# ان عاشور بالجلفة مجلة الحقوق والعلوم الإنسانية - دراسات اقتصادية-32(1) أثر توافق النظام المحاسبي المالي والنظام الجبائي على فعالية الرقابة الجبائية في الجزائر أثر توافق النظام المحاسبي المالي والنظام الجبائي على فعالية الرقابة الجبائية في الجزائر أ. دعبيرات مقدم أ.فاطمة بودرة جامعة الأغواط

#### Summary

The fiscal control means a set of procedures taken by the tax administration in order to confirm the proclamation made by taxpayers, and to prove their validity and credibility. Furthermore, the tax control relies fundamentally on the proclamations of the taxpayers, which are viewed as the financial statements among them and the most vital, the latter changed form and content of the application of the Financial accounting system of the establishments. Also, the compatibility of the rules, principles and procedures of planning with the guidelines and standards of the applicable tax system. Depending upon the above, the problematic of the research paper, which attempts to demonstrate the impact of the two systems' harmonization on the efficiency of fiscal control, shows up.

Key words: Financial Accounting System; Fiscal System; Fiscal Control; Financial Statements; Tax Evasion.

الملخص

يقصد بالرقابة الجبائية مجموعة الإجراءات المتخذة من قبل الإدارة الضريبية قصد التحقق من التصريحات المقدمة من قبل المكلفين بالضريبة، وإثبات صحتها ومصداقيتها من عدمها، وباعتبار الرقابة الجبائية تعتمد بالدرجة الأولى على تصريحات المكلفين والتي تعتبر القوائم المالية من بينها وأهمها، وهذه الأخيرة تغيرت شكلا ومضمونا بتطبيق النظام المحاسبي المالي بالمؤسسات، ونظرا لعدم توافق قواعد ومبادئ وإجراءات إعدادها مع قواعد ومبادئ النظام الجبائي المعمول به، تظهـر الاشكالية الخاصة بالورقة البحثية التي تحاول اظهار أثر توافق النظامين على فعالية الرقابة الجبائية.

> الكلمات المفتاحية: النظام المحاسبي المالي؛ النظام الجبائي؛ الرقابة الجبائية؛ القوائم المالية؛ التهرب الضريبي. المقدمة:

تعتبر الرقابة الجبائية من أهم الإجراءات المطبقة في النظام الجبائي كون يمكن من خلالها الكشف عن الأخطاء والإغفالات والتلاعبات المرتكبة من قبل المكلفين بالضريبة، والتي يقصد بها التهرب من دفع مستحقاهم الضريبية كليا أو جزئيا، والذي أصبح ظاهرة لها أبعاد كثيرة وآثار وحيمة في شبى المحالات.

وتمارس الرقابة الجبائية على التصريحات المقدمة من قبل المكلف أو التحقيق في محاسبته بعين المكان، ورغم بروز النظام المحاسبي المالي الرامي لفصل المحاسبة عن الجباية، إلا أن هذا غير ممكن باعتبار الإدارة الجبائية من أهم مستعملي القوائم المالية الناتجة عن هذا النظام، وحاصة فيما يتعلق بالرقابة الجبائية على ما صرح من حلالها.

و بالنظر إلى ما سبق، فإن هذه الورقة البحثية تسعى إلى إبراز مدى فعالية الرقابة الجبائية من خلال التوافق بين النظامين المحاسبي والجبائبي في الجزائر.

- الإشكالية الرئيسية:
- مما سبق ذكره تتضح معالم الإشكالية الرئيسية على النحو التالى:
- ما مدى مساهمة توافق النظام المحاسبي المالي والنظام الجبائي في تفعيل الرقابة الجبائية في الجزائر؟
  - الأسئلة الفرعية:
  - ✓ ماذا يقصد بالرقابة الجبائية؟
  - ✓ هل يعتبر نظام الرقابة الجبائية في الجزائر فعال؟

- ما هي أهم الفروقات الناشئة بين النظام المحاسبي المالي والنظام الجبائي؟
  - ✓ كيف تؤثر العلاقة بين النظامين الجبائي والمحاسبي على الرقابة الجبائية؟
- منهج البحث: قصد دراسة الموضوع والتوصل لنتائج البحث تم إتباع المنهج الوصفي التحليلي، حيث استخدمنا المنهج الوصفي للتعريف بمختلف متغيرات البحث والتعرف على أهم حوانبها، والمنهج التحليلي لتحديد العلاقة فيما بينها، ومدى تأثر كل منها على تغير الحاصل في المتغير الآخر.
  - فرضيات البحث: قصد الدراسة المنهجية للبحث، تم وضع الفرضيات التالية:
  - للى تعتبر الرقابة الجبائية من أهم إحراءات النظام الجبائي حيث يسعى من خلالها لاكتشاف التهرب الضريبي والحد منه. لله نظام الرقابة الجبائية نظام فعال يحقق أهدافه ويتمتع بالاستمرارية.
    - لل أحدث تطبيق النظام المحاسبي المالي فروقات بين الأنظمة المحاسبية والأنظمة الجبائية.
      - لله لاختلاف النظامين المحاسبي والجبائي أثر إيجابي على فعالية الرقابة الجبائية.

وتماشيا مع مقتضيات المعالجة المتأنية والهادفة للموضوع المتطرق إليه، ارتأينا تقسيم الدراسة للمحاور التالية:

المحور الأول: مفاهيم عامة (النظام المحاسبي المالي؛ النظام الجبائي الجزائري؛ الرقابة الجبائية؛ التهرب الضريبي) المحور الثاني: تشخيص فعالية الرقابة الجبائية.

المحور الثالث: أهم الفروقات بين تطبيق النظام المحاسبي المالي والنظام الجبائي.

المحور الرابع: أثر العلاقة بين النظام المحاسبي المالي والنظام الجبائي على الرقابة الجبائية.

المحور الأول: مفاهيم عامة

(النظام المحاسبي المالي؛ النظام الجبائي الجزائري؛ الرقابة الجبائية؛ التهرب الضريبي).

## I.مفهوم النظام المحاسبي المالي.

اعتمدت الجزائر نظاما محاسبيا ماليا يستجيب والمعايير الدولية للمحاسبة منذ 2007، وبدأ هذا النظام حيز التنفيذ مع مطلع سنة 2010، وأصبح إحباري التطبيق على كل المؤسسات الاقتصادية التي تحكمها قواعد القانون التجاري، ولهذا تضمن إطارا تصوريا للمحاسبة المالية والمعايير المحاسبية ومدونة الحسابات تسمح بإعداد كشوف مالية على أساس المبادلات المحاسبية التي عرف بها عامة ولاسيما: (القانون رقم 70-11، العدد 74، المادة 6، ص4).

- ٧ محاسبة التعهد؟
- ✓ استمرارية الاستغلال؛
  - ✓ قابلية الفهم؛
    - ٧ الدلالة؛
    - ٧ المصداقية؟
  - ٧ قابلية المقارنة؛
  - ✓ التكلفة التاريخية؛
- ٧ أسبقية الواقع الاقتصادي على المظهر القانوني.

وعلى هذا الأساس عرف النظام المحاسبي المالي حسب المادة 2 من القانون رقم 11-07 المؤرّخ في 25 نــوفمبر2007، بأنه: "نظام لتنظيم المعلومة المالية بحيث يسمح بتخزين معطيات قاعدية عددية، يتم تصنيفها، تقييمها وتسجيلها، وعرض

كشوف تعكس صورة صادقة عن الوضعية المالية وممتلكات الكيان (الشخص المعنوي أو الطبيعي) ونجاعته ووضعية حزينته في لهاية السنة المالية". (القانون رقم 07-11، العدد 74، المادة 2، ص3).

II.مفهوم النظام الضريبي: تعددت تعريفات النظام الضريبي في الكتابات العربية والأجنبية، فالبعض يرى أن مفهوم النظام الضريبي يتراوح بين مفهومين واسع وضيق، (عثمان، 1985، ص15)، ويتمثلان في: (الحجازي، 1998، ص06): أولهما المفهوم الضيق والذي يعرف النظام الضريبي بأنه يتمثل في مجموعة القواعد القانونية والفنية التي تمكن من الاستقطاع الضريبي في مراحله المتتالية من التشريع الضريبي إلى الربط والتحصيل.

ثانيهما المفهوم الواسع والذي يعرفه على أنه يتمثل في كافة العناصر الإيديولوجية والاقتصادية والفنية التي يؤدي تفاعلها مع بعضها البعض إلى كيان ضريبي معين.

كما عرفه عطية عبد الواحد بأنه مجموعة من الضرائب المطبقة في لحظة معينة في بلد معين، بالإضافة إلى الجهاز المسئول عن ضمان الاقتطاع الضريبي اللازم لتمويل تدخل السلطة العامة.

من هذا التعريف نستنتج أن النظام الضريبي هو: (دوة ،2007، ص33).

- ✔ مجموعة من الضرائب مهما كان نوعها (سواء على الدخل أو الاستهلاك...الخ).
- ✔ فترة زمنية معينة بحيث كلما طالت الفترة كلما تغيرت المعطيات، وبالتالي تغير النظام الضريبي.
  - ✓ البلد إذ كل بلد له خصوصيات تختلف عن البلدان الأخرى.
- ✓ الجهاز المسئول عن ضمان الاقتطاع الضريبي اللازم لتمويل حزينة الدولة، وهذا الجهاز هو الإدارة الضريبية، وهـــي الجهاز الوحيد المخول قانونا للقيام بذلك.

ومما سبق يمكن إعطاء تعريف شامل للنظام الضريبي، وهو أنه يتمثل في مجموعة معينة ومحددة من الضرائب والرسوم تتناسب مع الظروف الحالية للبيئة، وتوضع من خلال مجموعة من التشريعات والقوانين، تسعى لتحقيق أهداف كشيرة تتجلى في أهداف السياسة الضريبية وأهداف النظام الضريبي.

I. مفهوم الرقابة الجبائية وأهم أشكالها: النظام الجبائي الجزائري يعتبر نظام تصريحي حيث يعتمد بالدرجة الأولى على ما يصرح به المكلف لتحديد الأسس الخاضعة للضريبة، ويعتبر مبدئيا تصريحه صحيح، لكن للإدارة الجبائية الحق في التأكد من صحة ومصداقية التصريحات الجبائية المكتبة من طرفه، ويتمثل هذا الحق في إجراء ومباشرة عمليات الرقابة الجبائية، والتي قام القانون الجبائي بحصرها ضمن نطاق دقيق ومعين وواضح، إذ أنه حدد كامل الأحكام والإجراءات المتعلقة بما ضمن نصوص ومواد قانونية.

## 1. مفهوم الرقابة الجبائية: عرفت بعدة صيغ نذكر منها ما يلي:

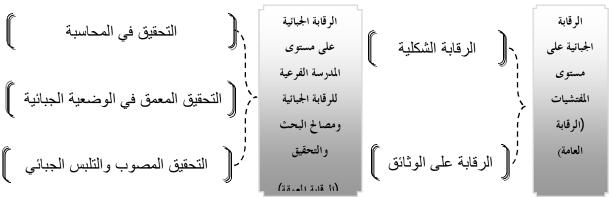
ألها فحص التصريحات وسجلات ووثائق ومستندات المكلفين بالضريبة الخاضعين لها، سواء كانوا ذو شخصية طبيعية أو معنوية، وذلك بقصد التأكد من صحة المعلومات التي تحتويها ملفاقم الجبائية. على أن يستعمل الشخص المكلف بهده العملية أفضل الوسائل للاستعلام والاستفسار والاستيضاح عن كل ما هو مدون بالتصريحات والوثائق المرفقة بهدا، ولا يكتفي فقط بدراسة ومراجعة التصريحات، بل عليه أن يقوم بعملية مقارنة بين ما هو به والمعلومات المتحصل عليها مدن مصادر أحرى وبالتالي التأكد من مدى التطابق الموجود بينهما وكذلك النظر في الوضعية الماليدة للممول. (فوزي، 2002، ص 46).

- ✓ كما عرفت بأنها: "مجموعة من العمليات غايتها تتمثل في مراقبة التصريحات الجبائية المقدمة من طرف المكلفين
   بالضريبة ومقارنتها بالمحاسبة". (بن عمارة، 2011، ص11)
- ✓ الرقابة الجبائية هي تشخيص محتوى الكتابات المحاسبية بما يتلاءم مع القانون الجبائي والتحقق من هذا المحتوى مـع الإثباتات والتصريحات المقدمة. (Hamini، 2001،P 7)

إلا أن هناك من يعتبر الرقابة الجبائية هي مرادف لمصطلح المراجعة الجبائية وهذه الأخيرة تعرف بأنها: "عبرارة عن فحص للوضعية الجبائية للمؤسسة بغرض تشكيل رأي أو تقييم، والهدف منه هرو تشخيص حبرائي للمؤسسة." (حلاصي، 2000، ص20).

- ✓ كما تعرف بأنها: "الفحص الشامل للوضعية الجبائية للمؤسسة بغرض مراقبة احترام القوانين الجبائية، من جهة وبغرض تعزيز الأمن الجبائي من منظور السياسة والمتبعة في التسيير من جهة أحرى، وذلك بالتحكم في الامكانيات التي يوفرها التشريع الجبائي دون المساس بمصالح الخزيتة العمومية". (ولهي، 2004، ص57).
- 2. أشكال الرقابة الجبائية: قام المشرع الجزائري بتحديد أشكال الرقابة الجبائية حسب المكان التي تجرى فيه عملية الرقابة، فمنها ما يقام على مستوى المؤسسات)، كما هو موضح في الشكل التالى: الشكل التالى:

الشكل رقم (01): أشكال الرقابة الجبائية.



المصدر: من إعداد الطالبة اعتمادا على قانون الإجراءات الجبائية، المادة 21\_12، 2015، ص15\_10.

II. مفهوم التهرب الضريبي: قدمت من الباحثين عدة تعريفات بخصوصه نذكر منها ما يلي:

يعرف التهرب الضريبي بأنه محاولة المكلف الذي تتوافر فيه شروط الخضوع للضريبة عدم دفع الضريبة المستحقة عليه دون أن ينقل عبئها إلى شخص آخر، وفي هذه الحالة لا تحصل الإدارة أية ضريبة، (الكفراوي، 2001، ص229)، والتخلص منها يكون كليا أو جزئيا عن طريق مخالفة القوانين والتشريعات الضريبية"؛ (ناصر، 1998، ص 117)، هو محاولة المكلف الخاضع للضريبة عدم دفع الضريبة كليا أو جزئيا، متبعا في ذلك طرقا احتيالية وأساليب مخالفة للقانون. (ناشد، 2008، ص ص14-15)

ويعرف أيضاً التهرب الضريبي بأنه: "تخلص المكلف من دفع الضريبة المتوجه عليه كلياً أو جزئياً ويتم التهرب قبل بدء فترة الدفع أو خلالها باستخدام وسائل معينة غير مشروعة"؛ (طاقة، العزاوي، 2010، ص 2)

هو عدم دفع الضريبة المستحقة على المكلف، ويكون ذلك إما جزءا منها أوكل النسبة المفروضة عليه، ويتم التهرب قبل بدء فترة الدفع أو خلالها باستخدام وسائل غير مشروعة، كما يعرفه خبراء الميزانية التهرب الضريبي على أنه مساع أو

جهود أو محاولات يقوم بها المكلف للتخلص من كل أو جزء من التزاماته القانونية بأداء الضريبة المستحقة عليه. (وهبه، 27-26 يوليو 2010، ص 4).

هو الافلات من دفع الضريبة كلها أو بعضها من خلال مخالفة المكلف لأحكام القانون عمدا ويعتبر المكلف مخالفا لأحكام القانون سواء أكان ذلك عند حصر المادة الخاضعة للضريبة عن طريق إخفائها أو إخفاء المستندات المتعلقة بما أو أنه لا يقدم إقرارا ضريبيا معتمدا على الإهمال الذي قد توصف به دائرة الضريبة. (هويدي، 1983، ص 290).

٧ وخلاصة القول يمكن وضع عدة تعاريف له نذكر منها:

✓ يقصد بالتهرب من الضريبة امتناع الممول الذي توفرت فيه شروط الخضوع لها عن الوفاء بها، مستعينا في ذلك
 بكافة أنواع الحيل والغش وهي مختلفة ومتعددة؟

✓ ما يعمد إليه الأفراد أحيانا من الإفادة مما في قانون الضرائب من ثغرات ينفذون منها، للتخلص من الإلـزام بـدفع
 الضريبة؟

✓ لجوء الأفراد الى وسائل غير مشروعة للامتناع عن دفع الضرائب المقررة عليهم او دفعها ولكن بمقدار أقل من المقدار المحدد قانو ناً.

المحور الثاني: تشخيص فعالية الرقابة الجبائية.

تعد الرقابة الجبائية من أهم الأنظمة المساعدة على تحصيل إيرادات المكلفين، وهذه الأحيرة تعتبر أهم أهداف النظام الطفريبي الجزائري، ومن بين مؤشرات قياس نجاحه أو فشله، ونظام الرقابة الجبائية كغيره من الأنظمة يسعى إلى تحقيق أهداف معينة، كما يسعى للاستمرارية والبقاء، ووجب قياس فعاليته ونجاعته، وقبل ذلك سنعرج على المفاهيم الخاصة بالفعالية، كما يلي:

1. مفهوم الفعالية: لقد تناول مفهوم الفعالية العديد من الباحثين والكتاب ومنهم: كاتزوكان وكاسع وروزنقيج وماهوني وستيرز وياشتمان وسيشور واتزيوني وهيكس.... الذين يرون أن الفعالية تعني أداء الأعمال الصحيحة والمفروض انجازها. يقدم صندوق الأمم المتحدة للسكان تعريف الفعالية بأنها: "تعبير عن قياس للمدى الذي يحقق به البرنامج النتائج المخطط لها". (قويدر، 2009-2010، ص36).

من قبل الفار Alvar فبين أن الفعالية تعني" قدرة المنظمة على البقاء والتكيف والنمو بغض النظر عن الأهداف التي تحققها". (دوة، 2006-2006، ص 16).

ومن خلال ما سبق يمكن القول أن اختلاف بين آراء الباحثين فهناك من يرى فعالية تعني تحقيق الأهداف المسطر لها، والجانب الآخر يرى الفعالية هي مدى الاستمرارية والبقاء، لكن الميل يكون أن الفعالية بتحقيق أهدافها تثبت وجودها وبالتالي تأتي الاستمرارية.

11. مفهوم الفعالية الضريبية: هناك عدة تعاريف للفعالية الضريبية وارتأينا منها ما يلي:

√ عرفت من قبل Salanie Bernard حيث يرى أن الفعالية الضريبية تكمن في التوزيع العادل للإيرادات، وبالتالي فان المشكل الذي يقف عائق أمام الفعالية الضريبية، هو البحث عن المعدلات الضريبية التي تجعل الدولة تحصل أكبر قدر ممكن من الإيرادات يمكنها من الوصول إلى الرفاهية التامة للمجتمع. (حخدم، 2009-2010، ص 14).

√ وهناك من وضع نموذجا يمكن من خلاله تقييم الفعالية الضريبية، وهذا النموذج يتكون من أربعة عناصر وهي: (بــن نوار، 2006، ص 213).

- الاستقرار: والذي يمثل استقرار التشريعات والقوانين وهياكل الإدارة الضريبية.
- التكامل: وتعني قدرة الإدارة الضريبية على الربط بين هياكلها وتفادي الصراع بين الموظفين بما توفر لهم من اتصال وعلاقات.
  - رغبة العاملين :وتعني إرادهم في الاستمرار والتفاني في العمل، وهذا يتأتى من خلال إشباع حاجات العاملين.
    - التحصيل :وهو النتيجة النهائية التي تسعى الإدارة الضريبية إلى تحقيقها.

✓ يقصد بفعالية الضريبة مدى قدرت على تحقيق أهداف بشكل متوازن حيث أن تلك الأهداف قد تتعارض فيما بينها،
كأن يتعارض الهدف المالي للضريبة مع الهدف الاقتصادي نتيجة تدعيم الدولة لبعض القطاعات من خلال إعفائها كليا أو جزئيا من الضريبة. (بوزيدة، 2006، ص 147).

وخلاصة القول يمكن القول أن الفعالية الضريبية هي مدى تحقيق الأهداف من وراء فرض الضريبة، وكذا هي القدرة على التوفيق بين أهداف الضريبة (مالية، اقتصادية واجتماعية...)، والتي عادة ما تتعارض فيما بينها ويكون ذلك بتحقيق الإيرادات المهمة دون المساس بالمستوى المعيشي للمكلف والإضرار بالمنفعة العامة، وكون التوفيق المطلق بين الأهداف يكون التوفيق المطلق على المكلف والإضرار بالمنفعة العامة، وكون التوفيق المطلق بين الأهداف عصب إدراكه فان الفعالية تكمن في أقصى قدر من التلاؤم الذي يمكن حدوثه بين الأهداف. (طالب، 2003-2004).

## ااا. مفهوم فعالية الرقابة الجبائية:

تشكل الفعالية مؤشرا هاما للحكم على مدى نجاح الرقابة الجبائية في تحقيق الأهداف المراد بلوغها ولتحديد مدى فعاليتها ونجاعتها يجب الوقوف على النتائج المحققة عند تطبيق برامجها بحيث يتصف مفهوم الفعالية بالتعقيد لوجود العديد من العلاقات المتداخلة والمتشابكة بين فعالية المنظمة من ناحية وبين العوامل المؤثرة أو المحددة لها من ناحية أخرى، وهذا يمكن تعريف فعالية الرقابة الجبائية، وكذا هي القدرة على استرجاع تعريف فعالية الرقابة الجبائية بألها مدى تحقيق الأهداف من وراء فرض الرقابة الجبائية، وكذا هي القدرة على استرجاع أموال الخزينة، والتي عادة ما تعود بالفائدة للمجتمع ككل، ويكون ذلك باسترجاع الإيرادات المهمة دون المساس بالمستوى المعيشي للمكلف. (قتال، 2008-2009، ص 98).

وخلاصة القول تكمن فعالية الرقابة الجبائية في مدى تحقيقها لأهدافها المتواجدة من أجلها بشكل متوازن، حيث أنه قد تتعرض بعض الأهداف فيما بينها، فالهدف المالي للرقابة قد يتعارض مع الهدف الاجتماعي، نتيجة أنه في بعض المناطق قد يتم إعداد برامج رقابة مكثفة بغية إعادة تحصيل الموارد الضائعة من الخزينة، ويتم التضحية بالهدف الاجتماعي في وقوف جميع المكلفين أمام قدم المساواة، ونتيجة لتعرض بعض الأهداف يجب على المشرع مراعاة المصالح الثلاث، مصلحة الدولة ومصلحة المحتمع. (العثماني، 2008، ص105).

IV. إسقاط مؤشرات الفعالية على الرقابة الجبائية: توجد عدة مؤشرات لمعرفة مدى الفعالية، وارتأينا اسقاط أهمها والتي وضعها "فيتوتانزي"، قصد معرفة مدى فعالية الرقابة الجبائية، وهي كالتالي:

1. مؤشرات التركز: يقضي المؤشر بان يأتي حزء كبير من إجمالي الإيراد الضريبي من عدد ضئيل نسبيا من الضرائب والمعدلات الضريبية، لأن ذل من شان أن يساهم في تكاليف الإدارة والتنفيذ، فتجنب وجود عدد كبير من الضرائب ذات

الحصيلة الضئيلة يسهل تقييم آثار تغيرات السياسة الضريبية وتفادي حلق الانطباع بأن الضرائب مفرطة. (حميد بوزيدة، 2006، ص 151).

وبالإسقاط على الرقابة الجبائية هل يأتي جزء كبير من الإيرادات الضريبية من عدد ضئيل من الرقابة الجبائية ؟، (العثماني، 2008، ص105)، قد يكون صحيح إذا توصلت الرقابة الجبائية إلى الحالات المتهربة، لكن إذا كانت الرقابة الجبائية تطبق بشكل كبير والحصيلة منخفضة، هذا يعني عدم توافرها على هذا المؤشر.

- 2. مؤشر التشتت: ويتعلق الأمر بما إذا كانت هناك رقابة مزعجة قليلة الإيراد، وإذا كانت موجودة وهل عددها قليل؟، هذا النوع من الرقابة يجب التخلص منها دون أن يكون لحذفها أثر على الحصيلة، (حميد بوزيدة، 2006، ص 152)، وبالنظر إلى هذا فالرقابة الجبائية مهما كانت فهي تزعج المكلفين بالضريبة وتقلل من راحة بالهم هذا من جهة، ومن جهة أحرى لا يمكن الاستغناء عنها لضرورها مع تفشى ظاهرة التهرب الضريبي.
- 8. مؤشر التآكل: ويتعلق الأمر بما إذا كانت الرقابة الجبائية المطبقة قريبة بما فيه الكفاية من حالات التهرب الممكنة، وهذه الأخيرة لا يمكن حصرها وخاصة بعد ظهور التهرب الالكتروني والذي فرض على الرقابة الجبائية تحديات هامة، والتي هي بعيدة كل بعد عنها. (العثماني، 2008، ص105)
- 4. مؤشر تأخيرات التحصيل: ويتعلق الأمر بوضع آليات الدافعة إلى جعل المكلفين يدفعون المستحقات الضريبية في آجالها القانونية، (حميد بوزيدة، 2006، ص 152)، لكن عمليات المراقبة لتصريحات المكلفين من طرف إدارة الضرائب تكشف سنويا عن حجم كبير من التصريحات الكاذبة التي تستلزم فرض غرامات، مما يؤكد النية المستمرة للمكلفين في التهرب من دفع الضريبة نظرا لانعدام الوعي الضريبي لديهم رغم ما سعى إليه الإصلاح لتمتين الثقة بين المكلف والإدارة. (وسيلة طالب، 2003-2004، ص 78).
- مؤشر التحديد: ويتعلق الأمر بمدى اعتماد الرقابة الجبائية على عدد قليل من الرقابة، لكن بالنظر للنظام الرقابي الجزائر
   فيعتمد على التحقيق الجبائي والتحقيق المصوب والتحقيق في الوضعية الجبائية الشاملة.
- الموضوعية: وتعني الموضوعية في انتقاء الملفات، لكن بالنظر للواقع العملي فبعض الملفات لا تستند إلى معايير موضوعية الاحتيار. (العثماني، 2008، ص105)
- 7. مؤشر التنفيذ: ويتعلق بمدى تنفيذ الرقابة الجبائية بالكامل وبفعالية، (وسيلة طالب، 2003-2004، ص 78)، ولكن لا يمكن الحكم على الرقابة الجبائية بأنها منفذة بالكامل نظرا لعدم توفر الاحصائيات السنوية العامة عن الانجازات الطبقة ومقارنتها بالتقديرات. (العثماني، 2008، ص105)
- 8. مؤشر تكلفة التحصيل :وهو مؤشر مشتق من مبدأ الاقتصاد في الجباية والنفقة، (حميد بوزيدة، 2006، ص 152)، ونظرا لعدم وجود معطيات لحقيقة التكلفة للقيام بالرقابة الجبائية لا يمكن مقارنة التحصيل بالتكلفة.

ومن حلال ما سبق، وبإسقاطنا مؤشرات "فيتوتانزي" على الرقابة الجبائية في الجزائر فيمكن الحكم عليها على أنها قليلة الجودة والفعالية.

المحور الثالث: الفروقات بين تطبيق النظام المحاسبي المالي والأنظمة الجبائية.

باعتبار النظام المحاسبي المالي هو تبني للمعايير المحاسبية الدولية، والذي هدفه الأسمى هو تقديم صورة وفية وصادقة وصحيحة عن الوضعية المالية للمؤسسة في فترة محددة، وهذا ما تناقض مع النظام الجبائي، من حيث المفاهيم والأهداف، وفيما يلى عرض لأهمها:

# جامعة زيان عاشور بالجلفة – دراسات اقتصادية – 23(1) أثر توافق النظام المحاسبي المالي والنظام الجبائي على فعالية الرقابة الجبائية في الجزائر

I. الفروقات في المفاهيم: وفيما يلي توضيح لأهمها: (Gibina, p p :7-8)

الجدول رقم (01): فروقات المفاهيم بين النظام المحاسبي المالي والنظام الجبائي.

مبادئ المستخدمة لتحديد النتيجة الجبائية	فلسفة النظام المحاسبي المالي
✓ المبادئ العامة المتفق عليها في القانون الجبائي والتي تطبق كذلك من أجـــل	✓ أولوية التنسيق مــع المســتثمر والتوجـــه نحـــو
تحديد الضريبة على الربح: اليقين، العدالة الجبائية الفعالة؛	المستقبل؛
✓ أهمية الموضوعية واليقين؛	✔ وضعية الميزانية الختامية وعرض الأداء كنتيجــــة
✓ الضريبة على الربح الجبائي معنية بالدورة الجبائية؛	ثانوية للميزانية (الفكرة الأساسية هـــي أن النتيجـــة
<ul> <li>✓ أفضلية الصفقات على حسارة الالتزامات؛</li> </ul>	متعلقة بقياس رؤوس الأموال أو إثراء المســــاهمين أي
✓ الحاجة إلى مصداقية والفعالية الإدارية؛	زيادة عوائد المساهمين)؛
✓ يجب أن تراعي قدرة الدفع لدى المكلف.	<ul> <li>✓ استخدام مبدأ القيمة العادلة.</li> </ul>
ضرورة تحديد الربح الجبائي انطلاقا من النتيجة السابقة والمحققة.	مدخل يركز على الميزانية (أصول، خصوم).
ضرورة مراعاة قدرة المكلف على الدفع، قابلية تطبيق القانون الجبائي، قابلية تنظيم	استخدام المحاسبة وفق القيمة العادلة واعتراف بأرباح
الدخل الخاضع للضريبة.	ليست محققة.
القانون الجبائي يركز على الشكل القانوني وبعض الحالات الخاصة.	تغليب الجوهر الاقتصادي على الشكل القانوني.
الحاجة إلى اليقين.	الاستعانة بالتقديرات.
الدقة الجبائية (درجة تخصيص أكثر دقة).	الأهمية النسبية.

La source: Maria Madalina Gibina, "la relation entre la comptabilité et la fiscalité dans le contexte l'application des norme comptable IFRS –le cas de Romanie", p:7-8

ومن خلال الجدول السابق يتضح أن الفروقات بين النظام المحاسبي المالي والنظام الجبائي نسبية من ناحية المفاهيم الموضحة في المعايير المحاسبية والمتبناة من قبل النظام المحاسبي المالي والنظام الجبائي.

II.الفروقات في الأهداف: تخدم القواعد المالية والجبائية أغراضها المختلفة، وبذلك فإن الاختلافات في النتائج سوف تكون متوقعة، بحيث سوف نقوم بعرض الأغراض والأهداف والمبادئ التي يمكن ملاحظتها في الجدول التالي: (داود سلمان، البدران، 2009، ص 129).

الجدول رقم (02): فروقات الأهداف بين النظام المحاسبي المالي والنظام الجبائي.

مبادئ التقويم والقياس	الأهداف	الغرض من التشريع	مصدر التشريع
عرض منسجم مع القواعد المتبعة لتحقيق قيمة	معلومات لحماية المستثمرين كالشفافية	تحديــــــد أداء المؤسســـــة	معايير المحاسبية المالية
عليا للشركة، رؤية صادقة وإدراك تغيرات	والوضوح والقابلية للمقارنة	الاقتصادية (المؤسسات المحليـــة	والإبلاغ المالي المالية.
القيمة.		والأجنبية).	
الواقعية "الموثوقية" الحيطة والحذر، القدرة على	تحديد قدرة المكلف بالضريبة، تقرير	تحديد الأرباح الخاضعة	القانون الجبائي
الدفع سنويا (تأجيل الخسائر، تعجيل الإهلاك)،	المحافظ على الإيراد، الموضوعية والمعاملة	للضريبة.	
تمييز الضرائب الأجنبية، تدفق الأرباح.	المتساوية، تجنــب الازدواج الضــريبي،		
	أهداف غير مالية		

المصدر: محمد حلو داود سلمان وعبد الخالق ياسين زاير البدران، "الفروقات المهمة بين القواعد المحاسبية والقواعد الضريبية وإمكانية التقريب بينهما"، مجلة العلوم الاقتصادية، العدد 24 المجلد السادس، سوريا، أيار 2009.

كقاعدة عامة فإن أي ناتج حبائي حاضع للضريبة إلا في حالة كونه وبوضوح غير حاضع بحكم القانون وبموجب هـذه العلاقة فإن أي تغيير في حدود المحاسبة سوف يؤثر على النواتج أما النتيجة الجبائية لا تتغير بحكم أنها تعالج وفق القـــانون

الجبائي، إن استخدام معايير المحاسبية والقوانين الجبائية يرجع إلى مبدأ العدالة نحو المكلف بالضريبة الذي يطبق قواعد حبائية ومحاسبية مختلفة، كما أن بعض العناصر قيمتها مختلفة من الناحية الجبائية ومن ناحية المعايير وتقييمها يكون مختلف. III.الفروقات بين النظام المحاسبي المالي والقوانين الجبائية: نتيجة تبني النظام المحاسبي المالي للمعايير المحاسبية، سنحاول معرفة

I. الفروقات بين النظام المحاسبي المالي والقوانين الجبائية: نتيجة تبني النظام المحاسبي المالي للمعايير المحاسبي، سنحاول معرفة الفروقات الموجودة بين المعايير والقانون الجبائي، وإسقاط ذلك على النظام المحاسبي المالي، كما يلي. (داود سلمان، البدران، 2009، ص 131).

الشكل رقم(02): الفروقات بين المعايير المحاسبية الدولية والقوانين الجبائية



المصدر: محمد حلو داود سلمان، "مرجع سبق ذكره"، ص131.

ومن خلال هذا الشكل تتوضح لنا أهم الفروقات بين المعايير المحاسبية الدولية والقوانين الجبائية، والسيتي هي نفسها اختلافات بين النظام المحاسبي المالي المتبني للمعايير المحاسبية والنظام الجبائي، كما وضح الضرائب المؤجلة الناتجة عن الاختلافات بين المحاسبة والجبائية.

IV. حهود المنظمة الدولية المحاسبية (IASB) لتفادي تعارض المعايير المحاسبية الدولية مع القواعد الجبائية:

إن المعايير المحاسبية تفصل في محتواها الجباية عن المحاسبة بإعطائها الأولوية للحقيقة الاقتصادية على المظهر القانوني، لهذا حرصت المنظمة الدولية للمعايير المحاسبية (IASB) على تفادي أي تعارض بين المفاهيم الأساسية المشار إليها في الإطار التصوري للمعايير المحاسبية الدولية(IAS/IFRS) والقواعد الجبائية، من خلال الجهود التالية:

. (P 7 ، www.unive-bouira.dz ، جاو حدو

✓ المعايير المحاسبية الدولية (IAS/IFRS) تصدر من طرف منظمة حاصة (IASB) مستقلة تماما عن السلطة الشعبية الهواية المعالية تخدم المستثمر على حساب الغايات الجباية.

✓ تعتمد المعايير المحاسبية الدولية الصادرة من طرف (IASB) على إعطاء صورة صادقة عن الوضعية المالية للمؤسسة، هذا الأمر من شأنه أن يساعد على تسهيل الممارسات الجبائية على النتيجة المحاسبية في البلدان التي ترتبط بها التطبيقات الجبائية بالتطبيقات المحاسبية، حاصة إذا تم الأخذ بعين الاعتبار أن الإجراءات الجبائية بها تقضي أو لا بضرورة التأكد من واقعية المنتيجة الحائية كما هو الحال في الجزائر.

✓ قامت (IASB) بإصدار مبادئ جديدة منها أولوية الحقيقة الاقتصادية على الشكل (يخدم هذا المبدأ الدول الأنكلوسكسونية التي تستقل فيها المجاسبة عن الجباية على عكس الدول الفرانكوفونية التي ترتبط فيها الجباية بالمعالجات المحاسبية)، حيادية المعلومة المالية، القيمة العادلة تتماشى والأهداف المحاسبية وتعمل على التقليل واستبعاد بعض المعالجات التي لها علاقة بالجباية.

المحور الرابع: أثر العلاقة بين النظام المحاسبي المالي والنظام الجبائي على الرقابة الجبائية.

حاءت المعايير تندد بفصل الجباية عن المحاسبة وهذا كان به احتلاف في آراء، وهذا باعتبار الإدارة الجبائية من أهم مستخدمي القوائم المالية الناتجة عن النظام المحاسبي المالي، والتي تعتبر كتصريحات من قبل للمؤسسة، ولاحقا يدقق في صحتها ومصداقيتها عن طريق تطبيق ما يسمى بالرقابة الجبائية، وبالتالي أي تغيير في قوائمها وطريقة وأسس إعدادها له أثر سلبي أو إيجابي على التحقق منها، وفيما يلي أثر توافق أو إحتلاف النظامين المحاسبي والمالي على أهم أهداف الرقابة الجبائية، والذين يتمثلان في أكبر حصيلة ممكنة، وفي اكتشاف التهرب الضريبي.

1. أثر توافق النظام المحاسبي المالي والنظام الجبائي على الحصيلة الضريبية: (جاوحدو، حمدي، 2014، ص347).

تطبيق المعايير المحاسبية الضريبية يؤدي إلى حزمة من الآثار السلبية على الحصيلة الضريبية، لكن في الأجل المتوسط والأجل الطويل سيعوض هذا الكلام، فهناك مكاسب كثيرة سوف تتحقق منها الأثر النفسي والسلوكي الذي سوف يكون إيجابياً بشكل كبير حداً على المكلف بالضريبة ومراقبي الحسابات، نتيجة إحساسهم بضآلة الفجوة بينهم وبين مصلحة إدارة الضرائب.

وشيء آخر هو خفض حجم التهرب الضريبي الحالي ليس فقط التوافق النفسي الذي يحدث، بل لأنه سوف يكون هناك الزام إضافي للتشريع الضريبي لتطبيق هذه المعايير، وهذا سوف يؤدي إلى نوع من الرقابة المزدوجة، مع حدوث تنميـــة

القدرات البشرية للعاملين في مصلحة إدارة الضرائب، وهذا شيء طبيعي جداً ما دمنا سوف نطبق المعايير المحاسبية ضريبياً، وسوف يحدث تدريب للعاملين في مصلحة الضرائب على كل هذه الجوانب، الشيء الأخير التكاليف عندما نعتمدها ضريبياً، ومنها التكاليف المتعلقة بالبحوث والتطوير، سوف تؤدي إلى زيادة قدرات الشركات على المنافسة وأرباحها تتصاعد وعائدها الضريبي يزيد وبالتالي الحصيلة الضريبية سوف تزيد.

١١. أثر اختلاف النظام المحاسبي المالي والنظام الجبائي على التهرب الضريبي. (جاوحدو، حمدي، 2014، ص348).

أثبتت كثير من الدراسات أن الفضائح المالية لشركة انرون قد تمت اعتماداً على كل من التقرير الضريبي والتقرير المالي، وكذلك على الفجوة الموجودة بين الربح المحاسبي والربح الضريبي، فقد اتضح أن هذه الشركة قامت بالتضليل في التقرير الضريبي عن طريق التضليل في الأرقام الحقيقية لبعض الإيرادات المعفاة ضريبياً وكذلك التضليل في قيمة المصروفات أو الخسائر التي يجوز حصمها في قانون الضرائب، وبالتالي تخفيض قيمة الضرائب، أو عدم دفع الضرائب لهائيا والقصد من هذا كله هو التهرب الضريبي، يتضح لنا أن هناك علاقة طردية بين الغش في التقارير المالية، وكذلك الغش في التقارير المالية، وكذلك الغش في التقارير المالية، وكذلك الغش في التقارير المالية، وهو الأمر الذي نتج عنه ازدياد الفجوة بين الربح المحاسبي والضريبي.

ولهذا فإن التوافق والتطابق بين الربح المحاسبي والضريبي من شانه العمل على اختفاء هذه الفحوة، والتقليل من نية التهرب الضريبي، وذلك من خلال أخذ النظام الضريبي بمبادئ النظام المحاسبي المالي.

#### الخاتم\_\_\_\_\_ة:

وعلى ضوء ما تقدم في ثنايا الورقة البحثية، تتضح لنا أهمية الرقابة الجبائية في اكتشاف الأحطاء والإغفالات والتلاعبات المرتكبة من قبل المكلفين قصد التملص والتهرب الضريبي من مستحقاقهم، وتستعمل الرقابة الجبائية لذلك مختلف إجراءاتما والمتمثلة في المراقبة على التصريحات والتحقيق الجبائي، والتحقيق المعمق في الوضعية الجبائية الشاملة، والتحقيق المصوب والتلبس الجبائي، وكل من هذه الاجراءات يتم من خلالها التدقيق في محاسبة المكلف سواء على مستوى الإدارة الجبائية أو بالتنقل لعين المكان، وكون المؤسسات أجبرت بتطبيق النظام المحاسبي المالي والذي جاء بمستجدات سواء فيما يتعلق بالمبادئ والقواعد أو بالطرق والأساليب المستعملة، كل ذلك أثر في فعالية الاجراءات المستعملة في الرقابة الجبائية هذا من جهة، ومن جهة أخرى بتطبيق النظام المحاسبي المالي أصبحت القوائم المالية تتسم بالمصداقية والوضوح والشفافية لكثرة مستعمليها، وهذا ما ينعكس إيجابيا على مصداقية التصريحات المقدمة من قبل المكلفين.

كما أنه تم التوصل أن التوافق والتطابق بين الربح المحاسبي والضريبي من شانه العمل على اختفاء الفجوة بينهما، والتقليل من نية التهرب الضريبي، وذلك من خلال أخذ النظام الضريبي بمبادئ النظام المحاسبي المالي، وإذا نقصت نيسة التهرب الضريبي زادت فعالية الرقابة الجبائية، باعتبار التقليل منه من أهم أهدافها.

وفي سبيل زيادة فعالية الرقابة الجبائية، واستغلال تطبيق النظام المحاسبي المالي توصي الدراسة بـــ:

- ٧ التكوين المستمر لأعوان الإدارة الجبائية والاطلاع على مستجدات الحاصلة فيما يخص الرقابة الجبائية؟
- ✓ إطلاع الأعوان المكلفين بالمراقبة الجبائية على النظام المحاسبي المالي، وفهم جميع المستجدات التي جاء بها وكيفية العمل
   ٩١٤
  - ٧ يجب أن تكون مرونة في قواعد النظام الجبائي لتتماشى مع قواعد النظام المحاسبي المالي؛

# 

- ✓ ينبغي إعادة النظر في بعض القوانين الجبائية لاسيما المواد المتعلقة بتحديد النتيجة الجبائية، كذلك التنازل على بعض المواد وإلغائها كالمادة 141 التي تنص على أن على المؤسسات احترام القانون الجبائي مع مراعاة عدم تعارضها مع النظام المحاسبي المالي؟
- 1. Allel Hamini, "L'audit Comptable et financier", Edition Berti, Algérie, 2001 c P7.
- 2. Maria Madalina Gibina, "la relation entre la comptabilité et la fiscalité dans le contexte l'application des norme comptable IFRS –le cas de Romanie", p p :7-8
- بن عمارة منصور، "إجراءات الرقابة المحاسبية والجبائية"، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، 2011، ص
   11.
- 5. ج ج د ش، وزارة المالية، الجريدة الرسمية، "القانون رقم 17-11"، مؤرّخ في 15 ذي القعدة عام 1428 الموافق لــــ
   25 نوفمبر 2007 يتضمن النظام المحاسبي المالي، العدد 74، المادة 6، ص4.

http://www.ainfekka.com/forums/showthread.php?tid=9660#sthash.GQvE77pD.dpuf

- 7. حاوحدو رضا، حمدي حليلة إيمان، "الأثر الضريبي الناتج عن تبني المعايير المحاسبية الدولية"، مقال مقدم ضمن مجلة (جامعة القدس المفتوحة للأبحاث والدراسات)، العدد (32)، شباط 2014، ص347.
- 8. حمد حلو داود سلمان وعبد الخالق ياسين زاير البدران، "الفروقات المهمة بين القواعد المحاسبية والقواعد الضريبية وإمكانية التقريب بينهما"، مجلة العلوم الاقتصادية، العدد 24 المجلد السادس، سوريا، أيار 2009، ص 129.
- 9. حميد بوزيدة، "النظام الضريبي الجزائري وتحديات الإصلاح الاقتصادي في فترة 1992-2004 "، أطروحة دكتوراه دولة، غير منشورة، حامعة الجزائر، كلية العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، الجزائر، 2006، ص 147.
- 10. خلاصي رضا، "المراجعة الجبائية وتقديمها ومنهجيتها"، مذكرة لنيل شهادة ماجستير، كلية العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، حامعة الجزائر، 2000، ص20.
- 11. دوة محمد، "فعالية النظام الجبائي من خلال التكلفة الجبائية"، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، تخصص نقود مالية وبنوك، البليدة، 2007، ص33.
  - 12. سعيد عبد العزيز عثمان، "النظم الضريبية"، دار النشر غير موجودة، ط3، بيروت، 1985، ص15.
- 13. سوزي عدلي ناشد، " ظاهرة التهرب الضريبي الدولي وآثارها على اقتصاديات الدول النامية"، مرجع سبق ذكــره، ص16.
- 14. سوزي عدلي ناشد، "ظاهرة التهرب الضريبي الدولي وآثارها على اقتصاديات الدول النامية"، منشــورات الحلــبي الحقوقية، ط1، لبنان، 2008، ص ص14-15.

- 15. صالح بن نوار، "فعالية التنظيم في المؤسسات الاقتصادية"، مخبر علم احتماع الاتصال للبحث والترجمة، قسنطينة، 2006، ص 213.
- 16. عبد المنعم فوزي، "المالية العامة والسياسات المالية"، دار المعارف، الطبعة الأولى، الإسكندرية ،2002، ص 46.
  - 17. عبد الناصر ناصر، "المالية العامة"، مطبعة الداوودي، دمشق سوريا، 1998، ص 117.
- 18. العثماني مصطفى، "نظام المعلومات ودوره في تفعيل الرقابة الجبائية حالة الجزائر-"، مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجيستير، كلية العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، حامعة المدية، 2008، ص105.
- 19. قتال عبد العزيز، "أسلوب تفعيل الرقابة الجبائية في الحد من التهرب والغش الضريبيين الفترة 2003-2008"، مذكرة مقدمة لنيل شهادة ماحستير، تخصص مالية ومحاسبة، جامعة مدية، الجزائر، 2008-2009، ص 98.
- 20. قويدر نبق، "أثر النظام الجبائي على سلوك المكلف"، مذكرة مقدمة لنيل شهادة ماجستير، غير منشورة، جامعة عمار ثليجي الأغواط، كلية العلوم الاقتصادية، الجزائر، 2009-2010، ص36.
- 21. الكفراوي عوف، "التهرب الضريبي وآثاره دراسة مقارنة بالنظام المالي الإسلامي، مقال مقدم ضمن مجلة (الاقتصاد الاسلامي)، العدد 243، 2001، ص229.
- 22. محمد حخدم، " فعالية التحفيزات الجبائية وتأثيرها على الوعاء الضريبي"، مذكرة مقدمة لنيل شهادة ماحستير، غير منشورة، حامعة عمار ثليجي بالأغواط، الجزائر، 2009-2010، ص 14.
- 23. محمد دوة، "فعالية النظام الجبائي من حلال التكلفة الجبائية"، مذكرة مقدمة لنيل شهادة ماجستير، غير منشورة، جامعة سعد دحلب بالبليدة، الجزائر، 2006-2007، ص 16.
- 24. محمد سليم وهبه، "التهرب الضريبي واقع وتوصيات -"، مداخلة مقدمة ضمن المؤتمر الثاني (للشبكة العربية لتعزيز التراهة ومكافحة الفساد)، صنعاء اليمن، 26-27 يوليو 2010، ص 4.
  - 25. محمد طاقة ، هدى العزاوي، "اقتصاديات المالية العامة"، عمان، الناشر دار المسيرة، 2010، ص 2.
    - 26. المرسى السيد الحجازي، "النظم الضريبية"، الدار الجامعية، مصر، 1998، ص06.
    - 27. هويدي عبد الجليل، "المالية العامة"، دار الفكر العربي للنشر، ط 2، 1983، ص 290.
- 28. وسيلة طالب، "الضغط الضريبي والفعالية الضريبية"، مذكرة مقدمة لنيل شهادة ماجستير، غير منشورة، جامعة سعد دحلب بالبليدة، الجزائر، 2003-2004، ص77.