

AR	العجز الموازنی في الجزائر (الأسباب، النتائج والحلول)
FR	<i>le déficit budgétaire en Algérie "causes, résultats et solutions"</i>
ENG	<i>The deficit in Algeria "causes, results and solutions"</i>

أ. بودلال علي

Ali BOUDELLAL

جامعة أبي بكر بلقايد تلمسان - الجزائر

Boudellala@yahoo.com

تاريخ القبول: 2018-06-23

تاريخ المراجعة: 2018-05-12

تاريخ الاستلام: 2018-04-17

الملخص: جاء هذا المقال ليعالج موضوع العجز الموازنی بصفة عامة وفي الجزائر بصفة خاصة، باعتبار الوضع التوازنی للموازنة العامة للدول يساعد على النهوض بمستويات اقتصاداتها، وتحسين الاوضاع الاجتماعية العامة لأفراد المجتمع، وبالتالي يؤدي إلى التنمية الاقتصادية للبلد.

سعت الدراسة الى تحليل وتقييم القضايا النظرية والتطبيقية التي لها علاقة بالعجز الموازنی وذلك من خلال التعريف المقصود بالعجز الموازنی وصيغه، أشكاله وأنواع العجز، ثم استعراض الجوانب السلبية للمناولة للعجز الموازنی في الجزائر، لتخلص الدراسة في النهاية إلى ضرورة معالجة العجز الموازنی نظراً للاهمية التي تلعبها الموازنة العامة للدولة في تحريك دواليب الاقتصاد الوطني.

الكلمات المفتاحية: العجز الموازنی، الأسباب، الآثار، النتائج، الحلول، الجزائر، تداعيات تقلبات أسعار النفط.

Abstract: This intervention addresses the issue of the budget deficit in general and in Algeria in particular, considering the balanced state of the general budget of the countries helps to raise the levels of their economies and improve the general social conditions of the members of society and thus lead to the economic development of the country. The study sought to analyze and evaluate the theoretical and practical issues related to disability by defining the meaning of disability and its forms, forms and types of disability, and then reviewing the negative aspects of the budget deficit in Algeria. Finally, the study concludes that the budget deficit must be addressed. The general budget deficit is one of the oldest and most serious problems facing all countries in the world, especially the developing countries. The budget deficit can be seen as one of the main axes of the national economy. Circle of financial activity of the State., The budget deficit for the situation in which public expenditures are larger than the general revenue and is a feature crosses are marked by most countries, whether developed or developing.

This deficit may be due to a public will aimed at increasing government spending or reducing public revenue. It may be unintended, because the state's inability to collect revenue is the reason. The budgets have long adopted the principle of balance, The expenditure is difficult to obtain and then does not mean when it gets guaranteed economic balance After the classic, thinkers appeared, Keynes did not understand the need to balance the budget, at least within the one year, and tried to adjust the budget with the economic cycle, and then ensure the balance in the long term, and others adopted the imbalance of the budget to finance the expenses of the war and launched some of the The fact that the economic data must be a priority at the expense of financial data to address economic imbalances, the deficit should help to economic recovery in difficult periods such as deflation and absorption of unemployment and increase investment equations, and can look at the budget deficit with two

perspectives:

The deficit is caused by several factors that can be classified as:

- *The set of factors driving the increase in public spending*
- *A combination of factors leading to a decline in public revenues*

And this leads to identify the types and methods of estimation of each of them and the relationship deficit deficit external deficit, and research in the various financing mechanisms to modify the general budget of the state, whether traditional or modern important and commensurate with the nature of the economy.

From the above, the following problem can be raised: What are the main reasons for the deficit of the balance sheet of the Algerian state and the consequences of that and the search of different funding mechanisms to amend the budget?

The hypotheses of the study: In order to facilitate the answer to the sub-questions, we decided to formulate the following hypotheses as preliminary answers to be the starting point for our research, as follows:

- 1 - *Increasing public spending leads to the state budget deficit.*
2. *The scarcity of public revenues leads to the state budget deficit.*

Objectives of the study: We seek through this subject to reach several points, the most important of which are:

- *Learn about the concept of disability, causes, and solutions.*
- *Describe the various mechanisms of funding for the budget deficit and simulate them.*
- *Choosing the best and most effective ways to finance the budget deficit in Algeria and appropriate to the characteristics of the Algerian economy.*

The importance of the study: The study of financing the deficit of the general budget of the important studies at the present time, which led us to study by knowing the mechanisms of funding for the budget deficit suitable for the budget of Algeria

Keywords: deficits, causes, effects, results, solutions, Algeria, the repercussions of oil price fluctuations.

مقدمة:

يرجع أسباب ظهور مشكلة عجز الميزانية العامة للدولة في الكثير من الدول عموماً والدول النامية خصوصاً بسبب تزايد تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية وهو ما أدى لتزايد حجم الإنفاق العام من جهة وتقاعس الإيرادات العامة عن مجاراة الإنفاق العام من جهة أخرى، حيث وقعت معظم الدول في عجز مالي كبير فأصبح هذا المشكل من أهم المشاكل التي تشغّل بال معظم الحكومات وذلك للآثار الاقتصادية والاجتماعية المتربّبة عنه، خصوصاً مع نزول اسعار النفط وقلّت الإيرادات، وتعتبر الميزانية عملية دورية يحدث الفائض في الميزانية عندما يكون الاقتصاد يشهد حالة قوية من نمو الناتج المحلي الإجمالي وهذا عندما تكون الإيرادات أعلى بكثير من الإنفاق. من الناحية الأخرى يرتفع العجز في الميزانية عندما يكون الاقتصاد في حالة إنكماس وذلك لانخفاض الإيرادات وارتفاع النفقات، ومما سبق ذكره يمكن طرح الأشكال التالية:

ما هي الأسباب الرئيسية التي تؤدي إلى العجز المالي، طرق العلاج وما دور الذي تلعبه الميزانية العامة للدولة في المجال الاقتصادي والاجتماعي والسياسي والأمني؟

وعليه تم تقسيم البحث إلى أربعة محاور رئيسية هي كالتالي:

المحور الاول: ماهية العجز المالي، أسبابه، مبرراته.
 المحور الثاني: تداعيات انخفاض أسعار النفط على الميزانية العامة في الجزائر.
 المحور الثالث: الآثار المتربطة عن العجز المالي.
 المحور الرابع: طرق وكيفيات علاج العجز المالي، وبعض المؤشرات الاقتصادية الكلية لقانون المالية 2016.

المحور الاول: ماهية العجز المالي، أسبابه، مبرراته.

1-تعريف ومفهوم العجز المالي:

العجز المالي هو الرصيد السالب للميزانية العامة للدولة، والناتج عن كون النفقات تفوق الإيرادات وتضطر الحكومة في هذه الحالة إلى تمويل هذا العجز من خلال الاقتراض، مما يؤدي إلى تزايد الدين العمومي.

كما ينبغي التفريق بين عجز الميزانية والعجز العمومي، فهذا الأخير أعم وأشمل من الأول لأنه يحوي فضلا عن العجز، عجز صناديق التقاعد وصناديق الحماية الاجتماعية.

وأيضاً لابد التمييز بين عجز الميزانية المتوقع والعجز الحقيقي، فال الأول يخص مشروع الميزانية التي تتقدم به الحكومة في قانون المالية إلى البرلمان، وأما الثاني فهو حصيلة لتنفيذ الميزانية بعد نهاية السنة المالية.¹

2-أسباب عجز الميزانية العامة: يمكن تلخيص الأسباب الرئيسية فيما يلي²:

- التوسيع في دور الدولة الإنفاق العام وذلك من خلال زيادة الإنفاق على المستلزمات السلعية والخدمية.
 - ضعف النمو الاقتصادي وتقلص مداخيل الدولة.
 - اتباع سياسة التمويل بالعجز كوسيلة لتمويل التنمية الاقتصادية في المجتمع عن طريق الاقتراض من البنوك.
 - جمود الأنظمة الضريبية نتيجة عدم قدرتها على الاستجابة وتقديم السياسات الملائمة الحديثة.
 - الضغوط التضخمية من جهة وإنخفاض القوة الشرائية للنقد من جهة أخرى.
 - ارتفاع الأسعار العالمية على مواد الإنتاج الأولية.
 - ارتفاع الاقطاعات على العائدات للعائلات يؤثر على القدرة الشرائية ومن ثم على إدخاراتهم.
- وبصفة عامة يمكن أن ندرج هذه الأسباب في سبعين رئيسين هما:
- زيادة الإنفاق الحكومي.
 - تقلص الموارد العامة.

1.2- تداعيات انخفاض سعر النفط على الاقتصاد الجزائري (الميزانية العامة):

لم تؤثر الانخفاضات المتتالية في سعر النفط على النمو في الاقتصاد الجزائري نظراً لوجود احتياطات صرف وموارد مالية في صندوق ضبط الإيرادات الذي أنشأ سنة 2000.

- التراجع المتالي لأسعار النفط أدى إلى انخفاض مداخيل الجزائر سنة 2016 إلى النصف بحوالي 45.47 بالمائة، أي مليار دولار، مقابل ملياري دولار 27.35. وتنترنط لهذا العنصر بالقصيل في المحور الرابع (تداعيات انخفاض أسعار النفط على الاقتصاد الجزائري استناداً لقانون المالية 2016).

2-2- مبررات عجز الميزاني³:

- لا يعد عجز الميزانية العامة على الدوام مؤشراً على سوء إدارة المالية العمومية، وإنما له مبررات الإنفاق العمومي مبرراته التي استدعت لذلك.

- الحكومة مطالبة أحياناً بانتهاج سياسة اتفاقية زائدة لضرورة حفظ السلم والاستقرار السياسي والاجتماعي.

- التوسيع في الإنفاق من أجل إنعاش الاقتصاد حين تعرّضه للصدمات الخارجية (تراجع الصادرات مثلاً).

- تحفيز النشاط الإنتاجي من خلال رفع الطلب الكلي.

- رفع الضرائب (الضربيّة على الدخل، على الشركات لتمويل العجز).

- الاستثمار لأجل خلق الثروة، سواء كان استثماراً يعكس على زيادة الإنتاج بشكل مباشر كتشييد مؤسسة صناعية جديدة أو تزويد مؤسسة قديمة بخط إنتاج إضافي، أو بشكل غير مباشر مثل توفير البنية التحتية الجاذبة للاستثمار أو تأهيل العمالة المحلية وتطوير التعليم أو تمويل البحث العلمي.⁴

3- أنواع العجز الميزاني: والتي تتمثل في⁵:

العجز الجاري: ويعبّر عن صافي مطالب القطاع الحكومي من الموارد والذي يجب تمويله بالإقتراض ويقاس بالفرق الإجمالي بين مجموع أنواع الغنافق والإيرادات لجميع الهيئات الحكومية مطروحاً منه الإنفاق الحكومي المخصص لسداد الديون المتراكمة من سنوات سابقة ويمكن أن يكون الفرق بين الإنفاق الجاري والإيرادات الجارية حيث يعبر الإنفاق الجاري عن مجموع الإنفاق دون الإنفاق الاستثماري في حين تعكس الإيرادات الجارية الإيرادات العادية.

العجز الأساسي: يتضمن العجز الجاري وفقاً للمفهوم الأول فوائد الديون إلا أن الديون هي في الواقع تصرفات تمت في الماضي مما يعني أن الفوائد عليها تتعلق بتصرفات ماضية وليس حالياً ويعمل العجز الأساسي على استبعاد هذه الفوائد ليتمكن من إعطاء صورة عن السياسات المالية الحالية.

العجز التشغيلي: ويعبّر عن ذلك العجز عن ربط الديون بفوائدها بالأعمال التجارية لتلقي آثار التضخم حيث يطالب الدائنون في العادة بتعطية خسائر انخفاض القيمة الحقيقة للديون بزيادة الأسعار ومثل هذا الربط يعمل على رفع القيمة النقدية لفوائد وأقساط القروض المستحقة ومنه يرتفع حجم العجز إذا استخدم صافي متطلبات القطاع الحكومي من الموارد العجز الجاري مما يجعل البعض يدعوا إلى

استيعاب هذه المدفوعات المتعلقة بتصحيح آثار ارتفاع الأسعار وكذلك الفوائد الحقيقة من متطلبات القطاع الحكومي من القروض.

العجز الهيكلي: ويعبر عن العجز الشامل مصححا بإزالة العوامل الظرفية المؤقتة للإنحرافات المتغيرات الاقتصادية (إيرادات ونفقات) دون أن تعكس الحقيقة في المدى الطويل وبالتالي يعبر العجز الهيكلي عن العجز الذي يحتمل استمراره ما لم تتخذ الحكومة إجراءات للتغلب عليه.

4- الآثار السلبية لعجز الموازنة: تتعدد وتتنوع الآثار السلبية والمخاطر الناجمة عن تفاقم عجز الموازنة العامة للدولة، وتحوله من كونه وسيلة لعلاج المشاكل الاقتصادية المتمثلة في الركود والبطالة، ولدفع عجلة التنمية الاقتصادية إلى حالة تحول دون الاستقرار الاقتصادي، وبعد العجز المتزايد والمزمن في الموازنة العامة للدولة سببا قويا من أسباب التضخم وتفاقم الدين.

5- طرق وكيفية معالجة عجز الموازنة العامة: لقد تطرق دراسات عديدة لموضوع عجز الموازنة العامة وكيفية مواجهتها بإيجاد الطرق المثلث لتمويله والتعامل معه وسنحاول أن نستعرض في هذا الجانب التوجيهات الاقتصادية الحالية المعالجة لمشكلة عجز الموازنة العامة حسب الأسس الدولية والتطبيقات الحديثة.

فمن دول العالم من تنتهج برامج الإصلاح الذاتي لمعالجة المشكلة ومنها من تلجأ إلى المؤسسات المالية الدولية لتمويل عجزها وخاصة اللجوء إلى صندوق النقد الدولي ومختلف المؤسسات المالية الدولية الأخرى.

1.5- الطريقة الانكمashية: هي التي تعتمد على الأفكار الاقتصادية المستمدّة من الفكر المالي لصندوق النقد الدولي، وترتبط عجز الموازنة بالفائض على الطلب مع عدم توفير القدرة على الإنتاج، مما يؤدي إلى حدوث كساد اقتصادي ينتج عنه عجز في الموازنة، ومن الممكن علاج هذا العجز من خلال العمل على تقليل نسبة الفائض المتربّة على الطلب، عن طريق استخدام مجموعة من السياسات المالية، مثل: تخفيض النفقات المرتبطة بدعم الأسعار، والتقليل من نسب الوظائف المتاحة، ووضع حد أعلى للأجور .
تُواجه هذه الطريقة الكثير من الانتقادات؛ لأنها تدعو إلى تقييد العديد من الأمور التي تؤثر على المجتمع وعلى نسب الإنفاق، والدخل الفردي، ولكن تقوم بعض الدول بالاعتماد عليها بأسلوب جديد، من خلال بيع حصص المؤسسات العامة للقطاع الخاص، أو ما يُعرف بمفهوم الخصخصة، والذي يُساهم في تقديم علاج مناسب لمعظم العوامل المؤثرة على عجز الموازنة.⁶

2.5- الطريقة التوسيعية: هي التي تعتمد على منح دور لمؤسسات القطاع الخاص بصفتها منشآت إنتاجية، والهدف من وجودها يرتبط بمساعدة الاقتصادي الوطني للدولة من خلال اعتماد أفراد المجتمع عليها؛ لأنها توفر لهم الوظائف والسلع والخدمات التي تناسبهم، وهذا ما تسعى الطريقة التوسيعية لتحقيقه، والتي تهدف إلى تطبيق التعاون بين القطاعين العام والخاص من خلال استخدام مجموعة من الإستراتيجيات التنموية التي تساهم في نهوض الاقتصاد المحلي⁷.

3.5-الاجراءات المتعددة لمواجهة انهيار أسعار النفط في الجزائر: لمواجهة الصدمة النفطية سطرت

الحكومة الجزائرية حزمة من الاجراءات لضبط المالية العامة هي كالتالي⁸:

-استخدام الفوائض الموجودة في المالية العامة المتاحة في صندوق ضبط الإيرادات لحفظ سعر الصرف كإجراء لرفع حصيلة مداخيل النفط المقومة بالدولار الامريكي عند تحويلها الى الدينار الجزائري (قام البنك المركزي بتخفيض الدينار بـ 25 بالمائة سنة 2015).

-تدابير حاسمة في ميزانية ن سنة 2016 لتكريس مسار الضبط المالي لتحقيق المزيد من التقدم.

-انخفضت الميزانية سنة 2016 بـ 8.8 بالمائة مقارنة بميزانية 2015

-خفض ميزانية التجهيز بنسبة 16 بالمائة

-تخفيض الاستثمار العمومي (تحميم بعض المشاريع كترامواي والمستشفيات ...)

-تقليص رخص الاستيراد في بعض السلع.

الا حالة على التقاعد حتى بلوغ سن الستين 60 سنة.

-زيادة بعض الرسوم على (القيمة المضافة، استهلاك المازوت والكهرباء وفرض حقوق جمركية ورسم 15 بالمائة على أجهزة الاعلام الالى المستوردة).

4.5-بعض الاساليب العامة لمعالجة الميزانية العامة للدولة: والتي تذكرها فيما يلي:

4.5-1-الإصدار النقدي: عندما تتزايد النفقات العامة عن الإيرادات العامة فإن الدولة قد تلجأ للإصدار النقدي الجديد عن طريق البنك المركزي والتوجه في الائتمان الذي يمنحه الجهاز المصرفي، ومن الضروري أن يتم الإصدار النقدي في حدود الغطاء الموجود في المجتمع من سلع وخدمات، فإذا تم إصدار أوراق مالية دون أن يقابلها غطاء من السلع والخدمات، فمعنى ذلك أن كمية أكبر من النقود تطارد كمية أصغر من السلع والخدمات ويسمى هذا الأمر بالتضخم النقدي وكذلك يحدث تضخم عندما يتم خلق الائتمان بزيادة النقود المصرفية بمعدل يفوق معدل نمو الناتج الوطني ويسمى هذا التضخم بالتضخم المالي.

وشروط إنجاح الإصدار النقدي الجديد تكمن فيما يلي:

-تميّز الجهاز الإنتاجي بالمرونة وعدم الجمود؛

-توجيه الإصدار الجديد إلى استثمارات حيوية وسريعة العائد يمكن من خلالها الاستغناء عن اصدار جديد آخر.

-تضافر السياسات الاقتصادية مثل سياسات الاستثمار وسعر الفائدة والضرائب، وذلك لضمان السيطرة على الآثار التضخمية الذي يسببها الإصدار النقدي⁹

-اجراء التعداد والاحصاء السكاني لتنظيم بطافة مدينة (برقم مدنی واحد) لكل مواطن بديلًا عن كل القوائم والوثائق الموجودة.

-توجيه الدعم لمستحقيه للتقليل من النفقات الغير في محلها.

كما أشرنا سابقاً بأن الاقتصاد الجزائري ذو تبعية متزايدة لقطاع المحروقات، فاعتمد الصادرات الجزائرية على المحروقات كمصدر مهم للعائدات، يعتبر خطراً استراتيجياً لمستقبل البلد الاقتصادي، الاجتماعي والسياسي، مما يستوجب التفكير في وصفة تنمية في إطار التحديات والرهانات المتعلقة بالسياسة التنموية المعاصرة، تعتمد على بدائل أخرى مستدامة تكون لها القدرة على تقوية أسس الاقتصاد الوطني ومعالجة التوازنات في ميزانية الدولة.

4.2- ترشيد الإنفاق الحكومي: الإنفاق العقلي والزيادة في تحصيل الإيرادات، وهو تطبيق عملي لأفضل كفاءة في توزيع الموارد ، فهو يشمل بالضرورة الحد من الإسراف في كافة المجالات والأخذ بمبدأ الإنفاق لأجل الحاجة الملحة لتحقيق النمو المطلوب في الاقتصاد الوطني .

4.3- برامج الإصلاح والتـنمـيـة الذـاتـيـة: تـنـهـجـ كـثـيرـاـ من دولـ العالمـ برـامـجـ الإـلـصـاحـ الذـاتـيـةـ التيـ تـعـتمـدـ علىـ إـجـراءـاتـ وـطـرـقـ عـلـاجـيـةـ تـخـتـافـ حـسـبـ طـبـيـعـةـ نـظـامـهاـ المـالـيـ وـخـصـائـصـهـ،ـ تـهـدـفـ هـذـهـ البرـامـجـ إـلـىـ تـرـشـيدـ التـنـفـقـاتـ العـامـةـ وـزـيـادـةـ إـلـيـرـادـاتـ الـضـرـورـيـةـ بـفـرـضـ الـضـرـائبـ عـلـىـ جـمـيعـ الـمـجـالـاتـ الـقـابلـةـ لـذـلـكـ أيـ إـلـبـاءـ عـلـىـ دـوـرـ الـدـوـلـةـ وـاضـحـاـ فـيـ الـاـقـتـصـادـ بـمـاـ يـحـقـقـ التـنـمـيـةـ الشـامـلـةـ وـالتـخـطـيـطـ الـمـحـكـمـ،ـ وـ فـيـ إـطـارـ بـرـامـجـ الإـلـصـاحـ الذـاتـيـ،ـ وـ بـغـيـةـ عـلـاجـ جـزـءـ الـمـتـعـلـقـ بـالـمـوـازـنـةـ الـعـامـةـ مـنـ النـظـامـ الـمـالـيـ تـلـجـأـ الـدـوـلـةـ إـلـىـ إـتـبـاعـ أـخـذـ السـيـاسـاتـ التـموـيلـيـةـ التـالـيـةـ:

4.3.1- سيـاسـةـ التـموـيلـ الدـاخـلـيـ لـتـغـطـيـةـ عـجزـ الـعـاـمـةـ: تـلـجـأـ الـدـوـلـةـ النـامـيـةـ إـلـىـ الـاقـتـراضـ الدـاخـلـيـ عـوـضاـ عـنـ طـلـبـ القـرـوـضـ مـنـ الـأـسـوـاقـ الـعـالـمـيـةـ فـيـ سـبـيلـ ذـلـكـ تـصـدـرـ ذـلـكـ الدـوـلـ سـنـدـاتـ الـخـزـينـةـ لـتـموـيلـ عـجزـ الـعـاـمـةـ،ـ غـيـرـ أـنـ هـذـهـ السـيـاسـةـ قـدـ تـتـرـبـ عـنـهاـ بـعـضـ الـأـثـارـ السـلـبـيـةـ كـزـيـادـةـ حـجمـ الـدـيـنـ الـعـاـمـ الدـاخـلـيـ عـنـدـمـاـ تـكـونـ أـسـعـارـ الـفـائـدـةـ مـرـتـقـعـةـ .¹⁰

4.3.2- سيـاسـةـ التـموـيلـ الـخـارـجـيـ لـتـغـطـيـةـ عـجزـ الـعـاـمـةـ: يـهـدـفـ هـذـهـ الإـجـراءـ إـلـىـ التـأـثـيرـ عـلـىـ مـيزـانـ الـمـدـفـوعـاتـ بـتـعـزيـزـ رـصـيدـ اـحـتـياـطيـ الـعـلـمـةـ الـأـجـنبـيـ الـمـتـحـصـلـ عـلـيـهـاـ مـنـ الـقـرـوـضـ أوـ الـمـحـافـظـةـ عـلـىـ أـسـعـارـ صـرـفـ الـعـلـمـةـ الـمـحـلـيـ فـيـ حدـودـ الـمـعـقـولـ الـتـيـ لاـ تـؤـدـيـ إـلـىـ حدـوثـ خـلـ فيـ الـمـوـازـنـةـ الـعـاـمـةـ نـتـيـجـةـ اـرـتـقـاعـ قـيـمةـ الـدـيـنـ الـعـاـمـ النـاتـجـ عـنـ انـخـفـاصـ قـيـمةـ الـعـلـمـةـ الـمـحـلـيـ.ـ وـيـدـخـلـ فـيـ سـيـاسـةـ التـموـيلـ الـخـارـجـيـ سـنـدـاتـ الـخـزـينـةـ الـتـيـ تـسـقـطـ بـالـأـمـوـالـ الـأـجـنبـيـ وـاستـخـدـامـ سـيـاسـةـ تـشـجـعـ الـطـلـبـ الـخـارـجـيـ وـتـشـيـطـهـ مـنـ خـلـالـ تـشـجـعـ الصـادـراتـ فـيـ الـوقـتـ نـفـسـهـ وـهـوـ مـاـ يـحـقـقـ نـتـائـجـ فـورـيـةـ وـيـقـلـ مـنـ عـجزـ الـمـوـازـنـةـ الـعـاـمـةـ .¹¹

4.4- برامج الإصلاح والـلـجوـءـ إـلـىـ المؤـسـسـاتـ الـدـولـيـةـ:

4.4.1- صـنـدـوقـ الـنـقـدـ الـدـولـيـ وـإـشـكـالـيـةـ التـموـيلـ: يـشـرـطـ صـنـدـوقـ الـنـقـدـ الـدـولـيـ لـعـلاـجـ مشـكـلةـ عـجزـ الـمـوـازـنـةـ الـعـاـمـةـ،ـ تـدعـيمـ مـجمـوعـةـ مـنـ السـيـاسـاتـ الـمـوجـهـةـ إـلـىـ الـقـطـاعـ الـمـالـيـ وـهـوـ مـاـ تـعـملـ بـهـ الـدـوـلـ الرـاغـبـةـ فـيـ الـاسـتـفـادـةـ مـنـ بـرـامـجـهـ،ـ وـذـلـكـ بـتـطـيـقـ جـمـلةـ مـنـ الـاـجـرـاءـاتـ الـمـالـيـةـ وـتـعـدـيلـ سـيـاسـتـهاـ الـدـاخـلـيـةـ،ـ وـهـوـ النـشـاطـ الـضـرـوريـ قـبـلـ الـحـصـولـ عـلـىـ الدـعـمـ الـمـالـيـ كـجـزـءـ مـنـ عـمـلـيـةـ التـكـيـيفـ الـذـيـ يـهـدـيـ إـلـيـهـ الصـنـدـوقـ،ـ

ينبغي اتخاذ الاجراءات اللازمة لضبط الانفاق بما يقلل عجز الموازنة العامة و المصروفات المقصودة لتخفيض هذه النفقات و ذلك بالتركيز على الجوانب التالية :

- إجراء الإستقطاعات المالية للقطاعات التي تتحمل التشقف، كالقطاع الاجتماعي وقطاع الإدارة .
- إلغاء المعونات والمصروفات الإستهلاكية التي تشجع النمو والإستثمار، أي رفع الدعم الحكومي على السلع الضرورية، وحصرها في الفئات المستحقة لها.
- تقليص أعداد الموظفين في القطاع العام
- تطبيق الإصلاحات الضريبية إلى زيادة المرونة وشمولية النظام الضريبي، وتدرج هذه السياسة ضمن الإجراءات الهدافة إلى زيادة الإيرادات العامة عن طريق توسيع القاعدة الضريبية وتحسين وسائل جبايتها بما يقلل التهرب الضريبي.
- استخدام سياسة تسعيرية تتاسب و كلفة إنتاج السلع والخدمات .
- إلغاء الدعم الحكومي المنوع للمؤسسات العامة، وكذا تصفية المشروعات التي تحقق خسارة دائمة ومستمرة.
- يوصي الصندوق بإجراء تطبيق الخوخصة على اعتبار أنها تؤدي إلى تقليل أعباء الإنفاق العام، وزيادة الإجراءات، مما يقلل العبء عن الموازنة العامة ويخفض العجز فيها.
- مجال ميزان المدفوعات يشير صندوق النقد الدولي إلى ضرورة تقليل عجز الميزان التجاري، بتصحيح الثغرة المالية بين الإستثمارات وإدخارات القطاع الخاص وعجز أو فائض الحكومة، كما أن برنامج صندوق النقد الدولي يهدف إلى مراعاة الحدود للقروض الحكومية المسموح بها لتمويل عجز الموازنة العامة.

4.4.5-آثار التمويل على عجز الموازنة: من الملاحظ أن معظم الدول التي تلجأ إلى تطبيق برامج الصندوق النقدي الدولي تجد نفسها مجبرة على الإستعانة به، لما يتربّع عن ذلك من هزات إجتماعية وإضطرابات داخل هذه الدول.

قد تؤدي قرارات ترشيد الإنفاق والإجراءات المتعلقة ببيع المؤسسات العامة إلى إرتفاع نسبة البطالة، كذا تخلي الدولة عن دعم السلع الضرورية وتخفيض الخدمات، وهذه العوامل كلها تؤدي إلى نتائج إجتماعية وسياسية سلبية.

وقد أوضحت بيانات صندوق النقد الدولي، أن من بين 77 برنامجاً تمت دراستها وجد أنه في 28 منها قد أنخفض عجز الموازنة العامة وعجز الميزان التجاري، وفي 20 منها إرتفاع عجز الموازنة العامة والميزان التجاري، و فيها تبقى منها زاد عجز الميزان التجاري رغم إنخفاض عجز الموازنة العامة، أو إنخفاض عجز الميزان التجاري رغم زيادة العجز الحكومي¹².

5.4.5-سياسة الموازنة العامة بتدخل المؤسسات المالية الدولية:

- برنامج الإستقرار الاقتصادي :

2- برامج التصحيح الهيكلي:

ويمكن للدول مواجهة العجز في الميزانية عن طريق تعزيز النمو الاقتصادي، الحد من الإنفاق الحكومي وزيادة الضرائب على المستثمرين الأجانب. وعادةً ما تلجأ الدول إلى تعزيز الثقة في الأعمال التجارية عن طريق الحد من القوانين المكثفة وتبسيط الأنظمة المتعلقة بالاستثمار وذلك عن طريق توفير المناخ الجاذب للاستثمار اقتصادياً ومالياً وإدارياً وتشريعياً، ورفع معدل النمو الاقتصادي، مما بدوره سيؤدي إلى تحسن الأوضاع الاقتصادية.

لكن الاقتراض لسد العجز في الميزانية رغم إيجابيته إلا أنه يتربّط عليه العديد من المساوىء أهمها صعوبة تسديد الدين بسبب تراكم الفائدة مع مرور الوقت. ومن جهة أخرى عندما تقوم الحكومة بإقتراض الأموال من السوق المحلي لتسديد الدين العام هذا غالباً ما يؤدي إلى نتائج سلبية. ذلك لأن الحكومة تقوم بإقتراض الأموال التي كانت مخصصة للاستثمار المحلي مما يؤدي إلى تقليل الاستثمار الخاص وتراجع الناتج المحلي الإجمالي.

المحور الثاني: بعض المؤشرات المعتمدة في مشروع قانون مالية 2016 وأهم التدابير المتخذة في الجزائر

مع تفاقم العجز في الميزانية والخزينة وتداعيات الانخفاض الكبير في أسعار النفط، حيث فقد برميل النفط الجزائري سنة 2015 حوالي 43 دولاراً مقارنة بالمعدل المسجل في سنة 2014، ويرتقب أن يصل متوسط سعره إلى 57 دولاراً للبرميل، مقابل 100 دولار للسنوات السابقة، وفي ظل محدودية البديل المتأتية، في اقتصاد تعرف حصة القطاع الصناعي فيه تراجعاً حيث تمثل حسب تقدير الحكومة 3.2% من الناتج المحلي الخام برسم قانون المالية 2016، في وقت تتوقع الحكومة صادرات محروقات بـ 26.370 مليار دولار، مقابل عجز في ميزان المدفوعات بـ 30.3 مليار دولار، وعجز في الميزانية والخزينة بأكثر من 53.8 مليار دولار. حيث تعبّر عن ملامح أزمة وصلت إليها الحكومة لغياب استراتيجية واضحة الملائم خلال العشرين الماضيين، رغم توفر موارد مالية قاربت 1000 مليار دولار. فلهذه الأسباب سطرت الحكومة بعض الاجراءات التي تراها ناجعة للتخفيف من الصدمة البترولية والزيادة في الإيرادات للدولة¹³.

نتيجة فقدان برميل النفط 45% من قيمته اضطررت الحكومة لفرض ضرائب جديدة أو رفع أخرى. رفع أسعار بعض المنتجات، منها السيارات والوقود وأجهزة الإعلام الآلي. وهذه الزيادات ستتمسّى أيضاً قطاعات متصلة، مثل النقل العمومي بالنسبة لرفع سعر المازوت، والخدمات بالنسبة لأسعار أجهزة الإعلام الآلي، فضلاً عن تسييف استهلاك الطاقة الكهربائية للأسر.

وارتفاع العجز في الميزانية والخزينة إلى حوالي 54 مليار دولار، مع تسجيل ارتفاع معتبر للتحويلات الاجتماعية التي بلغت في قانون المالية 2016 حوالي 17.2 مليار دولار، أو ما نسبته 9.8% من الناتج المحلي الخام.

-اعتماد نظام التسقيف في استهلاك المواد الطاقوية من كهرباء ووقود، ما يعني أنه من الآن فصاعداً من يستهلاك أكثر سيدفع أكثر حسب الحكومة.

ويكشف قانون مالية 2016 عن توجه "انخفاض نفقات الميزانية المقدرة بـ 7984.2 مليار دينار بنسبة 8.8%， كما انخفض تدبير ميزانية التسيير بنسبة 3.3%， وانخفضت ميزانية التجهيز بنسبة 16% إلى بسائل من بينها الضغط على ميزانية التجهيز، من خلال تعليق وإلغاء عدد من مشاريع البنية التحتية، منها مشاريع ترامواي ومستشفيات، وتقليل الواردات بقرارات إدارية، مع فرض رخص الاستيراد على منتجات منها السيارات والإسمنت، بعد توقيع عجز في الميزان التجاري يفوق 12 مليار دولار، إذ يتوقع قانون مالية 2016 انخفاض صادرات المحروقات التي تمثل حوالي 96%， وقيمة الصادرات إلى 26.4 مليار دولار، بتراجع نسبته 21.9%， مقابل واردات تصل إلى 54.7 مليار دولار دون حساب الخدمات. كما تم اتخاذ قرار بوقف عمليات التوظيف في الوظيف العمومي والقطاع التابع للدولة، وتقليل عملية الإحالة على التقاعد بعد سن 60 سنة. علماً أن كتلة أجور الوظيف العمومي تقدر بحوالي 35 مليار دولار.

1. الخفض التدريجي للدعم الاجتماعي: وتنتج حكومة سلال تدريجياً إلى مراجعة سياسة الدعم والتخلص عنها جزئياً، مع اعتماد نظام التسقيف خاصة في مجال استهلاك الطاقة، وإن كان قائماً في مجال استهلاك الكهرباء من قبل، ففي مشروع قانون مالية 2016، تم تأكيد نظام التسقيف في استهلاك الكهرباء، مع فرض رسم على القيمة المضافة بـ 7% لاستهلاك لا يتجاوز 125 كيلووات في الساعة، وهو معدل الأسر والعائلات على العموم، ورفع القيمة إلى 17% في حالة تجاوز السقف المذكور، وفي الواقع لا يختلف النظام المقترن عن ذلك الموجود حالياً، وبالنسبة للزيائن المستهلكين العاديين من الأسر فإن قيمة 125 كيلووات في الساعة تُؤتى بقيمة 1779 دينار جزائري دون حساب الرسوم، بالمقابل تتم فوترة باقي الاستهلاك بـ 4179 دينار للكيلووات في الساعة، والمستجد هو فرض 17% على المستهلكين الكبار.

بالمقابل، فإن الحكومة تسعى، من خلال رفع الرسم على القيمة المضافة، لبيع "المازوت" بتقليل الفارق بين السعر الدولي والمحلّي المدعّم، ويتجميد السعر منذ سنوات، حيث نص قانون المالية 2016 على تعديل معدل الرسم على القيمة المضافة من 7 إلى 17%. فضلاً عن ذلك تم تعديل الرسم على المنتجات البترولية من 0.01 دينار للتر حالياً إلى 5 دينار للتر بالنسبة للبنزين الممتاز ودون رصاص، وإلى 4 دينار للبنزين العادي وتعديل الرسم بالنسبة للمازوت من 0.01 دينار للتر حالياً إلى 2 دينار للتر، وهو ما سيرفع البنزين بأنواعه من 1 دينار إلى 1.3 دينار في اللتر الواحد حسب الأنواع تقريباً، ولكن ارتفاع السعر يمكن أن تكون له انعكاسات على قطاعات النقل التي تستخدم هذا الوقود، فضلاً عن

الفلاحة، علماً أن سعر المازوت يقدر حالياً بـ 13.7 دينار للتر، بينما يقدر سعر البنزين الممتاز بـ 23 دينار و 21.2 دينار للبنزين العادي.

بالمقابل، قررت الحكومة فرض حقوق جمركية بـ 15% على أجهزة الإعلام الآلي المستوردة، في محاولة منها تقليل الواردات للمادة النهائية والتوجه إلى التركيب والتجميع. تجدر الإشارة إلى أن التجهيزات المصنفة ضمن الموقع التعريفي الجمركي 8471، والذي يشمل تجهيزات الإعلام الآلي والكمبيوتر، تفرض عليها حقوق جمركية بـ 5% ورسم على القيمة المضافة .. 17% فضلاً عن ذلك، فإن استهلاك الإنترن特 يمكن أن يعرف ارتفاعاً بالنسبة للجيل الثالث للهاتف النقال، بفعل فرض رسم على قيمة مضافة تقدر بـ 17%. وعلى العموم، فإن هناك زيادات ستطبق تمس المواطن بالدرجة الأولى، مثل الإنترنط والنقال، وقسيمة السيارات والضريبة على شراء السيارات التي ترتفع لثانية مرة، والتي يفرضها وكلاء السيارات على المستهلك في السعر النهائي، حيث تم تحديد تسعيرة القسيمة حسب قوتها ونوعها وسنة استغلالها، وتتراوح ما بين 6 آلاف إلى 18 ألف دينار، بينما تتراوح بالنسبة للسيارات النفعية التي تفوق 5 سنوات ما بين 3 آلاف و 8 آلاف دينار، مقابل ما بين 5 آلاف و 18 ألف دينار لمركبات النقل لأقل من 5 سنوات، وما بين 3 آلاف إلى 9 آلاف دينار لمركبات نقل لأكثر من 5 سنوات، وحددت تسعيرة قسيمة السيارات السياحية ما بين ألفي و 10 آلاف دينار بحسب قوة السيارة.

2. تعديل سعر صرف العملة الوطنية أمام الدولار:¹⁴ اعتمدت الحكومة في مشروع قانون المالية 2016 على سعر صرف معدل يقدر بـ 98 ديناراً دولار واحد، بعد أن كان سعر الصرف في 2012 يقدر بـ 77.55 دينار لكل دولار. ويوضح أن الحكومة تلجأ إلى تخفيض سعر صرف الدينار أمام زيادة العجز في الميزانية وميزان المدفوعات، فضلاً عن محاولة ضبط الواردات، حيث فقد الدينار حوالي 20% من قيمته أمام الورقة الخضراء.

تبين الإحصائيات المعتمدة في عرض قانون مالية 2016، أن مراجعة صرف الدينار الجزائري مقابل الدولار كان معتبراً خلال الفترة الممتدة بين 2012 و 2015، وتعدي توقعات قوانين المالية التي اعتمدت على معدل سعر صرف يقدر بحوالي 79 ديناراً لكل دولاراً في قانون مالية 2015. واستناداً إلى الأرقام المقدمة، فإن معدل سعر صرف الدينار عام 2012 بلغ 77.55 دينار، بينما بلغ المتوسط عام 2013 حوالي 79.38 دينار، ليرتفع إلى الصرف إلى 80.56 دينار للدولار الواحد عام 2014، ويوضح أن تقلبات صرف الدولار أمام الأورو انعكست على الدينار الجزائري الذي يعتمد على سلة من العملات لتقدير سعر صرفه، ومع ذلك، فإنه عرف أكبر فارق مع الدولار، ولكن انزلاق الدينار ينم أيضاً عن توجه حكومي في محاولة لتقليل حجم وقيمة العجز المتتامي ولو حسابياً. بالمقابل سعت الحكومة، مع قرار اعتماد قروض الاستهلاك، إلى تخفيف الأعباء وإنعاش الطلب المحلي، حيث يتم تحويل الاستدانة إلى الأسر، على غرار ما يتم في الدول الصاعدة والصناعية، أي تفعيل

الاستهلاك عن طريق الاستدانة. وهو ما يخفف التزامات الحكومات ويفيدها من حيث تحفيز الطلب الداخلي، وإن كانت مخاطر استدانة الأسر معتبرة.

وإلى جانب هذه التدابير التي تبقى غير كافية لتغطية العجز الناتج عن ارتفاع النفقات مقابل انخفاض حاد في الإيرادات، فإن السلطات العمومية تتجه إلى تبني خيارات ستمس جيب المواطن، مع تخفيض قيمة الدينار الجزائري الذي فقد 20% من قيمته في ظرف سنة، وهو ما سيتوجب عنه ارتفاع في نسب التضخم الذي بلغ خلال النصف الأول من 2015، حسب تقديرات وزارة المالية، حوالي 5,32%， رغم أن معدى قانون مالية 2016 قدروها بـ4%， على غرار قانون المالية التكميلي 2015، مقابل 3% في قانون مالية 2015، وسينعكس هذا الوضع على القدرة الشرائية للمواطنين، لاسيما ذوي الدخل الضعيف، فضلاً عن تآكل قدرة الدينار الشرائية.

وأمام صعوبة القيام بتعديلات للأجور، خاصة أن الحكومة تعتبر أن سقف كتلة الأجور مرتفع، فحسب قانون مالية 2016 فإن ميزانية التسيير تقدر بـ4807.3 مليار دينار (45,544 مليار دولار)، وستفوق إيرادات المحروقات التي لا تتجاوز 26.4 مليار دولار.

3. التقليل من البيروقراطية لاستقطاب الاستثمارات وفتح الباب للاستدانة الخارجية: دعت الحكومة إلى تسهيل الإجراءات، وأخرى متصلة بتحفيز الاستثمارات التي تواجه عقبات كبيرة نتيجة ترسخ الأساليب البيروقراطية في الإدارة الجزائرية وتعقيدات مناخ الأعمال، وفي سياق تداعيات نقص الموارد المالية، أعادت الحكومة إقرار إمكانية الاستدانة واللجوء إلى الإقراض الخارجي، وهو ما لم يكن متاحاً منذ سنوات، على خلفية المشاكل المالية التي تعاني منها الجزائر، والتي تحد أيضاً من القدرة التمويلية للمؤسسات. وعلى هذا الأساس، تم السماح باللجوء إلى التمويلات الخارجية اللازمة لإنجاز المشاريع الاستراتيجية من طرف مؤسسات خاضعة للقانون الجزائري، أي المحلية أو تلك القائمة بالشراكة.

المحور الثالث: الآثار المتربطة عن العجز الموازن.

أكثر من 42 مليار دولار... لم تتحقق عدالة اجتماعية ولا تحسينا في نمط المعيشة (تكلفة السلم الاجتماعي) فوفقاً للتقديرات الإحصائية التي يكشفها تقرير عرض مشروع قانون المالية لسنة 2016، فإن السلطات العمومية رصدت سنة 2014 ما لا يقل عن 42 مليار دولار، ما يعادل 4552.1 مليار دينار، كتحويلات اجتماعية ودعم مباشر وضمني، منها 1991.3 مليار دينار، أو ما يعادل 18.897 مليار دولار، تحويلات اجتماعية ويشير عرض الحكومة إلى تخصيص 1840.5 مليار دينار، ما يعادل 17.423 مليار دولار، كتحويلات اجتماعية برسم سنة 2016، ورغم تسجيل القيمة الإجمالية تراجعاً مقارنة بسنة 2014 بحوالي 150 مليار دينار، فإنها تبقى أعلى من توقعات قانون المالية التكميلي 2015، بنسبة نمو بلغت 7.5% 128.78%، كما أنها تعادل 9.8% من الناتج المحلي الخام، السعر المرجعي: 37 دولاراً للبرميل

السعر المتوسط للنفط لإعداد الميزانية: 45 دولارا للبرميل

سعر صرف الدينار: 98 دينارا لكل دولار واحد

الصادرات المحروقات: 26.4 مليار دولار

واردات السلع والبضائع: 54.7 مليار دولار

التضخم: %4

الناتج المحلي الخام: 18743.5 مليار دينار (177,355 مليار دولار)

نمو الناتج المحلي الخام: %4.6

إيرادات الميزانية: 4747.4 مليار دينار (44,969 مليار دولار)

نفقات الميزانية: 7984.2 مليار دينار (75,641 مليار دولار)

ميزانية التسيير: 4807.3 مليار دينار (45,544 مليار دولار)

ميزانية التجهيز: 3176.8 مليار دينار (30,096 مليار دولار)

رصيد صندوق ضبط الإيرادات نهاية 2016: 1797.4 مليار دينار (17,028 مليار دولار)

قيمة التحويلات الاجتماعية والدعم الضمني نهاية 2014: 4552.1 مليار دينار (42,957 مليار دولار)

قيمة التحويلات الاجتماعية 2016: 1840.5 مليار دينار (17,423 مليار دولار)

عجز الميزانية: 3236.8 مليار دينار (30.64 مليار دولار)

عجز الخزينة العمومية: 2451.7 مليار دينار (23.20 مليار دولار)

ناتج احتياطي الصرف نهاية 2016: 121.2 مليار دولار (23 شهر واردات)

بينما انخفضت ميزانيتنا الداخلية والصحة ارتفاع ميزانيتي الدفاع والتربية:

تمثل ميزانية التسيير للدفاع الوطني أهم الميزانيات المرصودة في قانون مالية 2016 حيث قدرت بـ 1118.2 مليار دينار، أو ما يعادل 10.588 مليار دولار، بينما بلغت ميزانية تسيير قطاع التربية التي تعد الثانية من حيث الأهمية 765.05 مليار دينار، أو ما يعادل 7.201 مليار دولار. وعرفت ميزانية الدفاع ارتفاعا بنسبة 6.12%， وهي التي كانت 9.939 مليار دولار أو 1047.9 مليار دينار، بينما قدرت نسبة نمو ميزانية تسيير قطاع التربية 1.64%， وكانت 7.082 مليار دولار أو 746.6 مليار دينار.

أما ثالث ميزانيات التسيير فتعود لوزارة الداخلية والجماعات المحلية التي بلغت 426.10 مليار دينار أو ما يعادل 4.04 مليار دولار، يليها قطاع الصحة وإصلاح المستشفيات بـ 379.4 مليار دينار أو 3.59 مليار دولار، وعلى عكس ميزانيتي الدفاع والتربية، فإن الداخلية والصحة عرفت انخفاضا في ميزانيتهما للتسيير، إذ كانتا تقدران بـ 586.8 و 381.9 مليار دينار .

المotor الرابع: طرق وكيفيات علاج العجز الموازنی، وبعض المؤشرات الاقتصادية الكلية لقانون

المالية 2016.

1. الجباية النفطية تتهاوى والقرض السندي غطى سوی 18 بالمائة من العجز: اعترفت الحكومة عن طريق إحصائيات وزارة المالية عن عجز الخزينة العمومية حيث لم تفلح حزمة الإجراءات التي اتخذها الجهاز التنفيذي للتخفيف من انعكاسات انهيار أسعار البترول على معدل الإنفاق العمومي في تحقيق التوازنات المالية الكبرى للبلاد خلال السنة الجارية. وحسب الأرقام، فقد بلغ عجز الخزينة العمومية ما يقارب 1770 مليار دينار مع نهاية السادس الأول فقط، أي بنسبة 70 بالمائة من العجز المتوقع لكل سنة 2016.

- مشروع قانون المالية لسنة 2017 سيفرض رسوما وضرائب جديدة على الأشخاص والمؤسسات. وحسب وزارة المالية، فإن عجز الخزينة يمثل مجموع حصيلة الميزانية لحسابات التخصيص وعمليات الخزينة العمومية 1.768,98 مليار دج خلال السادس الأول للسنة الجارية. في حين ترقب قانون المالية ل 2016 عجزا للخزينة العمومية ب 2.452 مليار دج لكل السنة الجارية.

وفيما يخص مداخيل الميزانية المحصلة (البترولية والعادمة)، فقد بلغت 2.316,6 مليار دج مع نهاية السادس الأول ل 2016. في حين ترقب قانون المالية ل 2016 مداخيل ب 4.747,43 مليار دج في السنة الجارية. وبلغت نفقات الميزانية 4.100,28 مليار دج خلال السادس الأول في حين ترقب قانون المالية ل 2016 نفقات عامة ب 7.984,1 مليار دج خلال السنة الجارية. وبلغت نفقات التسيير 2.527,76 مليار دج. في حين بلغت نفقات التجهيز 1.572,52 مليار دج مع نهاية السادس الأول ل 2016، ما أدى إلى حصيلة مالية عاجزة ب 1.783,7 مليار دج مع نهاية جوان 2016. وسجلت حصيلة حسابات التخصيص الخاصة فائضا ب 45,24 مليار دج في حين سجلت حصيلة عمليات الخزينة العمومية عجزا ب 30,53 مليار دج في نهاية السادس الأول ل 2016.

2. القرض السندي نحو 18 بالمائة من العجز: وللتغطية العجز قامت الدولة بالتوجه إلى صندوق ضبط الإيرادات، حيث بلغت المبالغ المسحوبة 1333,84 مليار دج بين جانفي وجوان 2016، أي 75,3 بالمائة من العجز الإجمالي. كما ساهم القرض السندي الوطني للنموا الاقتصادي الذي تم اطلاقه في أبريل الفارط في تمويل العجز ب 317,62 مليار دج، أي بتغطية تقدر ب 18 بالمائة. وبالاضافة إلى صندوق ضبط الإيرادات وموارد القرض السندي تم تغطية العجز في الخزينة إلى نهاية جوان بالتمويلات البنكية (21 مليار دج) وغير البنكية (98,4 مليار دج). يذكر أن المشروع التمهيدي لقانون المالية 2017 يشير إلى أن بوافي نهاية السنة من صندوق ضبط الإيرادات بلغت 2072,5 مليار دج إلى نهاية ديسمبر 2015 وأن عمليات السحب من الصندوق والموجه لتغطية عجز ميزانية 2015 (3266 مليار دج) بلغت 2886,5 مليار دج.

تحصيل الجباية النفطية تراجع ب 30 بالمائة.

أما الجباية البترولية المحصلة فعليا بين جانفي وجوان 2016 فقد قدرت ب 883,13 مليار دج مقابل 1255 مليار دج في الفترة نفسها ل 2015. يذكر أن قانون المالية 2016 توقع جباية نفطية مسجلة في

الميزانية (على أساس سعر برميل النفط ب 37 دولار) عند 1682,55 مليار دج للعام الجاري ككل وبخصوص الموارد العادمة للخزينة قدر ب 1433,45 مليار دج إلى نهاية جوان 2016.¹⁵

الخاتمة:

إنقال الاقتصاد الوطني من الاقتصاد المسطري إلى إقتصاد السوق عرف تطور كبيرا في المالية العامة، فأصبحت موازنة الدولة تميّز برصيدها السالب وذلك لعدم قدرة الإيرادات العامة على تغطية نفقات الدولة خاصة وأن الإيرادات تعتمد في معظمها على الموارد النفطية وهذا ما جعلها رهينة تقلبات أسعارها فالعجز في الميزانية يمثل أحد الاختلالات الهيكيلية التي يعني منها الاقتصاد الجزائري ومن ثم فعلاج هذا الاختلال من المفروض يتاتي ضمن رؤية متكاملة ومنظور شامل، يرقى إلى مستوى "المسؤولية السياسية"، وذلك بتقوية النصوص القانونية المكرسة لترشيد النفقات، مراجعة النصوص المنظمة للهيئات الرقابية ومراجعة مناهج تسيير الوزارات والهيئات المكلفة بالإنفاق، إحداث معايير مضبوطة للنفقات العامة وتحديث المصالح الإدارية التي من شأنها أن تجعل الجزائر تربّع أشواطاً مهمة في اتجاه التنمية الشاملة المنشودة.

النوصيات: في خاتم الدراسة يوصي الباحث بما يلي:

-**التفكير في وصفة تنمية في إطار التحديات والرهانات المتعلقة بالسياسة التنموية المعاصرة لحدوث التنمية.**

-**البحث عن بدائل للموارد الآيلة للنضوب في قطاعات أخرى للحفاظ على التوازنات الاقتصادية الكلية خصوصاً الموازنة العامة للدولة.**

-**إنشاء صناديق سيادية لادخار الأموال المحصلة عن الريع البترولي واستثمارها في مجالات خارج قطاع المحروقات.**

-**تفعيل البات الاقتصاد المنتج عوض من الاقتصاد الريعي لتمويل وتعديل الميزانية العامة الدولة.**

-**تفعيل الجهد للانتقال إلى الاقتصاد المعرفي نظراً لدوره الكبير في تحقيق التنمية البشرية وتحقيق معدلات نمو اقتصادية عالية.**

-**العمل على تحويل كافة التعاملات من الورقية إلى الالكترونية، لتقليل من الإنفاق في القطاع الحكومي.**

الحالات والمراجع:

¹ محمود عباس محزمي (2000): اقتصاديّات الماليّة العامّة الإيرادات العامّة، النفقات العامّة، الميزانية العامّة للدولة ديوان المطبوعات الجامعية.

² بن حمادي عبد القادر - جامعة وهران : "تحليل الموازنة العامة في ظل الإصلاحات دراسة حالة الجزائر"

<https://elbassair.net/Centre%20de%20téléchargement/.../23.doc>

³ بتصرف من الموقع المدون أدناه. :

http://mawdoo3.com/%D8%B9%D8%AC%D8%B2_%D8%A7%D9%84%D9%85%D9%88%D8%A7%D8%B2%D9%86%D8%A9

- ⁴ محمد حابيلي (2006): الاقتصاد الجزائري تبعية متزايدة لقطع المحروقات، مقال منشور بمجلة الإصلاح الاقتصادي، العدد 20، ص41
- ⁵ د.حسن الحاج(2007):عجز الموازنة المشكلات والحلول مجلة قضايا التنمية في الدول العربية المعهد العربي للتخطيط بالكويت +سلسلة المنير العدد 12
- ⁶ يتصرف من الموقع المدون أدناه.
- http://mawdoo3.com/%D8%B9%D8%AC%D8%B2_%D8%A7%D9%84%D9%85%D9%88%D8%A7%D8%B2%D9%86%D8%A9
- ⁷ ايمان غسان سحور: عجز الموازنة العامة في سورية واثاره الاقتصادية مجلة بحوث اقتصادية عربية العدد 23 جامعة دمشق ص 07-09
- ⁸ قانون المالية (2016) للحكومة الجزائرية
- ⁹ ميلاد يونس (1994) : مبادئ المالية العامة منتدى اشراقة الجزائر الموازنة العامة للدولة .<http://malina.yoo7.com/t2929-topic>
- ¹⁰ بن حمادي عبد القادر - جامعة وهران: "تحليل الموازنة العامة في ظل الإصلاحات دراسة حالة الجزائر"<https://elbassair.net/Centre%20de%20téléchargement/.../23.doc>
- ¹² د.حسن الحاج(2007):عجز الموازنة المشكلات والحلول مجلة قضايا التنمية في الدول العربية المعهد العربي للتخطيط بالكويت.
- ¹³ قانون المالية (2016) للحكومة الجزائرية. يتصرف (كل الاحصائيات والارقام المستخدمة في هذا العنصر ماقتبسة من قانون المالية للحكومة الجزائرية 2016).
- ¹⁴ Pablo Druck, Nicolas E. Magud, and Rodrigo Mariscal(2015) : Dollar Strength and Emerging Markets Growth", IMF Working Paper, July.
- ¹⁵ قانون المالية (2016) للحكومة الجزائرية.