



التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

Reconstruction in desert areas in the Algerian legislation

دوار جميلة *

جامعة محمد البشير الإبراهيمي- برج بوعرييج-

lyndadouar@yahoo.fr

تاريخ إرسال المقال: 2021/05/16 تاريخ قبول المقال: 2021/08/16 . تاريخ نشر المقال: 2021/09/01

الملخص:

عندما نفكر في جعل الصحراء التي تشكل غالبية الأراضي الجزائرية أرضية ملائمة لاستيعاب التوسع العمراني، فإن هذا لا يتم إلا بدراسة سمات البيئة الصحراوية وكذلك دراسة ما يلائم تلك البيئة من أنماط عمرانية تتناسب الحياة في المناطق الصحراوية، لذلك يسعى هذا البحث إلى دراسة الأحكام القانونية الواردة في المرسوم التنفيذي 14/27 المؤرخ في 01 فيفري 2014 الذي يعتبر أول نص تنظيمي يحدد القواعد القانونية الناظمة لخصوصية البناء بهذه المناطق بتحليل وتحديد المواصفات العمرانية والمعمارية والتقنية المطبقة على البنايات في ولايات الجنوب، وذلك للوصول إلى تطوير أسس التشكيل العمراني بهذه المدن وهي مفاتيح النجاح للتنمية العمرانية بالمناطق الصحراوية وذلك للوصول إلى الهدف المنشود وهي التخطيط السليم للمدن الصحراوية الجديدة.

الكلمات المفتاحية: البيئة الصحراوية، المواصفات العمرانية، المواصفات المعمارية، التعمير، التخطيط.

Abstract:

When we think about making the desert which constitutes the majority of Algerian lands, a suitable ground to accommodate urban expansion this is only done by studying the features the desert environment as well as studying what is appropriate for that environment in terms of urban patterns suitable for life in desert areas. therefore this research aims to study the legal provisions contained in executive

Decree 14/27 no of 1st february which is considered the first regulatory text that defines the rules governing the specificity of construction in these areas by analyzing and determining the urban.; architectural and technical specifications Applied to buildings in the southern states, in order to reach the development of the foundations of the urban

* المؤلف المرسل

التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

development in desert areas in order to reach the desired goal., which is the proper planning of new desert cities.

Keywords: The desert environment, urban specifications, architectural specifications, reconstruction, planning.

المقدمة:

بدأت العمارة منذ القدم لتلبية إحدى الحاجات الأساسية للإنسان، فمثلت له المأوى وكانت عفوية متغيرة باستمرار بغية توفير الحيز الملائم لممارسة نشاطه فيها بعيدا عما يمكن أن يكون مزعجا أو مضرا مما يحيطه من البيئة، لذا تلازم تطوير الإنسان للفراغ الذي يكفيه لممارسة فيه نشاطه مع تعامله مع الظروف البيئية المحيطة به للوصول إلى الفراغ الأكثر راحة.

من هنا بدأت العمارة، والتي كانت تحمل أساليبها تميزها وفق المنطقة التي تظهر فيها (تبعاً للخصوصية البيئية للمنطقة) وبعدها الظروف والحاجات الاجتماعية والأفكار والحاجات العفائية والثقافية للإنسان بالتأثير على ما ينشئه الفراغ، وبعد تطور العمارة وأساليبها وحركاتها، أصبح ما يحاكي طبيعة الإنسان ويحترم ظروفه وافكاره ومعتقداته وينسجم مع محيطه من ظروف بيئية توفر فراغا أكثر راحة. إن الأنماط العمرانية على مر العصور كانت دائما انعكاسا صادقا للبيئة الحضرية التي كانت تسود في كل مرحلة من المراحل التاريخية المتلاحقة، ومنذ قديم الزمان أقيمت مدن في الصحراء، حيث ساعدت البيئة على توجيه الإنسان في الداخل سواء كان على مستوى المسكن أو الحي أو المدينة ككل، حتى يتوفر عامل الحماية من الظروف المناخية، وبذلك أصبحت العمارة في المدن الصحراوية تعبر بصدق عن الوظيفة والبيئة الطبيعية والاجتماعية السائدة¹.

تأثر عمران المجتمعات الصحراوية في القرن الحادي والعشرين بالاتجاهات والمداخل الغربية الحديثة في التخطيط العمراني وتغيرت صورة المدينة الصحراوية التقليدية، كما ظهرت بعد قيام الثورة الصناعية وسائل وتقنيات حديثة في عمليات البناء ووسائل المواصلات والتي أدت إلى إهمال التقنيات الموروثة في عمران المناطق الصحراوية التقليدية².

فالمدينة الصحراوية الجزائرية كأى مدينة تعاني هذه الاشكالية نتيجة عدة عوامل أفقدتها قيمتها وهويتها، فالمدينة في الجنوب لها خصوصياتها وتاريخها وثقافتها، إذ العمران به يخضع لعوامل الطبيعة الصحراوية، سواء في التوزيع والتجهيز والبناء، إذ نجد القصر نواة المدينة، لكن أصبحت هذه الأقاليم

¹ قناتي نجاة، الهوية العمرانية للمدينة الصحراوية، مقال منشور بمجلة العلوم الإنسانية والاجتماعية، جامعة قسنطينة عدد 02 سنة 2010 ص 125.

² الكعبي نادر حنان، تخطيط وبنوية العمارة الصحراوية، مديرية الأبنية الحكومية لمحافظة العقبة، العراق ص 15.

التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

مفتوحة على جميع التغيرات ومستقرا لمختلف الخلفيات الاجتماعية والثقافية، وأصبحت مجالا لظهور أشكالاً عمرانية جديدة لا تجد في الغالب تقبلا اجتماعيا وثقافيا من طرف السكان¹. وفي ظل التقدم الذي شهده العالم والذي مس كافة المجالات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، أدى ذلك إلى الاهتمام بالدراسات العمرانية التي تهدف إلى تخطيط ناجح، حيث سعت الدول إلى توفير سكنات بما يتوافق وتيار الحداثة والتقدم، عكس الإنتاج المعماري والعمراني القديم الذي كان ناتجا أكثر عن وفاق اجتماعي يتجسد في العادات والتقاليد والخبرة الحرفية المتوارثة، فانقسمت الاتجاهات بين مقلدي الماضي ومبدعي المستقبل².

الجزائر من بين الدول التي اعتمدت على مظاهر العمران الحديث كوسيلة لحل مشاكلها العمرانية والمعمارية، وهذا ما تجسده النصوص القانونية والأحكام الإجرائية لوسائل التهيئة والتعمير في مشاريع تبلورت في أوساط وبيئات أجنبية، وحسب مفاهيم وأصول غريبة تماما عن الحضارة الإسلامية دون الأخذ بعين الاعتبار المقاييس العمرانية والمناخية الملائمة للتخطيط المجالي لكل منطقة، ولا حتى الخصوصيات الاجتماعية والاقتصادية والقيم الثقافية للمجتمع، إضافة إلى المشكل الخطير الذي تفتش في الوسط العمراني، وهو عدم ملائمتها للمبادئ القديمة والذي كان له انعكاس سلبي وواضح على الإطار المبني وغير المبني، حيث نجد تعديلات معمارية مخالفة لمعايير وعادات المجتمع الصحراوي على المباني والتي ترتبط بالفراغ الداخلي، إضافة إلى اختلاف الألوان حسب أذواق الأشخاص، مما يشوه التناسق والانسجام العام.

وباعتبار الجزائر من بين البلدان التي تزخر بتنوع المناطق (ساحلية، هضاب عليا، صحراء) كان لزاما على الهيئات المختصة ضبط النشاط العمراني بالمناطق الجنوبية بما يتماشى والظروف المحلية للمنطقة، فتم إصدار المرسوم التنفيذي 14/27 المؤرخ في 01 فيفري 2014 المحدد للمواصفات العمرانية والمعمارية والتقنية المطبقة على البنايات في ولايات الجنوب. وانطلاقا مما سبق بيانه، أمكن طرح التساؤل التالي:

ماهي ضوابط البناء في المناطق الصحراوية في التشريع الجزائري؟

ومن أجل التعرف على الأسس المعتمدة في تصميم وإنجاز المسكن الصحراوي، يتم الاعتماد على المنهج الوصفي التحليلي لدراسة هذا الموضوع من خلال تبيان خصوصية التعمير بهذه المناطق من حيث المواصفات العمرانية والمعمارية، لذلك قسمنا الموضوع إلى مبحثين على النحو التالي:

¹ قناطي نجاة، المرجع السابق، ص130.

² الكعبي نادر حنان، المرجع السابق، ص18.

المبحث الأول: المواصفات العمرانية المطبقة على الأراضي الجنوبية

تعتبر الأرض عنصرا هشا في تضاؤل مستمر ومتزايد بفعل استعمال البشر، ومن ثم وجب المحافظة عليها عن طريق استعمالها لأغراض تجعل منها قابلة للاسترداد، فيفرض القانون لتحقيق هذه الغاية، قيادا على كل مالك أو حائز لملك عقاري ضمن أراضي عامرة وقابلة للتعمير لأن يستعمل ويهيئ ملكه طبقا لنوعية الاستعمال الذي تتضمنه أدوات التهيئة والتعمير¹ وهذا ما سيتم توضيحه في المطلبين المواليين على النحو التالي:

المطلب الأول: استعمال الأراضي بالمناطق الجنوبية

تضبط توقعات التعمير وقواعده على وجه الخصوص الشروط الكفيلة بترشيد استعمال المساحات الطبيعية وكذا المحافظة على النشاطات الحالية والمستقبلية من جهة، ومن جهة أخرى تحديد شروط التهيئة والبناء للوقاية من الأخطار الطبيعية والتكنولوجية²، وبالتالي سنتعرف في هذا المطلب على المناطق القابلة للبناء والمناطق غير القابلة للبناء في التشريع الجزائري.

أولا: المواقع القابلة للبناء

عرف المشرع الجزائري مخطط شغل الأراضي بأنه ذلك المخطط الذي يحدد بالتفصيل وفي إطار توجيهات المخطط التوجيهي للتهيئة والتعمير³ حقوق استخدام الأرض والبناء عليها، فهو أداة من أدوات التعمير يغطي في غالب الأحيان تراب بلدية كاملة، تحدد فيه وبصفة مفصلة قواعد وحقوق استخدام الأراضي للبناء وفي إطار احترام القواعد التي تضمنها المخطط التوجيهي للتهيئة والتعمير⁴.

¹ اقلولي ولد رابح صافية، قانون العمران الجزائري (أهداف حضرية ووسائل قانونية) دار هوم، الجزائر طبعة، 2015، ص33.

² منصور نورة، قواعد التهيئة والتعمير وفق التشريع، دار الهدى، الجزائر، طبعة 2010، ص18.

³ صدر بخصوص مخطط شغل الأراضي المرسوم التنفيذي المرسوم التنفيذي 178/91 المؤرخ في 21 ماي 1991 يحدد إجراءات إعداد مخطط شغل الأراضي والمصادقة عليه ومحتوى الوثائق المتعلقة به المعدل والمتمم جريدة رسمية عدد 62، وقبل ذلك تم تحديد قوام الأراضي القابلة للتعمير بموجب القانون 25/90 المؤرخ في 18 نوفمبر 1990 والمتضمن التوجيه العقاري المعدل والمتمم جريدة رسمية عدد 49.

⁴ يجب أن يكون مخطط شغل الأراضي مطابقا للتعليمات والتوجيهات العمرانية التي جاء بها المخطط التوجيهي للتهيئة والتعمير المنصوص عليه في المرسوم التنفيذي المرسوم التنفيذي 177/91 المؤرخ في 21 ماي 1991 يحدد إجراءات إعداد المخطط التوجيهي للتهيئة والتعمير المعدل والمتمم جريدة رسمية عدد 62.

التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

وعليه يتم إنجازه على صعيد البلدية من أجل تنظيم استعمال الأرض طبقا لأحكام القانون 29/90 المتعلق بالتهيئة والتعمير، كما تمنح قرارات التعمير¹ على أساسه ويكتسب قوة القانون وهو قابل للمعارضة أمام الغير وبشكل مرجعا تنظيميا للسلطات العمومية المحلية.

وبالتالي فمخطط شغل الأراضي باعتباره أداة تنظيمية للتسيير العمراني على المستوى المحلي هو إجباري للبلدية لتحديد قواعد التعمير بها، أو بأي جزء من إقليمها، فهو أكثر تفصيلا من المخطط التوجيهي للتهيئة والتعمير، ويمكن اعتباره دفتر شروط حقيقي للقائمين بالبناء²، وقد حدد المشرع الجزائري استراتيجية مخطط شغل الأراضي في تنظيم البناء بموجب المادة 31 من القانون 29/90 كما يلي:

- يحدد بصفة مفصلة بالنسبة للقطاعات أو المناطق المعينة ذات الشكل الحضري التنظيم وحقوق البناء واستعمال الأراضي والتدخل في مختلف القطاعات من أجل إعادة الهيكلة الحضرية، التجديد الحضري، التهيئة وإعادة التهيئة وإعادة التأهيل الحضري والتكثيف الحضري.
- يعين الكمية الدنيا والقصى في البناء المسموح به، المعبر عنها بالمتر مربع من الأرضية المبنية خارج البناء وبالمتر مكعب الأحجام وأنماط البناء المسموح بها واستعمالاتها.
- يحدد القواعد المتعلقة بالمظهر الخارجي للبنىات.
- تحديد المساحات العمومية والمساحات الخضراء والمواقع المخصصة للمنشآت العمومية والمنشآت ذات المصلحة العامة وكذا تخطيطات ومميزات طرق المرور.
- يحدد الارتفاقات والأحياء والشوارع والنصب التذكارية والمواقع والمناطق الواجب حمايتها وتجديدها وإصلاحها ويعين مواقع الأراضي الفلاحية الواجب وقايتها وحمايتها.
- كما يقسم القطاعات إلى مناطق من أجل تسهيل عملية الرقابة بتحديد المناطق القابلة للبناء عليها والتي يحظر أو يمنع البناء عليها وكذا الواجب حمايتها فنجد³:

المناطق العمرانية: هي المناطق التي تكون بها التجهيزات العمومية كافية لانطلاق البناء عليها مباشرة ويرمز لها بالحرف يتم تقسيمها إلى مناطق فرعية حسب خصوصيتها مثل: المراكز التاريخية والمناطق المعدة للبناء الذاتي والمعدة للنشاط الحرفي... إلخ

¹ قرارات التعمير عبارة عن الرخص والشهادات العمرانية التي تتاولها المرسوم التنفيذي 15/19 المؤرخ في 19 جانفي 2015 المتعلق بعقود التعمير جريدة رسمية عدد 10. وقد جاءت تنفيذ الأحكام القانون 20/01 المؤرخ في 12 ديسمبر 2001 والمتعلق بتهيئة الإقليم وتميمته المستدامة جريدة رسمية عدد 77.

² بوجمعة خلف الله، العمران والمدينة، دار الهدى الجزائر طبعة 2008 ص27.

³ ديرم عايدة، الرقابة الإدارية على أشغال التهيئة والتعمير، دار قانه الجزائر طبعة 2012 ص55.

التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

المناطق الطبيعية: وهي التي تنعدم فيها التجهيزات العمومية ويمنع مخطط شغل الأراضي البناء عليها لتمييزها بخصائص وثروات طبيعية أو ثقافية أو فلاحية ذات جودة عالية أو مناطق محظورة لخطورتها مثل مناطق الفيضانات والزلازل.

ثانيا: المواقع غير القابلة للبناء

إن الحق في البناء غير مطلق، فهو مقيد بضوابط يحددها القانون تضمن احترام حقوق الغير وعدم التعسف في استعمال هذا الحق، لتشكل بذلك قيودا على عملية البناء على النحو التالي:

- عدم المساس بالسلامة والأمن العمومي: في خارج أدوات التعمير، يستوجب على الباني، أن يحترم شروط الأمن العمومي، فإذا كانت البناءات المراد إنجازها من جراء موقعها أو حجمها أو استعمالها، قد تشكل المساس بالأمن العمومي والسلامة، يمكن رفض تسليم رخصة البناء أو منحها شريطة احترام القوانين التنظيمية في ذلك حسب نص المادة 25 من المرسوم التنفيذي 91/175 المؤرخ في 21 ماي 1991 المحدد لقواعد الحماية العامة للتهيئة والتعمير للبناء.

- البناء المراد إنجازه غير معرض للخطر: إن مناطق الأخطار الطبيعية مثل الفيضانات والزلازل وانجرافات التربة وغيرها مناطق يمنع على الباني البناء عليها، نظرا لخطورتها، فهي مناطق غير قابلة للبناء وهذا القيد أكدته المادة 03 من المرسوم التنفيذي الوارد أعلاه، وتم تأكيد هذا المنع بمقتضى القانون 04/20 المؤرخ في 25 ديسمبر 2004 والمتعلق بالوقاية من الأخطار الكبرى وتسيير الكوارث في إطار التنمية المستدامة.

- عدم المساس بالبيئة والمعالم الأثرية والثقافية: نظرا للأهمية الإيكولوجية والطبيعية لبعض المناطق أولى قانون التهيئة والتعمير الأهمية البالغة لهاته المناطق في التنمية الاقتصادية، وتجسدت علاقة قانون العمران بحماية البيئة بموجب القانون 04/05 المعدل والمتمم لقانون التهيئة والتعمير الذي وضحت أحكامه ضرورة احترام آلية وحماية ومحاربة كل أشكال التلوث بهدف تحسين إطار ونوعية الحياة¹.

لذلك نصت المادة 07 من نفس المرسوم التنفيذي رقم 91/175 المذكور أنفا على أنه: "إذا كانت البناءات من طبيعتها أو من جراء موقعها تخل بالمحافظة على المكان أو بإصلاحه أو كذا بالآثار التاريخية، يمكن رفض رخصة البناء أو تقييد منحها باحترام الأحكام الخاصة حسب الشروط التي نص عليها التشريع والتنظيم المطبقين".

¹ عبان عبد الغني، الرقابة على الأنشطة العمرانية في التشريع الجزائري، أطروحة دكتوراه كلية الحقوق والعلوم السياسية جامعة مولود معمري تيزي وزو، السنة الجامعية 2017/2018، ص88.

التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

فقد منع المشرع الجزائري منح رخصة البناء إذا كان من شأن الباني المساس أو التغيير في المعالم الأثرية والتاريخية، كما أنه يمكن تعليق تسليم رخصة البناء على احترام شروط نص عليها القانون 04-98 المؤرخ في 5 جوان 1998 الذي اشترط الحصول على ترخيص من الوزارة المكلفة بالثقافة قبل البدء بأشغال البناء في المناطق المصنفة كمعالم أثرية أو ثقافية، وهذه الأعمال تكون خاضعة لرقابة تقنية من الوزارة المكلفة بالثقافة.

وبالنسبة لبناء المؤسسات الصناعية، فرخصة البناء فيها لا بد أن تتوفر على حتمية المعالجة الملائمة لتصفية كل أنواع الدخان المضر بالصحة العمومية وعلى اشتراط تدابير ترمي إلى التقليل من مستوى الضجيج حسب المواد 04، 05، 06، 07 من المرسوم التنفيذي السالف الذكر¹.

المطلب الثاني: تنظيم الإطار المبني

بعد أن حدد قانون التهيئة والتعمير والمراسيم التنفيذية له المواقع القابلة وغير القابلة للتعمير، يتولى هذا الأخير أيضا بموجب جملة من القواعد والأنظمة قانونية المعدة مراقبة كيفية استغلال الأراضي والبنائيات من خلال تحديد الحد الأدنى للبناء المسموح به (أولا) والتجهيزات المرافقة له (ثانيا).

أولا: المساحة المرجعية للبناء

كما سبق القول، تغطي كل بلدية أو جزء منها بمخطط شغل الأراضي يعرض مشروعه بمبادرة من المجلس الشعبي البلدي وتحت مسؤوليته، لكن استحدث المرسوم التنفيذي 14/27 المؤرخ في 01 فيفري 2014 المحدد للمواصفات العمرانية والمعمارية والتقنية المطبقة على البنائيات في ولايات الجنوب، قواعد خاصة تضبط حدود استعمال الأرض المخصصة للبناء بالمناطق الجنوبية بأن لا تقل مساحتها الدنيا عن 250 متر مربع، غير أنه في حالة صغر المساحة، فلا يمكن تقليصها إلا بصفة استثنائية وبموجب قرار من الوزير المكلف بالعمران ويعتبر ذلك قييدا تنظيميا على المالك، بحيث لا يمكنه استعمال ملكيته والتصرف فيها ماديا ويحد من سلطاته الجوهرية².

¹ وهوما تم اعتماده أيضا في قانون البيئة القانون 10/03 المؤرخ في 19 جويلية 2003 والمتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة جريدة رسمية 43. وأيضا القانون 16/03 المؤرخ في 25 أكتوبر 2003 والمتضمن الموافقة على الأمر 12/03 المؤرخ في 26 أوت 2003 المتعلق بالزامية التأمين على الكوارث الطبيعية وبتعويض الضحايا جريدة رسمية عدد 64.

² زنقيلة سفيان، دراسة وصفية لأحكام المرسوم التنفيذي 14/27 المؤرخ في 12 فبراير 2014 الذي يحدد المواصفات العمرانية والمعمارية والتقنية المطبقة على البنائيات في ولايات الجنوب مقال منشور بمجلة التعمير والبناء المجلد 02 عدد 04 سنة 2018 ص79.

التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

واستنادا للمرسوم التنفيذي 27/14 المؤرخ في 12 فبراير 2014 الذي يحدد المواصفات العمرانية والمعمارية والتقنية المطبقة على البناءات في ولايات الجنوب، ألزم الأفراد العاديين والمهندسين عند العزم على بناء مسكن أن يتقيد بالأشكال التقليدية، ولهم أن يجمعوا بين الحداثة والمعاصرة، إذ نصت المادة 4 فقرة 1 من الملحق التابع لذات المرسوم، بأنه يجب أن تجمع الأشكال العمرانية والهندسية المقترحة بين الأشكال التقليدية والمتطلبات المعاصرة للمستعملين سواء تعلق الأمر بجمالية المظهر أو بالرفاهية.

ثانيا: التجهيزات المرافقة

يجب إدراج التنظيم الفضائي الجديد ضمن الإطار المبني الموجود فعلا، إذ المباني الموجودة لا بد أن تكون مهيئة وتتمتع بالفضاءات الجديدة وتدرج بها شبكة التهيئة وهي شبكات مناخ المدينة متعلقة بقنوات الصرف الصحي شبكة الغاز والكهرباء، شبكة الطرقات والمياه¹ ... الخ.

كما يجب على التجزئات السكنية الجديدة أن تتبع المخطط الموجود في امتدادها وتتمثل في الأراضي القابلة للتعمير وإدماج الفضاءات المعمرة وتوزيع السكنات والتجهيزات المرافقة، واستنادا لأحكام المرسوم التنفيذي 27/14 المذكور أنفا، يتم تنظيم المبني في فضاءات عمومية وفضاءات جماعية انتقالية ومن بينها:

التجهيزات: تعتبر التجهيزات بكل أنواعها، عنصرا أساسيا في المدينة ومعيارا هاما في تنمية وتطور المجتمعات البشرية لما لها من انعكاسات مباشرة في توزيع السكنات، بالإضافة إلى خلق انسجام وتناسق بين مختلف الوظائف المكونة للمدينة وهناك تجهيزات الطرق وتجهيزات تجارية، دينية وغيرها من التجهيزات²، ومن بين التجهيزات المهمة في مناطق الجنوب نجد ما يلي:

-**الرحبات:** هي فراغ مفتوح للهواء مباشرة تتوسط المكان، تعتبر فضاء التجمعات أو للعب الأطفال ومسرح إقامة الاحتفالات الدينية، تختلف من حيث المساحة، الشكل والوظيفة³.

ومن بين التجهيزات أيضا نجد مواقف السيارات وساحات اللعب.

-**مواقف السيارات:** هي موجودة في كل منطقة في مناطق الصحراء الجزائرية، لكن في بعض الأحيان نجدها غير مهيئة، فقد استغل مجمل مساحتها في المساحات الخضراء أمام المبني، وتعتبر مواقف

¹ زنقيلة سفيان، المرجع نفسه، ص80.

² بن زكري راضية، ضوابط البناء بولايات الجنوب، مقال منشور بمجلة الباحث للدراسات الأكاديمية، كلية الحقوق جامعة أم البواقي عدد 11 سنة 2017، ص123.

³ المرجع نفسه، ص129.

التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

السيارات في أغلب الأحيان أماكن للأطفال من أجل اللعب، لا تتوفر على عنصر الحماية من الأخطار¹.

-**التجهيزات الدينية:** كون المجتمع الصحراوي متمسك بدينه وقيمه، فأحياء مدنه مجهزة بالمساجد والمدارس القرآنية لتحفيظ القرآن والزوايا، ولا بد من ضرورة تواجد مسجد صغير في كل رحبة بدون منارة، إذ لا يمكن تمييزه المساجد من بين السكنات المجاورة له للقيام بالصلوات اليومية².

ومن الأنشطة الاقتصادية، نجد السوق المغطاة بالمناطق الصحراوية، التي تسمح بالتخفيض من درجات الحرارة بداخل النسيج العمراني، كما أن استخدام التغطية بالشارع التجاري مع توفير الفراغات المفتوحة على السماء من وقت لآخر، تسمح بتفادي الملل في المنطقة التجارية، مع ضرورة استخدام التشجير والمسطحات المائية داخل الفراغات المفتوحة وداخل السوق والساحات، سيؤدي ذلك حتما لخفض درجات الحرارة بالمنطقة الجافة، ويعطي جو مختلف عن البيئة الخارجية الصحراوية، أضف إلى ذلك أن استخدام البواكي المغطاة بالقبابية فوق ممرات المشاة، يزيد من كمية الضلال وتحقيق الراحة الجوارية للإنسان داخل النسيج العمراني³.

المبحث الثاني: المواصفات المعمارية المطبقة على الأراضي الجنوبية

ان المواصفات المعمارية هي الشروط التي يجب أن تكون عليها البنايات في حال إنجازها والتي يجب أن تكون مطابقة للمخططات الموضوعية من طرف الهيئات الإقليمية، والتي تماشى مع الظروف المناخية والطبيعية لمناطق الجنوب الجزائري.

والجزائر من بين الدول التي عرفت السياسة الوطنية للسكن بها تطورا معماريا مهما، وذلك من خلال إصدار قوانين ومراسيم لبناء المساكن في مختلف البرامج السكنية، تؤدي مواد البناء دورا رئيسيا في تكوين الشكل، المعماري، فمن خلالها ومن خلال الأساليب والأدوات المستعملة في توظيفها، يؤثر الإنشاء على الشكل المعماري، نتناول هذه المسائل بالتفصيل التالي:

المطلب الأول: تصميم البناية

يعتبر السكن مصدرا للاستمرارية، فيشمل على جوانب التأصل والحياة والزمن وانتقاله من جيل إلى جيل آخر، وبالقدر الذي تتوافر في المسكن الخصائص المادية والتصميم المناسب، تتحقق من خلاله

¹ بن زكري راضية، المرجع نفسه، ص 131.

² المرجع نفسه، ص 132.

³ قناتي نجاه، المرجع السابق، ص 130.

التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

الوظائف المختلفة في الانسجام بين الحاجيات الأساسية للمساكن ونمطها العمراني، لذا لا بد من معرفة المواد المستعملة في البناء وكيفية تهيئة المسكن في البيئة الصحراوية في التشريع الجزائري.

أولاً: المواد المستعملة

ورد تعريف البناء بموجب نص المادة 02 من القانون 15/08 بأنه كل بناية أو منشأة يوجه استعمالها للسكن أو للتجهيز أو النشاط التجاري أو الإنتاج الصناعي أو التقليدي أو الفلاحي أو الخدمات، وهناك من الفقه من يعرف البناء، بأنه وضع الشيء على الشيء بحيث يراد به الثبات، كبناء الحائط، ومنه يسمى كل مرتفع ثابت بناء وتطلق كلمة البناء أيضا على الشيء المبني وكذلك عملية البناء أو الإنشاء، حيث يمثل البناء الجانب المادي في العمارة¹.

أما المواد، فهي كل جسم ذي امتداد ويشغل حيزا من الفراغ، لذلك فمواد البناء تشمل كل ما استخدمه الإنسان في إقامة المباني سواء أكان ذلك في القديم وهي ما تعرف بالمدن الصحراوية العتيقة (العمران الصحراوي القديم أو المدن الصحراوية الحديثة ما يعرف (بالعمران الصحراوي الحديث)².

لقد قطن الإنسان منذ القدم الصحراء ونظرا للظروف القاسية، استطاع التأقلم مع هذه الأخيرة وذلك من خلال إنشاء المدن ذات طابع خاص ومميز، والذي يتمثل أساسا في القصر والواحة، وما يميز المدينة في الجنوب للصحراء الجزائرية.

أما فيما يخص المواد المستعملة للبناء، فقد استعمل الطين في بناء البنايات، فكانت طريقة الإنجاز بداية من وضع القالب (الطوب) من الطين وبإضافة المخلفات الزراعية وفضلات الأغنام وكذلك الرمل الصافي ويتراوح القالب ما بين 15سم الى 30 سم، بحيث يجعل البناء ينظم في أسرع وقت ممكن، كما يستعمل الرمل الصافي في تكسية الأرضية، كما تعتبر النخلة أيضا من العناصر التركيبية للبناء بعد موتها³.

ومن مميزات السكن القديم هو:

-اقتصار البيوت على الوسائل التقليدية في البناء كليا مثل الطين والخشب...الخ.

-عدم توفر مختلف الشبكات كالغاز والكهرباء...الخ.

¹ وهو القانون المؤرخ في 22 جويلية 2008 والمتعلق بمطابقة البنايات وإتمام إنجازها.

² زروقي ابراهيم، الاعتبار البيئي بولايات الجنوب، مقال منشور بمجلة البحوث العلمية في التشريعات البيئية، جامعة وهران 02 عدد 06 سنة 2016 ص 88.

³ المرجع نفسه، ص 90.

التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

أما في المرحلة الحديثة، فتتميز المدن الصحراوية بمزيج من الأشكال والأنماط المعمارية والعمرانية المتباينة والبعيدة كل البعد عن البيئة والاحتياجات الإنسانية والاجتماعية وهذا الكم الهائل من التشكيلات نمت نمو عشوائيا في كل مكان، وأخذت أشكالا مختلفة متأثرة بالفكر الغربي ونظرياته التي لا تتماشى مع قيمنا وتقاليدنا وديننا ومبادئنا، حيث أدى كل هذا الى فقدان العمارة والعمران مقوماتهما الحضارية، حيث أصبح التعريب مبدأ يرمز إلى التطور والتقدم، وأصبحت العمارة الصحراوية الحديثة مجرد عنصر مضاف لا تعبر عن جوهر الفكر المعماري والعمراني للمجتمع الصحراوي.

بالرجوع إلى التشريع الجزائري، حدد المشرع الجزائري المواد المستعملة للبناء بالمناطق الصحراوية في المرسوم التنفيذي 27/14 المؤرخ في 01 فيفري 2014 المتعلق بتحديد المواصفات العمرانية والمعمارية والتقنية المطبقة في ولايات الجنوب الجزائري، إذ أن هذا المرسوم يوصي باستعمال الطين والأجر المصنوع من الطوب المستقر، كما نصت عليه المادة 33 فقرة 4 من الملحق الخاص بالمرسوم التنفيذي السابق الذكر إذ انه من خصائص هذه المواد جعل البناء مشيدا وفق السمك المطلوب، وتسمح أيضا باستقرار البناء والمحافظة على البرودة المخزنة عن طريق التهوية ليلاً في فصل الصيف.

كما يجب أن يعتمد سكان مناطق الجنوب على بناء سكناتهم بالمواد المحلية المتوفرة في المنطقة والتي تمتاز بمقاومتها وتلاؤمها مع طبيعة المناخ وتمكن السكان من بناء منازلهم بسهولة دون عناء وتكلفة كبيرة، كالتوب المشكل من الطين، والذي يستعمل لتشبيد الجدران ويستعمل أيضا في تماسك الحجارة، ويعد الطوب مادة عازلة للحرارة في فصل الصيف ومانع لدخول البرد في فصل الشتاء¹.

وأشار أيضا المرسوم التنفيذي 27/14 في المادة 33 فقرة 01 من الملحق إلى مصطلح الطابوك (الحامل) وهو هيكل مدعم مشكل من الطين والحجارة الطبيعية والأجور المستخرجة والمتراصة فيما بينها والمتسلسلة أفقيا وعموديا، ويستعمل في المناطق الجنوبية نظرا للمعطيات الزلزالية والمناخية التي تتميز بها ولايات الجنوب، ويساعد هذا الطابوك أيضا على الفعالية الطاقوية للغلاف، كما يسمح بوضع كتل الجدران وفق المعطيات المناخية الخاصة بالموقع المعين، ويعمل أيضا هذا الطابوك على تخزين الحرارة شتاء، ويحفظ البرودة في فصل الصيف عن طريق التهوية الليلية².

ثانيا: التهيئة الخارجية

لقد أشار المشرع الجزائري في المرسوم التنفيذي السالف الذكر على بعض الاستثناءات من حيث المواد المستعملة بالنسبة للتجهيزات الاجتماعية والترفيهية أو الرياضية أو الإدارية أو التجارية أو غيرها،

¹ زروقي ابراهيم، المرجع نفسه، ص93.

² زنفيلة سفيان، المرجع السابق، ص78.

التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

حيث يسمح بإنجاز الهيكل المدعم بتطبيق الخرسانة المسلحة، أو أي نظام بناء آخر مطابق للتنظيم المعمول به¹.

كما يجب اتخاذ إجراءات خاصة بتطبيق الخرسانة المسلحة، لاسيما فيما يخص الأرضيات ذات عدوانية كبيرة، كالأراضي الجبسية، ونصت المادة 30 من الملحق الخاص بالمرسوم التنفيذي السابق الذكر بضرورة استعمال طلاء أودهن ملائم مع مواد البناء المتراوح بين اللون الفاتح ولون الطين الأحمر، مع تفضيل اللون الطبيعي للمواد الطبيعية المستعملة محليا، كالطلاء.

ويجب أن يتماشى هذا الطلاء مع مادة بناء الحائط، ويتم إعداده بالطين المثبت بالنسبة للجدار الطيني، ويخلط مع الاسمنت اللين بالنسبة للحائط المشيد بالحجارة، ويضاف إليه بعد صقله بخليط من الجبس كطبقة خارجية له، إذ يجب أن يشكل الطلاء المستعمل أداة عازلة من الخارج لغلاف البناية، وزيادة على الواجهات، يجب أن يتم استنباط العناصر الهيكلية للواجهة، كما يمكن استعمال الزخرفة المحلية في تصميم الواجهات، كالنوافذ والأبواب واستعمال الأقواس والقباب، فالقباب تبنى بالحجارة الصغيرة المشدودة بالجبس وترتكز على أربعة أعمدة متساوية الأبعاد ومرتبطة بالأقواس².

فبتميز المناطق الصحراوية بالمناخ الحار والجاف، يجعل الحياة اليومية لسكانها مرتبطة ارتباطا وثيقا بالفضاءات الخارجية والمساحات الخضراء، ولهذا وجب على المخططين والمسيرين عدم إهمال التراث الروحي ومناخ البيئة المحلية للمنطقة في عمليات تصميم المساحات الخضراء، وذلك عن طريق اختيار الأنواع النباتية الملائمة لغرض إيجاد الظل، والخفض من درجة الحرارة ودرجات الرياح والحد من التصحر والجفاف.

بالرجوع إلى المرسوم التنفيذي 27/14، نجد أنه أشار للتهيئات الخارجية المتمثلة في الغطاء النباتي، إذ أنه يجب غرس أنواع نباتية تتلاءم مع العوامل المناخية لمناطق الجنوب، إذ يجب أن تكون نوعية النباتات مدروسة جيدا وذلك لخلق حيز كبير من الضلال، وتعتبر هذه المساحات الخضراء عنصر حيوي داخل المجمعات السكنية، حيث تؤثر مباشرة على الجانب النفسي للسكان، بالإضافة إلى الدور الجمالي والحيوي الذي تلعبه، ونذكر فيما يلي بعض أنواع النباتات الموجودة بمناطق الجنوب الجزائري على النحو التالي³:

¹ زنقيلة سفيان، المرجع نفسه، ص78.

² الكعبي نادر، المرجع السابق، ص27.

³ ندري نور الدين: آليات تسيير المساحات الخضراء وحمايتها في إطار التنمية المستدامة، مقال منشور بمجلة البحوث العلمية في التشريعات البيئية، جامعة وهران 02 عدد 09 سنة 2007 ص70.

التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

- النخيل:** نخيل التمر أوالبالح اسمه العلمي PHOENIX DACTYLIFERA من فصيلة النخلية، موطنه العراق وشبه الجزيرة العربية والبحرين وشمال إفريقيا، ويوجد بكثرة بالجنوب الجزائري.
- الأكاسيا:** ACACIA شجرة الأكاسيا تحتوي على أكثر من ألف نوع، وتعرف بصمودها العجيب لملوحة التربة وجفافها الغالب لقلة الأمطار ويسمونها " بالعوسج " وتوجد على حافة الطرق.
- شجرة الأثل:** شجرة الأثل مستديمة الخضرة ذات أفرع اسطوانية تكون تاج مفتوح إلى أعلى وهي موجودة بكثرة في مناطق جنوب الجزائر، كما أن لها ظل كثير.
- شجرة لانтана:** LANTANA CAMARA شجرة خشنة اللمس عليها أشواك قليلة الأوراق، منها أصناف مختلفة تتواجد في الربيع والصيف، وتصلح كذلك كسياج جميل.
- **واشنطونيا:** عبارة عن نخلة صغيرة تزرع في الشوارع والمساحات الخضراء، كما تستعمل كنبات أصص وهي صغيرة تتواجد بكثرة في الحدائق وعلى حواف الطرق.
- الكارورينا:** شجرة عالية مستديمة الخضرة، ولها درجة تحمل ممتازة للظروف البيئية المحلية والعوامل البيئية القاسية، حيث تتحمل ارتفاع درجات الحرارة، وتتحمل كذلك الجفاف وشدة الرياح والملوحة، وتوجد بكثرة على حواف الطرق، كما لها حيز من الظل.

المطلب الثاني: نمط البناءات

العمران بالمناطق الصحراوية يخضع للعوامل الطبيعية من حيث البيئة القاسية والحرارة المرتفعة، لذا طريقة تصميم البناءات في هذه المناطق تلعب دورا هام في توفير التهوية الداخلية أو الخارجية.

أولا: الشكل الداخلي للبناءة

يلعب المناخ دورا كبير في تشكيل البيوت في الجنوب الصحراوي الجزائري ويظهر أثره في اتخاذ مواد البناء المنتجة محليا، ونظرا لهذه الظروف، لجأوا إلى تشييد بيوتهم بطريقة التراص والانضمام إلى بعضها البعض لخلق حيز كبير من الظلال، وبالرجوع إلى التشريع الجزائري في المرسوم التنفيذي 27/14 المذكور أنفا نجده وضع شروطا، حدد من خلالها شكل البناء في ولايات الجنوب الجزائري وخاصة في المواد 16،17،18،19، حيث وضحت تصميم البناء وخاصة الشكل الداخلي للبناءات.

إذ على من يرغب في البناء مهما كانت طريقة تمويل مشروعه العقاري، ومهما كان صاحب المشروع متعاملا اقتصاديا عموميا كان أو خاصا، أن يبني سكنات فردية وفق الشروط المنصوص عليها في المرسوم التنفيذي أعلاه، وتكون مكونة من طابقين على الأكثر، ويكون الارتفاع لا يتعدى تسعة أمتار (9 متر) ويكون به جدار لا يتعدى مترين (2 متر)، أما إذا كانت موجهة للخدمات العمومية، فيجب ألا تتعدى اثني عشر متر (12 متر).

التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

فالمبنى المكون من طابقين، نجد في الطابق الأرضي يشتمل على عدة غرف وأهمها¹:
-المخزن: تراعى فيه شروط معينة لما له من خصوصيات، تؤهله لما وضع من أجله، وهو غرفة ضيقة، يحتل موقعا من الدار، أي في الطابق السفلي ويكون بعيدا عن الأنظار، كما يكون أحيانا تحت السلم تكون وظيفة هذه الغرفة الصغيرة حفظ المؤن وكل المواد الضرورية من حبوب وتمور... الخ
كما نجد أيضا:

-الفناء الداخلي: يقوم بتخزين الهواء البارد ليلا لمواجهة الحرارة الشديدة نهارا في المناخ الحار والجاف، ويعطي الفناء الداخلي إمكانية أكبر لتوجيه الفتحات في الاتجاهات السليمة، كما ينظم عملية التبادل الحراري للمبنى، كما يصلح في الفناء غرس بعض النباتات المزهرة أو الأشجار لخلق حيز كبير من الظل.

-الأروقة: تحيط بالفناء من الجهتين أو أربع جهات أروقة ذات فتوحات متسعة تساعد على تلطيف الجو والتقليل من شدة أشعة الشمس، وقد أكدت الدراسات العلمية أنه كلما زاد اتساع الفتحات، كلما زادت نسبة التهوية في المبنى، وإذا حدث العكس فإن تهوية المبنى تقل.

كما نجد أيضا غرفا للعتاد الفلاحي، إذ السكان في الصحراء عادة ما ترافقهم الحيوانات الأليفة في مساكنهم، حيث نجد المرسوم التنفيذي 27/14 قد تحدث عن هذه الأخير، حيث يمكن تخصيص فضاءات لتربية الحيوانات الأليفة على مستوى السكنات المتواجدة في المناطق ذات الطابع الفلاحي المحض، كما نجد أيضا فضاء خاص بالضيوف، فهناك مجال خارجي يحتوي على فناء عند المدخل وغرفة استقبال الضيوف ذات مساحة معتبرة، إضافة إلى حمام ومرحاض وهنا نجد استقلالية الاستعمال من طرف الزائر.

-الملقف: عبارة عن مهوى يعلو عن المبنى، وله فتحة مقابلة لاتجاه هبوب الرياح السائدة لاقتناء الهواء المار فوق المبنى، والذي يكون عادة أبرد، ويتم دفعه داخل المبنى.

-المشربية: عبارة عن فتحات منخلية شبكية خشبية ذات مقطع دائري، تفصل بينها مسافات محددة ومنتظمة بشكل هندسي زخرفي دقيق وبالغ التعقيد، وتعمل على ضبط الهواء والضوء إضافة لتوفيرها للخصوصية.

-الأسقف: هي على شكل نصف كرة أسطوانية تكون مظلة دائما إلا وقت الظهيرة، كما تزيد سرعة الهواء المار فوق سطحها المنحني، مما يعمل على خفض درجة حرارة هذه السقوف.

¹ بن زكري راضية، المرجع السابق، ص133.

التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

أما الطابق العلوي، فيحتوي على عدة غرف من بينها¹:

-**المطبخ:** وهو النواة الأساسية التي يجتمع فيها أفراد الأسرة للأكل والشرب، وتوجد في جدرانه فتحات للإضاءة.

-**الغرف:** في المناطق الصحراوية، تكون الغرف مطلة على البهو "الفناء" ولها نوافذ مفتوحة على الخارج، كما أن الفناء هو المنظم والموزع لباقي الفضاءات، وهو القلب النابض للحركة الداخلية لأفراد الأسرة، ومنه يتمكنون من الدخول والخروج للغرف أو الفضاءات الأخرى، كما يساعد أيضا في إضاءة الغرف وإمدادها بالضوء.

-**السلام:** هي عنصر معماري هام من عناصر البناء الداخلية، وتوجد معظم السلام في أركان المنازل وتكون إما في اتجاه وحيد أو أكثر.

-**السطح:** يقع وسط الدار في الطابق الأرضي، غير مفتوح أساسا على الخارج باستثناء فتحة على الشباك الأفقي، ومع قلة الغرف ومحدودية المساحة المغطاة في الطابق العلوي، فإن ذلك يوفر فضاء كبيرا، يشغل على مدار السنة لأهمية وازدواجية الاستعمال، كمجال للخدمات خلال فصل الشتاء نهارا وفضاءا مناسباً لاجتماع الأسرة في الصيف ليلا وللنوم كذلك، أما في النهار، فيستعمل أساسا لتجفيف المواد الغذائية وتخزينها لفصل الشتاء، كما يربط السطح بدرج يحشر دائما في الزاوية، ويحتل فضاء صغير جدا، وتكون أدرجه تتراوح ما بين 20 و25 سم ويكون عددها من 8 إلى 10 درجات، كما نجد أيضا درجتين أحيانا في المنزل إحداها تكون مرتبطة مباشرة بالسقيفة من أجل تجنب وسط الدار، الذي يكون خاص بالضيوف والثاني مخصص للعائلة.

-**السقيفة:** يؤدي المدخل إلى السقيفة، والتي تؤدي بدورها إلى وسط الدار وأحيانا تنحصر في جدار منخفض يحول بين رؤية الناظر ووسط الدار، والسقيفة هي إحدى المكونات الأساسية للبيت، وهي تحافظ على أسرارها، كما تعد نقطة انتقال بين المحيط الخارجي والداخلي للمسكن.

إضافة لما سبق، يقع على عاتق المهندس المعماري المعني بالأمر القيام بتصميم الجدران الخارجية للعقار المراد إنجازها وفق تقنيات تمنع قدر الإمكان تسرب أشعة الشمس وحرارتها في عمق البناء، وفي نفس الوقت الاستفادة من الإضاءة والتهوية الطبيعية، وكذلك السكنية والهدوء المميزان لطبيعة المنطقة الرملية.

¹ زنقيلة سفيان، المرجع السابق، ص84.

التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

ثانيا: نظام التهوية

لكي يوفي التخطيط بالاحتياجات المناخية في المنطقة الصحراوية الجافة والحارة، ولتعديل مناخ المنطقة يراعي محاولة توفير مناخ أو بيئة أخرى داخلية ذات درجات حرارة أقل، ولا يمكن تحقيق ذلك إلا من خلال نظام التهوية، وكذلك التوجيه المناسب نحو الداخل من خلال أفنية داخلية لإعطاء بيئة مناخية ذات راحة حرارية، بالإضافة إلى إعطاء خصوصية داخل التشكيل العمراني¹.

بالرجوع إلى المرسوم التنفيذي 27/14 (السابق الذكر) نجد في مواد 20، 21، 22، 23، 24 من الملحق أنه لا بد من تصميم نوافذ وفق حساب يسمح، بالاستجابة لمتطلبات الإضاءة والتهوية دون التضرر من الأشعة الشمسية وعلاوة على ذلك، لا بد أن تجهز النوافذ سواء كانت خاصة بالمساكن أو التجهيزات بواقيات الشمس أو ما شابه من الأجهزة أو التقنيات الواقية من الشمس والحرارة المرتفعة، ويفضل وفق هذا المنطق استعمال زجاج ذا خصائص تسمح بمنع دخول أشعة الشمس من خلال عزلها، وعكس الضوء الموجه على السطح والتخفيف من شدة تركيزه وتوزيعه.

كما أن توجيه أنظمة ووسائل الظلال على فتحات الشبائيك أو على الواجهات، يساعد على خفض درجات الحرارة على واجهات المبنى ويسمح بدخول الهواء المرغوب المار من الفتحات المتواجدة بداخل المبنى، كما أن وضع الشبائيك الجانبية للغرف تسمح أيضا بتقليل كميات الإشعاع الشمسي². يلاحظ انه كلما ارتفعت مكان الفتحات في الواجهات المقابلة للرياح أو الهواء المرغوب، كلما زادت سرعت الهواء والتهوية بداخل المبنى، كما تعتمد على مساحة الفتحات أيضا، ففتحة دخول الهواء لا بد أن تكون صغيرة والتهوية الجيدة يمكن الحصول عليها من خلال توجيه الفتحات في مقابل اتجاه الرياح المستحبة والمرغوبة ومن خلال توجيه الشباك ووسائل الإضلال³.

إن تصميم البناء على شكل صحن قد يكون عاملا في التهوية، فالصحن يتواجد في كافة المباني على السواء لإعطاء الخصوصية في فناء المسكن ويكون بتخطيط مدمج مع أقل تعريض لمواجهة النسيج العمراني للحرارة، وتكون أغلب الفتحات موجهة نحو الفناء الداخلي وأيضا توجيه هذه الفتحات الخارجية يكون نحو شمال/جنوب مع اتجاه الهواء المرغوب فيه، ويلعب التوجيه الشامل للبنىات بالمناطق الصحراوية الجزائرية دورا كبيرا ليس فقط في التقليل من وطأة المناخ الحار والجاف، ولكن من حيث توغل العناصر الطبيعية للإنسان بالموقع، فتشكل أحزمة خضراء حول النسيج العمراني للمباني لتحميته ولتقلل

¹ زروقي ابراهيم، المرجع السابق، ص92.

² المرجع نفسه، ص93.

³ المرجع نفسه، ص94.

التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

من سرعة الرياح الحارة والمحملة بالأتربة والرمال، بالإضافة إلى ذلك ساعدت هذه الأحزمة الخضراء على تبريد وترطيب الهواء داخل النسيج العمراني¹.

إن التوجيه الشامل لموقع البناءات الصحراوية يكون شرق/غرب وبالرجوع الى التشريع الجزائري، نصت المادة 16 من الملحق الخاص بالمرسوم التنفيذي 27/14 بخصوص عملية التوجيه على المعطيات التالية:

-التوجيه شمال/جنوب: يقلل من أشعة الشمس المباشرة على الواجهة ويزيد من نسبتها على الشوارع.

-التوجيه نحو شرق/غرب: يكثر من الظلال في الشوارع والمساحات ويقللها على الواجهة.

-الواجهة الشمالية: تتعرض لأقل درجة إشعاع وأقل تغيير حراري.

-الواجهة الشرقية: تتعرض لإشعاع كبير صباحا.

فالتوجيه الصحيح يستقبل الهواء المرغوب فيه، وبالتالي يقلل من شدة إشعاعات الشمس، حيث التوجيه على محور الشمال والجنوب يعطي إمكانية تلاصق الوحدات أوالمباني في صفوف متراصة، والتصاق المباني من الشرق والغرب، تساعد على تقليل تعرض واجهات المباني للوهج الشمسي في فترات الشروق والغروب.

وبالتالي، فالغرض من التهوية للمباني في المناطق الصحراوية ليس فقط لتوفير الراحة الحرارية للإنسان والسكان، ولكن أيضا توفير البيئة الصحية للإنسان، الذي يسكن أو يعمل أو يمارس الأنشطة، مع أهمية عملية التهوية الطبيعية.

ومن هنا لعملية توجيه البناءات أهمية عظمى للإنسان القاطن بالمناطق الصحراوية، فأصبح التوجيه الأمثل هو الذي يمكنه من حل المشاكل الخاصة بالتهوية وتوفير الراحة داخل المبنى في المناطق الصحراوية ذات المناخ الحار والجاف، والتوجيه له اعتبارات أساسية وهي:

- الحصول على التهوية المرغوبة والمناسبة.

- الحماية من المناخ غير المرغوب.

- التوجيه لتحقيق خصوصية مطلوبة.

أما فيما يخص التهوية للأنشطة الداخلية بالمبنى، فيلاحظ مدى تأثير توزيع العناصر الداخلية بالمبنى في عمليات التهوية، فنصت المادة 42 من الملحق الخاص بالمرسوم التنفيذي 27/14 "انه يجب أن تكون تهوية الغرف الرئيسية التي تستعمل للطبخ والراحة أو للتهوية نشيطة وفعالة، ولاسيما لاصطحاب الهواء البارد".

¹ قناتي نجاة، المرجع السابق، ص140.

التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

كما يجب أيضا مراعاة توجيه الأماكن المستخدمة خلال الفترات المختلفة في النهار والليل (كغرف المعيشة، غرف النوم، المطبخ.. الخ) ومدى اختلاف مستويات الاحتياج إلى ضوء النهار من خلال مستويات النشاط، والتوجيه داخل فراغ المبنى له أهمية من حيث وضع عناصر مختلفة، كل في موقعه حسب ظروف الراحة المطلوبة، مع توجيه واستخدام مواد البناء ذات الراحة المطلوبة، أما الأماكن غير المستغلة، كغرفة التخزين مثلا وغرف النوم، يجب أن تكون معزولة عن أشعة الشمس فترة كبير أثناء النهار.

الخاتمة:

ختاما أمكن القول أنه قبل الشروع في تصميم المساكن في المناطق الصحراوية، لا بد أن يتم تحميل النسيج العمراني المحلي وفهم بناء بصمته الخاصة واستنباط مدلولاته الاجتماعية والثقافية والأثر البيئي عليه بهدف الوصول إلى دلائل تصميمية مجدية.

نتوصل إلى أن التخطيط وتنمية المدن الصحراوية يجب أن يكون من خلال عمليات تخطيطية منهجية تبعاً للأسس والمعايير العلمية الخاصة بها لطبيعة الصحراء وخصائصها المميزة المنفردة والمختلفة تماماً عن غيرها، وهذا يتطلب دراسة الخصائص العامة للصحراء ومشاكل وإمكانيات التنمية بها وأسس التشكيل العمراني ومعايير وضوابط التشكيل العمراني والمحددات التصميمية والتخطيطية، ثم تحديد الإيجابيات والسلبيات للاستفادة منها، وذلك للوصول إلى تطوير أسس التشكيل العمراني بهذه، وهي مفاتيح النجاح للتنمية العمرانية بالمناطق الصحراوية وذلك للوصول إلى الهدف المنشود وهي التخطيط السليم للمدن الصحراوية الجديدة.

ويتحيل الأحكام القانونية التي جاء بها المرسوم التنفيذي 14/17 توصلت الدراسة إلى مجموعة من النتائج لعل أهمها مايلي:

- الأساليب والتقنيات المتبعة لإنشاء البنايات في المناطق الصحراوية تخضع بشكل أساسي ورئيسي للظروف الطبيعية والمناخية،

- لا يستطيع مالك الوعاء العقاري أخذ حريته في اختيار شكل البناء والمواد المستعملة في عملية التعمير،

- لا بد من الاعتماد على مواد البناء محلية الصنع ومقاومة للعوامل الطبيعية،

- الفضاءات العمومية عنصر هام وأساسيا في حياة السكان بالمدن الصحراوية،

- نمط البناء الأفقي الموجه على الخارج لا يتوافق مع مناخ الصحراء، ولا يحقق الخصوصية المطلوبة للسكان.

ومن توصيات الدراسة ما يلي:

التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

- التأكيد على أهمية استخدام نمط البناء الأفقي الموجه إلى الداخل في عمران المناطق الصحراوية،
- أهمية استخدام التخطيط المتضامن الذي يتوافق مع مناخ الصحراء وفي نفس الوقت يؤدي إلى التلاؤم مع الجوانب الاقتصادية،
- ضرورة مراعاة البعد الاجتماعي في عمارة الصحراء وذلك بتحقيق الخصوصية للسكان وفصل حركة المشاة عن السيارات، وتوفير الفراغات اللازمة لهم لتلبية احتياجاتهم وتقوية الروابط الاجتماعية بين السكان،
- التوجيه الأمثل للطرق والشوارع والمباني عن طريق تنظيم عمراني مرن للتخفيف من تأثير سرعة الرياح،
- ضرورة التأكيد على المحافظة على التراث المعماري والنسيج العمراني التقليدي.

المراجع المعتمدة:

أولاً: القوانين

- الدستور الجزائري
- القانون 25/90 المؤرخ في 18 نوفمبر 1990 والمتضمن التوجيه العقاري المعدل والمتمم جريدة رسمية عدد 49.
- القانون 29/90 المؤرخ في 01 ديسمبر 1990 والمتعلق بالتهيئة والتعمير المعدل بموجب القانون 05/04 المؤرخ في 14 أوت 2004 جريدة رسمية عدد 51.
- القانون 04/98 المؤرخ في 15 جوان 1998 والمتعلق بحماية التراث الثقافي جريدة رسمية عدد 44
- القانون 20/01 المؤرخ في 12 ديسمبر 2001 والمتعلق بتهيئة الإقليم وتنميته المستدامة جريدة رسمية عدد 77.
- القانون 10/03 المؤرخ في 19 جويلية 2003 والمتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة جريدة رسمية عدد 43.
- القانون 16/03 المؤرخ في 25 أكتوبر 2003 والمتضمن الموافقة على الأمر 12/03 المؤرخ في 26 أوت 2003 المتعلق بالزامية التأمين على الكوارث الطبيعية وبتعويض الضحايا جريدة رسمية عدد 64.
- القانون 20 / 04 المؤرخ في 25 ديسمبر 2004 والمتعلق بالوقاية من الأخطار الكبرى وتسيير الكوارث في إطار التنمية المستدامة جريدة رسمية عدد 84.
- القانون 06/07 المؤرخ في 13 ماي 2007 والمتعلق بتسيير المساحات الخضراء وحمايتها وتنميتها جريدة رسمية عدد 31.

التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

- المرسوم التنفيذي 91 / 175 المؤرخ في 28 ماي 1991 المحدد للقواعد العامة للتهيئة والتعمير والبناء جريدة رسمية عدد 26.
- المرسوم التنفيذي 91/177 المؤرخ في 21 ماي 1991 يحدد إجراءات إعداد المخطط التوجيهي للتهيئة والتعمير المعدل والمتمم جريدة رسمية عدد 62.
- المرسوم التنفيذي 91/178 المؤرخ في 21 ماي 1991 يحدد إجراءات إعداد مخطط شغل الأراضي والمصادقة عليه ومحتوى الوثائق المتعلقة به المعدل والمتمم جريدة رسمية عدد 62.
- المرسوم التنفيذي 27/14 المؤرخ في 12 فبراير 2014 الذي يحدد المواصفات العمرانية والمعمارية والتقنية المطبقة على البناءات في ولايات الجنوب جريدة رسمية عدد 06.
- المرسوم التنفيذي 19/15 المؤرخ في 19 جانفي 2015 المتعلق بعقود التعمير جريدة رسمية عدد 10.

ثانيا: المؤلفات

- صافية اقلولي ولد رايح: قانون العمران الجزائري (أهداف حضرية ووسائل قانونية) دار هومه الجزائر طبعة 2015.
- خلف الله بوجمعة: العمران والمدينة، دار الهدى الجزائر طبعة 2008.
- عايدة ديرم: الرقابة الإدارية على أشغال التهيئة والتعمير، دار قانه الجزائر طبعة 2012.
- الكعبي نادر: تخطيط وبنوية عمارة الصحراء، مديرية الأبنية الحكومية لمحافظة العقبة، العراق 2016.
- نورة منصور: قواعد التهيئة والتعمير وفق التشريع، دار الهدى الجزائر طبعة 2010.

ثالثا: المجلات

- راضية بن زكري: ضوابط البناء بولايات الجنوب، مقال منشور بمجلة الباحث للدراسات الأكاديمية، كلية الحقوق جامعة أم البواقي عدد 11 سنة 2017.
- ابراهيم زروقي: الاعتبار البيئي بولايات الجنوب، مقال منشور بمجلة البحوث العلمية في التشريعات البيئية، جامعة وهران 02 عدد 06 سنة 2016.
- سفيان زنقيلة: دراسة وصفية لأحكام المرسوم التنفيذي 27/14 المؤرخ في 12 فبراير 2014 الذي يحدد المواصفات العمرانية والمعمارية والتقنية المطبقة على البناءات في ولايات الجنوب مقال منشور بمجلة التعمير والبناء المجلد 02 عدد 04 سنة 2018.
- نجاة قناطي: الهوية العمرانية للمدينة الصحراوية، مقال منشور بمجلة العلوم الإنسانية والاجتماعية جامعة قسنطينة عدد 02 سنة 2010.



التعمير بالمناطق الصحراوية في التشريع الجزائري

- نور الدين ندري: أليات تسيير المساحات الخضراء وحمايتها في إطار التنمية المستدامة، مقال منشور بمجلة البحوث العلمية في التشريعات البيئية، جامعة وهران 02 عدد 09 سنة 2007.
رابعا: الرسائل الجامعية
- عبد الغني عبان، الرقابة على الأنشطة العمرانية في التشريع الجزائري، أطروحة دكتوراه كلية الحقوق والعلوم السياسية جامعة مولود معمري تيزي وزو، السنة الجامعية 2017/2018.