الأساسي قد وضع في المادة 17 منه موانع تحول دون ممارسة المحكمة لاختصاصها) النظام الأساسي، مادة 17)، ووجود أي من هذه الموانع يجعل القضية غير مقبولة وبذلك لا يجوز النظر فيها، ومن ثم يقع عبء الإثبات في عدم مقبولية الدعوى على الدولة

التي تطعن في مقبوليتها. وللنهاية بهذا العباء يجب على الدولة أن تقدم إلى المحكمة بيانات على قدر كاف من التحديد والقيمة الإثباتية تبرهن على أنها تتحقق فعلاً في الدعوى المعنية. ولا يكفي مجرد أن تدعي الدولة أن ثمة تحقيقاً يُجرى (دائرة الاستئناف، 2011، فقرة 62).

2.1 إجراءات الدفع بعدم الاختصاص:

ينصع الطعن بعدم الاختصاص لإجراءات تحكم سيره، وجب اتباعها تحت طائلة الرفض الشكلي لهذا الدفع. ولبيان هذه الإجراءات تعين تحديد الجهة المختصة بتلقي هذا الطعن ثم كيفية إعماله.

1.2.1 الجهة المختصة بتلقي الطعن بعدم الاختصاص:

تحتفل الجهة المختصة بتلقي الطعن بعدم اختصاص المحكمة بحسب اختلاف المرحلة التي وصلت إليها الدعوى عند تقديم الطعن، فإذا قدم قبل اعتماد التهم طبقاً للمادة 61 من نظام روما الأساسي، كانت الدائرة التمهيدية هي الجهة المختصة بالفصل فيه. أما بعد إقرار التهم وقبل تشكيل الدائرة الابتدائية أو تعينها، يحال هذا الطعن إلى الدائرة الابتدائية بمفرد تشكيلها أو تعينها (النظام الأساسي، المادة 19(6)), كما يجوز لرئيسة المحكمة أن تُحيل هذا الدفع إلى دائرة ابتدائية مشكلة سابقاً (القواعد الإجرائية، 2002، القاعدة 60).

1.2.2 إعمال الطعن بعدم الاختصاص:

منح نظام روما الأساسي الجهات التي أجاز لها تقديم هذا الدفع، الحق في الطعن بعدم اختصاص المحكمة مرة واحدة، على أن يتم تقديمه قبل الشروع في المحاكمة أو عند البدء فيها، غير أنه يمكن للمحكمة، في ظروف استثنائية، أن تتخذ قراراً تأذن فيه للشخص صاحب المصلحة أو الدولة المعنية بالطعن أكثر من مرة أو بعد بدء المحاكمة (النظام الأساسي، المادة 19(4)).

وفقاً للقواعد الإجرائية وقواعد الإثبات، يجب أن يُحرر الطلب أو الالتماس بعدم الاختصاص خطياً، متضمناً الأساس الذي استند إليه في تقديمه، وعلى الدائرة المعنية أن تبت في الإجراء الواجب اتباعه. كما يجوز لها أن تتخذ التدابير المناسبة لسير الإجراءات بصورة سليمة، سواء نظرت المحكمة في مسألة الاختصاص من تلقاء نفسها، أو تلقت الدائرة المعنية طلباً من المتهم أو الدولة المعنية أو تلقت التماساً من قبل المدعى العام (القواعد الإجرائية، القاعدة 58). وبغرض إشراكهم في هذه الإجراءات، يقوم مسجل المحكمة بتبيّن أي مسألة أو طعن بشأن الاختصاص إلى الجهات المختصة عملاً بالمادة 13 من النظام الأساسي، والضحايا الذين اتصلوا بالمحكمة بالفعل بمخصوص تلك القضية أو ممثلיהם القانونيين، في الحدود التي تتفق مع واجب المحكمة في الحفاظ على سرية المعلومات وحماية الأشخاص وصون الأدلة موجزاً بالأسباب التي يستند إليها الطعن في اختصاص المحكمة. ويجوز لهذه الجهات التي قام المسجل بتبيّنها، تقديم ملاحظات خطية إلى الدائرة المختصة في غضون الأجل الذي تراه الدائرة مناسباً (القواعد الإجرائية، القاعدة 59).

في ذات السياق الإجرائي، فالطعن بعدم الاختصاص يعتبر من الإجراءات الأولية التي يتعين على المحكمة الجنائية الدولية مراعاتها والفصل فيها قبل أن تنظر في الدعوى المعروضة عليها (بوساحة، 2008، ص 82)، بل يحظى بأولوية الفصل على أي طعن أو مسألة متعلقة بالمقبولية (القواعد الإجرائية، القاعدة 58). تحدّر

الإشارة إلى أن قرار الدائرة المعنية بشأن الطعن بعدم الاختصاص، يجوز استئنافه أمام دائرة الاستئناف وفقاً للمادة 82(أ) من نظام روما الأساسي (النظام الأساسي، المادة 19(6)).

2. الحجج التي استند إليها الطعن بعدم الاختصاص وموقف المشاركين في الإجراءات منها:

في 15 مارس 2021، قدم دفاع المتهم "علي كوشيب" إلى الدائرة التمهيدية طلب مؤداته الطعن في اختصاص المحكمة بموجب المادة 19(أ) من نظام روما الأساسي (Lead Counsel, 2021)، وعلى إثر تسلمه الدائرة لهذا الالتماس تقدم إليها الإدعاء بطلب تحديد الإجراءات وفقاً للقاعدة 58(2) المتعلقة بهذا الطعن، ملتمساً منها السماح لمكتبه والمشاركين الآخرين بتقديم ملاحظاتهم، مقترباً منح دولة السودان الفرصة لتقديم ملاحظاتها (Prosecutor, 2021). أصدرت الدائرة أمراً يقضي بتحديد مهلة زمنية لتقديم الملاحظات المتعلقة بهذا الطعن، وأجازت للمدعي العام ومجلس الأمن الدولي والضحايا لتقديم إفادتهم الخطية خلال الآجال المحددة (Pretrial Chamber 2, 2021).

2.1. الحجج التي استند عليه الدفاع في الطعن بعدم الاختصاص:

طلب الدفاع من المحكمة أن تقرر بعدم اختصاص المحكمة على حالة دارفور مستنداً على السببين التاليين:

1.1.2. عدم شرعية إحالة مجلس الأمن بموجب المادة 13 (ب) من النظام الأساسي:

حيث يرى الدفاع أن قرار مجلس الأمن 1593 (2005) الذي تم بموجبه إحالة الوضع في دارفور إلى المحكمة الجنائية الدولية غير شرعي لأنّه لا يفي بالمعايير القانونية لإحالة حالة إلى المحكمة من قبل مجلس الأمن بموجب المادة 13(ب) من النظام الأساسي، وبالتالي فإنّ حالة دارفور معروضة بشكل غير قانوني على المحكمة (Lead Counsel, 2021, par53).

- دارفور، على خلاف السودان ككل، لا يُشكل "حالة" يمكن إحالتها إلى المحكمة بموجب المادة 13(ب)، فاقتصر الإحالة على منطقة جغرافية معينة داخل حدود الدولة سيكون متعارضاً مع نية واضعي النظام الأساسي ومارساته المحكمة؛ ذلك لأنّ دارفور ليس له وجود قانوني أو إداري في وقت اعتماد القرار 1593، فكان يتبع على مجلس الأمن إحالة الوضع في السودان ككل إلى المحكمة استناداً للفصل السابع من الميثاق، غير أنه بتقييده للنطاق الإقليمي للإحالة على الوضع في دارفور فقط يكون قد أجرى عملية اختيار مسبق غير مرر للجرائم والقضايا التي قد تقع ضمن اختصاص المحكمة والمتعلقة بهذه الحالة، الأمر الذي يُعد انتهاكاً للمادة 13(ب) من النظام الأساسي وبالتالي يُبطل مفعول كلّاً من القرار 1593 والإحالة التي قام بها (Lead Counsel, par17).

- الفقرة 7 من القرار 1593 (2005)، التي جاء فيها أنّ أية نفقات متکبدة فيما يتصل بالإحالة لا يجوز أن تتحملها الدول الأطراف وليس الأمم المتحدة، تُشكل انتهاكاً صريحاً للمادة 115(ب) من النظام الأساسي، التي تنص على أنّ الأمم المتحدة تغطي النفقات المتکبدة نتيجة الإحالة من مجلس الأمن (Lead Counsel, par33).

- قرار مجلس الأمن 2559(2020) الذي ألغى ولاية العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور (القرار 2559،2020، فقرة 1)، من شأنه أيضاً أن يؤدي إلى إلغاء القرار 1593(2005)، لاسيما من خلال حرمان المحكمة من الدعم اللوجستيكي والأمني الضروري لتسير أنشطتها في السودان. زيادة على ذلك، فإن القرار 2559 ينتهك أيضاً المادتين 2 و87(6) من النظام الأساسي للitan تشيران على التوالي إلى الاتفاق الذي يحكم العلاقة بين المحكمة والأمم المتحدة وتعاون المحكمة مع المنظمات الدولية على غرار منظمة الأمم المتحدة (Lead Counsel,par44).

2.1.2.العارض مع مبدأ الشرعية وعدم رجعية الأثر على الأشخاص :

يرى الدفاع أن مقاضاة "علي كوشيب" على الجرائم ضد الإنسانية وجرائم الحرب المترتبة عليها في سياق نزاع مسلح غير دولي، والتي عدّتها المحكمة في أمري القبض الذين أصدرتّهما بحق المتهم (الدائرة التمهيدية 2007 و 2018) ، من شأنه أن يتعارض مع مبدأ "لا جريمة إلا بنص" ومبدأ "عدم رجعية القانون الجنائي على الأشخاص المنصوص عليهما في المواد 22(1)، 22(2) و 24(1) من النظام الأساسي. يستند الدفاع في طعنه إلى أنه بالنظر لكون السودان لم يصادق على نظام روما الأساسي، فإن الجرائم الوحيدة التي يمكن اعتبار المتهم مسؤولاً عنها جزائياً بموجب المادتين 22 (1) و 24 (1) من النظام الأساسي هي تلك المحددة في القانون الوطني السوداني أو ، على الأقل ، في القانون الدولي الساري المعمول الذي كان مطبقاً على السودان وقت ارتكاب الجرائم المنصوص عليها في أوامر القبض، وحيث أنه لا القانون الوطني السوداني ، ولا الاتفاقيات الدولية السارية على السودان ، ولا القانون الدولي العربي حددت الجرائم الواردة في أوامر القبض ، فلا يمكن محاكمة "علي كوشيب" و / أو تحويله المسؤلية المحتملة على أساس تلك الجرائم ، ومن ثم لا يجوز للمحكمة ، فيما يتعلق به ، أن تمارس ولايتها القضائية التي قصد مجلس الأمن إحالتها إليها بموجب المادة 13 (ب) من النظام الأساسي .(Lead Counsel,par53).

2.2.موقف الأطراف المشاركة في الإجراءات من الطعن

وفقاً للقاعدة 59 من القواعد الإجرائية وقواعد الإثبات، أمرت الدائرة التمهيدية مسجل المحكمة بإخطار المدعي العام، مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة باعتباره صاحب الإحالة والضحايا الذين اتصلوا بالمحكمة فيما يتعلق بهذه القضية، لتقديم ملاحظاتهم المكتوبة في الموعد المحدد(Pretrial Chamber2, 2021)، غير أن الجهاز التنفيذي للأمم المتحدة لم يستجب لطلب الدائرة، في حين قدم المدعي العام وممثل الضحايا ملاحظاتهم الكتابية.

2.2.1.ملاحظات المدعي العام:

اعتبر المدعي العام أن حجج الدفاع غير وجيهة و تستند على فهم خاطئ للإطار القانوني للمحكمة وعملية الإحالـة من مجلس الأمن، وهي تكرار غير مقبول لحجـج سابقة (Prosecutor,2021,par1).

فيما يتعلّق بأول سبب للطعن الذي ينصب حول شرعية قرار الإحالة، يلاحظ المدعي العام أنه "لا يشترط أن يتّابق النطاق الإقليمي للحالة مع أو يمتد إلى كامل إقليم الدولة"، وبناءً عليه ، فإن النطاق الإقليمي للوضع الذي تم إحالته في قرار مجلس الأمن 1593، أي دارفور ، "يتّوافق مع الإطار القانوني للمحكمة والالتزامات المدعى العام بالتحقيق بشكل مستقل وموضوعي". علاوة على ذلك، يرى المدعي العام أن حجج الدفاع ليست فقط غير صحيحة، ولكنها لا تُثير أيضاً مسائل تتعلق بالاختصاص، ومن ثمة يتّبع رفضها. وبشكل أكثر تحديداً، يؤكّد الإدعاء في ردّه إلى أن: 1- جوانب قرار مجلس الأمن 1593 المتعلقة بالمسؤوليات المالية لجمعية الدول الأطراف لا تؤثّر على الوظائف القضائية للمحكمة، ولا تنتهي المادة 115(ب) من النظام الأساسي و 2- بما أن اختصاص المحكمة في دارفور لا يتوقف على وجود اليوناميد في دارفور ، فإن سحب مهمة اليوناميد (واستبدالها) لا علاقة له بعمارة المحكمة لاختصاصها في دارفور (Prosecutor,2021,par42).

بالنسبة لسبب الثاني للطعن، يرى المدعي العام أن الجرائم المنسوبة إلى المتهم "علي كوشيب" في هذه القضية تتفق تماماً مع مبدأ الشرعية، على النحو المنصوص عليه في المادتين 22 (1) و 24 (1) من النظام الأساسي وأن الدفاع أخطأ في توصيف طبيعتها ونطاقها.

أكّد المدعي العام أن: (1) الجرائم ضد الإنسانية وجرائم الحرب التي تحظرها المادتان 7 و 8 من النظام الأساسي كانت بوضوح جرائم تدخل في اختصاص المحكمة خلال عامي 2003 و 2004 ، أي وقت حدوث الأفعال المزعومة ، ودخول نظام روما الأساسي حيز النفاذ فعلا؛ و(2) شخص عاقل في منصب "علي كوشيب" يفترض علمه بأن الفعل المتهم بارتكابه كان مجرّماً، ليس فقط على أساس النظام الأساسي ولكن أيضًا على أساس القانون الدولي العربي وحتى القانون المحلي السوداني (Prosecutor,2021,par8).

2.2.2. ملاحظات مثلوا الضحايا:

يتعلّق الأمر بالملاحظات التي قدمها كلاً من مكتب المدعي العام للضحايا (Office of Public Counsel for Victims,2021) والممثلين القانونيين للضحايا (Legal Representative of the Victims ,2021)

أ- ملاحظات مكتب المدعي العام للضحايا:

نظراً لكون السبب الأول والثاني من هذا الدفع يُشكّكاً في شرعية القرار 1593(2005) والإحالة الناجمة عنه بموجب المادة 13(ب) من النظام الأساسي ، فإن المكتب يرى أنه، من حيث المبدأ، يجب رفض هذا الطعن بشكل قاطع لأن الدائرة لا تملك سلطة مراجعة شرعية قرارات مجلس الأمن Office of Public counsel for Victims,par13) . فإذا وجدت الدائرة أن لها سلطة مراجعة الحجج التي أثارها الدفاع فمكتب المدعي العام للضحايا يرى أن مجلس الأمن الدولي قد أحال بشكل سليم الوضع في دارفور إلى المحكمة عند اعتماده القرار 1593 الذي حدد بشكل صحيح العالم الزمنية والإقليمية لهذه الحالة وفقاً للإطار القانوني للمحكمة ومارسها، وبصفة خاصة، في ضوء حقيقة أن تعريف مصطلح "الحالة" أمماً

الدفع بعدم اختصاص المحكمة الجنائية الدولة على حالة دارفور

المحكمة الجنائية الدولية لم يُفسر أبداً على أنه يشمل بالضرورة إقليم الدولة بالكامل (Office of Public counsel for Victims,par26).

فيما يتعلق بالأساس الثاني للطعن، يرى مكتب الحامي العام للضحايا أن حجج الدفاع تستند إلى تفسير خاطئ ويشكل واضح للأحكام ذات الصلة من النظام الأساسي، ولاسيما المواد 13 (ب) و 22 و 24 من النظام الأساسي. حيث يؤكّد المكتب على أن: 1- الإحالة من مجلس الأمن لها بالضرورة أثر رجعي وأن نطاق هذا الأثر يمتد إلى تاريخ دخول نظام روما الأساسي حيز النفاذ (01 جويلية 2002) وبالتالي، فإن الجرائم التي اتّهم "علي كوشيب" بارتكابها تقع ضمن النطاق الزمني لإحالة مجلس الأمن؛ إضافة إلى ذلك، 2- فإن السودان باعتبارها دولة عضو في الأمم المتحدة، فهي ملزمة منذ 01 جويلية 2002 بقبول الاختصاص الموضوعي للمحكمة بموجب الإحالة من مجلس الأمن وفقاً للفصل السابع من الميثاق والمادة 13(ب) من النظام الأساسي (Office of Public counsel for Victims,par53).

ب- ملاحظات الممثلين القانونيين للضحايا:

بالنسبة للسبب الأول للطعن، يؤكّد الممثلين القانونيين للضحايا أن إحالة مجلس الأمن حالة دارفور إلى المحكمة بموجب القرار 1593 لا ينتهك أي حكم من أحكام النظام الأساسي، لأن: 1- النظام الأساسي لم يقصر تعريف "الحالة" على أنه يتعلّق بدولة بأكملها، ولا يوجد أساس قانوني يُقيّد السلطة القانونية لمجلس الأمن في إصدار قرار يقتصر على جزء محدد جغرافياً من بلد ما؛ 2- مسألة ما إذا كانت الأمم المتحدة قد قدمت تمويلاً للمحكمة ليس لها تأثير على مسألة الاختصاص القضائي؛ و 3- لم يوضح الدفاع بشكل كافٍ كيف يمكن اعتبار إيماء تفويض قوات حفظ السلام من قبل مجلس الأمن انتهاكاً لأحكام النظام الأساسي (Legal Representative of the Victims ,2021,para7).

أما فيما يتعلق بالأساس الثاني للطعن، يرى الممثلون القانونيون للضحايا أن ممارسة المحكمة لاختصاصها على الجرائم الواردة في أمرى القبض ضد "علي كوشيب" يتوافق مع مبدأ الشرعية، ذلك أنه من الثابت جداً أن جرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية كانت جرائم بموجب القانون الدولي العربي في 2003-2004 وقت ارتكاب السلوك ذي الصلة في هذه القضية وأن هذا السلوك تم تجريمه أيضاً بموجب المبادئ العامة للقانون. ونظرًا لكون التهم المطروحة في هذه القضية قد وقعت عام 2003 وما بعده ، فإن شرط المادة 24 (1) من النظام الأساسي " بأن المحكمة لا تنظر في الجرائم المرتكبة قبل 01 جويلية 2002" قد تم استيفاؤه أيضًا (Legal Representative of the Victims ,2021,para16).

3. موقف المحكمة من طعن الدفاع بعدم اختصاصها على حالة دارفور:

يتم استعراض موقف المحكمة من طعن الدفاع المتعلق بعدم اختصاصها على حالة دارفور، من خلال قراري الدائرة التمهيدية ودائرة الاستئناف.

1.3. قرار الدائرة التمهيدية بشأن الطعن بعدم الاختصاص:

في 17 ماي 2021، أصدرت الدائرة التمهيدية الثانية قرارها بيت فيه موقفها القانوني من هذا الطعن (Pretrial Chamber2, 2021)، وقد ناقشت الدائرة التمهيدية من خلال هذا القرار الحجج التي استند إليها الدفاع في طعنه بعدم اختصاص المحكمة على حالة دارفور.

1.1.3 رد الدائرة التمهيدية على السبب الأول للطعن:

حيث أشارت الدائرة إلى أنه قد تم وضع مفهوم ومصطلح "الحالة" بهدف تحديد مجموعة معينة من الأحداث التي يتم بشأنها تقديم ادعاءات ذات مصداقية بارتكاب جرائم ، ومن ثم تحديد نطاق عمل المحكمة وتقييده. وبناءً على ذلك، وبسبب معناه ووظيفته المحددة، فإن مصطلح "الحالة" مختلف عن مصطلح "الدولة" النطاق الإقليمي للدولة، من ناحية، والنطاق الإقليمي للحالة باعتبارها موضوع إحالة إلى المحكمة من ناحية أخرى، فلا يتداخلان بالضرورة. وعليه، من الممكن تصور حالة تمت إلى ما وراء منطقة محددة تقع داخل أراضي دولة واحدة، وتقتصر عليها، فضلاً عن عدة حالات داخل الحدود الإقليمية لدولة واحدة. إضافة إلى ذلك، فإن المادة 13 من النظام الأساسي قد تبنت مصطلح "الحالة" لتحديد موضوع الإحالة من قبل مجلس الأمن الذي يتصرف بموجب الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة، دون أي قيد آخر؛ لذلك لا يوجد ما يُشير أو يُبرر بطريقة أخرى أنه ينبغي إتباع نهج مختلف عند تفسير المصطلح في السياق الخاص بالإحالة من مجلس الأمن (Pretrial Chamber2, 2021,par 25).

فيما ينبع تعارض قرار مجلس الأمن 1593(2005) مع المادة 115(ب) من النظام الأساسي، فقد تأسفت الدائرة واستذكرت بشدة محاولة الدفاع إعادة النظر في حجج سبق رفضها؛ حيث سبق وأن أثار الدفاع مسألة المساعدة المالية للأمم المتحدة في التحقيق واللاحقة القضائية في القضايا الناشئة عن حالة دارفور (Cyril Laucci,2020,Pretrial 2, 2020)، وقد أكدت الدائرة في العديد من قراراتها (Chamber), أن الإطار القانوني للمحكمة يميز بوضوح دور المحكمة، كمؤسسة قضائية، عن دور جمعية الدول الأطراف ، المسئولة عن مراجعة ميزانية المحكمة والبت فيها ، فلا يوجد أي أساس قانوني يسمح للدائرة بالتعاطي مع المسائل المالية للمحكمة، وبغض النظر عن كفاية أو ملائمة الشروط أو الترتيبات المالية المتعلقة بالمحكمة، لا يمكن للسلطة القضائية أن تلعب أي دور في عملية الموازنة، ناهيك عن التفاوض على أي اتفاقية مالية (Pretrial Chamber2, 2021,par 28).

بالنسبة لتأثير قرار مجلس الأمن 2559(2020) على القرار 1593(2005)، ارتأت الدائرة أنه ليس من الضروري أن تقوم بمراجعة شاملة لخصائص القرار 2559 إذ يكفي القول أنه: (1) لم يرد ذكر الإحالة ولا القرار 1593 في القرار 2559؛ (2) ديناجة القرار 2559 شددت صراحة على ضرورة الامتثال لقرارات مجلس الأمن السابقة بشأن الحالة في السودان؛ و(3) بموجب القرار 2559 ، حيث مجلس الأمن حكومة السودان على التنفيذ الكامل والسريع للخطوة الوطنية لحماية المدنيين في دارفور وفقاً للقانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الإنساني الدولي، مؤكداً تصميمه على السعي لتحقيق هدف حماية المدنيين في السودان، على الرغم من انتهاء ولاية اليوناميـد. علاوة على ذلك، فيما يتعلق بإحالات مجلس الأمن على وجه

التحديد فإن الحالة التي قد يرى فيها المجلس أنه من الأفضل إلغاء آثار الإحالة السابقة قد نظر فيها واضعو النظام الأساسي ونظمت بطريقة تجعل مساحة المجلس للمناورة محدودة للغاية. فبمجرد إحالة الحالة، لا يجوز مجلس الأمن سحب تصرفه هذا ببساطة، حتى لو كان على استعداد للقيام بذلك. إذا اعتبر المجلس أن هذه الإحالة تشكل خطراً على السلم والأمن الدوليين ، فإن الإجراء الوحيد الممكن أمام المجلس هو محاولة التخفيف من آثارها على أساس مؤقت ، يتم خلال طلب تأجيل لمدة 12 شهراً ، امتثالاً لإجراءات التقيدي المنصوص عليه في المادة 16 من النظام الأساسي(Pretrial Chamber2 ,2021,par 31).

3.2.1.3 رد الدائرة التمهيدية على السبب الثاني للطعن:

أشارت الدائرة التمهيدية إلى أن هذه القضية قد استوفت جميع متطلبات الاختصاص القضائي ذات الصلة: فعلي كوشيب متهم بارتكاب جرائم ضد الإنسانية وجرائم حرب، وهي من بين الجرائم المنصوص عليها في النظام الأساسي (الاختصاص الموضوعي) ، فيما يتعلق بأحداث يُزعم أنها وقعت داخل حدود إقليم دارفور السودان (الاختصاص الإقليمي)، خلال الفترة أوت 2003 – مارس 2004، أي بعد دخول النظام الأساسي حيز الفياد (الاختصاص الزمني). وبما أن الشروط المتعلقة باختصاص المحكمة من حيث المكان والاختصاص الشخصي هي شروط بديلة وأن معيار الاختصاص الإقليمي مستوفى، فإن كون المشتبه به ليس من رعايا دولة طرف لا علاقة له بغرض إثبات اختصاص المحكمة(Pretrial 2 ,2021,par 36).

من وجهة نظر الدائرة، فإن حجة الدفاع تخلط بشكل غير ملائم بين مسألة الاختصاص وتلك المتعلقة بمبدأ الشرعية وعدم رجعية القانون الجنائي، كما تستند إلى تفسير خاطئ لموضوع كل منها ونطاقه ولا تجد لها دعما في نصوص النظام الأساسي، حيث أن المادة 22 (1)، المدرجة في الجزء الثالث من النظام الأساسي والشخصية "للمبادئ العامة للقانون الجنائي"، تتطلب أن سلوك المتهم ، وقت وقوعه يُشكل جريمة تدخل في اختصاص المحكمة، أي تقع ضمن الاختصاص الموضوعي للمحكمة على النحو المنصوص عليه في المواد من 5 إلى 8 من النظام الأساسي. أما بالنسبة للمادة 24 (عدم رجعية الأثر على الأشخاص) ، المدرجة أيضاً في الجزء الثالث من النظام الأساسي ، فهي تمنع المحكمة من ممارسة اختصاصها فيما يتعلق بالأفعال التي تمت قبل دخول النظام الأساسي حيز التنفيذ، أي قبل 1 جويلية 2002. إضافة إلى ذلك، أشارت الدائرة إلى أن الإحالة من قبل مجلس الأمن قد أدرجت في النظام الأساسي كأدلة مناسبة لتوسيع نطاق اختصاص المحكمة، أي من خلال السماح لها بممارسة ولايتها القضائية في مواجهة السيناريوهات التي يُدعى فيها أن الجرائم على النحو المحدد في النظام الأساسي سترتكب على أراضي دول ليست أطرافاً في النظام الأساسي ولم يتورط فيها رعية من دولة طرف(Pretrial Chamber2 ,2021,par 38).

تأسساً على ما تقدم، خلصت الدائرة إلى أنها غير مقتنة بحجج الدفاع، وبناء عليه، قررت رفض طعن الدفاع في اختصاص المحكمة، مؤكدة بذلك ممارسة المحكمة لاختصاصها القضائي بشكل قانوني على هذه القضية.

3.2. قرار الدائرة الاستئناف بشأن الطعن بعدم الاختصاص

طعن دفاع المتهم في قرار الدائرة التمهيدية استنادا إلى أحكام المادة 82(أ) من النظام الأساسي التي تمنح الحق في استئناف القرارات المتعلقة بالاختصاص والمقبولية (باره، 2019، ص 167)، وقد أثار الدفاع أربع أسباب للاستئناف، يدعى من خلالها وجود أخطاء في القانون وفي الواقع، حيث يعترض على تفسير الدائرة التمهيدية لمصطلح الإحالة وتوافق الإحالة مع النظام الأساسي. إضافة إلى ذلك، يدعى الدفاع بأن ممارسة المحكمة لاختصاصها تنتهي مبدأ لا جريمة إلا بنص لأن السودان لم يكن طرفاً في النظام الأساسي في الوقت الذي وقعت فيه الجرائم المزعومة (Cyril Laucci, 2021).

في 01 نوفمبر 2021، اتخذت دائرة الاستئناف قرارها (Appeals Chamber, 2021) بشأن هذه المسألة أجابـت من خلاله على مختلف الأسباب التي أثارـها الدفاع في استئنافـه.

3.2.1. رد الدائرة على السبب الأول للاستئناف: مفهوم مصطلح "الحالة" في المادة 13 من النظام الأساسي
اتضح لدى دائرة الاستئناف أن الدفاع لم يثبت أن الدائرة التمهيدية أساءـت تفسير التعريف القانوني للحالة" لأغراض المادة 13 من النظام الأساسي. كما لاحظـت أن عبارة "حالة" لم يتم تعريفـها في النظام الأساسي، وأن مراجـعة الصياغـة الواردة في المادـتين 13 و14 من النـظام الأسـاسي تـكشف عن استـخدام الكلـمة بشـكل فـضـاض وـتحـديـداً بهـدف توـفـير المـروـنة الكـافـية للمـدـعـي العام للـتحـقيـق بشـكـل مستـقل وـحيـادي. ومن خـلال المـمارـسة، يتـضح أن إـحالـة "حـالـة" بمـوجـب المـادـة 13 من النـظام الأسـاسي سـواء من دـولـة أو من مجلسـ الأمـن، تنـطـوي عـلـى إـحالـة حـالـة أـزمـة أو نـزـاع مـسـلح يمكنـ للمـدـعـي العام اختيارـ القـضاـيا المـخـتمـلة وـالـتـحـقيـقـ فيهاـ. إـضـافـةـ إـلـىـ ذـلـكـ، فـقـدـ أـشـارـتـ الدـائـرةـ إـلـىـ إـنـ استـخدـامـ كـلـمةـ "حـالـةـ"ـ فيـ المـادـةـ 13ـ منـ النـظامـ الأسـاسـيـ وـلـيـسـ كـلـمةـ "دوـلـةـ"ـ يـشـيرـ إـلـىـ أـنـ المـفـهـومـينـ لـيـساـ مـتـرادـفينـ (Appeals Chamber, 2021, par24).

3.2.2. رد الدائرة على السبب الثاني للاستئناف: توافق القرار 1593 مع المادتين 13(ب) و 115(ب) من النظام الأساسي

أشارـتـ دائـرةـ الاستـئـنـافـ إـلـىـ أـنـ طـلـبـ منهاـ تحـديـدـ مـوـضـوعـ الطـعـنـ فيـ الـخـتـصـاصـ الـحـكـمـةـ. وـفـيـ ضـوءـ اـجـتـهـادـهـ الـقـضـائـيـ، أـكـدـتـ الدـائـرةـ بـوـجـودـ أـرـبـعـ جـوـابـ لـلـخـتـصـاصـ مـعـبـرـ عـنـهـاـ فيـ النـظـامـ الأسـاسـيـ:ـ الـخـتـصـاصـ الـمـوـضـوعـيـ،ـ الـخـتـصـاصـ الـشـخـصـيـ،ـ الـخـتـصـاصـ الـإـقـلـيمـيـ وـالـخـتـصـاصـ الـرـمـيـ.ـ وـفـيـ حـالـةـ عـدـمـ اـقـتـنـاعـهـ بـأـنـ الـمـسـائـلـ الـمـثـارـةـ فيـ اـسـتـئـنـافـ لـقـرـارـ يـتـعلـقـ بـالـخـتـصـاصـ مـنـاسـبـةـ لـلـبـتـ فـيـهـاـ.ـ بـمـوجـبـ المـادـةـ 82(أ)ـ منـ النـظـامـ الأسـاسـيـ،ـ تـعلـنـ رـفـضـ الـاستـئـنـافـ.ـ وـبـنـاءـ عـلـىـ ذـلـكـ،ـ تـرىـ دـائـرةـ الاستـئـنـافـ أـنـ الـالـتـرـامـ بـالـتـموـيلـ الـمـنـصـوصـ عـلـيـهـ فيـ المـادـةـ 115ـ (بـ)ـ منـ النـظـامـ الأسـاسـيـ رـهـنـاـ بـمـوـافـقـةـ الـجـمـعـيـةـ الـعـامـةـ،ـ يـتـعلـقـ بـتـموـيلـ أـنشـطـةـ الـحـكـمـةـ الـنـاشـئـةـ عـنـ إـحالـةـ مـنـ بـلـغـيـةـ الـمـلـيـنـةـ الـمـبـيـنـةـ أـعـلاـهـ.ـ زـيـادـةـ عـلـىـ ذـلـكـ،ـ فـإـنـ الـأـحـكـامـ الـأـسـاسـيـةـ الـمـتـعـلـقـةـ بـالـخـتـصـاصـ الـحـكـمـةـ مـوـجـودـةـ فيـ مـكـانـ آـخـرـ مـنـ الـجـزـءـ الـثـانـيـ مـنـ النـظـامـ الأسـاسـيـ الـمـوـسـومـ بـالـخـتـصـاصـ وـالـمـقـبـولـيـةـ وـالـقـانـونـ الـواـجـبـ الـتـطـبـيقـ (Appeals Chamber, 2021, par39).

3.2.3 رد الدائرة على السبب الثالث للاستئناف: توافق قرار مجلس الأمن 1593 مع المادتين 13(ب) و 115(ب) من النظام الأساسي

لاحظت الدائرة أنه، على الرغم من أن الدفاع يدعي أن الدائرة التمهيدية ارتكبت خطأ قانونياً بعدم نظرها في دفعه المتعلقة بتأثير انتهك المادة 2 من النظام الأساسي على صحة الإحالة التي أجرتها مجلس الأمن بموجب القرار 1593، إلا أنه لم يوضح في استئنافه كيف تم هذا الانتهاك المزعوم للمادة 2 من النظام الأساسي - التي تتناول العلاقة بين المحكمة ومنظمة الأمم المتحدة - عن طريق قرار من مجلس الأمن لاحق للقرار 1593 بحيث يؤدي إلى إبطال قرار إحالة حالة دارفور إلى المحكمة. ولأسباب نفسها الموضحة أعلاه في الحجة الثانية للاستئناف، وجدت الدائرة أن الدفاع لم يُبين الصلة بين الخطأ في القانون المزعوم واختصاص المحكمة (Appeals Chamber, 2021, par 57).

4.2.3 رد الدائرة على السبب الرابع للاستئناف: تطبيق مبدأ الشرعية ومبدأ عدم رجعية الأثر على الأشخاص

جاء في نص المادة 24(1) من النظام الأساسي أنه "لا يُسأل الشخص جنائياً بموجب هذا النظام الأساسي عن سلوك سابق لبدء نفاذ النظام". ترى دائرة الاستئناف أن هذا النص لا يُميز بين ما إذا كانت دولة طرف أو غير طرف في النظام؛ فهو شرط الاختصاص، يضع يوماً تاريخياً مهائياً يُطبق على جميع القضايا، ويترتب عليه عدم جواز مقاضاة أي شخص بموجب النظام الأساسي عن سلوك وقع قبل 01 جويلية 2002. أما المادة 126(2)، الواردة في الجزء 13 من النظام الأساسي (الأحكام الختامية)، فهي تشير فقط إلى التاريخ الذي تدخل فيه الالتزامات المنصوص عليها في النظام الأساسي حيز التنفيذ بالنسبة للدول التي تصدق على النظام الأساسي أو تقبله أو توافق عليه أو تنضم إليه بعد الدولة الستين، إذ أنه عندما تصدق دولة ما أو تقبل أو تنضم إلى النظام الأساسي بعد دخوله حيز النفاذ فعلاً، فإن هذا الأخير يدخل حيز النفاذ عموماً بالنسبة للدولة المعنية بعد مرور 60 يوماً. ومع ذلك ، فإن المادة 126 (2) من النظام الأساسي ليس لها أي تأثير على اختصاص المحكمة تجاه الإجراءات الناشئة عن سلوك يقع في دول ليست أطرافاً في النظام الأساسي، ولا يوجد أساس لتفسير الذي قدمه الدفاع، إذ يجب تفسير المادة 11 (1) الواردة في الجزء الثاني من النظام الأساسي ("الاختصاص والمقبولية والقانون الواجب التطبيق")، في ضوء المادة 126 من النظام الأساسي بالنسبة لتلك الدول. وعليه، تعتبر الدائرة أن الدفاع قد أخذ المادة 126 من النظام الأساسي خارج سياقها (Appeals Chamber ,par 73).

وعلى الرغم من أن الدفاع يزعم في الاستئناف بأن الدائرة التمهيدية أحاطت في تطبيقها للمادتين 22 (1) و 24 (1) من النظام الأساسي، ترى دائرة الاستئناف أن الحكم الأخير ، إلى جانب المادة 11 من النظام الأساسي ، يحكم فقط الاختصاص الزماني للمحكمة. لذلك، يُخطئ الدفاع في تفسير القرار المطعون فيه من حيث صلته بالمادة 24 (1) من النظام الأساسي، واكتفت دائرة الاستئناف بالنظر فقط في حجة الدفاع بأن تطبيق الدائرة التمهيدية للمادة 22 (1) من النظام الأساسي يُشكل خطأً في القانون. وفي هذا الصدد، بينت الدائرة أنه لم يتم انتهك مبدأ "لا جريمة إلا بنص قانوني" ، لأن التهم الموجهة للمتشتبه به "على

كوشيب" تتعلق مباشرة بجرائم تدخل في نطاق الاختصاص الموضوعي للمحكمة عند وقوع السلوك، كما أن المتهم وباعتباره كان عضواً في القوات المسلحة وقائداً ميليشياً، فقد كان في وضع يسمح له بمعرفة أن الفعل الذي اقترفه يُرتب متابعة جزائية عن الجرائم المنصوص عليها في القانون الدولي مثلاً في النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية (Appeals Chamber, 2021, par 76).

وفي ضوء ما ورد أعلاه، قررت دائرة الاستئناف رفض استئناف الدفاع، ومن ثم تأكيد قرار الدائرة التمهيدية محل الطعن.

4. خاتمة:

من خلال دراسة هذا الموضوع، يتبيّن أن طعن دفاع المتهم "علي كوشيب" في اختصاص المحكمة الجنائية على حالة دارفور، وإن جاء متأخراً نظراً لخصوصية هذه الحالة التي ظلت حبيسة مرحلة التحقيق لسنوات عديدة منذ إحالتها إلى المحكمة بموجب قرار مجلس الأمن الدولي 1593 (2005)، إلا أنه وضع حداً للغط السياسي وجدل قانوني بخصوص العديد من المسائل القانونية التي فصلت فيها المحكمة بشكلٍ نهائي معلنة عدم وجاهتها نصاً ومارسة.

وعلى ضوء ما تقدّم، توصلت هذه الدراسة إلى النتائج التالية:

- منح نظام روما الأساسي حق الدفع بعدم اختصاص المحكمة للمتهم و الدولة المعنية بعد ضمانة أساسية لتكريس الحق في محاكمة عادلة وتجسيد فعلي للاختصاص التكميلي للمحكمة.
- يتعين على صاحب المصلحة أن يؤسس دفعه بعدم اختصاص المحكمة الجنائية الدولية، على أحد الوجوه الأربع للاختصاص المحددة بشكل واضح في نظام روما الأساسي: الاختصاص الإقليمي الاختصاص الموضوعي الاختصاص الشخصي والاختصاص الزمني.
- رغم تشابه أحكام الطعن بعدم الاختصاص والطعن في مقبولية الدعوى، إلا أنهما مختلفان؛ فال الأول يؤسس على الأوجه الأربع السابقة الذكر، أما الثاني فيؤسس على المعايير الواردة في المادة 17 من النظام الأساسي المتعلقة ببدأ التكامل. إضافة إلى ذلك، فالطعن بعدم الاختصاص يحظى بأولوية الفصل على الطعن في المقبولية.
- فيما عدا الاستثناءات المنصوص عليها صراحة في القاعدة 58 ، للدائرة التي تنظر في الطعن بعدم الاختصاص سلطة تقديرية واسعة في تحديد كيفية تسيير الإجراءات المتعلقة بهذا الطعن.
- إشراك الجهات الخجولة عملاً بالمادة 13 من النظام الأساسي، والضحايا الذين اتصلوا بالمحكمة فعلاً بخصوص تلك القضية أو مثيلها القانونيين من خلال تقديم ملاحظاتهم الخطية إلى المحكمة بشأن الطعن في الاختصاص، من شأنه أن يساعد الدائرة المختصة في اتخاذ القرار المناسب من جهة ، ويحفظ حق الضحايا في المشاركة في الإجراءات أمام المحكمة من جهة أخرى.
- الإحالة من مجلس الأمن تسمح للمحكمة بعمارة ولايتها القضائية على الدولية غير طرف، ويعود للمحكمة الفصل في مسألة انعقاد اختصاصها من عدمه، كما أن تعارض البند السابع من القرار

كوفئها مسألة لا علاقة لها بالاختصار، مع المادة 115 من النظام الأساسي لا يعود الفصل فيها إلى المحكمة فضلاً عن 1593(2005).

- الإحالة من مجلس الأمن تسمح للمحكمة بممارسة اختصاصها عن الجرائم التي ارتكبت بعد دخول نظام روما حيز النفاذ أي بعد 01 جويلية 2002 حتى وإن كانت هذه الإحالة في وقت لاحق. إن النطاق الجغرافي للحالة محل الإحالة بموجب المادة 13 من النظام الأساسي قد يمتد ليشمل إقليم الدولة بأكمله، وقد يقتصر على جزء معين من ذلك الإقليم، وهذا بعرض توفير المرونة الكافية لمكتب المدعي العام للتحقيق بشكل مستقل وحيادي.

5. قائمة المراجع:

النحو في القانونية

- النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية، المعتمد في روما في 17 جويلية 1998، ودخل حيز النفاذ في 01 جويلية 2002.

- القواعد الإجرائية وقواعد الإثبات الخاصة بالمحكمة الجنائية الدولية، المعتمدة من قبل جمعية الدول الأطراف في نظام روما الأساسي؛ في سبتمبر 2002.

الكتاب -2:

- نصر الدين بوسماحة، المحكمة الجنائية الدولية - شرح اتفاقية روما مادة، الجزء الأول، الطبعة الأولى، دار هومة، الجزائر ، 2008.

- عصام بارة، ملاحقة المسؤولين السودانيين أمام المحكمة الجنائية الدولية، الطبعة الأولى، دار الأيام، عمان، 2020.

- المقالات العلمية:

- عصام باردة، "الطعن بالاستئناف أمام المحكمة الجنائية الدولية"، مجلة العلوم القانونية و الاجتماعية، جامعة زيان عاشور-الجلفة، العدد العاشر، الجزء الثاني، سبتمبر 2019.

4- أحكام وقرارات المحكمة الجنائية الدولية:

- دائرة الاستئناف، حكم في دعوى استئناف جمهورية كينيا قرار الدائرة التمهيدية الثانية الصادر في 30 ماي 2011 المعنون "قرار بشأن طعن حكومة كينيا في مقبولية الدعوى عملاً بالمادة 19(ب) من النظام الأساسي" ، رقم: OA-01/09-01/11 ICC-01/09-01/11 ، 30 أوت 2011
الموقع على متوفر في الموقع: https://www.icc-cpi.int/CourtRecords/CR2012_07982.PDF

- Cyril Laucci, Lead Counsel, SITUATION IN DARFUR, SUDAN, IN THE CASE OF THE PROSECUTOR v. MR ALI MUHAMMAD ALI ABD-AL-RAHMAN (“ALI KUSHAYB”), Jurisdictional Challenge, 15 March 2021, available at: https://www.icc-cpi.int/CourtRecords/CR2021_11634.PDF
- Office of the Prosecutor, Prosecution’s request to set out a procedure under rule 58(2) with respect to the Defence’s challenge of the Court’s jurisdiction (ICC-02/05-01/20-302), 19 March 2021, available at: https://www.icc-cpi.int/CourtRecords/CR2021_02420.PDF
- PRE-TRIAL CHAMBER II, Order setting time limits for submissions in relation to the Defence Exception d’incompétence (ICC-02/05-01/20-302), 25 March 2021, available at: https://www.icc-cpi.int/CourtRecords/CR2021_02552.PDF
- Office of the Prosecutor, Prosecution’s response to the Defence challenge to the Court’s jurisdiction, 16 April 2021, para.1 ,available at: https://www.icc-cpi.int/CourtRecords/CR2021_03518.PDF
- Office of Public Counsel for Victims, Submissions on behalf of Victims on the Defence’s Challenge to the Court’s Jurisdiction “Exception d’incompétence”, 16 April 2021, available at: https://www.icc-cpi.int/CourtRecords/CR2021_03536.PDF
- Legal Representative of the Victims, Response on behalf of the Victims to the Defence Exception d’incompétence , 16 April 2021, available at: https://www.icc-cpi.int/CourtRecords/CR2021_03562.PDF
- PRE-TRIAL CHAMBER II, Decision on the Defence ‘*Exception d’incompétence*’, No. ICC-02/05-01/20, 17 May 2021, available at : https://www.icc-cpi.int/CourtRecords/CR2021_04527.PDF
- Cyril Laucci (Conseil Principal), Requête en vertu de l’Article 115-b, 26 juin 2020, available at : https://www.icc-cpi.int/CourtRecords/CR2020_02838.PDF
- PRE-TRIAL CHAMBER II, Decision on the Defence request under article 115(b) of the Rome Statute, 23 July 2020, available at: https://www.icc-cpi.int/CourtRecords/CR2020_04606.PDF
- Cyril Laucci, Appeal Brief against Decision ICC-02/05-01/20-391 Rejecting the “Exception d’incompétence”, 7 June 2021, available at: https://www.icc-cpi.int/CourtRecords/CR2021_09476.PDF
- THE APPEALS CHAMBER, Judgment on the appeal of Mr Abd-Al-Rahman against the Pre-Trial Chamber II’s “Decision on the Defence ‘Exception d’incompétence’ (ICC-02/05-01/20-302)”, 1 November 2021, available at: https://www.icc-cpi.int/CourtRecords/CR2021_09905.PDF