



والقانون الدولي

لابد لهم

يحتل موضوع التعامل الدبلوماسي مكانة بارزة في العلاقات الدولية القديمة والحديثة، وتعتبر البعثات الدبلوماسية المؤقتة أو الدائمة وسيلة هذا التعامل، وقد أعطيت لها العناية الازمة من حيث وضع القواعد التي تحكم نشاط هذه البعثات، وقد كان العرف الدولي هو مصدر هذه القواعد حتى اتفاقية فيينا للعلاقات الدبلوماسية سنة 1961 التي أصبحت المصدر التشريعي لها إلى جانب العرف الدولي.

إن الدولة الإسلامية منذ تأسيسها على يد النبي عليه الصلاة والسلام في المدينة المنورة اعتمدت الرسل لتبيين الدعوة الإسلامية كما استقبل الرسول (ص) وفودا لأغراض مختلفة فنشأت من هذه الممارسة قواعد تقرر أمان الرسل ومنع الهمم الازمة لهم لداء مهامهم وكانت تلك القواعد مستمددة من أحكام الشريعة وليس مجرد معاملة بالمثل.

ولقد حاولت في هذا البحث التواصي الكشف عن هذه القواعد والوقوف على مدى تطابقها مع القانون الدولي المعاصر.

المبحث الأول : تاريخ الدبلوماسية الإسلامية

الدبلوماسية عند العرب المسلمين

لقد عرف العرب قبل الإسلام تبادل الرسل (١) بين القبائل، فطبيعتهم وتعلقهم بالأسفار وما أحاط بهم من ظروف إجتماعية وإقتصادية ومركز بلادهم الجغرافي دفعهم إلى الدخول في علاقات مع غيرهم، فأدى ذلك إلى قيام البعثات والمراسلات الدبلوماسية قال قال الشاعر العربي :

حَمَّالُ الْوَيْةِ شَهَارُ أَنْدِيَّة
قوال حكمته جواب أفقاً

فقد دلت الحفريات الأثرية على معرفة الدوليات القديمة التي سكنت واد الرافدين بالنظم الدبلوماسية وأن رؤساء الدول كانوا يعتبرون مسؤولين في الخارج، عن الأفعال والتصرفات التي تصدر منهم وكان المبعوث الدبلوماسي يلقى الود والاحترام أثناء أداء مهمته بصورة لم تألفها المجتمعات الغربية في القرون الوسطى (٣) فقد كان للعرب دور هام في تطوير العلاقات الدبلوماسية وقد اهتموا بالرسل وأطلقوا عليهم مصطلحات مختلفة تبعاً لطبيعة علاقتهم مع الدول المجاورة لأراضيهم (٤) وكانت القبائل في الجاهلية ترسل وفوداً لتقديم التهاني والتتعازى أو التشاور أو التحالف وكانت السفارة معروفة في مكة ومن السفارة المعروفة في الجاهلية سفارة ابن هاشم إلى سيف بن ذي يزن الحميري مقدماً له تهنئة قريش بعد طرد الأحباش ولما جاء الإسلام أصبح للرسول أو المبعوث الدبلوماسي أهمية خاصة بسبب طبيعة الدعوة الإسلامية التي تتطلب الاتصال بالشعوب الأخرى بهدف نشر الدين الإسلامي وانطلاقاً من المبادئ الأساسية التي جاءت بها الشريعة الإسلامية في نشر الفكر الإسلامي بالإقناع والحجّة دون اللجوء إلى استخدام الأساليب القسرية إلا عند الضرورة، كما نظرت الشريعة الإسلامية إلى الرسل نظرة احترام وتقدير بالنظر للمهمة الموكلة إليهم، وكانت حمايتهم وحصانتهم واجبة.

وقد استقبل النبي (ص) الكثير من شيوخ القبائل العربية كمنذر بن ساوي ملك

البحرين والحارث الغساني، كما استقبل سفارة قريش بقيادة سهيل بن عمر والتي انتهت بصلح الحديبية. وفي عهد الخلفاء سارت الدعوة على النحو الذي رسمه الرسول (5) وظللت مقاصد السفارات تتركز بين الدعوة الإسلامية وأعلن الحرب أو عقد المعاهدات، وقد تبادل أبو بكر وعمر السفراء مع قيصر الروم.

وفي العهد الأموي حرص الأمويون على استخدام الرسل في حل مشاكلهم مع الدول الأخرى وخاصة الدولة البيزنطية، حيث وصف قادتهم بالذكاء дипломاسي ولم تختلف أغراض السفارات كثيرا في هذا العهد مما كانت عليه في عهد الخلفاء.

وإنما حدث تطور في الجانب الفني متمثلا في أسلوب السفارات، طابعها وتنظيمها وتشعب ميادينها إنعكاسا لقوة الدولة الأموية في بداية العصر العلمي والأخذ بأسباب الحضارة بعد الانفتاح على حضارات البلاد المفتوحة.

فقد وضعت الدولة الأموية برنامجا للرسل الأجانب ومنحتهم الامتيازات اللازمة حيث كان يستقبلهم عامل خاص يلقنهم الآداب والتقاليد التي يجب أن تراعى عند مقابلة الخليفة، وخصصت لهم أماكن يقيمون بها طوال الفترة التي يقضونها. وقد تمعن السفراء البيزنطيون في الدولة الأموية بكافة أنواع الحصانة الدبلوماسية التي نعرفها اليوم إذ كان السفير يعتبر رمز الدولة التي تؤرخه (6).

ازدهرت الدبلوماسية الإسلامية في العصر العباسي نتيجة لتوسيع رقعة الدولة الإسلامية، وتطور تبعا لذلك فن الدبلوماسية وأصبح يخضع لقواعد دقيقة وأصول واضحة وتععدد أغراض السفارة ووظائفها بحيث ساهمت في توثيق العلاقات التجارية والثقافية وتبادل الأسرى والعطايا وحل المنازعات (7) وازدادت العلاقات الدبلوماسية بين الدولة العباسية والدول المسيحية في أوروبا وكان أساس هذه العلاقات تبادل السفراء، من أهمها السفارات بين الخليفة المنصور وملك الفرنج وملك الروم وبين الخليفة هارون الرشيد وشارلمان ملك الفرنج سنة 797م و 802 وبين الخليفة المؤمن والبيزنطيين (8).

ونشير هنا إلى أن الممارسة الدبلوماسية قد أوجدت نظاما متقدما في أصول الدبلوماسية وقواعدها وفي اختيار الرسل كان المسلمين يختارون سفراهم من الشخصيات البارزة المشهورة برجاحة الرأي وبلاعه القول وسرعة البديهة واحتياط الأمور وتقيتها، وأبلغ ما كتب عن صفات من يصلح للسفارة ما جاء في كتاب رسول الملك لابن

الفرار (٩) على لسان أحد الحكماء «اختر لرسالتك في هدنتك وصلحك ومناظرتك والنيابة عنك رجلاً حصيناً، بليغاً قليلاً الغفلة منتهز الفرصة، (ذا رأي وقول فصل ولسان سليم وقلب حديد؛ فطناً للطائف التدبير ومستقبلاً لما ترجو أو تحاول بالحزم يصيّبة الرأي ومتعقبها له بالحذر والتمييز، سامياً إلى ما يستدعيه إليه ويستدفعه عنك أن حاول جر أمر أحسن اقتلاعه وإن رام رفعه أحسن رده حاضر الفساحة ظاهر الطلاقة وثباتاً على الحجج مبرماً لها نقص خصمك ناقصاً لما ابرم يحيل الباطل في شخص الحق، والحق في شخص الباطل» (١٠).

وكان السفراء عند عودتهم يقدمون إلى الخليفة أو السلطان تقريراً بما انتهت إليه مهمتهم وقد حفلت دار المحفوظات في عاصمة الدولة الإسلامية في العهد العباسي بهذه التقارير كما كان للدولة الإسلامية في صدرها الأول ديوان يسمى ديوان الرسائل يختص بالكتابات مع الملوك وغيرهم من رؤساء الدول، وقد قام كاتب الرسائل في العصر الأموي والعابسي بنفس المهمة في إعداد كتاب الاعتماد أو الرد عليه، وكان للمكتبات الإسلامية أسلوبها الخاص وصيغتها المميزة، وكان استقبال السفراء على الحدود ثم اصطحابهم إلى العاصمة.

ويُنذر أن ترفض الدولة قدوة أحد السفراء إلا في حالة وجود حالة غير طبيعية كحالة الحرب (١١) وكان السفير يستقبل بحفاوة كبيرة لا سيما في عصر الخلافة العباسية، فعندما يدخل الرسول الأجنبي العاصمة الإسلامية بغداد يدخلها في موكب يجتاز الشوارع يصطف الجنود له ويطاف حول القصور والأماكن المهمة ويغدق عليه بالهدايا (١٢).

ومن المؤكد أن المسلمين كانوا يعاملون السفراء الوافدين إليهم من خلال أحكام الشريعة الإسلامية السمحاء دون الأخذ بمبدأ المعاملة بمثل الذي ما زال حتى اليوم من المبادئ السائدة في القانون الدولي العام (١٣).

وهكذا نجد أن فن التعامل الدبلوماسي قد تبلور في العالم الإسلامي منذ قرون خلت قبل أن تتضح معامله وتتسن قواعده في العالم العربي الذي ما زال البعض منهم يعتقد أنه مؤسسوا القانون الدولي المعاصر (١٤).

المبحث الثاني : مفهوم أمان الرسول في الإسلام

حظيت مسألة حرمة السفراء وأمانتهم باهتمام خاص عند فقهاء الشريعة الإسلامية فقد عرف العرب حرمة السفير، ولما جاء الإسلام شملت الدولة الإسلامية السفراء الوفادين إليها بالأمان والسلام طوال مدة بقائهم في بلادها ليتمكنوا من أداء مهامهم قال تعالى : «وإن أحد من المشركين استجارك فأجره حتى يسمع كلام الله ثم أبلغه مأمنه»(15)

قال ابن كثير في تفسيره هذه الآية «والغرض أن من قدم من دار الحرب إلى دار الإسلام في أداء رساله أو تجارة أو طلب صلح أو مهادنة أو حمل جزية أو نحو ذلك من الأسباب وطلب من الإمام أو نائبه أمانا، أعطى أمانا ما دام متربدا في دار الإسلام وحتى يرجع إلى داره ومأمنه ووطنه»(16).

الأمان في اللغة من الأمان وهو ضد الخوف. قال الله تعالى : «فليعبدوا رب هذا البيت الذي أطعمهم من جوع وأمنهم من خوف»(17). وهو طمأنينة النفس وزوال الخوف.
وأصطلاحا : رفع إباحة دم الحربي مع استقراره تحت الحكم الإسلامي، مدة معينة وعرفه أحد الفقهاء بأنه «المنعة الكاملة للموفد في نفسه وماله» (18) أثناء إقامته في دار الإسلام حتى مغادرتها والعودة إلى بلده سالما.

ولكي نوضح أكثر نبين المركز القانوني للمقيمين في الديار الإسلامية على النحو التالي :
هناك عدة أصناف

- 1 - المسلمين باعتبارهم أهل الديار.
- 2 - الذميون بمقتضى عقد الذمة، هؤلاء رعايا الدولة الإسلامية أو هم المواطنون (يحملون جنسية الدولة).
- 3 - المستأمنون : وهم صنفان
- المستأمونون بمقتضى عقد الأمان الذي يمنحه لهم أحد المسلمين بموافقة الخليفة أو نائبه عند أغلب الفقهاء.
- الرسل والتجار بمقتضى الأمان الذي تقره الشريعة الإسلامية ولا يحتاجون إلى عقد أمان.
والصنف الأخير هو موضوع بحثنا.

فقد جاء في كتاب السير الكبير وكتاب الخراج «إن الولاة اذا ما لقوا رسولاً يسألونه عن اسمه؛ فإن قال أنا رسول الملك بعثني إلى ملك العرب وهذا كتاب معنٍ وما معنٍ من الدواب والمتاع والرقيق هديةٌ إليه فإنه يصدق ولا سبيل عليه ولا يتعرض له ولا لما معه من المتاع والسلاح والمال وكذلك لو أن المسلمين أسروا مركباً في البحر وقال نفر من ركابها نحن رسول بعثنا الملك فلا يتعرض لهم».

أما الأدلة على عصمة دم الرسول وصيانته شخصه فهي كثيرة نذكر منها ما روی عن رسول الله صلى الله عليه وسلم مع ابن نواحة وابن أثال رسولي مسيلمة الكاذب قال لهما رسول الله «أتشهدان بـأني رسول الله قالا : نشهد أن مسيلمة رسول الله فقال (ص) أمنت بالله ورسوله لو كنت قاتلاً رسولاً لقتلتكم» فقال عبد الله ابن مسعود «فمضت السنة أن الرسول لا تقتل (19)».

ويروي عن أبي رافع مولى رسول الله صلى الله عليه وسلم أنه قال : «بعثتنني قريش إلى رسول الله فلما رأيته ألقى في قلبي الإسلام، فقلت : يا رسول الله إني والله لا أرجع إليهم أبداً فقال (ص) : إني لا أخisis بالعهد ولا أحبس البرؤد ولكن ارجع» (20) وللشريعة الإسلامية منح خاص في نظرتها حيث أنها استخدمت الرسل في السلم وال الحرب لأن الفتح الإسلامي لم يتخذ من الحرب وسيلة للفتوحات وإنما سبق ذلك بالدعوة إلى الإسلام بواسطة الرسل وهذا ما جرى عليه العمل وقت الرسول حيث كانت رُسُلُه تحمل الرسائل إلى الملوك والأمراء لدعواهم إلى الإسلام (21) ومن هذه الأدلة يظهر لنا جلياً أن الشريعة الإسلامية تتضمن أحكاماً فرعية لأمان الرسل، انطلاقاً من المبادئ الأساسية التي جاءت بها الشريعة في نشر الفكر الإسلامي بأسلوب الإقناع والمعالجة دون اللجوء إلى استخدام الأساليب القسرية إلا عند النزوم، وقد احترمت الدولة الإسلامية دائماً أمان الرسل بل بسطت هذه الحماية حتى على اتباع السفراء من خدم وبذلك وقفت قواعد البروتوكول الإسلامي على قدم المساواة مع أرقى المبادئ والعرف الدولي الحديث في المجال дипломاسي، والتي تقرر منح جميع أعضاء البعثة الحصانة الدبلوماسية.

ومما يكشف عن نبل الإسلام والدولة الإسلامية في عهد الرسول واحترامها الدائم للمركز القانوني للمبعوث أو الرسول، أنه في الوقت الذي كان يقابل فيه سفراء هذه الدول باحترام ويحاطون بالحماية الكاملة حتى ولو خرجوا على القواعد الأولى التي يجب

مراعاتها عند مخاطبة رؤساء الدول، كان سفراء الرسول (ص) إلى هذه الدول يعاملون في كثير من الأحيان أسوأ معاملة، من ذلك أن ملك الفرس قطع الخطاب الذي أرسله إليه الرسول (ص) وداسه بقدميه ونجا حامله من الموت بأعجوبة، ومن ذلك أيضاً أن السفراء الذين أرسلهم رسول الله إلى أمير الغساسنة قيدوا على يد هذا الأخير(22).

والذي يمكن أن نقوله في الموضوع أن هناك فرقاً بين مفهوم الحصانة والأمان من حيث المدلول الاصطلاحي، فالحصانة تعني الإعفاء من الاختصاص القضائي المحلي، بينما الأمان لا يعني ذلك، وإنما يعني عدم امكانه قتل الرسول أو الاعتداء عليه لغاية تمكنه من أداء رسالته وفي هذا الحد يلتقي القانون الدولي مع الشريعة الإسلامية، أي حرمة المبعوث الدبلوماسي، ويختلف الأمان عن الحصانة فيما إذا ارتكب الرسول ما سيتوجب عقابه، فالقانون الدولي يعفيه من أية متابعة قضائية محلية بينما في الشريعة الإسلامية ليس ذلك مطلقاً على النحو الذي سنفصله عندما نتكلم عن الحصانة المدنية والجنائية للمبعوث الدبلوماسي (23).

اساس منع الحصانة في الشريعة الإسلامية.

لقد قيل بنظريات عديدة في القانون الدولي، أما الشريعة الإسلامية فإن هذا الموضوع لم يتصل له الأقدمون صراحة وإن كان بالإمكان استنباطه من كتاباتهم. أما الذين كتبوا فيه حديثاً، فقد جاءت أراءهم متباعدة، فقد ذهب البعض (24) إلى أن حصانات السفراء (الرسل) في الإسلام مستثمرة من عقود الأمان التي منحتها الشريعة الإسلامية للرسل، وبمقتضاهما يصبح المستأمن (الرسول) يدخل الديار الإسلامية بغير نية الإقامة فيها بل قد تكون المدة محددة في عقد الأمان سواء كان ذلك بقصد الزيارة أو التجارة. وسن ذلك قوله تعالى «وَإِنْ أَحَدٌ مِّنَ الْمُشْرِكِينَ أَسْتَجْهَكَ فَأَجْرِهِ حَتَّىٰ يَسْمَعَ كَلَامَ اللَّهِ ثُمَّ أَبْلَغْهُ مَأْمَنَهُ».

وهناك من يرى أن أمان الرسل في الإسلام ثابت بدون عقد أمان.

وأمان الرسول يثبت بمجرد دخوله دار الإسلام إذا أثبت أنه رسول موفد من دولته ومن المؤكد أن إرسال الرسل أو السفراء فيه مصلحة مؤكدة للمسلمين إذ إنه ضروري لتبيين الرسالة السماوية وعقد الهدنة وتحسين العلاقات بين الدولة الإسلامية وغيرها من الدول.

وفي رأينا الخاص أن الآراء السابقة تبحث في الأساس القانوني أو الشرعي لأمان الرسل، والحقيقة أنه ثابت في السنة، والسؤال الذي لم يُجيبُوا عنه هو ما هو الدافع أو المصلحة الشرعية في تقرير أمان الرسل في الإسلام؟ ففي تقديرنا أن الشريعة الإسلامية كانت سابقة للأخذ بمقتضيات الوظيفة. فالأمان ضروري حتى يستطيع الدبلوماسي إنجاز مهمته يقول ابن قدامة : «ويجوز عقد الأمان للرسل والمستأمن لأن الحاجة تدعوه إلى ذلك فإننا لو قتلت رسلهم لقتلوا رسالنا فتفوت مصلحة المراسلة (25).

ويقول السرخسي أن الرسل لم تزل آمنة في الجاهلية والإسلام وهذا لأن أمر القتال والصلح لا يقوم إلا بالرسل فلابد من أمان الرسل ليتوصل إلى ما هو مقصود (26) والواقع أن هناك رجحان المصلحة (استقبال الرسل) على المفسدة التي قد تترتب على استقبال الرسل (التجمس مثلا). وخلاصة ذلك أنه لابد أن يتمتع الرسول بالأمان اللازم لاداء مهمته أو وظيفته فالمؤكد عند فقهاء الشريعة الإسلامية أن الرسول يستفيد من عقد الأمان بمجرد أن يثبت أنه رسول، وحازمه النبي صلى الله عليه وسلم مع رسولي مسيلمة تعكس هذا الاتجاه فقوله «لو لم تكونا رسولين لقتلتما، وتتأكدوا على أن الشريعة الإسلامية أقرب حماية الرسل لما في ذلك من مصالح المسلمين وتأكد على أن الرسول يتلزم أحکام الشريعة الإسلامية وألا يحدث حدثاً وعلى المسلمين أن يوفوا له بالأمان اللازم لتلبية رسالته والانصراف إلى وطنه (27).

البحث الثالث : المعانة المدنية والجزائية في الشريعة الإسلامية.

استقر التعامل الدولي على أن يتمتع المبعوث الدبلوماسي بالإعفاء من الخصوص للقضاء المدني (إلا مع بعض الاستثناءات) بيد أن فقهاء الشريعة الإسلامية لم يجمعوا على هذا الاعفاء.

فهناك من يرى بأن الرسول يسأل مدينياً عن تصرفاته ويضمن حقوق الأفراد فالإسلام يعتبر حقوق الأفراد لها سلطان (28) على كل اعتبار في الدولة، ولا يجوز إصدارها مهما كانت الظروف، كما أن الأصل في الأحكام الإسلامية سريانها على جميع المقيمين في دار الإسلام من مسلمين وذميين ومستأمين وعلى هذا الأساس يطالب المستأمن الرسول بحقوق الآخرين لأن في ذلك إقامة للعدل وإنصافاً للمظلوم.

كما أن الدعوى المدنية لا تشكل مساساً بذات المبعوث كما هو الحال بالنسبة للدعوى الجنائية.

وهناك رأي آخر يرى بأنه إذا تعاقدت الدول على ترك ديون الممثلين السياسيين فإنه على الدولة أن تعوض رعاياها الذين فقدوا أموالهم في معاملة أحد الممثلين السياسيين حتى لا تضيّع حقوق رعاياها، لأنها إذا كانت قد منعتهم من مقاضاة هؤلاء مراعاة لعرف دولي فهي ضامنة للحقوق التي تضيّع بسبب ذلك (29).

ويقول آخر «إذا كان عدوان المبعوث على شيء مالي مملوك للغير واقتضى قوانين العلاقات الدولية عدم مؤازدة المبعوث فإن على الدولة الإسلامية أن تتحمل ذلك وتؤدي للمواطن تعويضاً عما فقده» (30).

والذي يمكن أن نستنتجه من هذه الأراء الفقهية أنها أجمعـت على ضمان حقوق الأفراد ولا يجوز التضحـية بها نظراً للحصـانة القضـائية والـحقيقة، إن القانون الدولي يضمن حقوق رعايا الدولة المعتمـدـةـ لهاـ ولكنـ الخـلـافـ بيـنـ أـرـاءـ بـعـضـ الفـقـهـاءـ وـالـقـانـونـ الـدـولـيـ يـكـمـنـ فـيـ طـرـيقـ استـيـفاءـ هـذـهـ الحـقـوقـ، فالـقـانـونـ الدـولـيـ لاـ يـعـطـيـ القـضـاءـ المـحلـيـ سـلـطةـ تـقـرـيرـ هـذـهـ الحـقـوقـ وـتـحـدـيدـ اـجـرـاءـاتـ اـقـتـضـائـهاـ منـ المـبـعـوثـ الدـبـلـوـمـاسـيـ، بينما يـرىـ بـعـضـ فـقـهـاءـ الشـرـيعـةـ الـاسـلـامـيـةـ إـسـنـادـ ذـلـكـ إـلـىـ الـقـانـونـ الـاسـلـامـيـ (الـقـضـاءـ الـاسـلـامـيـ)، وـيـرىـ بـعـضـ الـأـخـرـ إـمـكـانـيـةـ تـحـمـلـ الدـوـلـةـ مـسـؤـلـيـةـ الـوـفـاءـ بـهـذـهـ الحـقـوقـ عـلـىـ أـنـ تـتـولـيـ هـيـ اـسـتـيـفاءـهاـ مـنـ المـبـعـوثـ الدـبـلـوـمـاسـيـ بـالـطـرـقـ التـيـ يـحـدـدـهاـ العـرـفـ أوـ التـعـاـمـلـ الدـوـلـيـ».

والذي نراه بهذا الصدد أن على الدولة أن تضمن حقوق الأفراد المقررة في ذمة المبعوث الدبلوماسي على أن تتولى هي بالطرق التي حددها القانون الدولي متابعة المبعوث الدبلوماسي وتحمله على الوفاء بالتزاماته ولا نرى تعارضـاـ بيـنـ الشـرـيعـةـ الـاسـلـامـيـةـ وـالـقـانـونـ الـدـولـيـ ما دامت حقوق الأفراد محفوظـةـ. والأـكـثـرـ مـنـ ذـلـكـ أـنـ الـقـانـونـ يـسـمـحـ للأـفـرـادـ بـالـجـوـءـ إـلـىـ دـوـلـةـ المـبـعـوثـ فـيـ حـالـةـ التـقـاعـسـ لـمـطـالـبـةـ بـحـقـوقـهـ».

وعليـهـ فالـحـصـانـةـ الـقـضـائـيـةـ الـمـدـنـيـةـ يـمـكـنـ إـعـمـالـهـ دونـ أـنـ يـؤـديـ ذـلـكـ إـلـىـ مـخـالـفـةـ أـحـكـامـ الشـرـيعـةـ الـاسـلـامـيـةـ بـشـرـطـ ضـمـانـ حـقـوقـ الـأـفـرـادـ مـنـ طـرـفـ الدـوـلـةـ، أـمـاـ بـالـنـسـبـةـ لـلـحـصـانـةـ الـجـزـائـيـةـ فـلـقـدـ بـيـنـاـ مـوـقـفـ الـاسـلـامـ مـنـ التـعـاـمـلـ الدـبـلـوـمـاسـيـ وـأـهـمـيـتـهـ بـالـنـسـبـةـ لـلـدـعـوـةـ

الاسلامية فقد أسفر التعامل منذ عهد النبي (ص) على أن شخص الرسول أو المبعوث مصون ولا يجوز الاعتداء عليه وإهانته أو اعتقاله وكان حديث النبي عايه السلام هو القاعدة المشرعة في هذا المجال فقد قال لرسولي مسيلمة لو لا أن الرسل لا تقتل لقتلكما ويقول ابن القيم ولو كان "مرتدا" وأجمع الفقهاء على حماية الرسول الموفد إلى الديار الاسلامية غير أنهم اختلفوا فيما إذا ارتكب الرسول ما يستوجب العقوبة وقد أثارت هذه المسألة كثيرا من الجدل والخلاف في الفقه الاسلامي القديم والحديث وسنحاول التعرض لأهم الآراء الفقهية في هذا المجال.

من المقرر في الشريعة الاسلامية أن الجرائم محظورات شرعية زجر الله تعالى عنها بحد أو تعزير، ولها عند التهمة حال استبراء تقتضيه السياسة الدينية ولها عند ثبوتها وصحتها حال استثناء توجيه الأحكام الشرعية.

فالمبعوث الذي يقيم في الديار الاسلامية قد يرتكب جريمة ما، فهل تجري عليه القوانين الاسلامية أو الحدود؟

من خلال دراستنا للآراء الفقهية المختلفة يتبيّن لنا أن هناك ثلاثة اتجاهات : الأول يفرق بين الجرائم من حيث نوعها والثاني لا يفرق ويخلص المبعوث لأحكام الشريعة الاسلامية (حدود أو قصاص أو تعزير) أم الاتجاه الثالث فيقر بالحصانة الجنائية المطلقة للمبعوث дипломاسي.

الاتجاه الأول :

يقوم هذا الاتجاه على أساس التفرقة بين الجرائم التي هي حقوق لله وتلك التي تتعلق بحقوق الأفراد ويحيى عدم العقاب في الأولى، بينما النوع الثاني لا يحيى إلا بعفو من أصحاب الحق إذا كان العفو جائزا وحجة هذا الاتجاه أن المستأمن (الرسول) لم يلتزم بالأمان فيما يتعلق بحقوق الله بل هو ملتزم فيما يتعلق بحقوق العباد. فيحد مثلاً بالقذف لأنّه من حقوق العباد ولا يحد للرّبّ لأنّه من حقوق الله وهذا الرأي هو السائد عند أبي حنيفة (31) وكذلك الشافعية فهم يقررون وجوب الضمان في المخالفات وكذلك الحدود والقصاص أما حقوق الله تعالى كالزنا والخمر فلا حد فيها لأنّها حقوق الله تعالى. ويضيف أبو حنيفة حجة أخرى هي أن الحدود التي تكون حقوق الله تعالى من التدين

وهو (المستأمن) لم يلتزم بالأمان الذي أخذ عليه أن ينفذ أحكام الإسلام في العبادات كما أن توقيع الحدود يستوجب الولاية، ولا ولاية للدولة الإسلامية على المستأمن لأن إقامته مؤقتة بالأمان ويرى أحد أنصار هذا الاتجاه أن الامتيازات الكبيرة التي يضعها القانون الدولي للممثليين السياسيين لا يعترف بها الإسلام، وهكذا فإن الفقهاء لا يعطون السفراء امتيازاً يفضلون به أي مستأمن عادي ولا يفرغون بين سفير دائم وسفير في مهمته مؤقتة؛ فهذا وذلك مصونان دماء وأموالاً إلا في جنائية يجيئها أو حدث يحدها، والقاعدة العامة أن المؤمنين عامة سفراهم وسياحهم خاضعون للقوانين الجنائية والمدنية التي تفرضها الشريعة الإسلامية في بلاد الإسلام ولا يعفون إلا في العقوبة في حقوق الله كعقوبة شرب الخمر (32).

إن هذا الاتجاه الذي نسب إلى الإمام أبي حنيفة ينتقد بعض الفقهاء المعاصرین فيقول الإمام أبو زهرة :

«النظر الذي اتجه إليه الإمام الأعظم لا يتفق مع ما ينبغي أن تكون عليه أمور الدولة الإسلامية من إقرار للأحكام ومنع الفساد في الأرض وأنه من البداهة أن من يدخل دارَ الإسلام يلتزم بعدم الإفساد في الأرض» (33).

الاتجاه الثاني :

هذا الاتجاه لا يفرق بين الجرائم ويرى أن المبعوث يعاقب على الجرائم التي يرتكبها، وهذا الاتجاه هو السائد عند أبي يوسف «ولو أن الداخل إلينا بأمان أو رسول زنى أو سرق فإن بعض فقهائنا قال لا أقيم عليه الحد فإن كان استهلاك المتع في السرقة ضمنته وقال أنه لو يدخل إلينا ليكون ذمياً تجري عليه أحكامنا قال ولو قذف رجلاً حدته وكذلك لو شتم رجلاً عزرته لأن هذا حق من حقوق الناس. وقال : بعضهم إن سرق قطعته وإن زنى حدته، وكان أحسن ما سمعنا في ذلك والله أعلم أن يؤخذ بالحدود كلها حتى تقام عليه...» (34).

ومن الذين بنوا هذا الاتجاه الإمام أبو زهرة (35) الذي يقول وإن لغريب كل الغرابة أن يدخل ويسرق ويُزني ولا يعاقب بذلك فساد بالبداهة. ويضيف وقد يقول قائل «أن الممثليين السياسيين لا يخضعون إلا لقوانين بلادهم وقضائهما وذلك عرف دولي أكثره أكثر

الدول وارتضته، فإن استقر مثل هذا العرف وارتضاه حكام المسلمين لا تكون فيه مخالفة للإسلام وإنني أقول في الجواب عن ذلك : إن العقوبات التعزيرية التي لم يرد في عقوبتها نص شرعي تخضع لهذا العهد بلا ريب لأن تقديرها من حقولي الأمر. أما الحدود والقصاص فإنني أرى أن مصادر الشريعة ومواردها لا تسوغ ترك المجرم الذي ارتكب ما يوجبها ليحاكم على أساس قانون آخر؛ لأن ذلك يؤدي إلى تعطيل حدود الله تعالى في أرض الإسلام ...» فالرسول حسب هذا الاتجاه يسأل عما يرتكبه من أفعال في دار الإسلام فهو ملزم بأحكام الشريعة الإسلامية ويجري عليه ما يجرى على الذمي من الأحكام.

فالمجتمع المسلم وغير المسلم ملزم بدفع الفساد، والمجرم لا يستحق الحماية (36) وهناك من يرى أن الأمان الذي منحه الرسول (ص) بقوله «لو لا أن الرسل لا تقتل لقتلتكم لا يصدق إلا على الرسل الدينين الذين جاؤا ليسمعوا كلام الله والرأي هذا للإمام الطحاوي وفيه يربط بين مضمون الآية الكريمة «وإن أحد من المشركين استجارك فاجره حتى يسمع كلام الله» ومضمون الحديث السابق الذكر فيكون الأمان للرسول الذي جاء يسمع لكلام الله تعالى فقط أما غيره فلا، يقول الإمام الطحاوي فهذا عندنا هو المعنى الذي به رفع الرسول صلى الله عليه وسلم عن الرسل القتل وإن كان منهم ما يوجب قتلامهم لو لم يكونوا رسلاً. غير أن هذا الاجتهاد من الإمام الطحاوي يناقض القاعدة الأصولية التي تقرر أن العبرة هي بعموم النص لا بخصوص السبق، ولذلك جرى العمل على سريان الحماية على جميع الرسل الوافدين إلى الديار الإسلامية (37).

ويقول عبد القادر عودة : «تسري الشريعة الإسلامية على رجال السلk السياسي فيما يرتكبونه من جرائم في دار الإسلام سواء تعلقت الجرائم بحقوق الجماعة أو بحقوق الأفراد وليس في قواعد الشريعة ما يسمح بإعفائهم من تطبيق الشريعة الإسلامية».

ويضيف ليس فيأخذ رجال السلk السياسي بجرائمهم ما يعيب الشريعة، ما دامت الشريعة تسوى بينهم وبين غيرهم من رعايا الدولة وتجعل حكمهم كرئيس الدولة، ولكن العيب في التفرقة التي تأخذ بها القوانين الوضعية (38) وهناك من الفقهاء من يرى أن حقوق الأفراد في الإسلام لها حماية خاصة فيقول «يختلف التشريع الإسلامي عن القانون الدولي فيما يتعلق بالحصانة القضائية (المدنية أو الجنائية)، فالمستأمن والسفير يسأل كل

منهما مدنية وجنائية مما يرتكبه من أعمال في بلاد الإسلام وأساس الاختلاف هو أن الإسلام يعتبر حقوق الأفراد لها سلطان على كل اعتبار في الدولة، فلا يجوز إهدارها مهما كانت الظروف وبالتالي فالمبعوثون يتمتعون بالحقوق الشخصية والمالية دون القضائية (39).

الاتجاه الثالث :

أنصار هذا الاتجاه من الكتاب المعاصرين الذين تأثروا بالدراسات الغربية والنظرة الاستشرافية إلى النظام الإسلامي والأدلة التي يستندون إليها أدلة عقلية غير مدعمة بالأدلة النقلية الأمر الذي جعلها لا تصمد أمام الرأي القاضي بخضوع المبعوث الدبلوماسي لأحكام الشريعة الإسلامية.

وأن الجزء الوحيد الذي يمكن توقيعه على المبعوث الدبلوماسي هو الطرد أو إعلان الدبلوماسي شخصاً غير مرغوب فيه (40).

ويرى البعض أن الرسل يتمتعون بالحصانة القضائية الجنائية منذ دخولهم دار الإسلام ولو أن للإعفاء من القضاء المدني دائرة ضيقة في الشريعة الإسلامية بخلاف الإعفاء من القضاء الجنائي ذلك أن الرسول يضمن حقوق الأفراد.

ويضيف آخر (41) الواقع أننا لا نجد غضاضة في إعفاء الرسل والسفراء من الخضوع للقضاء المدني والجنائي متى كانت أعراف الدول واتفاقاتهم قد استقرت على ذلك.

والحججة التي يؤيد بها رأيه حسب قوله هي «ليست هي في الحالة الوحيدة التي يعفى فيها شخص من العقاب نتيجة الإعتداء على المسلمين في أرواحهم أو أموالهم ومن الأمثلة التي يذكرها صاحب هذا الرأي :

- بالنسبة للأسير فهناك المحن أو الفداء.
- تسقط العقوبة عن النائم والسكران.

ويخلص صاحب هذا الرأي إلى القول بأن الجريمة التي يرتكبها المبعوث الدبلوماسي لا تخلو من أحد أنواع ثلاثة.

أ - جرائم الحدود يمكن عدم توقع العقاب عليها استنادا الى ما قرر أبو حنيفة.
ب - جرائم القصاص والدية (والتي يمكن العفو فيها من المجنى عليه) أو ولد المجنى عليه
أيضا يمكن عدم العقاب عليها إذا ما صدر هذا العفو وتتطلب السلطات الإسلامية دورا
هاما في اتباع المجنى عليه.

ج - جرائم التعزير وهذه لا تثير أية صعوبة لأن أمرها متترك للإمام (ولي الأمر) فهو يملك
بشأنها سلطة العفو عن الجريمة أو العقوبة (42).

ويستدل صاحب هذا الرأي بالمادة 60 ف 8 من ميثاق منظمة المؤتمر الإسلامي حيث
جاء فيها «يتمتع مندوبي الدول الأعضاء بالحسانات والامتيازات الالزمة لمهام أعمالهم
المتعلقة بالمؤتمر».

وقد أقر مؤتمر وزراء الخارجية الإسلامية المنعقد في استنبول (تركيا) عام 1976
اتفاقية الحسانات والامتيازات التي تضمنت المادة 10 منها ما يلي : «يتمتع ممثلو الدول
الأعضاء في الهيئات الرئيسية أو الفرعية أو المؤتمرات التي تدعو إليها المنظمة أثناء
قيامهم بأعمالهم وسفرهم إلى مقر اجتماعاتهم وعودتهم منها بالحسانات والامتيازات
الآتية :

- عدم جواز القبض عليهم أو حجزهم أو حجز أمتعتهم الشخصية.
- الحسانة القضائية فيما يصدر عنهم قولًا أو كتابة بوصفهم ممثلي دولهم ويدعم
الدكتور الغنيمي هذا الاتجاه في معرض التعليق عن الرأي القاضي بعدم الاعتراف
بالحسانة القضائية المطلقة، فيرى بأن هذا الاتجاه من شأنه أن يؤدي إلى المعاملة بالمثل؛
ولا يستفيد المبعوث الإسلامي لدى هذه الدول من الحسانة القضائية؛ وسابقة الرسول
عليه السلام مع رسولي مسيلمة يفيد إقرار الحسانة مع أنها ارتكبا جريمة قرر الرسول
(3) في حينه أن عقوبتها الإعدام (43).

المبحث الرابع : رأينا الفاص.

الشيء الذي نلاحظه على فقهاء الشريعة الإسلامية في هذا المجال هو التباين وعدم
الاتفاق على رأي في الموضوع، وفي اعتقادنا أن ذلك يرجع إلى عدة أسباب أهمها :

-
- ١ - أن التمثيل الدبلوماسي الدائم لم يكن معروفاً في بداية العهد الإسلامي، فلم يتعرض له الفقهاء في فترة ظهور المذاهب الإسلامية المعروفة، وعليه فإن الاجتهادات المتعلقة بهذا الموضوع منعدمة في هذه الفترة.
 - ٢ - إن الذين كتبوا في الموضوع من المتأخرين منهم من اكتفى بالجانب التنظيري (الأصولي) للمركز القانوني لغير المسلمين في دار الإسلام متجاهلا الواقع الجديد، والصنف الثاني اعتمد على الممارسة والواقع الدوليين في تأييده لفكرة الحصانة القضائية وأهمل الجانب الأصولي للموضوع، ولهذا جاءت الآراء متناقضة أحياناً بين مؤيد للحصانة وبين نافٍ لها بصفة مطلقة.
 - ٣ - هناك سوء فهم للمصطلحات (44) فاما الرسول في الإسلام فله مدلوله الخاص الذي يعني عدم جواز الإعتداء على الرسول (باعتباره من دار الحرب) ومنحه الأمان لأداء الرسالة. وال Hutchinson لها مدلول آخر وهو يعني بالإضافة إلى مدلول الأمان عدم إمكانه معاقبة الرسول إذا اقترف ما يستدعي هذا العقاب، فالذين يؤدون الحصانة القضائية يعتبرونها من الأمان أو على الأقل من نتائج الأمان المعترف به للرسول في الشريعة الإسلامية واستدلوا بقوله صلى الله عليه وسلم لرسولي مسيئمة : «لو لا أن الرسول لا تقتل لقتلكما»

والذين نفوا الحصانة القضائية انطلاقاً من مفهوم الأمان السالف الذكر الذي لا يعطي الحصانة بل يقر الأمان فقط وأكدوا على إقليمية القوانين الجنائية الإسلامية.

إن الواقع الدولي كشف عن إساءة استعمال الحصانة المنوحة في غير الأغراض التي منحت من أجلها؛ الأمر الذي أدى بكثير من الدول ورجال القانون إلى المطالبة بضرورة الحد من الحصانة منعاً للتغافل في استعمالها وامكانية محاكمة المبعوث أمام المحاكم الوطنية عن بعض الجرائم (كتلك الماسة بأمن الدولة) وأيد هذا الاتجاه بعض فقهاء الشريعة الإسلامية متاثرين بالسوابق التاريخية في العالم الإسلامي والمتمثل في الامتيازات الأجنبية في عهد الدولة العثمانية والتي ما زال المسلمون ينظرون إليها على أنها إساءة للإسلام وإنحرافاً عن أحكام ومقاصد الشريعة (45).

والذي نراه في هذا المجال أن آراء الطرفين (المؤيد والنافي) تحتاج إلى توضيح.

فالمعلوم أن العقوبات في الإسلام إما أن تكون مقدرة أي ورد فيها نص شرعي من الكتاب أو السنة وتسمى جرائم الحدود والقصاص وإنما جرائم يكون أمر تقدير عقوبتها متروكاً لولي الأمر؛ وهي جرائم التعزير. فالمتفق عليه بين الفقهاء هو أن هذا النوع الأخير من الجرائم يمكن إعفاء المبعوث الدبلوماسي منه إن قدر ولí الأمر أن في ذلك مصلحة للأمة، وهذا الرأي يؤيده حتى الرافضون للحسانة القضائية (46).

والقاعدة أنه ليس لولي الأمر منح العفو العام أو الخاص إلا في جرائم التعزير.

أما بالنسبة لجرائم الحدود والقصاص فالراجح فيها قول جمهور الفقهاء وملخص قول أبي يوسف بمقتضى عقد الأمان الذي خول له لإقامة الموقتة في دار الإسلام وبطشه دخول دار الإسلام قد قبل أن يتلزم أحکام الإسلام فصار حكمه حكم الذمي ولهذا يعاقب المستأمن مهما طالت مدة إقامته على الجرائم التي يرتكبها في دار الإسلام سواء تعلقت هذه الجرائم بحقوق الجماعة أو بحقوق الأفراد. وأدلة الجمهور في هذاباب أقوى في الدلالة، فالعقوبات في الإسلام شرعت لرفع الفساد ومنع نمو الشر وحفظ كيان الجماعة، فكل جريمة هي فساد في الأرض وعلى المسلمين رفع هذا الفساد متى كانت لهم الولاية على ذلك.

كما أن مصادر الشريعة لا تسوغ تعطيل الحدود بحجج اتفاق الدول على ذلك ومع ذلك فرأي الجمهور في حاجة إلى فهم وقراءة جديدة على ضوء المستجدات أو النوازل.

والذي نراه أن هناك قواعد كلية في الفقه الإسلامي يمكن إعمالها بهذا الصدد (47). فالمؤكد اليوم أن التعامل الدبلوماسي أصبح ضرورياً لكل الدول بما في ذلك الدول الإسلامية لما فيه من مصلحة. والتاريخ الإسلامي حافل بالبعثات الدبلوماسية لأغراض متعددة ولا أحسب اقتصار المسلمين إبان ازدهار الشرع الإسلامي على السفارات المؤقتة إلا أثراً من آثار العرف الدولي السائد آنذاك، صحيح أن المبعوث يقوم بجمع المعلومات المتعلقة بجميع شؤون الحياة في الدولة خاصة العسكرية منها ومن شأن ذلك أن يضر المسلمين، والحقيقة أن المبعوث الدبلوماسي لا يفعل ذلك إلا بالوسائل المشروعة ثم إن ذلك يتم على سبيل المعاملة بالمثل، والتمثيل الدبلوماسي الدائم أصبح نظاماً متبعاً بين الدول ولا يمكن الاستغناء عنه بل أن قطع العلاقات الدبلوماسية أصبح نوعاً من العقاب الذي يمكن تسليطه على الدول، ومثال ذلك، في الوقت الحاضر، هو ما يعاني منه العراق،

من جراء الحصار الدبلوماسي المفروض عليه من طرف الولايات المتحدة الأمريكية. ولا أظن أنه في مقدور أية دولة الآن أن تعيش في عزلة مطلقة عن العالم الخارجي. والذي أريد أن أقوله من خلال هذا التحليل إن الدولة الإسلامية الآن لا تستطيع العيش في عزلة عن العالم ولابد لها من التعامل مع الدول على أساس التعامل дипломатический الذي تحكمه قواعد القانون الدولي العام سواء الإتفاقيات المبرمة في هذا الشأن أو أحكام العرف الدولي، وهذه في نظري مسلمة لا تحتاج إلى دليل، ويمكن القول أن هذا التعامل أصبح واجباً على أولياء الأمر لما عليهم من النظر للمسلمين وما في تركه من أضرار بالمصلحة العامة للأمة، هذا إذا لم نقل أصبح مفروضاً عليهم، وعلى رأي "أوبنهايم" فهو شرط للاندماج في العائلة الدولية (48). وفي هذا الصدد نرى أن هناك قواعد كثيرة في الشريعة الإسلامية تتسع لإقرار هذا التعامل ورفع الحرج (49) على المسلمين على الأقل في الوقت الحاضر ومن هذه القواعد.

- الحاجة تنزل منزلة الضرورة.

- الضرورات تبيح المحظورات.

- ما لم يتم إدراك الواجب إلا به فهو واجب.

وأضيف بهذا الصدد أن التعامل الدبلوماسي أصبح وسيلة متيسرة لنشر الدعوة الإسلامية بالوسائل السلمية أكثر من أي وقت مضى وعلى الدول الإسلامية أن تحسن استعمال هذه الوسيلة للتمكين للدين الإسلامي؛ مستغلة ما يتيحه التعامل الدبلوماسي من حماية وحصانة للمبعوث الدبلوماسي، ولا شك أن الفائدة التي تجنيها الدول الإسلامية لو أحسنت اختيار المبعوثين ستكون أكثر مما يمكن أن يصدر من المبعوثين المعتمدين لديهم، من مخالفة لأحكام الشريعة كشرب الخمر أو السرقة أو مخالفة لقوانين المرور كما أن الوسائل التي يخولها القانون الدولي لحماية النظام العام في الدولة المعتمد لديها يمكن أن تخفف من المخالفات، فمن ارتكب ما لا يليق أو توجس منه خيفة كان لولي الأمر الحق المطلق في طرده أو استبعاده عن طريق النبذ وهو ما اصطلاح عليه في القانون الدولي بعبارة "شخص غير مرغوب فيه".

ولا أعتقد أن الأمة ستتضرر من هذا التعامل إذا أحسنت الاستفادة منه وخاصة في الوقت الذي أصبح فيه العلم والتكنولوجيا وتبادل المنافع عموماً مشروطاً بالتعامل

الدبلوماسي، وأصبحت المقاطعة الدبلوماسية التي قد تتبعها مقاطعة اقتصادية من الوسائل المعتمدة في معاقبة الدول التي تخرج عن المنظومة الدولية أو القانون الدولي الجديد.

المواضيع

١ - الرسول لغة وفي الأصل هو صاحب الرسالة الذي يتبع أخبار الذي بعثه والسفير هو الرسول والمصلح بين القوم، وقد استعملت الكلمتان أصطلاحاً بمعنى واحد للموفد الدبلوماسي وإن غلب أحياناً المدلول الديني في استعمال كلمة الرسول.

٢ - لسان العرب لإبن منظور كلمتي سفير ورسول.

٣ - ثابت بن جابر بن سفيان.

٤ - فقد أطلق العرب (كنوبيون) على السفير الذي يمثل دولته لها صلة ممتازة جداً مع دولة صديقة أخرى لفظ حشكت كالذى جاء في نص أبرهة الشهير، فقد أطلق في هذا النص هذه اللفظة على سفيري الحبشة والروم الذين وفدو عليه بينما أطلق لفظ تبليت على مبعوث الساسانيين إليه وذلك لصلة أبرهة القوية بالحبشة ولصلة الحبشة بالروم وتحالفهم ولارتباطهم بالنصرانية. انظر إلى الدكتور سهيل حسين الفتاوى الحصانة القضائية للمبعوث الدبلوماسي في العراق بجامعة بغداد (١٩٨٠) ص ٤٩.

٥ - بعث النبي الرسل خارج الجزيرة العربية إلى ملوك يدعوهم إلى الدين الجديد ومن هؤلاء كسرى والنجاشي ملك الحبشة والمقوس حاكم مصر وقد استقبل بعض هؤلاء رسل النبي^(٢) وأكرمواهم وأرسلوا الهدايا للنبي.

أنظر : الدكتور إبراهيم حسن تاريخ الإسلام، الجزء الثاني مكتبة النهضة المصرية ١٩٦٤، ص ١٩٨.

السيد توماس أريولد : الدعوة إلى الإسلام : ترجمه للعربية حسن إبراهيم حسن، مكتبة النهضة المصرية، القاهرة، مطبعة السكري بالأزهر ١٩٥٧، ص ٢٣.

- محمد حميد الله الحيدر إبادي : مجموعة الوثائق السياسية في العهد النبوي والخلافة الراشدة، مطبعة لجنة التأليف والترجمة والنشر القاهرة ١٩٤١، ص ٣٢.

٦ - نظراً للحروب المستمرة مع الروم لم يكن هناك مجال واسع للتطور الفني الدبلوماسي إلا بعض السفارات لعقد الهدنة أو تبادل الأسرى وكانت الدولة الأموية تخشى السفراء الأجانب وغالباً ما كانت تحبطهم برجال الأمن لئلا يقوموا بأعمال التجسس.

أنظر الدكتور مجید خدوری : "السلم وال الحرب في الشريعة الإسلامية" الدار المتحدة للنشر بيروت ١٩٧٣، ص ٢٤٢.

الدكتور أحمد إبراهيم العدوی : الأميون والبيزنطيون "الدار القومية للطباعة والنشر القاهرة" ١٩٣٠، ص ٢٨٠.

٧ - الدكتور سموحي قون : العادة الدبلوماسية الحديثة ط ١ دار اليقظة العربية بيروت ١٩٧٣، ص ٤٠.
الدكتور فاضل زكي : "حقيقة التراث العربي الإسلامي الجانب الدبلوماسي" بحث مقدم إلى مؤتمر الأدباء العرب ببغداد ١٩٦٢ مطبعة العاني : بغداد ١٩٦٥ ص ١٦.

- 8 - الدكتور مجید خوري "الصلات الدبلوماسية بين هارون الرشيد وشارلان مطبعة التفيف بغداد 1939 ص 20.
- السيد عبدالجليل عن رضا راشد العلاقات السياسية بين الدولة العباسية والأندلس مكتبة النهضة الرياض 1969، ص 141.
- 9 - ابن الفراء : رسول الملوك ومن يصلح للرسالة والسفارة، تحقيق صلاح الدين المنجد، دار الكتاب الجديد بيروت 1972، ص 30.
- 10 - من ذلك رفض السلطان بيبرس المموافقة على استقبال الصليبيين في مصر بسبب ما كان بيتهما من عداوة وهو ما يتم التعبير عنه في الوقت الحالي بقطع العلاقات الدبلوماسية بين الدول.
- 11 - انظر : مجید خوري : المراجع السابق من 340.
- 12 - الدكتور عبد الكريم زيدان : "الشرعية الإسلامية والقانون الدولي" مجلة القانون والعلوم السياسية الحلقة الدراسية الثالثة بغداد 1969، ص 183.
- 13 - المراجع السابق من 183.
- 14 - الدكتور وهبة الرحيلي : آثار الحرب في الفقه الإسلامي، دار الفكر دمشق 1952، ص 120.
- 15 - الآية (6) من سورة التوبة.
- 16 - مختصر تفسير ابن كثير : اختصار وتحقيق محمد علي الصابوني المجلد الثاني دار القرآن الكريم بيروت 1402هـ، 1981، ص 127.
- 17 - الآية (3, 02) من سورة قريش.
- 18 - الدكتور صبحي المحمصاني : القانون والعلاقات الدولية في الإسلام، دار العلم للملايين بيروت 1972، ص 132.
- الدكتور وهبة الرحيلي : العلاقات الدولية في الإسلام مقارنة بالقانون الدولي : مؤسسة الرسالة 1981، ص 153.
- محمد بن ادريس الشباني : شرح السير الكبير ج 1 تحقيق صلاح الدين المنجد، طبعة معهد المخطوطات بجامعة الدول العربية 1957، ص 307/3283 أبو يوسف : الخراج : دار المعرفة للطباعة والنشر، 1979، ص 108.
- 19 - مصنف أبي داود ج 3، ص 111 كذلك : أبي جعفر محمد بن جديد الطبرى . تاريخ الرسول والملوك، تحقيق محمد أبو الفضل إبراهيم ج 3، دار المعارف بمصر 1969.
- 20 - أخيس أي لا أنقض العهد من خاس الشيء والبرود جمع برید أي الرسول (سفیر).
- 21 - الهدایة : شرح بداية المنتدى : للعلامة أبي الحسن المرغنى ج 2 مصطفى القاهرة 1936، ص 136.
- 22 - الدكتور عبد العزيز محمد سرحان : قانون العلاقات الدبلوماسية، مطبعة جامعة عين شمس القاهرة 1994.
- 23 - الشيخ محمد أبو زهرة : الجريمة والعقوبة، ج 1 "الجريمة"، دار الفكر العربي 1974، ص 345.
- 24 - عقد الأمان نوعان : إما مؤقت أو مؤبد، والمؤقت نوعان خاص وعام، فعقد الأمان المؤقت الخاص هو لكل مسلم وأصله أو سنته قوله صلى الله عليه وسلم «المسلمون تتكافئ دمائهم ويسمى بذلك أذناهم وهم يد على من سواهم»، أما المؤقت العام فهو حق لا يملكه إلا الإمام (ال الخليفة) لأن المصلحة العامة من اختصاصه. أما عقد

الأمان المؤيد فهو عقد الذمة.

- الإمام النسائي الأم : دار المعرفة للطباعة والنشر بيروت ط(2)، ج 4، 1973، ص 226.
- الدكتور عبدالخالق التواوي : العلاقات الدولية والنظم القضائية في الشريعة الإسلامية، دار الكتاب العربي بيروت 1974، ص 158.
- 25 - المغني والشرح الكبير لابن قدامة ط 1 ص 436.
- 26 - المبسوط السرخسي ج 1، ص 92.
- 27 - تدعيمها لاتجاه مقتضيات الوظيفة يقول الدكتور الغنيمي أنه تحكمها القاعدة الأصولية التي تعدد أن مالا يتم الواجب إلا به (الحسنة والإمتيازات) فهو واجب.
- الدكتور محمد طلعت الغنيمي : قانون السلام في الإسلام، منشأة العارفة الإسكندرية، ص 586.
- 28 - الدكتور فاوي الملاج المرجع السابق ص 1.
- 29 - الشيخ محمد أبو زهرة العلاقات الدولية في الإسلام ص 32.
- 30 - الدكتور أحمد شلبي : العلاقات الدولية في الفكر الإسلامي ص 33.
- 31 - أحمد أبو الوفا محمد : القانون الدبلوماسي ص 388.
- 32 - المهدب في فقه الإمام الشافعي ج 2 ص 358.
- 33 - الإمام أبو زهرة : الجريمة والعقوبة ص 344.
- 34 - أبو سيف يعقوب : الخراج ص 189.
- 35 - الإمام أبو زهرة ص 345.
- 36 - عبد القادر عودة : التشريع الجنائي الإسلامي المقارن بالقانون الوضعي ج 1 مطبعة دار نشر الثقافة الإسكندرية 1968 ص 15.
- وهبة الزحيلي : آثار الحرب في الفقه الإسلامي رسالة دكتوراه القاهرة 1962 ص 15.
- 37 - أحمد أبو الوفا . القانون الدبلوماسي ص 394.
- 38 - عبد القادر عودة السالف ص 324.
- صالح بن عبدالكريم الزيد : أحكام عقد الأمان والمستأمن في ضوء الفقه الإسلامي رسالة ماجستير.
- جامعة الإمام محمد بن سعود الإسلامية المعهد العالي للقضاء 1410هـ-1990، ص 155.
- 39 - وهبة الزحيلي : السابق ص 314.
- 40 - د/سهيل الفلاحي المرجع السابق ص 66.
- 41 - المرجع السابق ص 66 وما بعدها.
- 42 - الدكتور أبو الوفا : السابق ص 408.
- 43 - الدكتور طلعت الغنيمي : قانون السلام في الإسلام : السابق ص 616.
- 44 - أنظر هذا الاختلاف في الآراء في كتاب : القانون الدبلوماسي للدكتور أحمد أبو الوفا : السابق ص 386.
- 45 - الشيخ محمد أبو زهرة السابق ص 343.
يقول بهذا الصدد : «ما كان مثل هذا إلا من تهاون ملوك المسلمين وضعفهم وتخاذلهم وانخداعهم بالأوربيين وظنهم الخير فيما كانوا لذلك أهلًا فقد كانت تلك الإمتيازات أغلالاً في الأعناق ثم صارت ذريعة لتحكم الأجنبي

المرجع السابق ص343.

46 - يقول الشيخ محمد أبو زهرة.

«وقد يقول قائل أن الممثلين السياسيين لا يخضعون في العقوبات إلا لقوانين بلادهم وقضائiem، وذلك عرف دولي أقرته أكثر الدول، فإن استقر مثل هذا العرف وارتضاه حكام المسلمين لا تكون فيه مخالفة للإسلام، وأني أقول في الجواب عن ذلك أن العقوبات التعزيرية التي لم يرد في عقوباتها نص من كتاب أو سنة تخضع لهذا المبدأ بلا ريب لأن تقريرها من ولي الأمر».

الجريمة : المرجع السابق ص345.

- كذلك عبدالقادر عودة : التشريع الجنائي الإسلامي : السابق ص325.

- أبو يوسف الخراج : السابق ص189.

47 - الدكتور بلحاج العربي : المدخل لدراسة التشريع الإسلامي.

- ديوان المطبوعات الجامعية 1992، ص794.

- محمد عطى خميس : الشريعة الإسلامية والأجانب في دار الإسلام ص4.

48 - الدكتور عبدالخالق التواوي : السابق 161.

49 - يقول أحد الأساتذة في أهمية هذه القواعد.

«.... كما أنها تسهل معرفة الأحكام الشرعية واستنباط الحلول للواقع المتعدد»

- الدكتور بلحاج العربي : السابق ص75.