

دراسات ومقالات

وسائل الاعلام في الجزائر بعد الاستقلال: دراسة نحيلية لبعض جوانب السياسة الاعلامية (1978 - 1962)

أ. د. صالح بن بوزه

معهد علوم الاعلام والاتصال جامعة الجزائر

مقدمة:

جاءت مرحلة الاستقلال بمهام جديدة فرضاً نفسها على الواقع السياسي والاجتماعي والثقافي والاعلامي.

فإعلان الاستقلال، ورفع العلم الوطني المصحوب بنشوة الانتصار على الاستعمار، كان أيضاً مشوباً بكثير من الترقب والحذر حول كيفية التعامل مع تعقيدات واسكالات المستقبل المنظور. ومن بين تلك الاشكالات نجد الارث الاستعماري الثقيل في جميع المجالات من جهة، والتوجه الجديد الذي كان ينبغي على السلطة السياسية أن تتبناه لإنجاز مهام البناء الوطني، من جهة أخرى.

فجبهة التحرير الوطني قادت الكفاح المسلح أساساً من أجل تحقيق الاستقلال مما جعلها تتتجنب تحديد المحتوى الاجتماعي لجزائر ما بعد حرب التحرير.

ويذكر بشير خلدون بهذا الشأن أن الجلسة الأخيرة من مؤتمر الصومام (20/08/1956) لم تتعقد، لاحتدام الخلاف والمجدل حول قضية الإختيار

بإشراف جبهة التحرير الوطني. وكلفت بطبع الصحف الجزائرية لغاية سنة 1965
(2).

كما واجهت الصحافة الجزائرية الناشئة غداة السنوات الأولى للاستقلال مشكل التوزيع والانتشار عبر كامل التراب الوطني، حيث لم تكن هناك شركة جزائرية تتولى هذه المهمة. ومقابل ذلك كانت شركة هاشيت (HACHETTE) الفرنسية ما تزال تتمتع بامتياز توزيع الصحف الفرنسية القادمة من باريس - في الجزائر، بل وحتى بعض للصحف الوطنية (3).

لم يقتصر هذا الوضع على الصحافة المكتوبة فقط، لكنه شمل الاذاعة والتلفزة الجزائرية أيضا، فخلال هذه الفترة نجد ان امكانياتها كانت متواضعة جدا لا تتناء مع المهام المنوطة بها، ذلك أن ميزانيتها في سنة 1964 على سبيل المثال، لم تتعذر مبلغ تسعة ملايين دينار جزائري (4). أما شبكة الارسال الاذاعية في سنة 1962 فكان نطاق بيتها لا يتجاوز ضواحي المدن الكبرى التي تواجد بها محطات الارسال (الجزائر - وهران - قسنطينة) وبعض مدن الجنوب مثل الأغواط، وهو ما جعل السكان الجزائريين في مناطق الحدود يتوجهون إلى الاذاعات الأجنبية الأسهل التقاطا، خاصة أثناء النهار. ونفس الشيء ينطبق أيضا على التليفزيون الجزائري الذي لم يتجاوز نطاق تغطيته مشاهدي ضواحي العاصمة خلال سنة 1962 (5).

وإذا كانت الصحافة الجزائرية تنقصها أشياء كثيرة من آلات وفنيين وغير ذلك، إلا أن هذا العائق قد تم تجاوزه على مراحل، باستيراد عدد من آلات اللينوتيوب، واستخدام الفنيين المختصين في إطار عقود التعاون. لكن المشكّل الأكبر والأكثر أهمية كان يتمثل في الإطار البشري، والاطارات الإعلامية المؤهلة، القادرة على تحمل أعباء المرحلة الجديدة بكل مستلزماتها. لذلك فإن حله، قد تطلب «التضخيّة» من طرف شبابنا العاملين في الصحافة، ولا أقل الصحفيين لأن الكثير منهم وان احترفوا الصحافة كمهنة، إلا أن دراستهم كانت بعيدة عن الصحافة، ومن هنا جاء المشكّل» (3).

السياسي والاقتصادي في الجزائر المستقلة (1). وطرحـت هذه القضية مرة أخرى في مؤتمر طرابلس (1962). ولكن الرؤى كانت متباعدة. ولم يتم الفصل النهائي والحاديـم فيها سوى خلال مؤتمر الجبهة لسنة 1964، بتبني النموذج الاشتراكي للتنمية.

وفي خضم هذه النقاشات والصراعات بين مختلف القوى السياسية الجزائرية التي عادت للظهور على الساحة بعد الاستقلال، كانت السلطة الجديدة تواجه عدة تحديات في مجال الاعلام، أولها يتمثل في كيفية تحقيق التحول من اعلام الثورة التحريرية إلى اعلام مسرح لإنجاح مهام البناء والتشبيب. أما الثاني فيتعلق بالقرار الذي يجب اتخاذـه لمواجهة الارث الاستعماري في مجال الاعلام، ثم ما هي الوسائل والامكانيات المادية والبشرية المتوفـرة لايجاد سياسة إعلامية وطنية تستجيب لطموحات الشعب الجزائري، والتي تختلف بالضرورة عن طموحاته ومطالبه أثناء ثورة التحرير؟. ضمن هذا المنظور سنحاول في هذه الدراسة تناول الأوضاع التي سادت قطاع الاعلام، وبعض جوانب السياسة الاعلامية المطبقة منذ الاستقلال وإلى غاية سنة 1978 .

الأثر الاستعماري في مجال الاعلام

ظهرت الصحافة الجزائرية (باسثناء المجاهد) بعد الاستقلال في ظروف تغيرت بعد عدم الاستقرار نتيجة التأثير بالمحيط العام، وكذلك قلة الامكانيات والتجهيزات التقنية من مطبع وغيرها. حيث أن ما ورث عن الاستعمار كان قدّيما، يعود في معظمـه إلى بداية القرن الحالي. كما أن التسيب وترك التجهيزات الطباعية معطلة بسبب غياب التقنيين المختصين قد حث المسؤولين على اتخاذ قرار بانشاء مؤسسة جزائرية مختصة في تسيير المطبع. وظهرت هذه المؤسسة إلى الوجود تحت اسم المطبع الوطني الجزائري. وقد وضعت تحت

يتم في الميدان. ولكن عندما فكرت جبهة التحرير الوطني في تأسيس وكالة جزائرية للأنباء، طرحت فكرة جبهة التحرير الوطني في تأسيس وكالة جزائرية للأنباء، كما طرحت قضية التكوين المسبق لعدد من الصحفيين الذين سيتولون مهام تسييرها عند إنشائها. وهو ما حدث بالفعل حيث أرسلت الجبهة في سنة 1961، عدة طلبة جزائريين لتلقى فترة تدريبية في وكالة الأنباء التشيكوسلوفاكية، استغرقت عدة شهور، عادوا على إثرها، وكانت النواة الأولى التي تأسست بفضلها وكالة الأنباء الجزائرية. إلا أنه يلاحظ أن هذا التكوين لم يكن له علاقة بالصحافة، وإنما بالجوانب التقنية لعمل وكالة الأنباء. كما نظمت فترة تدريبية أخرى في سنة 1964، بمدينة الجزائر، وذلك بالتعاون مع وكالة الأنباء التشيكوسلوفاكية والمنظمة الدولية للصحفيين. ودامـت هذه الفترة عدة أسابيع استفاد منها 25 صحفياً. وبفضل بعض هؤلاء الكوادر، ثم التمكـن من تأسيـس وإـصدار الجـريـدة الـيـومـيـة (الـجزـائـرـ هـذاـ المـساـءـ) (Alger-ce-soir) وبـذلك ظـهرـتـ أولـ نـواـةـ منـ الصـحـافـيـنـ الـمـهـنـيـنـ فـيـ الصـحـافـةـ الـجـزاـئـرـيـةـ (9).

غير أن مشكل التكوين بقى مع ذلك مطروحاً بالمحاجـةـ عـلـىـ كـلـ الـأـجـهـزةـ الـاعـلـامـيـةـ. وـبـيدـوـ أـنـ الـوعـيـ بـهـذـاـ المشـكـلـ قدـ بلـغـ درـجـةـ منـ الـأـهـمـيـةـ، جـعـلـتـ المسـؤـلـيـنـ يـقـرـرـونـ اـنـشـاءـ (المـدرـسـةـ الـوطـنـيـةـ الـعـلـيـاـ لـلـصـحـافـةـ)، بـمـقـضـىـ المـرـسـومـ الرـئـاسـيـ رقمـ 356ـ الصـادـرـ فيـ 21ـ دـيـسـمـبـرـ 1964ـ. وـحدـدتـ المـوـادـ الثـانـيـةـ والـثـالـثـةـ وـالـرـابـعـةـ مـنـ هـذـاـ المـرـسـومـ أـهـدـافـهاـ عـلـىـ النـحـوـ التـالـيـ:

- (1) إنـ هـدـفـ المـدـرـسـةـ هوـ تـكـوـيـنـ اـطـارـاتـ عـلـىـ الصـحـافـةـ.
- (2) يتمـ الـالـتـحـاقـ بـهـاـ عـنـ طـرـيقـ الـمـاـسـبـقـةـ.
- (3) تستـغـرـقـ فـتـرـةـ الـدـرـاسـةـ بـهـاـ ثـلـاثـ سـنـوـاتـ تـمـنـجـ بـعـدـهاـ المـدـرـسـةـ لـخـرـيـجيـهاـ دـبـلـومـ الـدـرـسـاتـ الـعـلـيـاـ فـيـ الصـحـافـةـ. (10)

وقدـ وـضـعـتـ المـدـرـسـةـ الـوطـنـيـةـ الـعـلـيـاـ لـلـصـحـافـةـ تـحـتـ إـشـرافـ وزـارـةـ التـرـبيـةـ الـوطـنـيـةـ. وـتـخـرـجـتـ أـولـ دـفـعـةـ مـنـهـاـ سـنـةـ 1967ـ، مـاـ يـعـنـيـ أـنـ أـجـهـزةـ الـاعـلـامـ

ويـرـجـعـ الزـيـرـ سـيفـ الـاعـلامـ سـبـبـ ذـلـكـ لـكـونـ الثـورـةـ الـجـزاـئـرـيـةـ لـمـ تـكـنـ تـتـوفـرـ عـلـىـ «ـ...ـ خـرـيجـيـنـ وـلاـ مـتـخـصـصـيـنـ وـلاـ جـامـعـيـنـ، أـمـاـ مـسـأـلـةـ التـخـصـصـ فـلـمـ تـكـنـ وـارـدـةـ، فـقـدـ كـانـ جـوـهـرـ الـمـسـأـلـةـ هـوـ التـحـرـيرـ يـأـيـ ثـمـ» (6).

لـكـنـ ظـرـوفـ وـمـتـغـيرـاتـ مـرـحلةـ الـإـسـتـقـلـالـ، أـوـ مـاـ يـعـدـ التـحـرـيرـ، أـصـبـحـ تـحـتـ تـدـارـكـ هـذـاـ النـقـصـ وـمـلـءـ الفـرـاغـ حتـىـ يـعـمـ اـيـجادـ الـأـطـلـاـقـاتـ الـلـازـمـةـ لـادـارـهـ هـذـهـ الـمـؤـسـسـاتـ الـاعـلـامـيـةـ وـفقـ مـتـطلـبـاتـ الـأـعـلـامـ الـمـعاـصـرـ، وـأـخـذـاـ بـعـينـ الـاعتـبارـ لـعـاـمـ الـمـنـافـسـةـ الـقـوـيـةـ مـعـ الـأـعـلـامـ الـفـرـنـسـيـ الـذـيـ كـانـ لـاـ يـزـالـ قـرـيـباـ جـداـ فـيـ الـجـزاـئـرـ.

ويـضـيـفـ الزـيـرـ سـيفـ الـاسـلامـ أـنـهـ «ـبـالـنـسـبـةـ لـجـريـدةـ الشـعـبـ لـمـ يـكـنـ لـنـاـ فـيـهاـ جـهـدـ كـبـيرـ، فـكـانـ مـجـمـوعـةـ مـنـ الـخـرـيجـيـنـ الشـيـابـ بـالـمـشـرقـ التـفـواـ حـولـهـاـ وـأـشـاؤـهـاـ وـانـظـلـقـتـ فـيـ الصـدـورـ. وـبـالـنـسـبـةـ لـلـجـريـدةـ الـيـومـيـةـ الـمـجاـهـدـ (El Moudjahidـ)ـ jahidـ التـفـ حـولـهـاـ مـجـمـوعـةـ مـنـ الـاخـوةـ الـمـشـقـينـ بـالـلـغـةـ الـفـرـنـسـيـةـ وـيـدـأـواـ فـيـ اـصـدـارـهـاـ، وـهـمـ بـقـايـاـ مـنـ الـاعـلـامـيـنـ الـذـيـنـ كـانـوـ يـعـمـلـونـ كـمـحـافـظـيـنـ سـيـاسـيـنـ دـاـخـلـ صـفـوفـ جـيـشـ التـحـرـيرـ الـجـزاـئـرـيـ، وـجـبـهـةـ التـحـرـيرـ الـوطـنـيـةـ الـجـزاـئـرـيـةـ...ـ وـكـانـتـ وـظـيـفـةـ هـؤـلـاءـ...ـ هـيـ الـمـحـافظـةـ عـلـىـ مـعـنـوـيـاتـ جـيـشـ التـحـرـيرـ الـوطـنـيـ الـجـزاـئـرـيـ، مـنـ دـعـاـيـةـ الـعـدـوـ الـفـرـنـسـيـ، وـأـجـهـزةـ الـمـخـابـراتـ الـتـابـعـةـ لـهـ وـأـجـهـزةـ التـجـسـسـ الـخـاصـةـ بـهـ» (7).

وـبـيـدـوـ أـنـ هـذـاـ العـجـزـ الـمـسـجـلـ فـيـ الـاـطـارـاتـ الـاعـلـامـيـةـ كـمـاـ وـكـيـفـاـ كـانـ إـحـدىـ النـتـائـجـ الـطـبـيعـيـةـ لـلـثـورـةـ الـجـزاـئـرـيـةـ. إـذـ أـنـ وـظـيـفـةـ الـأـعـلـامـ فـيـ أـصـلـهـاـ قـدـ قـتـ مـارـسـتـهـاـ مـنـ طـرـفـ الـمـناـضـلـيـنـ سـوـاـ قـبـلـ الـثـورـةـ أـوـ خـلـالـهـ، أـمـاـ الـجـزاـئـرـيـنـ الـذـيـنـ كـانـ لـهـمـ جـهـزـ تـلـقـيـ الـتـكـوـيـنـ فـيـ مـيـدانـ الـأـعـلـامـ فـيـ فـرـنـسـاـ أـوـ الـبـلـدـاـنـ الـعـرـبـيـةـ فـيـ سـنـةـ 1962ـ، فـكـانـ هـدـدـهـمـ قـلـيلـاـ جـداـ (8).

مـنـ هـنـاـ كـانـ مـبـيـكـلـ الـعـالـمـ الـأـكـادـيـمـيـ مـطـرـدـاـ حـيـدـةـ أـمـامـ مـخـلـفـ أـجـهـزةـ الـاعـلـامـ الـوطـنـيـةـ. وـبـرـىـ زـيـرـ اـهـدـافـهـ أـنـ تـكـوـيـنـ الصـحـافـيـنـ قـبـلـ سـنـةـ 1961ـ كـانـ

الحكومة الجزائرية على أساس تتماشى مع متطلبات مرحلة الاستقلال، قد استلزم إعادة النظر في الهياكل الوزارية، من ناحية البنى التنظيمية، وتحديد الصالحيات والمهام الخاصة بكل وزارة (12).

وفي هذا الإطار صدرت أولى القوانين المنظمة لمهام وزارة الإعلام، في سنة 1963. وحددت الهيكل التنظيمي للوزارة بأربع مديريات وهي:

- مديرية الادارة العامة.
- مديرية التوثيق والدراسات والنشر.
- مديرية الصحافة والعلاقات العامة.
- مديرية التنظيم والمراقبة.

غير أن التغيرات التي أعقبت حركة 19 يونيو (جوان) 1965، كان لها التأثير في قطاع الإعلام. وظهر ذلك في البداية في شكل الفاء مديرية الإعلام برئاسة الجمهورية، وعوضت بوزارة مستقلة للإعلام، وهو ما يعني العودة مرة أخرى إلى نظام 1963.

وحدد مرسوم 11 أغسطس (أوت) 1965 صالحيات مديرية التوجيه، والتي من أهمها ما يلي:

- التوجيه.

- تطبيق السياسة الإعلامية.

- المراقبة لكل وسائل الإعلام بما في ذلك الصحافة المكتوبة.

ان الشكل التنظيمي لهياكل الأشراف والتوجيه لوسائل الإعلام، قد أخذ صورته النهائية مع صدور المرسوم 67 - 208، في 9 أكتوبر 1967. فهذا المرسوم قد أعاد مرة أخرى تنظيم الادارة المركزية لوزارة الإعلام. وبموجب هذا التعديل، نلاحظ وجود مديرية للإعلام، ومديرية للثقافة والتسلية.

وقد أعطيت مديرية الإعلام صلاحية واسعة منها منع بطاقات الاعفاء للصحافيين الأجانب والتنسيق مع إدارة الإعلام بوزارة الخارجية فيما يتعلق

الوطنية كان عليها انتظار هذه الدفعة طيلة هذه المدة، ونتج عن ذلك أن استعانت الصحافة الوطنية خلال الفترة 62 - 1967 بعدد من «الشباب الذي دخل المؤسسة الإعلامية اليوم ليصبح صحفيًا معترفًا غداً، مما خلق مشاكل عديدة» (11).

وفي الواقع فإن مشكل التأثير البشري لم يكن الوحيد الذي ميز هذه المرحلة الانتقالية من عمر الإعلام الجزائري، بل كان عليه أيضًا أن يواجه وضعا آخر أكثر تعقيدا تثل في استمرار صدور كثير من الصحف الاستعمارية السابقة، في الجزائر، بعد الاستقلال. هذه الصحف التي كانت تستقطب اهتمام القراء الجزائريين، ومن ثمة شكلت عائقا أمام آية امكانية لتأسيس صحافة وطنية قيمة.

الاشراف ومصادر التوجيه:
عرفت الجزائر بعد استقلالها ظاهرة تعدد مصادر الاشراف والتوجيه لقطاع الإعلام. وتعود جذور هذه الظاهرة إلى المرحلة الأولى الانتقالية (62 - 1965). فقد كانت هناك وسائل الإعلام التي تخضع في توجيهها وتسوييرها لوزارة الإعلام وأخرى تحت إشراف جبهة التحرير الوطني.

ان جبهة التحرير الوطني كانت تملك فعلا وسائل إعلامية قبل مرحلة الاستقلال. ومن هنا فإن الوضع لم يكن جديدا بالنسبة لها بعد الاستقلال. بينما يلاحظ أن وزارة الإعلام إنما اكتسبت هذا الحق في الاشراف والتوجيه بعد إصدار القوانين المنظمة لصالحيتها. وتعددت تلك الصالحيات والروابط بشكل تدريجي لتشمل خلال الفترة 1965 - 1978 كل وسائل الإعلام الرئيسية.

أ) وزارة الإعلام:

كانت الحكومة المؤقتة تشتمل ضمن تشكيلتها الوزارية على وزارة الأخبار، وقيمت كذلك إلى ما بعد الاستقلال. غير أن المشروع في إعادة تنظيم هيئات

الاعلام مهمات ضخمة وثقيلة، في صياغة السياسة الاعلامية، والاشراف على تنفيذها، بدون الاشراك أو الدعم من طرف أجهزة جبهة التحرير الوطني. ويعود ضعف جبهة التحرير خلال مرحلة 65 - 1978، إلى أنها بعدما جردت منها صلاحية اتخاذ القرار، استغلت أيضا كقطاء لممارسة وظائف باسمها وهو ما يذهب إليه محمد حربى، بقوله: (القد أصبحت جبهة التحرير الوطني كوظيفة «قطاء» يخفى سلطة الجيش). (16)

وفي الواقع، فإن هذه الرؤية لنمط بناء دولة عصرية في الجزائر، كانت نابعة من تصور بومدين، الذي أراد الزج بكل الطاقات الحية للبلاد بما في ذلك الجيش في عملية البناء والتشييد الوطني، وأن لا يقتصر دوره فقط على الشكبات والحدود الاقليمية للتراب الوطني.

ان استبعاد دور الحزب في صياغة وتنفيذ السياسة الاعلامية، قد فسح المجال أمام وزارة الاعلام، التي أصبحت تحكم في مدخلات ومخرجات العملية الاعلامية عبر ثلاثة مستويات:

- حرية الوصول إلى المعلومات والأخبار.
- توزيع الأخبار والمعلومات.
- أنسباب المعلومات.

وهذا الاشراف والتوجيه ليسير العملية الاعلامية ينسحب على جميع مراحلها، من البحث والجمع لغاية النشر (17).

كما أن هذا الدور القيادي الذي تتمتع به وزارة الاعلام قد مكنتها من أن تصبح مؤسسة حقيقة في خدمة النظام السياسي القائم، ليس فقط باعتبارها أداة للتنظيم الاجتماعي، وإنما أيضا كطريقة وأسلوب في التفكير، والاحساس، ورد الفعل. فميدان عملها الأساسي لم يقتصر فقط على الاتصال الاجتماعي، وإنما تعداه إلى ما هو أهم وهو ضمان الاتصال السياسي، في إطار الممارسة السياسية اليومية للسلطة.

بالصحافة الأجنبية، وكذلك إصدار البطاقة الشخصية الوطنية للصحفين الجزائريين المهنيين (13).

ويتناول ابراهيم ابراهيمي مسألة التوجيه والاشراف على الصحافة المكتوبة في ظل هذه القوانين التنظيمية، خلال الفترة 62 - 1965، فيقول: «في الواقع ان الصحف لم تكن تابعة لا للحزب ولا للحكومة. صحيح أن الرئيس بن بلة قد ألغى وزارة الاعلام في ديسمبر 1964 وعوضها بمديرية الاعلام لدى رئاسة الجمهورية. لكنه مع ذلك لا يمكننا القول أن رئيس الجمهورية كان يراقب كل الصحف.... ورغم منع أحزاب المعارضة... فإن أعمدة الصحف كانت مفتوحة للمناضلين القدماء لجبهة التحرير الوطني» (14).

ان ازدواجية الاشراف إذن قد نشأت إبان هذه الفترة، وأصبحت واقعا مفروضا كرسته مجموعة القوانين الصادرة بعد سنة 1965 . غير أن النسبة الكبرى من وسائل الاعلام أصبحت خاضعة لوزارة الاعلام، بعد الغاء المديرية العامة للصحافة المكتوبة في أكتوبر سنة 1965 . والحق الاشراف على الصحف اليومية بوزارة الاعلام أيضا، منذ سنة 1966 (15). وتأكد إشراف الوزارة على الجرائد اليومية الأربع، بصدور قوانينها الأساسية في نوفمبر 1967 . وهو ما يعني أن كل الصحف اليومية أصبح الاشراف عليها وتوجيهها من اختصاص وزارة الاعلام.

ويتبين مما سبق أن كل أجهزة الاعلام الرئيسية تخضع لاشراف وتوجيه وزارة الاعلام. أما حزب جبهة التحرير فلا يصدر سوى بعض المجلات والدوريات التابعة للجهاز المركزي أو منظماته الجماهيرية.

يمكن القول أن نظام الحكم في الجزائر في عهد بومدين، قد ركز على إعادة البناء والتنمية الوطنية. اعتمادا على تقوية وتعزيز مؤسسات الدولة. ونتج عن ذلك تهميش دور جبهة التحرير الوطني، التي أصبحت في الواقع عبارة عن هيكل فقط بدون أية صلاحية في اتخاذ القرار. ومن هنا فقد أسدلت لوزارة

ويظهر هذا التأثير نتيجة لربط الثقافة بالاعلام. وهو ما استلزم ادخال تحويلات على الهياكل والوظائف الخاصة بالاعلام.

لقد بدأ تطبيق هذا التصور الجديد، بشكل تدريجي، حيث صدر في 15 نوفمبر 1968 المرسوم رقم 68 - 622، والذي نص على إنشاء مراكز الثقافة والاعلام، عبر مختلف الولايات القطر، تكون تحت إشراف وزارة الاعلام، وتعتبر هذه المراكز بثابة مؤسسات خارجية للوزارة، هدفها توظيف كل الوسائل الممكنة لترقية الاعلام والثقافة بجميع أشكالها وصورها (20).

ويبدو أن واضعي هذه (التوأم) بين الاعلام والثقافة قد انطلقا من عدة اعتبارات أولاهما الوضع الشاذ الناتج عن ازدواجية الاشراف على وسائل الاعلام، ثم تعدد مصادر التوجيه، وثانيها يمكن في التركة الثقيلة التي تركها الاستعمار في مجال التعليم والثقافة بشكل عام، وثالثها خلق مجال اهتمام، آخر لوزارة الاعلام يستحوذ تدريجيا على معظم نشاطاتها على حساب الوظيفة الاعلامية.

ان الاحصاء العام للسكان الذي تم سنة 1966 يبين أن عدد سكان الجزائر كان يقدر بـ 12 مليون نسمة، منهم 5 ملايين و 906آلاف نسمة لا يعرفون القراءة والكتابة بأي لغة من اللغات. وتنشر هذه الأمية بنسبة 63٪ عند الرجال، و 83.8٪ عند النساء (21).

والحقيقة كما يقول أحمد طالب الابراهيمي*: «في المرحلة الأولى من الاستقلال كان الاعتقاد السائد هو أن الشعب الجزائري في حاجة ماسة وضرورية إلى لقمة العيش واللباس والتعليم أولا» (22). لقد خلق ذلك تركة ثقيلة من سياسة التجهيل، و«انطلاقا من هذا التوضيح بصعب علينا جدا ايجاد انتاج في المستوى المطلوب في السنوات الأولى للاستقلال. ولذلك يلاحظ أن المخطط الرياعي الأول ** ... أعطيت فيه الأولية لثلاثة قطاعات: التعليم ، الزراعة، الصناعة، نظرا لأن امكانيات البلاد في البداية لم تكن تسمح باعطاء الأولوية لجميع القطاعات الأخرى» (23).

وتبدو العلاقة بين الأقنية الرسمية للتوجيه والمراقبة، أكثر قوة، في الاذاعة والتلفزة. فنشرة الأخبار التليفزيونية لا تأخذ شكلها النهائي، إلا بعد موافقة مدير الاعلام بوزارة الاعلام، أو الوزير شخصيا (18).

وبالاضافة إلى وزارة الاعلام، هناك أقنية أخرى غير مباشرة تلعب دورها في توجيه السياسة الاعلامية في الجزائر، ونلاحظ ذلك على وجه الخصوص في الدور المسند لمديرية الاعلام برئاسة الجمهورية. فهو حكم مركبها، تتدخل على مستويات معينة مثل الندوات الصحفية مع الشخصيات الأجنبية الزائرة، ومنع ترخيص القيام بالمهام الاعلامية خارج الجزائر.

ان الحزب يفترض فيه من الناحية النظرية كما يذكر سايع الهواري أن يقوم بمهمة المراقبة لأجهزة الاعلام عن طريق مناضليه المنتشرين عبر مؤسسات الدولة. لكن كما يبدو فإن الأمور قد خرجت من يده. ولعل هذا هو السبب الرئيسي الذي فجر صراعات خفية وعلنية أحيانا بين الصحفيين العاملين في المرافق الاعلامية الحزبية، ومجلة «الجيش» من جهة ومسؤولي بعض الأجهزة الاعلامية التابعة لوزارة الاعلام من جهة أخرى، التي تبني عبر مقالاتها وطريقة اخراجها رؤية مناوئة لحزب جبهة التحرير الوطني. (19)

ربط الاعلام بالثقافة:

لا شك أن كل الجهد والتدابير التنظيمية التي اتخذت لغاية سنة 1967، قد مكنت الحكومة والحزب من ايجاد قواعد ومرتكزات حددت أفق الممارسة الاعلامية اليومية، كما أنها رسمت أيضا الأهداف العامة للسياسة الاعلامية الجزائرية.

غير أن التطبيق العميق، التي شهدت اليولية في تطبيقها منذ 1967، يدل على خطأ التصور، العبرة هنا في كل تغييرات جذرية على المجتمع الجزائري، كان لها تأثير كبير على قطاع الاعلام، سواء في تجاهله الأهداف أو التصور.

لقد صب هذا التوجه الجديد نحو إعطاء الأولوية للموظفة الثقافية، بروز مفاهيم جديدة كانت تميل إلى التركيز على الدور التربوي والثقافي لوسائل الاعلام، في إطار السياسة الثقافية الجاري تطبيقها باسم الثورة الثقافية، التي تدرج في سياق العمل الدؤوب للتخلص من التخلف، وتعتبر «الثورة الثقافية بمثابة تتويج لثورتنا الشاملة، التي ترتكز على العمد الثلاثة، المتمثلة في الثورات الزراعية والصناعية والثقافية» (29).

وهو ما ذهب إليه أحمد طالب الابراهيمي أيضا خلال الملتقى الرابع للاعلام، سنة 1975 حيث قال: «أرى للتلفزة مهام ثلاث: مهمة للتكوين والتشييف، مهمة للإعلام، مهمة للتسلية» (30). وفي نفس السياق يذكر سيد أحمد بغلاني أنه، «كان لا بد من الاعتماد على وسائل الاعلام الجماهيري وخاصة الراديو والتلفزيون، كي تقدم دعما قويا لكل نشاط اعلامي وتربيوي وثقافي... ويلبي اعداد برامج الراديو والتلفزيون اهتماما مزدوجا: تنمية الانتاج الوطني ودفع التعریب إلى الأمام...» (31).

غير أن استناد جانب كبير من العمل الثقافي لوسائل الاعلام، لم يكن كافيا لتحقيق أهداف مخططى السياسة الثقافية. ويعود ذلك إلى سبب رئيسي، وهو ضعف الانتاج الوطني كما وكيفا. فالإنتاج السينمائي الوطني كان محدودا جدا إذ لم يتجاوز ستة (06) أفلام سنة 1974، تكلفة الواحد منها 150 مليون سنتيم. ومقابل ذلك هناك 400 قاعة للعرض السينمائي على مستوى الوطن تنتظر تزويدها بالأفلام على مدار السنة (32).

وتشير الاحصائيات الرسمية إلى أن جانبا كبيرا من ميزانية التجهيز الموجه لقطاع الاعلام، قد خصصت للاذاعة والتلفزة. ويلاحظ نفس الشيء بالنسبة لميزانية التسيير حيث حظيت الاذاعة والتلفزة بما لا يقل عن (60%) من إجمالي الميزانية المخصصة لدعم جميع المؤسسات الاعلامية الوطنية إبان الفترة 1967 - 1979 ورغم ذلك فإنه يتبين أن حجم التبعية كان قويا جدا في ميدان تدفق الانتاج الثقافي الأجنبي، خاصة في مجال الأفلام السينمائية حيث يليغة

ووفق هذه الرؤية الجديدة أعيد تنظيم جميع البنى الثقافية والاعلامية، وجرى تجميعها في وزارة واحدة، هي: وزارة الاعلام والثقافة*، بمقتضى المرسوم الصادر في 21 يوليو(جوبلية) 1972 . «وأتاح هذا التنظيم الجديد لأول مرة تجميع الاختصاصات الرئيسية في مجال الثقافة. وكانت هذه موزعة من قبل وزارة التربية الوطنية... (الفنون، المتاحف، المكتبات) ووزارة الاعلام، التي كانت بها إدارة للثقافة الشعبية وأوقات الفراغ» (24).

ان الشروع في الخواز وتطبيق ما اصطلح عليه، بالثورات الثلاث: الزراعية والصناعية والثقافية في سنة 1971، كان يتطلب في كل الحالات وجود أداة تسمع في آن واحد معا، باضفاء الطابع الراديكالي على هذه السياسة المتبعة من قبل السلطة، لتغيير صورة المجتمع الجزائري، وكذلك المحافظة على الانسجام داخل هذه السياسة (25).

ونستطيع أن نرى هذه الديناميكية في ربط الاعلام بالثقافة، من التعديل الجديد الذي أدخل على الادارة المركزية لوزارة الاعلام والثقافة، في 22 يناير (جانفي) 1975، فهو قد عزز فعلا البنى الثقافية بشكل ملحوظ. إذ نص على وجود ست مديريات مركبة، تكون منها الوزارة، منها مديرية واحدة فقط، تتولى المهام المتعلقة بالاعلام. بينما تتولى كل المديريات الأخرى القيام بالنشاطات الثقافية والفنية المختلفة (26) كما أن لبعض هذه المديريات، حق التدخل في مجال الاعلام باسم الثقافة، مثل مديرية السينما والوسائل السمعية البصرية* التي تتولى توجيه ومراقبة وتطوير النشاطات الثقافية التي تتم عن طريق الأفلام والوسائل السمعية البصرية. وتشرف في هذا الإطار على الهيئات والمؤسسات المعنية التابعة لوزارة الاعلام والثقافة... (27) ونفس الشيء، نلاحظه بالنسبة لاختصاصات المديرية العامة للبرامج والدراسات، فهي تتولى على مستوى الوزارة، تحطيط النشاطات وتنسيقها، وهي مكلفة بأن تصوغ على ضوء توجيهات محددة خططا وبرامج شاملة للنشاط في مجالات الثقافة والتوثيق والاعلام...» (28).

التدريب المهني والتأهيل الأكاديمي

عانت كل وسائل الاعلام الجزائرية بعد الاستقلال من مشاكل فقدان الاطارات الاعلامية المتخصصة. ذلك أن أغلب الصحفيين الذين تم تكوينهم من خلال التجربة الميدانية، قد التحقوا بعد الاستقلال بوظائف أخرى مثل الادارة، والشؤون الدبلوماسية (36). ونتيجة لذلك تطلب الأمر ايجاد هيكل جديدة تتکفل بمهام التدريب والتأهيل الأكاديمي للاعلاميين الجزائريين. واتخذ الاهتمام بالتكوين الاعلامي شكلين رئيسيين، هما:

- 1 - تنظيم دورات تدريبية متخصصة.
- 2 - التأهيل الأكاديمي.

أولاً: الدورات التدريبية المتخصصة:

نظمت أولى هذه الدورات التدريبية من طرف وزارة الاعلام، ابتداء من 28 يناير (جانفي) 1964 واستمرت ثلاثة أشهر. وقد استفاد منها 27 صحفيا. وهؤلاء هم الذين شكلوا النواة الأولى للصحفيين المحترفين الجزائريين. وعرفت سنة 1965 من جهتها تنظيم حلقة محاضرات بفرض تحسين المستوى المهني، للصحفيين، استغرقت عدة أشهر، ابتداء من 29 ديسمبر من نفس السنة. وفي نفس الاطار كذلك، قامت الأجهزة الاعلامية التابعة للحزب والنقاية بتنظيم عدة ندوات وملتقيات (37).

ورغم الأهمية التي كانت تكتسبها تلك الدورات، إلا أنها من حيث الكم والكيف لم تكن كافية للاستجابة للحاجيات المتزايدة لوسائل الاعلام الوطنية، من الكوادر الاعلامية المتخصصة. ولذلك تقرر ايجاد مؤسسة جامعية، تسند لها مهمة التأهيل الأكاديمي، في هذا الميدان.

ثانياً: التأهيل الأكاديمي:

ظهرت المدرسة الوطنية العليا للصحافة بمقتضى المرسوم رقم 356 - 69، الصادر في 21 ديسمبر 1964، وتنص مهامها في ضمان تكوين الصحفيين

حصيلة هذا التدفق (4851) فليما أجبناها ابنا الفترة 1965 - 1977 منها (3159) فليما طويلا، و (162) فليما قصيرا. بينما لم يتعد حجم الانتاج الوطني في هذا المجال خلال نفس الفترة ما مجموعه (40) فليما طويلا، و (133) فليما قصيرا، و (25) فليما من انتاج مشترك. ويستنتج من ذلك أن نسبة (95.5%) من الاستهلاك الوطني السينمائي مستورد من الخارج، وهو في معظمها انتاج أمريكي وفرنسي (33).

لقد ساهمت الجهود المبذولة عبر المخططات الوطنية للتنمية (1967 - 1978) في التقليل من حجم هذه التبعية، ولكن مع ذلك تبدو تلك المساهمة متواضعة جدا. حيث لم تتوصل إلى سد العجز والفراغ في ميدان الانتاج الاعلامي والثقافي، ويرجع ذلك إلى عدة أسباب أهمها:

- الضعف النسبي للاستثمارات المرصودة للإعلام حيث لم يحظ قطاع الأعلام والثقافة بالأولوية خلال تلك الفترة.
- قلة وسائل الانجاز الوطنية.
- الضغوط الناجمة عن قيود التسيير والتنظيم.
- التركيز على جانب البنية التحتية واموال قطاع الانتاج لصناعات إعلامية وطنية، فعلى سبيل المثال تم تطوير شبكة الارسال للاذاعة والتلفزة الجزائرية ولكن لم يصاحبها تطوير جهاز انتاج الأفلام ومجموع المواد السمعية البصرية. (34)

وفي ظل هذه المعطيات والوضع، كانت الطموحات المفترض تحقيقها من خلال الشورة الثقافية الشاملة تفتقر إلى نظرية واقعية. ولعل ذلك ما أراد أحمد طالب الاشارة إليه من خلال تقييمه للجهد الثقافي الوطني بقوله: «إذن فنحن كمسؤلين نكون أمام اختيارات أما أن تختصر برنامج التليفزيون على الانتاج الوطني فقط. وهذا قد لا يستغرق أكثر من ساعتين في اليوم، وأما أن نستورد الأفلام من الخارج لسد النقص الموجود في الانتاج الوطني» (35).

الهيئة التدريسية المتخصصة في الاعلام. أما التجهيزات التقنية الخاصة بالمواد التطبيقية^{*} ، فتکاد تكون منعدمة (38).

وكان من نتيجة ذلك أن أصبح التكوين الاعلامي بالمعهد يغلب عليه الطابع النظري. مما خلق مبررات لوضع عراقيل أمام توظيف الخريجين في بعض المؤسسات الاعلامية، والتي هي في الواقع تحاول دائماً تجنب التعامل مع المتخصصين في الاعلام بغض النظر عن نوع التكوين ومستوى الكفاءة.

ولا بد من الإشارة أيضاً إلى أن هذه المؤسسة الجامعية تواجه عجزاً داخلياً إذ أن معدل دفعات المتخريجين منه سنوياً في حدود 20 صحافياً. ومهما كان مستوى تأهيلهم، فهم يشكلون عدداً قليلاً لا يسد الطلبات المتزايدة للمؤسسات الإعلامية، مما يدفعها في كثير من الأحيان إلى توظيف الخريجين الجامعيين من التخصصات الأخرى غير الاعلام (39).

التنظيم المهني للصحفيين الجزائريين:

- تم تنظيم ممارسة المهنة الصحفية في الجزائر وفق مستويين:
- تأسيس اتحاد الصحفيين الجزائريين.
- صدور قانون الصحفيين المحترفين.

وسنركز في هذه الدراسة على المستوى الأول في شكل عرض لظروف تأسيس اتحاد الصحفيين الجزائريين، وكذلك بعض مؤتمراته.

ظهرت المحاولة الأولى لتأسيس هذا الاتحاد في 22 سبتمبر 1962 . وذلك عندما تكونت لجنة تحت إشراف جبهة التحرير الوطني، هدفها تأسيس منظمة وطنية للصحفيين الجزائريين. وكانت تشكيلة أعضاء هذه اللجنة، على النحو التالي:

- مدير وكالة الأنباء الجزائرية.
- ممثل عن الإذاعة والتلفزة.

لجميع المؤسسات الإعلامية الوطنية. وكان نظام الدراسة بها يستغرق ثلاث سنوات يعطى بعدها الطالب دبلوماً في الصحافة.

لقد تخرجت الدفعة الأولى من هذه المدرسة سنة 1967 . وكانت تضم 12 مجازاً في الصحافة باللغة الفرنسية. وإبتداءً من سنة 1968 بدأت الدفعات العربية أيضاً تخرج من هذه المدرسة. وتتطور عدد الملتحقين بالمدرسة خلال السبعينيات إذ بلغ في سنة 1978 * ما مجموعه 41 طالباً من القسمين العربي والفرنسي.

ان الشروع في تطبيق اصلاح التعليم العالي سنة 1971 وفي إطار الثورة الثقافية، كانت له انعكاسات على التكوين الجامعي في ميدان الاعلام. ويرز ذلك في البداية في شكل تمديد فترة التكوين إلى أربع سنوات في المدرسة الوطنية العليا للصحافة، منذ السنة الجامعية 1974 / 73 ، بحيث يتخرج الطالب بعد أربع سنوات حاملاً شهادة ليسانس في علوم الصحافة والأخبار.

غير أن القرار الذي أثر سلباً على التكوين الجامعي في ميدان الاعلام، كان ذلك الذي اتخذ سنة 1975 ، والذي نتج عنه دمج المدرسة الوطنية العليا للصحافة، مع معهد الدراسات السياسية ليصبحا ابتداءً من السنة الجامعية 1976/75 معهداً واحداً يسمى معهد العلوم السياسية والاعلامية.

ونتيجة لهذا الدمج أصبحت الدراسات الإعلامية تمثل فرعاً فقط ضمن معهد العلوم السياسية والاعلامية* .

والواقع أن الجمع بين الدراسات الإعلامية والدراسات السياسية في مؤسسة جامعية واحدة، كانت في النهاية على حساب التكوين الإعلامي. ويتبين لنا ذلك من خلال البرنامج الدراسي الجديد.

فقد اتضح أن ما لا يقل عن نسبة 70٪ من المواد المقررة، ليست لها علاقة بالتكوين الإعلامي، كما لوحظ هناك تداخل بين محتويات كثيرة من المواد. وبالإضافة إلى ذلك فقد كان التدرس بالمعهد يشكو من نقص مزمن في

الأولى في 17 سبتمبر 1968، والثانية من خلال يومي 22 و 23 فبراير (فيفري) 1969، بمدينة الجزائر العاصمة. إلا أنه يلاحظ أن تجمع فبراير كان في الواقع مؤثراً عاماً للاتحاد. ولذلك فقد خرجت منه قيادة جديدة على رأس الاتحاد، ويرى بشأنها بلقاسم مصطفاوي، أنها انتخبة استناداً إلى قوائم غير ممثلة لكل الصحفيين، لكنها كانت مفروضة من طرف الحزب (44).

ويذكر سايع الهواري من جهته أيضاً، أن الظروف والكيفية التي جرت بها إشغال هذا المؤتمر، كانت محل انتقادات من طرف صحيفة «صوت الشعب» التابعة للحزب الشيوعي الجزائري المحضور. حيث أوردت أن مسؤولي حزب جبهة التحرير قد فرضوا جواً معيناً من المناقشات تيز بالضغوط والتهديد. لوقف كل مناقشة تمس بشكل مباشر بجوهر المشاكل التي يعاني منها الصحفيون. (45)

وعلى الرغم من تنامي التيار المنادي بالممارسة الديمقراطية داخل، هيأكل الاتحاد. فقد استمر نفط التسيير، كما كان عليه من قبل. وهو ما أفقده مصداقية التمثيل. واستمر هذا الوضع لغاية سنة 1974 .

لقد عرفت تلك السنة محاولة لتجسيد تحول جديد في توجهات الاتحاد نحو تكريس مبدأ الممارسة الديمقراطية في تعامله مع القاعدة، التي يتشكل منها. وظهر ذلك على وجه التحديد من خلال مؤتمر الثاني، الذي عقد في فبراير من نفس السنة. فهذا المؤتمر كان على عكس سابقه (1969). حيث أنه تحول إلى منبر حر للصحفيين، الذين انصبت جل انتقاداتهم ومناقشاتهم، على هيأكل الاتحاد والمسؤولين عن السياسة الإعلامية (46).

ان تجربة الحوار الصحيح، التي ميزت أشغال ذلك المؤتمر - حتى وإن كانت قصيرة جداً - فهي تستدعي، وفي الإطار نفسه، أي يواكب العمل تغيير أسلوب التسيير و موقف الاتحاد من القضايا اليومية التي تخصن قطاع الإعلام، والدفع بهذا الموقف نحو تبني اهتمامات ومطالب رجل الإعلام، والمجتمع الجزائري.

- ممثلان عن الجهاز المركزي للحزب.
- ممثل عن جريدة الجزائر الجمهورية (Alger Républicain) .
- مدير ورئيس تحرير جريدة «الشعب» (le peuple) الناطقة بالفرنسية . (40)

ويتضح أن هذه المحاولة لم تأت بنتيجة، تذكر، وقد يعود ذلك إلى طبيعة المشاكل والعراقيل التي سادت هذه المرحلة الصعبة من تاريخ الجزائر. ولذلك أرجى، تأسيس هذا الاتحاد لفترة عامية. حيث ظهر إلى الوجود أثر عقد مؤتمره التأسيسي في 13 يوليو (جويلية) 1964، وقيمت جلسته الختامية بكلمة القاها مسؤول التوجيه والإعلام، حدد فيها أهداف الاتحاد كما يلي:

- الاهتمام بالجانب التكويني للصحفيين وكل ما له علاقة بالممارسة اليومية للمهنة.

- التعبئة والتوعية السياسية لاعضائه بتذكيرهم بأنهم ليسوا مجرد موظفين في قطاع الإعلام، وإنما هم مناضلون أيضاً في الواقع التي يتواجدون بها . (41)

ولا شك في أن مختلف أشكال المناقشات والصراعات التي كانت تشهدها الجزائر عندئذ كان لها الأثر، في ابعاد هذا الاتحاد عن أداء مهامه الأساسية. فهو قد تعرض لانتقادات كبيرة بعد عام فقط من ميلاده، خاصة من طرف مجلة «الجيش» * التي رأت فيه ، أنه بدأ (يتحول تدريجياً إلى وكالة للرحلات والأسفار) (42). وهذا رغم أن القانون الداخلي للاتحاد ينص على عقد جمعية لجميع الصحفيين مرة واحدة على الأقل خلال السنة، لمناقشة القضايا المتعلقة بممارسة الوظيفة الإعلامية. لكن الاتحاد منذ تأسيسه كان دوره - على العكس من ذلك - محدوداً، لا يتعدى مجرد (مكتب لتوزيع البطاقات على أعضائه المنخرطين فيه) (43).

لقد ظل الاتحاد على هذا الحال، إلى غاية سنة 1968 حيث وقعت محاولة لاتهامه نفسها جديداً. وكان ذلك عبر تنظيم جمعيتين عامتين للصحفيين

وهذا يعني أن الدعوة إلى الممارسة الديقراطية داخل هيأكل الاتحاد، ينبغي إلا تبقى مقتصرة على مناسبات المؤتمرات، بل يتبع أن تكون المحفز والوسيلة الهدفة إلى جعل الاتحاد يحتل مكانة مرموقة ضمن الخريطة الإعلامية، وطرفاً فاعلاً ومؤثراً في توجهات السياسة الإعلامية، من حيث الوسائل والأهداف.

غير أن هذه الطموحات المعتبر عنها من خلال الجو الديقراطي الذي ساد هذا المؤتمر، قد وضع لها حد بانتهاه أشغاله، فالتوصيات الصادرة عنه، تم وضعها جانباً، ومن ثم فسح المجال مرة أخرى لعودة سيطرة الروح البيروقراطية على هيأكل الاتحاد. (47)

لقد كان من الواضح إذن، أن الهدف الأساسي من عقد مؤتمر 1974، هو تجديد هيأكل الاتحاد، وانتخاب قيادة جديدة على رأسه. وهو ما أبقى القضايا المحورية الأخرى مطروحة للنقاش خارج نطاق هيأكله، مثل عدم وجود الضمانات والحرية أثناء ممارسة العمل الصحفي (48). كما أن عدم الأخذ بعين الاعتبار لتطبعات القاعدة خلال هذا المؤتمر، قد كرس مرة أخرى الضعف المزمن لشرعية تمثيل الاتحاد لكل الصحفيين الجزائريين.

دور الصحفي:

ارتبط الدور المسند للصحفي الجزائري خلال هذه المرحلة، سواء من زاوية الوسائل أو المهمات، بطبعية الأسس والمرتكزات التي قام عليها النظام السياسي نفسه. ولكن ذلك لا يعني وجود قطبيعة تامة مع أسلوب النظام السابق (1962 - 1965) في التعاطي مع الواقع السياسي الجزائري.

فرغم الاختلاف بين المؤرخين أو المحللين والمنظرين السياسيين، حول المفهوم أو المصطلح الذي يجب أن يطلق على ما حادث يوم 19 يونيو (جوان) من سنة 1965، إلا أن ذلك في اعتقادى لا يؤدي إلى نشوء خلاف، حول جوهر السلطة السياسية التي حكمت الجزائر طيلة خمس عشرة سنة، منذ ذلك التاريخ.

لقد انبعق عن حركة 19 يونيو 1965، التي قادها بومدين، مجلس الثورة المتكون من الضباط العسكريين القدامى، رفاق السلاح، لبومدين، خلال الثورة التحريرية. وكان المشروع السياسي للنظام الجديد يرمى إلى تكوين دولة قوية مزدهرة تعتمد أساساً على الادارة وفئة التكنوقراطيين (دولة لا تزول بزوال الرجال والأحداث) على حد تعبير بومدين. وقداد هذا التصور إلى استبعاد دور حزب جبهة التحرير الوطني كطرف فاعل في الحياة السياسية الوطنية، وان بقيت هيأكله قائمة، تؤدي بعض الأدوار وتقوم بنشاطات محدودة جداً سواء عند حلول مناسبات وطنية معينة، أو عند الطلب. وهو ما يؤكد على منجلِي * بقوله: (... في عهد بومدين همش الحزب وأفرغ من محتواه البشري والسياسي الحي، بعد آن انتحرت الديقراطية داخل الحزب وأصبح المناضلون يرددون خطاباً سياسياً أكل عليه الدهر وشرب...» (49).

كما أن البلاد قد شهدت أزمة سياسة أخرى سنة 1967، حيث حاول بعض أعضاء مجلس الثورة وعلى رأسهم قائد الأركان العامة للجيش الوطني الشعبي (العقيد الطاهر زيري) الاطاحة بحكم هواري بومدين غير أن فشل محاولتهم تلك، قد دعم سلطة بومدين. وساد الاستقرار السياسي منذ ذلك التاريخ إلى غاية وفاة بومدين في 27/12/1978.

ان هذه الأزمات التي رافق تغيير نظام الحكم، نتج عنها استبعاد كل المثقفين الذين اتخذوا مواقف مضادة من حركة 19 يونيو 1965 (50). كما أنها خلقت ضمن قطاع الصحافة رحيل العديد من المسؤولين، وتقسيم جديد للمؤسسات الإعلامية، بين الدولة والحزب (القد كان بومدين... واعياً بالخطر الذي يمكن أن يشكله عليه وجود حزب قوي ومنظم، لذلك عمل على تحويل جبهة التحرير الوطني إلى جهاز بسيط. ولهذا السبب، تم وضع الصحف الرئيسية تحت إشراف وزارة الإعلام). (51).

في ظل هذا المناخ السياسي الجديد، سطرت الدولة برنامجاً يهدف إلى تحسين طموحات الاختيار الاشتراكي في الواقع الميداني. وهو ما يتطلب وضع

ونرى من خلال ما تقدم أن النظام السياسي قد تجنب الالتزام باصدار أية نصوص مكتوبة تخض قطاع الاعلام ووظائفه وعلاقته بالسلطة باستثناء القوانين التشريعية ذات الطابع الاداري والمهني؛ ولذلك تبقى التصريحات والخطب الرسمية هي المرجع الوحيد لمعرفة معالم السياسة الاعلامية لهذه المرحلة أيضا.

ويظهر أن الخطب والتتصريحات خلال السنوات الأولى من حكم بومدين، استهدفت تحديد دور الصحفى في المجتمع الجزائري انطلاقا من انتقاد المعارضات التي سادت هذا القطاع ابان عهد بن بلة. وفي هذا الاطار وجه بومدين انتقادا للصحافة الوطنية متهمها النظام السابق، بتحريفها عن دورها الأساسي، وجعلها مؤسسة للاشهار... ان الصحافة هي وسيلة لنشر أفكار الثورة... يجب على الصحفيين أن يعملوا حسب الأفكار الموجهة للحزب والحكومة) (54).

ويرى رضا مزوي، في تحليله لهذا التصريح أنه بوصول بومدين للحكم، بدأت ترتسم معالم التشابه بين مفهوم الصحافة في الجزائر والاتحاد السوفيتي: فقد أوضح بومدين في نفس التصريح السابق أن (الصحفى ليس مجرد موظف بسيط، ولكنه مسؤول حقيقي...) يجب على صحفتنا أن تبني الأفكار التي تقدمنا، يجب عليها الا تكتفى بال موقف الوسط، أو تتخذ موقفا معارضا... يجب أن تكون لها قيم، وأن يوليهما المسؤولون أهمية كبيرة، باعطائها كل الوسائل، التي تمكنها من تأدية مهمتها. ان الصحفى مناضل مسؤول) (55).

واتخذ بومدين موقفا أكثر وضوحا من ذي قبل، بمناسبة الخطاب الذى القاه فى مدينة قسنطينة، وتدشينه للمقر الجديد للمحطة الجمودية للإذاعة والتلفزة. فقد تناول بعمق مشاكل قطاع الاعلام في الجزائر، وأكده على أن الاعلام هو في خدمة الثورة والوحدة الوطنية. وفي نفس الوقت أشار إلى ضرورة أن يكون الاعلام في خدمة الثقافة، ورفع المستوى الثقافي للشعب الجزائري. كما وجه

خطط للتنمية، وتعزيز دور القطاع العام، واتخاذ سلسلة من القرارات التاريخية استهدفت تأميم ما تبقى من المؤسسات الأجنبية.

ولكن هذا المجهود التنموي يقدر ما كان يتطلب من اعتمادات مالية ضخمة، فهو بحاجة أيضا إلى وسائل دعم واسناد معتبرة، لايجاد القناعات وتبعة قوى الرأى العام لصالحه. ولذلك فهو يفترض بالضرورة ايلا، عناية خاصة لمحنوى الرسالة الاعلامية.

لقد تحددت المهام المسندة لرجل الاعلام انطلاقا من المتغيرات الجديدة، وعلى ضوء الأولويات المسطرة ضمن خطط التنمية الوطنية لهذه المرحلة.

ويقدم لنا ابراهيم ابراهيمى عرضا بأهم تلك المهام. حيث يذكر أن النظام السياسي الجديد قد تبنى الوظائف التي أسندت للصحفى قبل يونيو 1965، مثل: التوجيه، والشرح، والتجنيد والتكوين الايديولوجي والسياسي. وبالاضافة إلى ذلك تميزت مرحلة بومدين، ببروز مفاهيم جديدة تهدف إلى تحديد الموجهات العامة للرسالة الاعلامية، مثل: النقد البناء، الرجل المناسب، الاختيار على ضوء أهداف الثورة، الصحافي ليس مجرد أداة، السر المهني، الأمانة والوفاء، الاعلام سلاح ذو حدين، الاعلام، التربية، الترفيه، النزاهة، الكفاءة، الالتزام، كمعايير قيمة للحكم (52).

غير أنه يلاحظ وجود تطابق تام في أسلوب التعامل مع المؤسسات الإعلامية والصحفين بين مرحلة بومدين وبين بلة، من حيث عدم صياغة سياسة إعلامية واضحة الاهداف والمراحل. ذلك أن دور الصحفي المستنتاج من المفاهيم السابقة، إنما ورد ذكره أثنا، بعض التصريحات والخطب الرسمية، واللقاءات بين رئيس الدولة، والقيادات الإعلامية. وهو ما يذهب إليه أيضا، زهير احدادن، حيث يذكر (أن السياسة الإعلامية الجزائرية لم تحدد أبدا، بعد 19 يونيو 1965 . إذ نلاحظ أن معالجة مشاكل الاعلام قد سادها الحذر خاصة تلك المتعلقة بالصحافة المكتوبة) (53).

موقعكم أكثر إدراكا، بأن الصحافة مهنة، تتطلب التضحيات... والالتزام والموضوعية دون تحفظ) (57).

ويقدم لنا القانون المهني للصحفيين لسنة 1968، نفس التصور لدور رجل الاعلام في الجزائر. حيث نص على أن الصحفي (يجب عليه أن يمارس مهنته ضمن منظور نضالي، كما أنه يجب عليه، أن يعمل على تنمية وعيه وتكونه السياسي).

لقد تولد عن نمط التسيير للمؤسسات الاعلامية الوطنية، خاصة المجالس الادارية والمجالس الاستشارية، عدم تمكين الصحفيين في أغلب الحالات من المشاركة فيها، وتعدد أجهزة التوجيه والمراقبة، ويزوّز مفارقة بين ما يدعو إليه الخطاب الرسمي لرئيس الدولة وبقية المسؤولين من جهة، وواقع الممارسة الاعلامية من جهة أخرى.

من ذلك مثلا ما نلاحظه بالنسبة لمفهوم «النقد البناء»، فحتى الصحفيين الذين اتسمت مواقفهم بالمساندة المطلقة للاختيار الاشتراكي وفق توجهات السلطة السياسية، لم يكن بإمكانهم التصدي بأقلامهم لظواهر الانحراف عن هذه التوجهات، انطلاقا وتطبيقا لذلك المفهوم في الواقع العملي.

ويقدم لنا ابراهيم براهيمي نموذجا من الحالات التي ثبت أن هذا المفهوم لا يعدو أن يكون شعارا سياسيا للاستهلاك المحلي، حيث أنه عندما يصطدم بواقع الممارسة والتطبيق، يفرغ من محتواه. ويتم تعريضه عندئذ بشعار آخر مفاده أن كل الأمور في الدولة، تسير على ما يرام. (أتنا لا يمكننا أن نتصور كيفية ممارسة النقد البناء في الوقت الذي يتبين أن كل مسؤولي الحزب معينون ، وغير منتخبين، صحيح أن منظمة الإتحاد العام للعمال الجزائريين قد عقدت مؤتمرين في مايو 1969 وأبريل 1973 . لكن هذه المنظمة قد وضعت تحت المراقبة الشديدة من طرف الحزب منذ نشرها البيان في ديسمبر 1967 ... اثر محاولة الانقلاب الفاشلة التي قادها الطاهر زبيري، هذا البيان الذي طالب

نداء إلى كافة الفنانين والثقفيين من أجل المساهمة أكثر في الانتاج الثقافي. وقال أن: (التلفزيون يمثل جامعة شعبية... ويجب تسخيرها مباشرة وبشكل فعال في مكافحة الأمية ونشر الفن والثقافة الرفيعة. والوعي السياسي طبقا لمبادئنا وأهداف ثورتنا، التي تسعى إلى إقامة مجتمع اشتراكي) (56). لقد كرس هذا الخطاب أمرا واقعا، لازم قطاع الاعلام ودوره، خلال كل السنوات القادمة. ويبدو ذلك من خلال محاولة ايجاد جهاز اعلامي يعتمد أساسا على دعامة واحدة، وهي التلفزة، واعطاء أهمية كبيرة للإعلام الخارجي * لساندة توجهات السياسة الخارجية الجزائرية. بينما جرى ربط وظيفة الاعلام الداخلي، بتدعم النشاط الثقافي والتربوي.

وفي مقابل ذلك ظلت الصحافة المكتوبة مهمشة، ولم يجر التطرق إلى مهامها ووظيفتها إلا بعد مرور ثلاث سنوات على تولى بومدين مقايد الحكم. ففي تصريحه بتاريخ 15 مايو 1968 أكد على أن (دور الصحافة الوطنية يطرح مشكل وظيفة الصحفي ودوره، ان الصحفي وهو يقوم بهمته يجب عليه أن يدافع عن فكرة. يجب على الصحفي أن يحدد موقفه: هل هو مع أو ضد الثورة. في الجزائر الثورية، لا يمكنه إلا أن يكون ثوريا وملتزما، حيث أنه الناطق الرسمي والمدافع وصوت الثورة).

ان تحديد مقاييس الصحفي بهذا الشكل، كان يمثل في أحد جوانبه نوعا من المصادر للواقع المعاش، خاصة في الصحافة المكتوبة. أو ربما هو نوع من محاولة ايجاد صحفيين حسب الطلب، لا يختلفون في معظم المخصائص التي تميز الأداء الوظيفي للإنسان الآلي. ولعل ذلك، ما أراد التعبير عنه محمد الصديق بن يحيى، في تصريح له بمناسبة لقاء جمعه بالعاملين في جريدة الجمهورية حيث قال: (لا تكون صحفيًا مثلما نكون موظف مكتب، نحن بقصد دراسة سياسة تكون الصحفيين المتخصصين في كتابة الريوراتاج (تقرير مصور)، لم يكن ... يأسكاننا دائمًا أن نوظف حسب النوعية. وأنتم بحكم

تمكنوا من اقناع الجماهير التي تخاطبونها إذا لم تكونوا مؤمنين بالمبادئ الأساسية للثورة. فهذا هو الالتزام الحقيقي... ان سلم القيم انحط كثيرا في الجزائر بما كان عليه من قبل، ورجل الاعلام يتحمل مسؤولية كبيرة في هذا المجال... ان النظام قد احتل، فالنظام الذي كان موجودا أيام حرب التحرير في وسط الجيش والجبهة أض محل اليوم (61).

وفي الواقع فإن هذا الاختلال، يعود في جانب كبير منه إلى نفط التسيير الذي تحكم فيه العلاقة التي تربط وزارة الاعلام ب مختلف المؤسسات الاعلامية الأخرى. هذه العلاقة التي يغلب عليها طابع الاتجاه الأحادي، من أعلى إلى أسفل. فالصحي أصب في وضع المتلقى فقط، من مختلف مصادر التوجيه والتدخل. ومن هنا يفقد روح المبادرة الفعالة.

ولا بد في هذا المجال من ربط الجهاز الاعلامي بطبيعة الممارسة السياسية للسلطة الحاكمة، فقد شهدت فترة السبعينيات مثلا ممارسة شتى أنواع الضغوط والعنف والاعتقال لعدد من الصحفيين. كما منع بعضهم من الكتابة، أو امضاء مقالاتهم (62).

و ضمن اطار تلك الهيئة أسدلت وسائل الاعلام مهمة إعطاء الأولوية لتبجيل الطموح السياسي، وتأييد مختلف الشعارات، حتى وان تناقضت أحيانا، سواء مع بعضها البعض أو مع الواقع المعاش.

و جسدت هذه الممارسة إحدى البوادر الأولى لأحداث القطيعة والتنكر لفكرة واعلام الثورة الجزائرية وتقاليدها، التي اتسمت بقدر كبير من الموضوعية، والتعبير الحي عن واقع الجماهير. وترسخ هذا التنكر خلال مرحلة 1965 - 1978، وذلك سواء عن عمد، أو مصادرة للواقع أو نتيجة لأسلوب تكتيكي ومرحلي في فهم وتقدير مكانة الاعلام في المجتمع. فإذا كان قطاع الاعلام قد تدعم فعلا بكثير من البنيات والهيكل المادي، إلا أن الضبابية والظفرية وعدم الوضوح والدقة في اتخاذ القرار الاعلامي، جعل من تلك الهياكل

فيه بایجاد مؤسسات من شأنها أن تعيد الحياة إلى طبيعتها، وإضفاء ديمقراطية حقيقة على الجهاز السياسي القائم... تمك من إقامة حوار سليم بين المناضلين حول قضايا البلاد... (58).

لقد ترتب عن نشر هذا البيان، ايقاف صحيفة النقاية المركزية للعمال^{*} لمدة عام كامل واستبدال قيادتها. وعادت للصدور في مايو 1969، غير أنها قد تحولت إلى صحيفة يطغى عليها الطابع الحزبي، أكثر ما هي صحيفة تنشر انشغالات الطبقة العاملة (59).

وتتحدد طبيعة الدور المسند للصحفى الجزائري خلال هذه المرحلة، من خلال مفهوم آخر هو «الالتزام والحرية»، وكذا «النقد الذاتي» ويرى بشأنهما سايع الهاوري (إن هذا الشكل من الحرية المقترنة على «الصحفى المناضل» هي محدودة في واقع الأمر نتيجة للمعتقدات السياسية لهذا الصحفي... ويتبين من خلال الممارسة الميدانية أنها تعنى حرية الملاحظة أو التقدير، وليس اصدار الحكم. ومع ذلك فهي غير ممارسة بنفس الدرجة في كل المؤسسات. حيث هي ملاحظة بشكل أكبر في صحف الحزب، عندما يتعلق الأمر بوجود ظواهر انحراف ما في بعض الادارات) (60).

ومن الواضح أن (لغة الواجبات) التي كان يلتجأ إلى استخدامها الخطاب السياسي الرسمي عندما يتعلق الأمر بدور رجل الاعلام، عوض التزامه برسم سياسة إعلامية محددة بالأسس والأهداف كان لها رد فعل سلبي. فقد سادت الذهنية البيروقراطية والوظيفية الممارسة الاعلامية اليومية. وأصبح عمل الصحفي لا يختلف كثيرا عن عمل أي موظف في الادارة.

ان النظام السياسي أصبح واعيا بوجود هذه النقائص والتناقضات. ونرى بروز ذلك على سبيل المثال أثناء انعقاد الملتقى الرابع للاعلام سنة 1975 . فقد أكد أحمد طالب الابراهيمي في تدخله، موجهها كلامه للصحفيين بقوله: «ونظرا لكم من رجال الاعلام، وفي اتصال دائم مباشر ودام مع الجماهير، فلن

- (5) مجلة الجيش، المراجع السابق.
- (6) الزبير سيف الاسلام، الاعلام والتنمية في الوطن العربي، الطبعة الثانية (الجزائر: المؤسسة الوطنية للكتاب، 1986، ص 46).
- (7) المراجع السابق، ص 46 - 47.

Lahouari Sayah, *Les Moyens d'information et le développement* (Paris: National en Algérie, Mémoire de l'Institut Français de Presse Université de Paris, 1969), p. 35.

Z Ihaddaden, *La Presse Algérienne...*, Thèse de Doctorat d'Etat, (9) op, cit., p. 163.

(10) الأمانة العامة للحكومة، الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد الصادر بتاريخ . 1964/12/25

60. *Revue Révolution Africaine*, cité par Lahouari S. op. cit., p. (11)

R. Mézoui, *gouvernants et gouvernés ou la communication politique en Algérie*, thèse de doctorat d'état, Paris: Université de la Sorbonne, 1984, p. 50.

J. O. R. A., cité par S. Lahouari. S., op. cit.n pp. 54 - 56. (13)

B. BRAHIMI, *Le pouvoir et la presse en Algérie, "Doctrine"* (14) de l'information et idéologie politique, thèse de doctorat d'état, paris: Université paris 2, 1987, pp. 157-158

Lahouari Sayah, *L'information et la culture en Algérie: 1962- 1976* . Dossier documentaire, Alger: M.I.C, 1978, p. 19.

Mohamed Harbi, cité par R. Mézoui, op. cit., p. 53.(16)

R. Mézoui, op.cit., p. 25.(17)

Selon un haut fonctionnaire du Ministère de l'Information, cité (18) par R. Mézoui, op. cit., p. 180.

Lahouari. S, *Les Moyens d'Information*, op. cit., p. 29. (19) . 1969 - 1967 *

(المؤسسات الاعلامية) أشداء أطلال بحيث تقتصر وظيفتها الأساسية في كثير من الأحيان على تردید الصدى. وهو ما جعل النظام السياسي القائم الطرف الوحيد الذي يتحكم في مدخلات ومخرجات العملية الاعلامية على المستوى الداخلي من جهة، والاحتكرات الاعلامية العالمية على المستوى الخارجي من جهة أخرى (الاتصال السمعي البصري، مصادر الأخبار والمعلومات، تكنولوجيا الاعلام والاتصال... الخ).

وأصبح الاعلام الجزائري لا يتسع إلا لنقل صوت ورسالة واحدة فقط في أغلب الأحيان، تمثل رأي السلطة، أو من يكيل المدح والثناء عليها، على سبيل التزلف والمداهنة. حيث يلاحظ أنه حتى أشد المقتنيين والمحمسين لتجاهات النظام السياسي القائم آنذاك، لم يستطعوا التعبير عن آرائهم في معظم الحالات، انطلاقا من الشعار الذي رفعه النظام نفسه: «النقد البناء».

الهوماش

- (1) بشير خلدون، *تطور الاعلام في الجزائر وعلاقته بحركة التحرر الوطني*، منشور في: in "Recueil de conférences: Aspects de la société algérienne", (Paris: centre culturel algérien, 1987) p. 223.
- Z. IHADDADEN, *la presse algérienne de 1965 à nos jours*, (2) (Paris: Université de droit, d'économie et des sciences de doctorat d'état sciences sociales, Paris 2, 1984) p. 143.

- (3) مجلة الجيش، «صحافتنا بعد الاستقلال» عدد 1 مارس 1963 .
- (4) رئاسة الجمهورية، *جهود السنوات العشر*, (الجزائر:طباعة الشعبية للجيش، 1975) ص IHADDADEN, *la presse algérienne*, thèse de doctorat Zouhair 255 d'état op, cit., p 113.

(49) مصطفى هميسى، بشير حمادى، «حوار التسعينات لجبهة التحرير الوطنى» - جريدة الشعب - 1989/10/19.

B. Brahimi, *Le pouvoir et la presse*, op. cit., p. 158. (50)

Loc. cit. (51)

Ibid., p. 151. (52)

d'Etat, Z. Ihaddaden, *La Presse Algérienne... Thèse de Doctorat* (53)
op. cit., p. 107.

(54) من تصريح للرئيس بومدين لمسؤولي الصحافة الوطنية بتاريخ 1965/10/20 نقل عن:
Lahouari. S., *Les Moyens d'Information*, op. cit., p. 34.

R. Mézoui; op. cit., p. 214. (55)

(56) من خطاب بومدين، بمدينة قسنطينة، 20 مارس 1968 نقل عن:

Z. Ihaddaden, *La Presse Algérienne, Thèse de Doctorat d'Etat*, op. cit., p. 108.

* أعيد تنظيم الادارة المركزية لوزارة الاعلام سنة 1967، لتنتلام مع هذه المهمة.

Journal El Moudjahid du 27 - 09 - 1968. (57)

B. Brahimi, *le pouvoir et la presse, Thèse de Doctorat d'Etat*, (58)
op. cit., p. 152.

* «الثورة والعمل».

Loc. cit. (59)

Lahouari. S, *Les Moyens d'Information*, op. Cit., p. 35. (60)

(61) جبهة التحرير الوطنى، الملتقى الرابع للاعلام، المرجع السابق، ص 191 - 192 .
Abderrehmane Mohmoudi, *Information: La face caché du mensonge*, (Alger: S.E.C, 1991) p. 77. (62)