

## اختيار القطاع الفلاحي كبدائل لتحقيق التنويع الاقتصادي في ظل البرامج التنموية الفلاحية - دراسة حالة الجزائر خلال الفترة (2000-2020) -

### Choosing the agricultural sector as alternative to achieving economic diversification under agricultural development programs -The case of Algeria during the period(2020-2000)-

هجريس سهيلة<sup>١</sup> ، قروي صباح<sup>٢</sup>

<sup>١</sup> مخبر التنمية الإقتصادية المستدامة، الزراعة، التنمية الريفية والسياحية الإيكولوجية ،جامعة الشاذلي بن جديد الطارف (الجزائر)،

S.hadjeris@univ-eltarf.dz

<sup>٢</sup> مخبر التنمية الإقتصادية المستدامة، الزراعة، التنمية الريفية والسياحية الإيكولوجية ،جامعة الشاذلي بن جديد الطارف (الجزائر) ،

garouisabah@hotmail.fr

تاريخ النشر: 2023/05/20

تاريخ القبول: 2023/05/18

تاريخ الاستلام: 2022 /11/16

#### ملخص:

تهدف الدراسة إلى تسلیط الضوء على القطاع الفلاحي بالجزائر كأحد أهم البُدائِل التنموية لتحقيق التنويع الاقتصادي، حيث تم الاعتماد على المنهج الوصفي التحليلي، وذلك من خلال عرض واقع القطاع في الجزائر وتأثيراته على المؤشرات الإقتصادية الكلية خلال الفترة (2000-2020).

وقد توصلت الدراسة إلى أن الجزائر تخر بإمكانات فلاحية كبيرة كفيلة بأن تكون بديل للإعتماد المطلق لقطاع المحروقات، لكن هذه الإمكانيات غير مستغلة كما يجب وهذا ما تظاهره نسبة مساهمة القطاع في المؤشرات الإقتصادية، وإصلاح هذا يكون من خلال تسخير ميكانيزمات أكثر فعالية وتسخير جميع الإمكانيات لتنفيذها.

**كلمات مفتاحية:** قطاع فلاحي، تنوع إقتصادي، إمكانات فلاحية جزائرية، برامج تنمية فلاحية ، مؤشرات فلاحية.

**تصنيف JEL :** Q01, L25, O2 .

#### Abstract:

The study aims to shed light on the agricultural sector in Algeria as one of the most important developmental alternatives to achieving economic diversification, as the descriptive analytical approach was relied upon, by presenting the reality of the sector in Algeria and its effects on total economic indicators during the period (2000-2020).

The study concluded that Algeria is full of great agricultural capabilities that can be an alternative to the absolute dependence of the fuel sector, but these capabilities are not exploited as it should, and this is what the sector's contribution rate shows in economic indicators, and the reform of this is through the regions of more effective mechanisms and harnessing all the capabilities to implement them.

**Keywords:** Agricultural sector, economic diversification, Algerian agricultural potential, agricultural development programs, agricultural indicators.

**JEL Classification:** Q01, L25, O2.

## 1. مقدمة:

يفرض موضوع التنويع الاقتصادي نفسه بشكل ملح، ونظرًا لما له من تأثير كبير في رفع معدلات النمو الاقتصادي ودفع مؤشراته، وهذا مما أثبتته العديد من التجارب (smith, champiter , romer 1990)، لذا أصبحت معظم الدول التي تعاني مشكلات إقتصادية خاصة النامية منها إلى حتمية الاعتماد على التنويع الاقتصادي للحد من مخاطر المورد الواحد.

تعد الجزائر من بين الدول الريعية التي عانت من الآثار السلبية لانخفاضات أسعار البترول في السوق العالمية، إذ أصبح من الصعب مواجهة العجز الاقتصادي، ما جعلها تبحث عن التنويع الاقتصادي ، كونه الأداة التي يجعل إقتصادها حقيقي، متين، متنوع ولا يتتأثر بأي متغير، فحالياً أي تراجع في أسعار أو إنخفاض في عائدات المحروقات سيوقع الإقتصاد في شباك المرض الهولندي أو يوقع به في أزمات أخرى، وفترة كورونا كفيلة بمعرفة نتائج الاعتماد على قطاع واحد، وفي هذا السياق إنھجت الجزائر عدة برامج وسياسات لدعم الإستثمارات في القطاع الفلاحي كونه البديل الإستراتيجي لتحقيق التنويع الإقتصادي لما له من آثار وجوانب إيجابية على الإقتصاد الوطني خاصة في ظل المقومات والمؤهلات التي تخر بها الجزائر، رغم العديد من النواقص والعيوب والتي يتطلب تجاوزها قصد توفير بيئة فلاحية ملائمة للنهوض بهذا القطاع الفعال وهو ما يسمح بخلق قنوات كفيلة تؤدي إلى تنويع إقتصادي مستدام.

### 1.1 إشكالية البحث:

ما مدى مساهمة القطاع الفلاحي في تحقيق التنويع الاقتصادي في الجزائر؟

### 2.1 أسئلة البحث:

ينتبق من خلال التساؤل الرئيسي مجموعة من الأسئلة الفرعية:

- ما محل الاقتصاد الجزائري من التنويع الاقتصادي؟
- ما هي الإستراتيجيات المنتهجة للنهوض بالقطاع الفلاحي في الجزائر؟
- ما هو واقع مساهمة القطاع الفلاحي في التنويع الاقتصادي في الجزائر؟

### 3.1 فرضيات البحث:

للإجابة على الإشكالية والأسئلة الفرعية ستنطلق من الفرضيات التالية:

- يعتمد الاقتصاد الجزائري على قطاع واحد وهو قطاع المحروقات؛
- إنعتمد الجزائر العديد من البرامج التنموية الفلاحية بهدف تطوير القطاع والنهوض به؛
- يساهم القطاع الفلاحي في توفير مناصب الشغل؛

### 4.4 أهمية البحث:

تكمّن أهمية الدراسة في معرفة واقع القطاع الفلاحي المعول عليه لتحقيق تنمية خارج قطاع المحروقات، وتبين الأهمية التي يحظى بها هذا القطاع لتوجيهه مسار النشاط الاقتصادي خاصة وأن الجزائر من بين الدول المعتمدة على المحروقات، وهذا ما جعلها تسعى إلى خلق آفاق واسعة لتحريك النشاط الاقتصادي من خلال النهوض بمختلف القطاعات بما فيها قطاع الفلاحة.

**5.1 أهداف البحث:**

- من بين الأهداف التي نسعى إلى تحقيقها من خلال الدراسة ذكر:
- توضيح أهمية التنويع الاقتصادي على الاقتصاد الجزائري، للتخلص من شبح تقلبات أسعار النفط.
  - إبراز مدى أهمية الاعتماد على قطاع الفلاحة، كون الجزائر تحظى بمعيقات فلاحية لا يستهان بها.
  - معرفة جهودات الدولة لتحسين وترقية القطاع الفلاحي ليكون محقق للتنوع الاقتصادي، وإنعكاسات الجهودات على القطاع.

**6.1 منهجة البحث:**

من أجل إثاء مختلف تطلعات هذا البحث تم الاعتماد على المنهج الوصفي التحليلي في كل محاور الدراسة، وذلك من خلال وصف واقع الفلاحة في الجزائر ومحل الاقتصاد الجزائري من التنويع الاقتصادي، كما تم تحليل إحصاءات وعرض مساهمة القطاع الفلاحي لتحقيق التنويع الاقتصادي خلال الفترة (2000-2020).

**2. التأصيل النظري لقطاع الفلاحة والتنوع الاقتصادي:**

تُعد سياسة التنويع الاقتصادي من بين السياسات التي تساهم في التنمية الاقتصادية، حيث تقوم هذه السياسة على مجموعة من المصادر، من أهمها وأكثرها حساسية القطاع الفلاحي الذي يعتبر صمام الأمان لكل إقتصاديات الدول لضمانه لأمنها الغذائي.

**1.2 ماهية القطاع الفلاحي:**

للفلاحة العديد من التعريفات والمفاهيم المتعددة أهمها:

**أ) تعريف الفلاحة:** "الزراعة هي العديد من الأنشطة التي يمارسها الإنسان بغية تحقيق العيش الكريم والمساهمة في تحقيق التنمية الإقتصادية والإجتماعية، فهي الأنشطة المنتجة التي يقوم بها الفلاحون أو المزارعون للنهوض بعملية الإنتاج النباتي والحيواني"<sup>1</sup> الفلاحة : "هي طريقة حياة تتضمن إنتاج الحيوانات والأسمدة والمحاصيل والغابات لإنتاج منتجات قابلة للاستهلاك من طرف الإنسان"<sup>2</sup>

من خلال التعريف السابقة نستنتج تعريف للفلاحة على أنها مجموعة من الأنشطة المختصة بالأرض والحيوان عن طريق استخدام طرق تقليدية وحديثة، بهدف تحقيق الإكتفاء و المساهمة في التنمية.

**ب) خصائص الفلاحة:** تتميز الفلاحة بعدة خصائص أهمها:<sup>3</sup>

- **ارتفاع في نسبة رأس المال الفلاحي:** صحيح أن ما تُدره الفلاحة من مداخيل طائلة، إلا أن رأس المال كذلك لا يستهان به إذ تقدر نسبة بحوالي ثلثي مجموع الأموال المستغلة، حيث أن الجزء الأكبر من رأس المال لا يتغير مع تغير الإنتاج وهذا ما يؤدي إلى صعوبة إجراء أي تعديل أو تحويل في الإنتاج إلى إنتاج آخر، حيث أن التكاليف الثابتة يتحملها الفلاح سواء إستغل أرضه أو لا.
- **طول مدة الإنتاج الفلاحي:** إن فترة الحصول على الإنتاج الفلاحي طويلة، فمثلاً القمح لا يثمر قبل ستة أشهر ولكن مردوده عالي.

**- صعوبة تحديد التكاليف المتغيرة:** يتذرع على الفلاح معرفة مدى نقص أو الزيادة التي يجب إجراءها على التكاليف المتغيرة، إذا ما أراد أن يزيد أو ينقص من إنتاج المحاصيل التي إرتفع سعرها أو انخفض، فالعرض في حالة مخصوص واحد أكثر مرونة بكثير من العرض في جملة المحصول الفلاحي بوجه عام وخاصة العرض الذي يتربّ عليه انخفاض السعر، حيث أن المنتجات الفلاحية تتسم معظمها بالمنتجات المشتركة كالقمح والتبغ، وتعرف المنتجات المشتركة على أنها عدة منتجات تنتج معاً من مدخلات وعمليات إنتاجية واحدة ويصعب التمييز أو الفصل بينها حتى نهاية مرحلة الإنتاج، فإذا أراد الفلاح أن يزيد من إنتاج المحصول الذي زاد الطلب عليه، فعليه أن لا يدخل في الحساب ما طرأ على التكاليف المتغيرة لهذا المحصول من زيادة أو نقص فحسب بل يجب أن ينظر

إلى الآثار غير المباشرة التي تترتب على تكاليف المحاصيل الأخرى التي أنتجتها المزرعة بالتناوب مع هذا المحصول ولكن يصعب تقدير ذلك.

- نسبة المخاطرة مرتفعة في الفلاحة : نتيجة التقليبات المناخية وفي بعض الأحيان الكوارث الطبيعية كالحرائق مثلا، لهذا يصعب على الفلاح التنبؤ بمنتهجه، فالعوامل الطبيعية كالجفاف والتصرّح يجعل عمل الفلاحة فيه مخاطرة.

- الموسمية : بسبب المناخ يتعدّر إنتاج منتجات فلاحية بشكل منتظم ومستمر وهذا يؤدي إلى توفر سلعة في فترة معينة من السنة دون غيرها، مما يتسبّب في حدوث فائض لهذه السلعة في فترة ونقص عرضها في فترة أخرى.

## 2.2: مفهوم عام للتنويع الاقتصادي:

يعتبر التنويع الاقتصادي قضية هامة بالنسبة لكل دول العالم، بل هو أيضاً من المواضيع الرئيسية في المناوشات حول سياسات التنمية، وقد أظهرت العديد من الإسهامات الاقتصادية فوائد التنويع خاصة بالنسبة للدول الغنية بالموارد الطبيعية كالنفط وغيرها.

### أ) تعريف التنويع الاقتصادي

التنويع الاقتصادي هو عملية تجعل الاقتصاد أكثر تنوعاً من حيث السلع والخدمات التي ينتجهما والموجهة للتصدير.<sup>4</sup> التنويع الاقتصادي عملية مرتبطة بالتحول الهيكلي والتي تكون بإعادة تخصيص الموارد للقطاعات ذات القيمة المضافة لزيادة الإنتاجية ورفع نصيب الفرد من الدخل.<sup>5</sup>

في المعنى البسيط للتنويع الاقتصادي هو "عدم وضع البيض في سلة واحدة" أي أن الاعتماد على مصدر دخل وحيد يجعل الاقتصاد عرضة لمخاطر هذا المصدر<sup>6</sup>

التنويع الاقتصادي هو عملية يتم من خلالها تنويع الصادرات، وهو سياسة تهدف إلى التقليل من الاعتماد على نوع وحيد من الصادرات المعرضة لتذبذب أسعارها وكميّتها.<sup>7</sup>

ومنه يمكن تقديم توسيف شامل هو أن التنويع الاقتصادي عبارة عن طريقة أو سبيلاً يسعى إلى تحقيق عدد أكبر من مصادر الدخل لكل بلد، وذلك من خلال تنويع هيكل الإنتاج وخلق قطاعات جديدة بإمكانها أن تولد دخل، بحيث ينخفض الاعتماد الكلي على إيرادات القطاع الرئيسي في الاقتصاد، بهدف الحد من التعرض للصدمات الخارجية، وتوليد العديد من فرص العمل وهذا ما سيؤدي إلى رفع معدلات النمو على المدى الطويل.

### ب) أهمية التنويع الاقتصادي:

هناك الكثير من المنافع التي تعود على الاقتصاد الذي يعتمد على التنويع أهمها:<sup>8</sup>

- تقليل المخاطر الاقتصادية الناتجة عن استخدام سلعة وحيدة كمدخل للبلاد، خاصة في حالة كون هذه السلعة يمكنها أن تنفذ؟

- يزيد التنويع الاقتصادي من فرص الاستثمار بسبب سياساته التي تؤدي إلى توسيع القاعدة الإنتاجية وتوفير موارد مالية؛

- توفير نشاطات جديدة و إتاحة الفرص لجميع القطاعات مما يخلق الثروة ويزف في القيمة المضافة؛

- إن التنويع الاقتصادي يجعل كل القطاعات في حالة نشطة وهو ما يعيش سوق العمل و يوفر مناصب عمل.

**ج) أسباب تدفع الإقتصاد إلى التنويع الاقتصادي:**

هناك عدة أسباب تدفع لتنوع الإقتصاد والحد من التبعية لقطاع معين، وذلك لتفادي الخطر من تذبذب مداخيل ذلك القطاع أو ركوده، وتمثل أهم هذه الأسباب فيما يلي<sup>9</sup>:

- مشكلة التغيرات في الأسعار: أي خضوع الدول التي تعتمد على منتج واحد إلى الطبيعة الدورية لأسواق المنتجات العالمية، فالتحول مشكلة معترف بها، حيث أن مرونة الطلب بالنسبة للدخل تكون عالية جداً وخاضعة للتغيير.
- العلة الهولندية: ذلك كنتيجة لارتفاع أسعار الصرف الناجمة عن طفرة الموارد، المنافسة على اليد العاملة والموارد المحلية ولاحقاً تهميش القطاعات الأخرى.
- الآثار المؤسسية: إن إعتماد الدولة على مصدر وحيد للدخل كالنفط مثلاً ويكون المصدر الأساسي للناتج المحلي الداخلي للدولة يرهن النمو الوهمي للاقتصاد البلد وهو من الآثار السلبية التي يمكن أن تظهر نتيجة وجود إرتفاع ريع الموارد.

**د) أنماط التنويع الاقتصادي:**

تتمثل أنماط التنويع الاقتصادي فيما يلي<sup>10</sup>:

- **تنويع الهيكل الصناعي:** يسعى هذا النمط من التنويع إلى تحقيق مكاسب إنتاجية، وهو ينطبق بشكل خاص على الإقتصادات القائمة على الموارد المنحصرة في إنتاج وتصدير المنتجات الأولية، وبشكل عام لأجل التهيئة للدخول في فضاءات جديدة للإنتاج، وبالتالي يمكن أن يساعد في الحد من الإعتماد على مجموعة محدودة من الأنشطة الإنتاجية، وتفادى الظواهر الغير مرغوب فيها مثل "لعنة الموارد الطبيعية" أو "المرض الهولندي". التنويع الإنتاجي (الصناعي) يعمل على تسهيل التغير الهيكلي نحو أنشطة ذات مستويات أعلى من التكنولوجيا والمهارات، وبالتالي التنمية بكل أبعادها.

- **الإعتماد على عدة أسواق:** وهو ثاني نمط للتنويع وله أهمية كبيرة ، فالإعتماد المفرط على سوق واحدة أو عدد قليل جداً من الأسواق شيء سلبي ، حيث أن الانخفاض في الطلب يمكن أن يؤثر عكساً على الإقتصاد مما لو كان هناك مزيجاً متنوعاً أو عوضاً عن ذلك وجود طلب أكثر يستقراراً في الأسواق الأخرى. بالإضافة إلى ذلك، هناك إيجابيات خارجية يمكن استغلالها من خلال الوصول إلى أسواق جديدة بمنتجات جديدة والتيتمكن البلد من تحقيق القدرة التنافسية الصناعية. على سبيل المثال، المهارات التكنولوجية وإنشاء قنوات تسويق التي تحتاج لفتح منافذ تصدير محتملة، كما تحتاج المهارات المتخصصة والمؤسسات الناشئة للدعم للدخول في خطوط المنتجات الجديدة. وعلاوة على ذلك فإن التصدير إلى أكثر من بلد مؤشر على قدرة البلد على المنافسة دولياً.

إن تنويع المنتجات وتنويع الأسواق في وقت واحد يرسم صورة متكاملة على مدى المخاطر الجسيمة المحيطة بالهيكل الإنتاجي والتصديري لبلد ما. وفي معظم الحالات فإن هيكل الإنتاج الأكثر تنوعاً وأفضل من ذلك الذي يعتمد على عدد قليل من السلع، وخاصة السلع الأولية. ونفس الشيء، فإن الإعتماد على عدد كبير من المنتجات المصدرة ووجهات التصدير، بشكل عام، هو أفضل من التركيز على القليل. ومع أن عملية تنويع الإنتاج و التجارة قد تكون مكلفة، ومحفوظة بالمخاطر و طويلة الأجل، فإنه بالمقابل لا يمكن الإستهانة بالمكاسب التنموية المحتملة من ذلك .

**3. واقع القطاع الفلاحي ومحل الإقتصاد الوطني من التنويع الاقتصادي:**

يعاني الإقتصاد الجزائري من قضية إعتماده بشكل وحيد ومطلق لقطاع المحروقات، خاصة وأن هذا القطاع معرض في أي لحظة للنضوب كما يخضع لمتغيرات خارجية تؤثر على أسعاره، لذا وجب على الجزائر أن تنهض بقطاع آخر يكون بديلاً للمحروقات، وأنها تحظى بمقومات طبيعية فلاحية، فالقطاع الفلاحي هو الأنسب لذلك.

### 1.3 محل الاقتصاد الوطني من التنويع الاقتصادي:

يعتمد الاقتصاد الجزائري بنسبة كبيرة على قطاع المحروقات، حيث تتشكل أغلبية صادراته من صادرات نفطية بينما لازالت الصادرات غير النفطية محتشمة وتحتل نسبة ضئيلة من الصادرات الإجمالية، وهذا ما سنوضحه في الجدول أدناه.

**الجدول رقم(01): "تطور إجمالي الصادرات في الجزائر خلال الفترة (2000-2020)"**

الوحدة: مليار دولار

2020	2016	2012	2008	2004	2000	
21925	29698	72620	64791	32083	22031	إجمالي الصادرات
20016	27917	70572	53608	31302	21431	صادرات المحروقات
95,37	95,69	95,07	97,84	97,57	97,27	% النسبة
1909	1781	2048	1183	781	612	صادرات خارج المحروقات
4,63	4,31	4,93	2,18	2,43	2,73	% النسبة

المصدر: من إعداد الباحثتان بالإعتماد على مصادرين:

- النشرات الإحصائية للبنك الدولي لسنوات 2017-2020-2021.

**-CNIS, Les réalisations des échanges extérieurs de l'Algérie, Période : 1963–2010, P (الجمارك الجزائرية)- 18:**

من خلال الجدول أعلاه نلاحظ أن الصادرات الجزائرية تسيطر عليها الصادرات النفطية بنسبة كبيرة تتراوح بين (95,07%) و(97,84%) خلال الفترة 2000 - 2020، بينما تشكل الصادرات الغير النفطية نسبة ضئيلة جداً من إجمالي الصادرات حيث تتراوح بين (2,18%) و(4,93%) كنسبة دنيا و عظمى على التوالي وهذا راجع إلى إنعدام التنويع الاقتصادي. ففي الفترة (2000-2008) تميزت بارتفاع الصادرات الإجمالية وصادرات المحروقات وهذا يعود إلى ارتفاع أسعار البترول، في حين أن هناك ثبات نسبي للصادرات خارج المحروقات والتي بلغت نسبتها خلال هذه الفترة 2,46% من إجمالي الصادرات وهو ما يعكس هامشيتها في الاقتصاد الجزائري.

كما شهدت 2009 انخفاض في قيمة الصادرات وهذا نتيجة أزمة 2008 والتي نتج عنها تقلص الجهاز الإنتاجي للدول المستوردة للمحروقات، أما بالنسبة للصادرات خارج قطاع المحروقات فقد بقيت مهمشة، كما نلاحظ كذلك في الفترة (2012-2016) تراجع في قيمة الصادرات النفطية، حيث انخفضت من (63662مليار دولار سنة 2013 ) إلى (58326مليار دولار سنة 2014) ثم انخفضت إلى (33018مليار دولار سنة 2015)، لتصل إلى حدود (27917مليار دولار سنة 2016)، ويعود هذا الانخفاض إلى تطبيق الدولة للبرامج التنموية التي خفت ولو بنسبة قليلة من صادرات المحروقات وهذا ما يعكسه الارتفاع الطفيف للصادرات خارج قطاع المحروقات نتيجة الدعم الحكومي لباقي القطاعات، ثم عاودت قيمة الصادرات النفطية في الارتفاع خلال سنتي 2017 ، 2018 لتنخفض سنتي 2019 و 2020 إلى (21925 و 215312 مليارات دولار) على التوالي، وكان سبب هذا الانخفاض يعود إلى جائحة كورونا والإغلاق الجوي والبحري الذي عرفه العالم خلال الفترة. ومنه يمكن القول أن الاقتصاد المبني على قطاع وحيد معرض لتأثيرات خارجية ، مهدد بالإنهيار في أي لحظة وأزمة 2008 وجائحة كورونا أكبر مثال.

فرغم الجهد المبذول من قبل الدولة الجزائرية لترقية الصادرات وتنويعها خارج قطاع المحروقات والحد من التبعية لهذا القطاع والإنتقال من إقتصاد ريعي إلى إقتصاد حقيقي ومنتج، غير أن الإحصائيات تشير أنه عكس ذلك، وهذا يعود لعدة أسباب أهمها:

- طبيعة المنتجات الجزائرية فهي ضعيفة الجودة ولا يمكن مطابقتها لمعايير القياس والجودة الدولية، ماجعلها بعيدة تماماً عن المنافسة؛

- الإنغلاق على الأسواق الدولية والعالمية؛

- غياب تام للمرافقة للمؤسسات لاسيما الصغيرة والمتوسطة الطاغمة لولوج عالم التصدير .

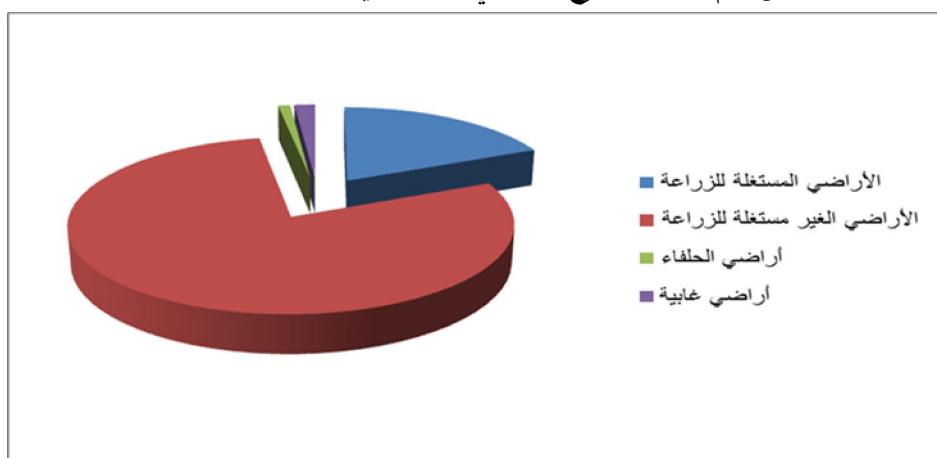
وبالتالي نتأكد أن الإقتصاد الجزائري تابع تبعية مطلقة لقطاع النفط، فهو يشكل أساس الإقتصاد كما أنه يمثل نسبة جد ضخمة في الناتج الداخلي المحلي ، إلا أن هذا للأسف ليس بالأمر الإيجاب من جهة كون هذه الموارد ناضبة ومن جهة أخرى تقلبات أسعارها التي تخضع لعوامل خارجية، ولهذا فالجزائر مجبرة على تنوع إقتصادها من خلال النهوض بالقطاعات الأخرى وخاصة القطاع الفلاحي.

### 2.3 واقع القطاع الفلاحي في الجزائر:

إن الحديث عن الفلاحة في الجزائر ليس بالأمر السهل لاعتبارات كثيرة ذلك أن الجزائر تحتل اليوم المرتبة الأولى ضمن الدول المستوردة للمواد الغذائية والفلاحية، بالرغم من الإمكانيات التي تتمتع بها وسوف نرى ذلك فيما يلي :

أ) **توزيع المساحة الفلاحية في الجزائر:** يطلق على الجزائر إسم بوابة إفريقيا لما تتميز به من موقع إستراتيجي جعلها محل إطماع للعديد من المستعمرين، فهي أكبر دولة عربية وإفريقية بمساحة 2,381,532 كيلومتر، وتحتوي على نصيب هام من الأراضي الزراعية والشكل المولى يوضح ذلك:

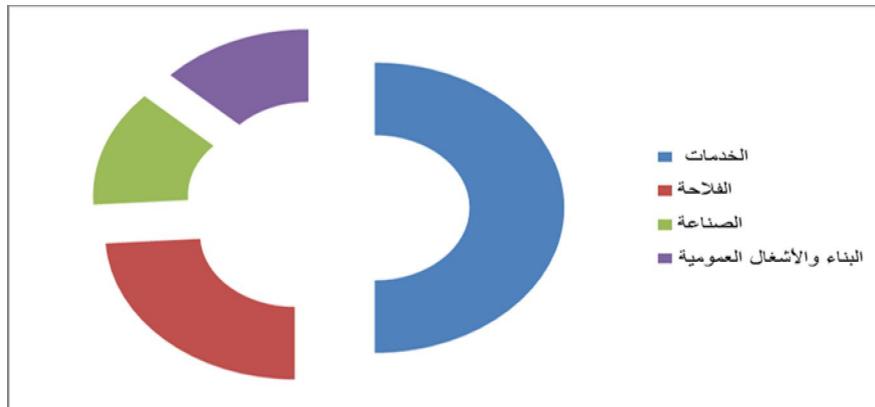
الشكل رقم (01): توزيع الأراضي الزراعية في الجزائر لسنة 2021:



المصدر: من إعداد الباحثان بالإعتماد على: Direction des statistiques Agricoles et des Systèmes d'un formation;2021

من خلال الشكل أعلاه الذي يوضح توزيع الأراضي الفلاحية في الجزائر، نلاحظ أن الأراضي الزراعية الغير مستغلة تمثل الجزء الأكبر بنسبة 78,8%， ما يدل على أن الجزائر تمتلك مساحات كبيرة لكنها للأسف غير مستغلة إلا نسبة قليلة تقدر بـ 18,5% مع نسب معتبرة من مساحات مستغلة في البناء(1%)، وأخرى أراضي غابية بنسبة (1,7%).

**ب) نصيب الأفراد من العمالة في القطاعات الإقتصادية في الجزائر:** إن الأفراد العاملين في كل قطاع يعكس مدى فاعلية القطاعات في تحقيق التنمية الاقتصادية، والشكل المولى يوضح توزيع العمالة في الجزائر حسب كل قطاع إقتصادي:  
**الشكل رقم (02): توزيع العمالة حسب كل قطاع إقتصادي لسنة 2019**



المصدر: من إعداد الباحثتان بالإعتماد على: الديوان الوطني للإحصائيات 2019.

من خلال الشكل أعلاه الذي يوضح توزيع العمالة على القطاعات الإقتصادية، نلاحظ أن نسبة العمالة في قطاع الخدمات تأخذ نصيب الأسد بنسبة 50%，ويعود ذلك إلى سهولة العمل بهذا القطاع ما يجعل الأفراد يهربون إلى هذا النوع، ليليه قطاع الفلاحة بنسبة 24% ثم الصناعة وقطاع الأشغال العمومية والبناء ونسبة متساوية لكليهما تقدر ب13%.

**ج) القوى العاملة الكلية والزراعية:** لإتجاهات العمالة أنواع مختلفة، يمكن هنا الإختلاف حسب القطاعات الإقتصادية من صناعة، سياحة، خدمات زراعة والمجدول التالي يبين عدد القوى العاملة الكلي وعدد القوى العاملة في الزراعة في الجزائر خلال الفترة (2000-2020).

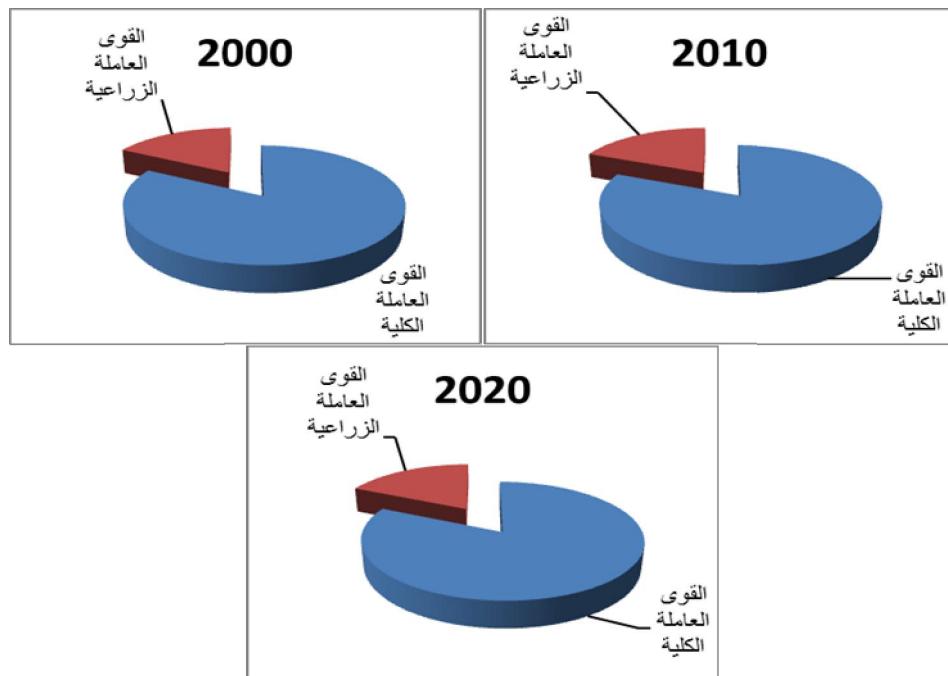
**المجدول رقم (02): القوى العاملة الكلية والزراعية في الجزائر خلال الفترة (2000-2020)**

السنة	القوى العاملة الكلية (ألف نسمة)	القوى العاملة الزراعية (ألف نسمة)
2000	6244	1288
2010	10544	2420,17
2020	12102,7	2650

المصدر: الديوان الوطني للإحصائيات 2002-2021، الكتاب السنوي للإحصائيات الزراعية 2021.

حسب المجدول أعلاه نلاحظ أن القوى العاملة الكلية في تزايد مستمر خلال الفترة (2000-2020) حيث كانت تقدر بـ 6244 ألف نسمة في عام 2000، ووصلت إلى 12102,7 ألف نسمة في 2020، أما بالنسبة للقوى العاملة في قطاع الزراعة عرفت هي كذلك تزايداً خلال الفترة، ففي عام 2000 بلغت ما يقارب 1288 ألف نسمة ما يقابل 10,04%， لتتضاعف سنة 2010 بـ 2420,17 ألف نسمة نتيجة تأثير برامج الدعم الفلاحي على القطاع، في حين سجلت 2650 ألف نسمة خلال عام 2020 وهي أعلى قيمة وصلت لها القوى العاملة الزراعية خلال هذه الفترة، ويعود هذا الإرتفاع إلى إنخفاض أسعار المحروقات خلال السنة نتيجة تفشي أزمة كورونا ما يبرهن أن الجزائر تحاول إعتماد القطاع الفلاحي كبديل لقطاع المحروقات، وهذا الأخير عانى ولسنوات طويلة من نقص كبير في اليد العاملة وبالتالي هذه النسبة تعتبر خطوة للإقتصاد الجزائري للمضي قدماً والنهوض بهذا القطاع.

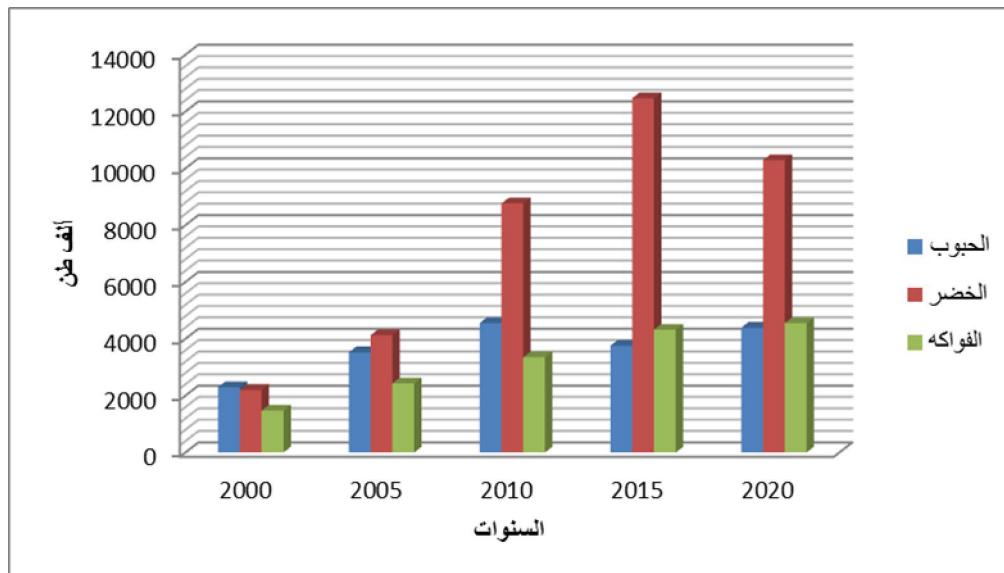
**الشكل رقم (03): القوى العاملة الكلية والزراعية في الفترة (2000-2020)**



المصدر: من إعداد الباحثتان بالإعتماد على الجدول أعلاه.

ج) الإنتاج النباتي للمحاصيل الأكثر مردودية في الجزائر: كما قلنا سلفاً أن الجزائر بفضل موقعها الجغرافي جعلها كذلك متنوعة المناخ والتضاريس وهو ما نوع في إنتاجها النباتي، حيث يمكن إبراز تطور الإنتاج النباتي في الجزائر من خلال اختيار المحاصيل الأكثر مردودية والشكل المولى يوضح ذلك:

**الشكل رقم (04): تطور الإنتاج النباتي في الجزائر (2000-2020)**



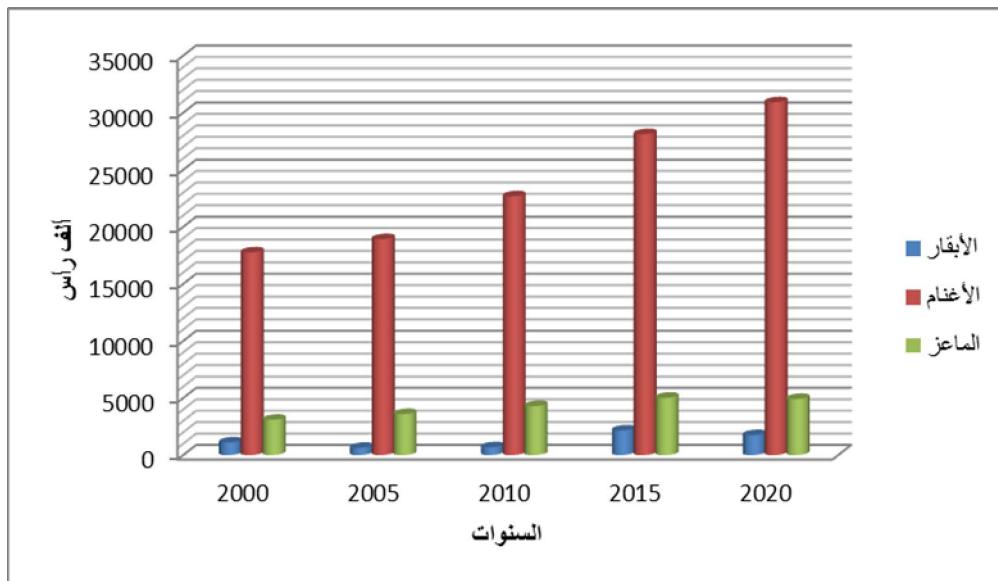
المصدر: من إعداد الباحثتان بالإعتماد على: الدبيان الوطني للإحصائيات (2002-2021)، الكتاب السنوي للإحصائيات الزراعية العربية، 2020.

يوضح الشكل أعلاه تطور الإنتاج الزراعي في الجزائر في الفترة (2000-2020)، فنلاحظ أن منتوج الحبوب يرتفع من 2299,6 ألف طن سنة 2000، إلى 4558,5 ألف طن سنة 2010، وهي القيمة العظمى التي بلغها منتوج الحبوب خلال الفترة، في حين شهد إنتاج الخضر إرتفاع ملحوظ في سنة 2015 بقيمة 12469,3 ألف طن وهي أعلى قيمة توصل لها المنتوج

خلال الفترة، أما بالنسبة للفواكه فهي في تحسن بطيء نوعاً ما، ففي سنة 2000 بلغت قيمة منتوج الفواكه 1476,8 ألف طن لتصل إلى 4552 ألف طن سنة 2020.

د) الثروة الحيوانية الأكثر مردودية في الجزائر : تحظى الجزائر بشروة حيوانية كبيرة، فهي من أقوى دعائم القطاع الفلاحي، ويمكن إبراز تطور الثروة الحيوانية في الجزائر من خلال الأبقار، الأغنام، الماعز كونها الأكثر مردودية على الاقتصاد الوطني، والشكل المولاي يوضح ذلك:

الشكل رقم (05): تطور الثروة الحيوانية في الجزائر (2000-2020)



المصدر: من إعداد الباحثتان بالإعتماد على الكتاب السنوي للإحصائيات الزراعية العربية، (2002-2021).

من خلال الشكل أعلاه الذي يوضح تطور الثروة الحيوانية (الحيوانات الأكثر مردودية) في الجزائر خلال فترة (2000-2020)، حيث نلاحظ أن عدد الأبقار عرف تراجعاً عامي 2005، 2010 بـ 624,60 ألف رأس، 675,62 ألف رأس على التوالي بالمقارنة مع سنة 2000 حيث كان 1100 ألف رأس، بينما عرف إجمالي الأغنام ارتفاعاً من عام آخر أين كان سنة 2000 يقدر الإجمالي بـ 17748 ألف رأس، ووصل في عام 2020 إلى 30905,5 ألف رأس، أما بالنسبة لعدد الماعز فعرفت تحسن ثابتاً نسبياً خلال فترة الدراسة، ففي عام 2000 بلغت 3086 ألف رأس وأصبحت سنة 2020 إلى 4908,17 ألف رأس.

#### 4. دور القطاع الفلاحي في تنويع الاقتصاد الجزائري في ظل البرامج التنموية:

يساهم القطاع الفلاحي لكل دول العالم في إقتصادياتها، وتحتفل هذه المساهمة من دولة لأخرى، وذلك نظراً للأهمية التي يحظى بها القطاع، فهو القطاع الرئيسي المنتج للسلع الغذائية الأساسية بهدف إشباع الحاجات المتزايدة للسكان وفق التزايد الغير محدود لعدادهم، ففي الجزائر على الرغم من إعتمادها لقطاع المحروقات فإن القطاع الفلاحي يبقى الأهم حتى ولو كانت نسبة مساهمته في الاقتصاد الوطني قليلة.

##### 1.4 مراحل تنمية القطاع الفلاحي في الجزائر خلال الفترة (2000 إلى 2020):

بهدف النهوض بالقطاع الفلاحي سعت الدولة الجزائرية بوضع مجهوداتها والمتمثلة في إستراتيجيات، خطط أو برامج تنموية لتحقيق تنمية في القطاع وهذا ما سنوضحه:

**أ) المخطط الوطني للتنمية الفلاحية والريفية 2000-2004<sup>11</sup> :**

يهدف هذا المخطط إلى تنمية التكوين التقني والدعم المالي والنظامي، من أجل الوصول إلى بناء فلاحة عصرية ذات كفاءة عالية، من خلال الحفاظ والحماية والإستغلال العقلاني للموارد الطبيعية والإستغلال الأفضل للمقدرات الموجودة، معتمدا على عددا من السياسات الفلاحية منها التي تخص العقار وإصلاح الأراضي الفلاحية، أو التي تخص التمويل و الدعم والقرض الفلاحي، أو التي تخص تنويع الإنتاج وتكتيفه وغيرها.

**\* أهداف المخطط الوطني للتنمية : من الأهداف التي جاء هذا المخطط لتحقيقها:**

- الرفع من مستوى الأمن الغذائي الوطني خاصة المنتجات الغذائية ؛ - زيادة نسبة الإنتاج الوطني بهدف تغطية الاستهلاك السكاني ؛ - التركيز على إيجاد مميزات للمنتجات بهدف تطويرها وترقيتها ؛ - الاستخدام العقلاني للموارد الطبيعية بهدف تحقيق تنمية مستدامة ؛ - تشجيع المنتجات الفلاحية بهدف الرفع من صادراتها؛ - توسيع المساحة الصالحة للزراعة من خلال عمليات الاستصلاح المختلفة.

**\* محاور المخطط الوطني للتنمية الريفية:**

- **المحور الأول:** وتضمن خمس برامج أساسية تمثلت في:
  - البرنامج الموجه لإعادة تأهيل وعصربنة المستثمارات الفلاحية وتربية الماشي؛ - برنامج تكتيف الإنتاج وتحسين الإنتاجية؛
  - برنامج تكتيف أساليب الإنتاج؛ - برنامج تطوير الإنتاج الفلاحي؛ - برنامج دعم الإستثمار على مستوى المستثمرة الفلاحية.

**- المحور الثاني:** وتضمن أربعة برامج أساسية، هي:

- البرنامج الوطني للتشجير الذي يهدف إلى حماية البيئة وتنمية المناطق الجبلية؛ - برنامج التشغيل الريفي؛
- برنامج إصلاح الأراضي عن طريق الإمتياز؛ - برنامج حماية البيئة المحافظة وتنمية الهضاب والمناطق الجبلية والصحراوية.

**ب) سياسة التجديد الفلاحي والريفي (2008\_2014)<sup>12</sup> :**

تبنت وزارة الزراعة والتنمية الريفية برنامج التجديد الفلاحي وتم تفيذه في سنة 2008، بهدف تحقيق توازن وظني حول مسألة الأمن الغذائي لضمان السيادة الوطنية والتماسك الاجتماعي، و تستند هذه السياسة الجديدة على تحرير المبادرات والطاقات، عصرنة جهاز الإنتاج وترجمة القدرات الكبيرة التي يحتوي عليها بلدنا ومجتمعنا. وت تكون سياسة التجديد الفلاحي والريفي من محورين أساسيين هما:

- **المحور الفلاحي :** يهدف إلى تعزيز الإنتاج، زيادة إنتاج المحاصيل والمنتجات الإستراتيجية، تعزيز وتوسيع نطاق الجهاز التنظيمي الجديد للم المنتجات ذات الإستهلاك الواسع، يعتمد على ثلاثة برامج رئيسية، تتفذ عن طريق: وحدات الإستبيان الحقلية، مراكز الإمتياز المتكاملة "المستثمارات الفلاحية الرائدة"، المهرات والبنية التحتية، التكوين.

- **المحور الريفي :** يهدف إلى حماية وتعزيز الموارد الطبيعية الرعوية، الموارد النباتية والموارد المائية.

ومن خلال هذا كله تسعى الحكومة الجزائرية لتحقيق ثلاثة أهداف كبيرة تمثل في :

- رفع نسبة النمو في قطاع الفلاحة إلى 80% سنويا؛ - رفع حصة الصناعة من 5% إلى 10% في القيمة المضافة والتي يتم تحقيقها سنويا؛ - تقليل نسبة البطالة إلى أقل بكثير من 10% خلال الخمس سنوات المقبلة.

**ج) مخطط عمل الفلاحة (2015\_2020)<sup>13</sup> :**

يقوم مخطط عمل الفلاحة على ثلاث ركائز أساسية:

- **الركيزة الأولى:** تقوم على الزراعة والثروة الحيوانية ويكون ذلك من خلال تعديل وتحديث وتنمية هيكل القطاع الفلاحي مع تشجيع كفاءات القطاع الفلاحي، ومتابعة ودعم أصحاب المشاريع الفلاحية.

- الركيزة الثانية: فتقوم على إعطاء أهمية للإنتاج الغابي وكذا تشجيع السياحة .
  - الركيزة الثالثة: تقوم هذه الركيزة على متابعة ودعم برامج الاستثمار في مجال الصيد وتربية المائيات.
- كما يهدف مخطط عمل الفلاحة فيما يخص الركائز المذكورة أعلاه إلى: متوسط نمو في القطاع الفلاحي ب 5%، قيمة الإنتاج تقدر 4300 مليار دينار جزائري ومحاولة الوصول إلى 1500000 منصب شغل.

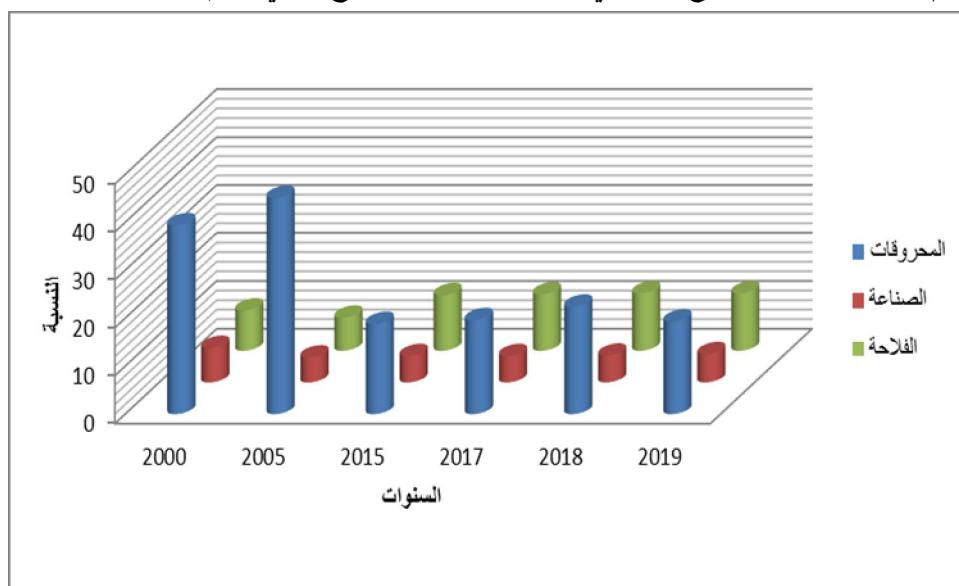
#### 2.4 مؤشرات مساهمة قطاع الفلاحة في تحقيق تنوع إقتصادي في الجزائر:

يعتبر القطاع الفلاحي من بين أهم القطاعات التي تساهم في التنمية والنمو والتنوع الاقتصادي، ولمعرفة إذا كان هذا القطاع مساهم في تنوع الاقتصاد الجزائري يجب قياس الدور الذي يلعبه القطاع في الناتج الداخلي الخام، توفير مناصب الشغل ، صادراته ومدى قدرة الدولة على تحقيق الإكتفاء الذاتي من خلال المواد الغذائية، وسوف نرى ذلك فيما يلي :

##### (أ) مساهمة القطاع الفلاحي في القيمة المضافة للناتج الداخلي الخام مقارنة بالقطاعات الأخرى:

يشكل قطاع المحروقات ركيزة الاقتصاد الجزائري ويعتبر الأول من حيث القيمة المضافة للناتج الداخلي الخام، ما يبرهن على أن الجزائر إقتصاد المورد الواحد، أما بالنسبة لباقي القطاعات الإقتصادية في الجزائر فهي تأخذ نصيب من القيمة التي تضيفها للناتج الداخلي الخام لكن هذه النسبة تكون معتبرة وهذا ما سنوضحه في الشكل المولى:

الشكل رقم (06): مساهمة القطاع الفلاحي في القيمة المضافة للناتج المحلي الخام مقارنة بالقطاعات الأخرى



المصدر: من إعداد الباحثتان بالإعتماد على النشرة الإحصائية الثالثة لبنك الجزائر، ديسمبر رقم 52، 2020

جدول يوضح القيمة المضافة للقطاع الفلاحي في الناتج الداخلي الخام مقارنة بالقطاعات الأخرى، نلاحظ من خلال الجدول أن القيمة المضافة للقطاع الفلاحي بلغت سنة 2000 نسبة 8,4%， ثم انخفضت سنة 2005 إلى 6,9%， ويعود هذا الانخفاض إلى ارتفاع نسبة عائدات المحروقات في إجمالي الناتج الداخلي الخام، كذلك إلى ضعف المردودية التي عرفها القطاع الفلاحي المرتبطة بالتغييرات المناخية وإلى ضعف تسيير المستثمرات الفلاحية<sup>14</sup>.

لتعرف ارتفاع من سنة 2015 إلى سنة 2019 بنسبة 11,6%， 11,8%， 12% على التوالي، ويعود سبب الإرتفاع للقيمة المضافة للقطاع الفلاحي في الناتج الداخلي الخام إلى ارتفاع حجم الإستثمارات في القطاع حيث إستفاد من تمويل حجم كبير من المشاريع الإستثمارية في إطار سلسلة البرامج التنموية التي قامت بها السلطات العمومية في 2001-2019، إنطلاقا من برنامج دعم الإنعاش الاقتصادي في إطار المخطط الوطني للتنمية الفلاحية والريفية (2001-2004)

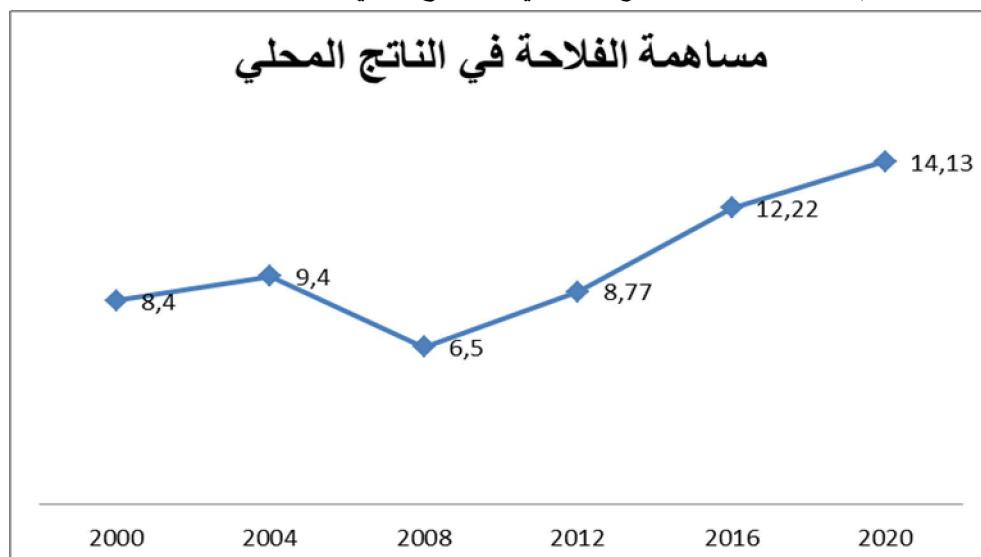
بتكلفة حوالي 7 مليار دولار، ثم البرنامج التكميلي لدعم النمو (2005، 2009) وبرنامج التنموي الخماسي في إطار سياسة التجديد الفلاحي (2010-2014) بمخصصات مالية بلغت 286 مليار دولار، وبرنامج مخطط عمل الفلاحة 2015\_2020.

إن البرامج التنموية ساهمت في إحداث تغيرات في قطاع الفلاحة، وبالرغم من النقص على مستوى التنفيذ إلا أنها كانت محسنة من الوضعية الاقتصادية.

#### ب) مساهمة القطاع الفلاحي في الناتج المحلي الإجمالي :

يعتبر مؤشر الناتج الداخلي الخام من أهم المؤشرات التي تقيس إقتصاد الدولة، خاصة مدى إعتمادها على سياسة التنويع الاقتصادي، وفي الجدول أدناه سنحاول التطرق لمساهمة القطاع الفلاحي في الناتج المحلي:

**الشكل رقم (07): مساهمة القطاع الفلاحي في الناتج المحلي في الفترة (2000 - 2020)**



المصدر: من إعداد الباحثتان بالإعتماد على مصادرين:

- يحياوي عبد الحفيظ، مرجع سبق ذكره، ص 506.

- إحصائيات البنك الدولي، على الموقع:

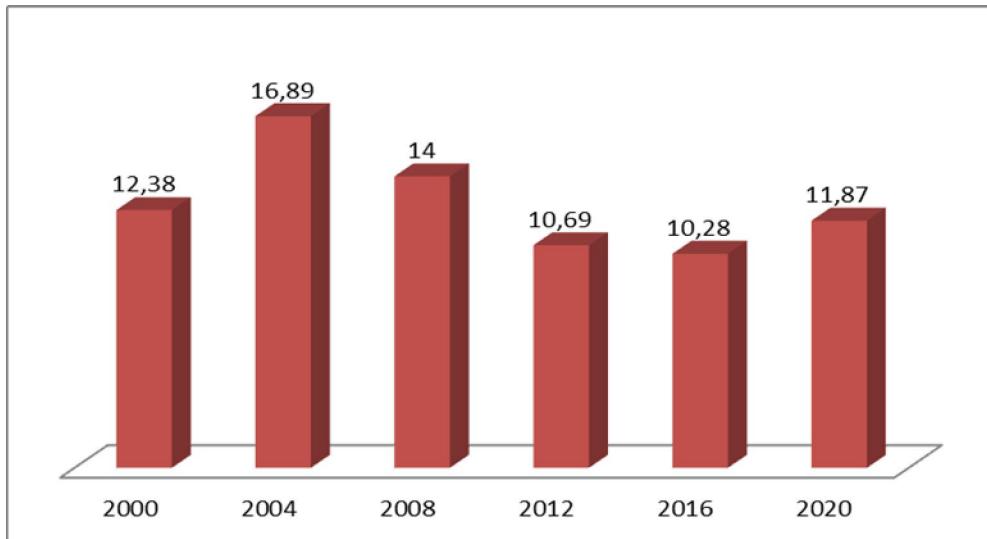
<https://data.albankaldawli.org/indicator/NV.AGR.TOTL.ZS?locations=DZ>

نلاحظ من خلال الشكل أعلاه أن نسبة مساهمة القطاع الفلاحي في إجمالي الناتج المحلي عرفت تذبذباً خلال فترة الدراسة (2000\_2020)، حيث إرتفعت من 8,4 سنة 2000 إلى 9,4 سنة 2004، نظراً للسياسات الإصلاحية التي إنتهجتها الدولة في إطار برنامج الإنعاش الاقتصادي (2000-2004)، ثم عاودت الإنخفاض إلى 6,5% سنة 2008، بسبب الوفرة المالية نتيجة إرتفاع أسعار البترول مما أدى إلى تخلي الكثير من الفلاحين عن نشاطهم والتوجه لاستثمارات أخرى، ونظراً لجهود الدولة ونتيجة الصدمة البترولية 2014، عاودت نسبة المساهمة بالارتفاع لتصل إلى 12,22% سنة 2016 ، ما يعكس رغبة الدولة في تنويع الاقتصاد معتمدة أساساً على القطاع الفلاحي، وتبقى النسبة في إرتفاع لتبلغ الذروة سنة 2020 بنسبة 14,15% ويعود هذا الارتفاع إلى أزمة كورونا التي جعلت العالم منغلق ما خفض ما تراجع في التعاملات التجارية (تراجع في الواردات الفلاحية)، وهو ما دفع بالجزائر للإعتماد على نفسها، وهذا ما يؤكد أنه بالإمكان إعتماد الفلاحة كقطاع هام منتج للإقتصاد الوطني، وبالرغم من الواقع المعكوس لهذا القطاع إلا أن مساهمته في الإقتصاد الوطني في تحسن من سنة إلى أخرى.

### ج) مساهمة قطاع الفلاحة في توفير مناصب الشغل:

تعد مساهمة القطاع الفلاحي في توفير مناصب الشغل، من المؤشرات المهمة التي يوفرها هذا القطاع للمجتمع الفلاحي، وسوف نرى هذه المساهمة في الجزائر فيما يلي:

الشكل رقم (08): مساهمة القطاع الفلاحي في توفير مناصب الشغل خلال الفترة (2000 - 2020)



المصدر: من إعداد الباحثان بالإعتماد على: إحصائيات البنك الدولي على الموقع:

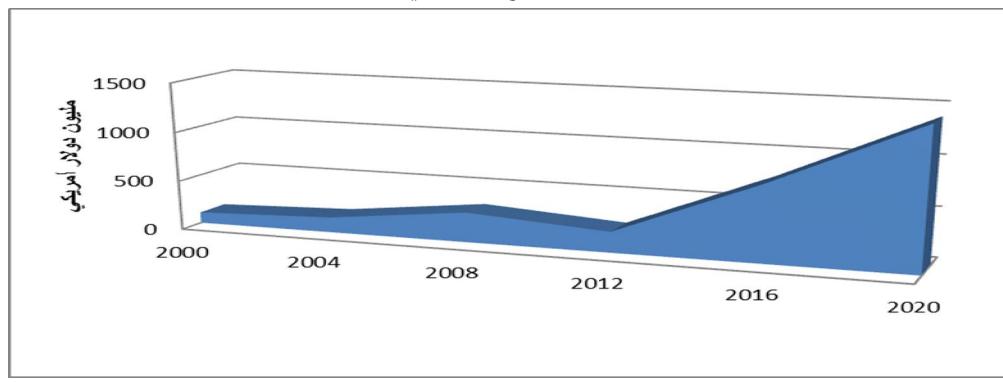
<https://data.albankaldawli.org/indicator/SL.AGR.EMPL.ZS?locations=Dz>

يوضح الشكل أعلاه أن اليد العاملة الفلاحية تتحسن وتترفع بحسب ظروف الاستثمار في القطاع، فكل ما تكون سياسة داعمة للقطاع نلاحظ ارتفاع اليد العاملة (سنة 2004 ارتفعت إلى 16,89%) والعكس في حالة عدم توفر الدعم (2012 إنخفضت إلى 10,69%) ويعود هذا التراجع إلى هجرة القوى العاملة من هذا القطاع إلى قطاعات إقتصادية أخرى نتيجة الفوارق في مستوى المداخيل ونقص الإمكانيات المادية لدى الفلاح، بينما سنة 2020 نلاحظ أن النسبة ارتفعت إلى 11,87% ويعود هذا الارتفاع إلى أزمة كورونا التي كانت بمثابة نعمة على قطاعات ونقطة على قطاعات أخرى. ولكن في المقابل وبما تحظى به الجزائر من إمكانات بإمكانها أن تضاعف النسب السابقة بشرط تبني إستراتيجيات مدرسة ومحكمة.

د) مساهمة القطاع الفلاحي في الصادرات:

يلعب القطاع الفلاحي دوراً مهماً في الميزان التجاري، ولتبين الأهمية ستتطرق إلى مساهمة القطاع الفلاحي في صادرات الإقتصاد الجزائري.

الشكل رقم (09): قيمة صادرات القطاع الفلاحي في الفترة (2000 - 2020)



المصدر: من إعداد الباحثان بالإعتماد على الكتاب السنوي للإحصائيات الزراعية العربية، (2002-2021)

يوضح الشكل أعلاه تطور قيمة الصادرات الفلاحية في الجزائر في الفترة (2000-2020)، إذ نلاحظ أن الصادرات الفلاحية إنطلقت من 111,36 مليون دولار سنة 2000 إلى 1404,6 مليون دولار سنة 2020 ما يعني أن صادرات القطاع الفلاحي في تطور كبير خاصة في حالة الأزمات (أزمة 2014 وكورونا)، ففي حالة تدهور أسعار المحروقات تتجه الدولة مباشرة إلى قطاع الفلاحة كونه القطاع الإستراتيجي القادر على تحفيض نسبة الإعتماد على قطاع النفط.

#### (ذ) مساهمة القطاع الفلاحي في تحقيق الإكتفاء الذاتي (2000-2020)

إن الإكتفاء الذاتي هو الهدف الذي تسعى له أي دولة، وتعتبر المواد الغذائية أكثر مؤشر يدل على مدى وصول الدولة إلى تحقيق أنها الغذائي والجدول التالي يبين تطور الصادرات والواردات الغذائية في الجزائر خلال الفترة (2000-2020):

**الجدول رقم (04): تطور الصادرات والواردات الغذائية في الجزائر**

السنة	الواردات الغذائية	الصادرات الغذائية
2000	2358,14	38,87
2005	3419,40	92,81
2010	5515,01	116,29
2015	5793,84	192,44
2020	7601,10	477,6

المصدر: من إعداد الباحثان على الكتاب السنوي الإحصائي الصادر عن المنظمة العربية للتنمية الزراعية الأعداد من 22-25-35-41 . على الموقع: <http://www.aoad.or>

من خلال الجدول أعلاه نجد أن أعلى نسبة لصادرات المواد الغذائية كانت سنة 2020 حيث قدرت بـ 477,6 مليون دولار، مقارنة بعام 2000 حين كانت مقدرة بـ 38,87 مليون دولار، ما يدل على أن الصادرات الغذائية في تزايد خلال الفترة (2000-2020)، أما فيما يخص الواردات فقد عرفت أعلى قيمة لها سنة 2017 بـ 8069 مليون دولار، بعدها عرفت تراجع ملحوظ مسجلة بذلك أدنى قيمة سنة 2020 بقيمة تصل 7601,10 مليون دولار. لكن مقارنة كلا الصادرات والواردات الغذائية نجد أن قيمة الواردات خلال الفترة المدروسة مرتفعة جداً مقارنة بالصادرات ما يبرهن ضعف الإنتاج الغذائي رغم الجهد المبذولة من برامج وسياسات تنمية حكومية.

#### 3.4 معوقات وسبل النهوض بالقطاع الفلاحي في الجزائر:

يعتبر القطاع الفلاحي العصب الحساس في إقتصاد كل دولة، فهو المدخل الأول لباقي القطاعات كالخدماتية، الصناعية وغيرها، وفي الجزائر يعني هذا الأخير من معوقات سوف نعرضها فيمايلي مع وضع حلول لها بهدف تنمية وتطوير القطاع الفلاحي.

##### (أ) معوقات القطاع الفلاحي في الجزائر:

هناك العديد من العوائق التي تعيق سير تطور الفلاحة في الجزائر سوف نبرز أهمها فيمايلي:

- السياسة الفلاحية والتخطيط في بلادنا يكون لمدة متوسطة وفي بعض الأحيان لا يكتمل؛
- إهتمام المستثمرين بقطاعي الخدمات والصناعة أكثر من الفلاحة، وهذا يعود إلى الأخطار التي تحبط بالإستثمار الفلاحي؛
- مشكل اليد العاملة وعزوف الشباب على العمل في قطاع الفلاحة؛
- صعوبة الحصول على تمويل للمستثمرين الخواص الذين لا يملكون ضمانتات كافية ؛<sup>15</sup>

- مشاكل الأراضي الفلاحية من تناقص المساحة الزراعية نتيجة أعمال البشر من تجريف، مشاكل الموارد المائية بسبب الجفاف والتلوث، فالجزائر من أفق الدول من الموارد المائية فمخزونها المائي السنوي يصل إلى 19 مليار متر مكعب وهي تحصل مقابلة على 600 متر مكعب للفرد سنوياً<sup>16</sup>؛
- مشاكل متعلقة بالتقنيات فـالجزائر لازالت تستخدم طرق زراعية بدائية كذلك نقص في الأسمدة الفلاحية الضرورية للقطاع ما أدى إلى انخفاض إنتاجية هذا القطاع؛
- إنعدام الإرشاد والربط بين مراكز البحوث الزراعية والمزارعين لإقناعهم وإرشادهم بتبني تقنيات فلاحية حديثة وتحسين الإنتاجية<sup>17</sup>؛
- معوقات تنظيمية ومادية منها التسويقية الذي يعرف تدني كبير نتيجة عدم توفر الشروط الفنية من جهة ووتدني نوعية المنتجات المعروضة في الأسواق من جهة أخرى، كذلك عدم إستغلال الإمكhanات البشرية من إطار وكوادر<sup>18</sup>؛
- مشكل العقارات الزراعية، فقد ساهمت هذه الأخيرة بصورة كبيرة في تدهور القيمة المضافة من الزراعة والناتج الزراعي<sup>19</sup>.

#### ب) سبل ومتطلبات النهوض بالقطاع الفلاحي في الجزائر:

- إن نجاح القطاع الفلاحي يتطلب القيام بمجموعة من الإجراءات التي يمكن حصرها في العوامل التالية :
  - إنجاح الإصلاحات الفلاحية وذلك من خلال تحويل عملية الشراء وتوزيع وسائل الإنتاج وكذا تحويل السلطات الإحتكارية للهيئات الحكومية إلى القطاع الخاص، توفير الظروف الملائمة للحصول على الموارد المالية وبالعملة الصعبة لتمويل مستلزمات الإنتاج الزراعي التي يتم إسترادها من الخارج مع ضرورة الإهتمام بالإئتمان الزراعي وجعله يسير وفق شروط منح القروض أو أسعار الفائدة، مع ضرورة وضع قوانين عقارية موضحة ومفهومة تبيح الملكية الخاصة للأرض وتتوفر شروط الحفاظ عليها، كذلك وجب تحرير المنتجات الزراعية من القيود التي عرفتها من خلال دواعين التسويق والتي أدت إلى ظهور سوق موازي التي كانت تتحقق أرباحاً على حساب المنتج المستهلك<sup>20</sup>.
  - وضع إستراتيجيات واضحة ومنظمة لعملية إصلاح الأرضي.
  - وضع سياسات لتشجيع الإستثمارات في مجال القطاع الفلاحي لاسيما عن طريق منح وتوزيع القروض للفلاحين مع مراعاة نسبة الفوائد وهذا في إطار خطة شاملة لسياسة القروض المخصصة للفلاحة مع وضع معايير موضوعية لذلك<sup>21</sup>.
  - الإهتمام وعصرينة القطاع الفلاحي من خلال وضع إستراتيجية تدعيمية ملائمة ذات أثر إيجابي على المردودية والإنتاجية، فلما نقارن بين واقع القطاع الفلاحة قبل البرامج التنموية وبعدها نلاحظ تطور ملحوظ في القيمة المضافة لهذا القطاع، مما بالك لو تم استخدام التكنولوجيا وتطوير القطاع أكثر<sup>22</sup>.
  - تكثيف سياسات البحث والإرشاد الزراعي ، من خلال تأسيس مخابر و معاهد أبحاث ، وإستثمار البحوث الزراعية<sup>23</sup> .
  - ترقية الصادرات الفلاحية، وجب على الدولة الإهتمام بالصادرات الفلاحية لما تتمتع به من إمتيازات في هذا القطاع من أراضي شاسعة الغير مستغلة، وفراة الموارد المائية المهمة، وفراة الثروة الحيوانية وغياب الرقابة عليها<sup>24</sup>. ولهذا وجب إعادة النظر في سياسات التخطيط وتحديد نظرة مستقبلية برؤية مبنية والمضيء لتحقيق الأهداف المرجوة ، فالتمور الجزائرية المصدرة مصنفة من أجود التمور في العالم بالرغم من أن لو بذلت الدولة جهد أكبر لكان التمور مصدر إيراد مهم في الاقتصاد.

## 5. خلاصة:

باعتبار أن القطاع الفلاحي أصبح مهم في جميع الإقتصاديات، لا بد على الجزائر الإهتمام أكثر بهذا القطاع وتطويره بطريقة تسمح لإنجابيته أن تؤثر بطريقة إيجابية على الإقتصاد وذلك لكون الفلاحة تتصل بكل القطاعات الأخرى، بل هي مدخلات لباقي القطاعات، فمن خلال هذه الدراسة ومن تحليينا للمعطيات الفلاحية في الجزائر خلال الفترة (2000-2020) تم التوصل إلى أن للجزائر مقومات فلاحية (نباتية، حيوانية) لكنها غير مستغلة كما يجب، كذلك نجد أن الجزائر سعت من خلال وضع إستراتيجيات لرفع من إنتاجية القطاع، وقد حسنت بالفعل من الوضعية لكن بنسبة معتبة، وهذا ما تعكسه المؤشرات الإقتصادية المدروسة، ما يدل على أن القطاع الفلاحي بإمكانه أن يكون بديل للمحروقات ومحقق للتنوع الاقتصادي بشرط توفير بيئة فلاحية مناسبة للنهوض بالقطاع.

وبغية التخلص من إعتماد مصدر وحيد للدخل تم وضع التوصيات التالية:

- استغلال الموارد الاقتصادية المتاحة أحسن استغلالاً بهدف تنمية القطاعات الاقتصادية الإنتاجية لكي تتحل المكانة التي تتناسب مع الإمكانيات المتاحة خاصة قطاع الفلاحة؛
- الإهتمام بالتعليم والبحث العلمي وربطهما بالتنمية، فهناك رؤوس كنوارد في مجال الفلاحة بإمكانها إعطاء إضافة في هذا المجال، وتوعية المواطنين بأهمية الفلاحة، من خلال ترسيخ ثقافة الفلاحة للجزائريين ؟
- الإهتمام بالتقنيات وهي شرط أساسي لإعطاء إنتاجية فلاحية أكثر وتحقق بها الإكتفاء الذاتي وتدخل من خلالها العملية الصعبة وذلك يتم من خلال إستقطاب المشاريع في الجزائر بشرط نقل التقنيات؛
- زيادة الإنفاق الحكومي الموجه للقطاع الفلاحي والتركيز على البرامج التنموية الفلاحية ومتابعتها على أرض الواقع وتشديد العقوبات على كل من يخالف بنود المشاريع المقدمة له، كذلك رفع التمويل المقدم للمشاريع الفلاحية وإضافة إمتيازات جبائية لتشجيع الشباب البطالين على تبني هذه المشاريع؛
- القيام بإصلاحات هيكلية على مستوى الإدارة التنموية، وإعادة تنظيمها وتحويل دورها من إدارة لتوزيع الريع إلى إدارة تنفذ التنمية أي وجود إدارة اقتصادية وتنمية حديثة وفعالة؛
- وضع إستراتيجية مخطط لها جيدا ذات رؤى مستقبلية تدفع الإقتصاد الوطني إلى التوسيع و القضاء على شبح التبعية في قطاع المحروقات.

## 6. المواش والإحالة:

- <sup>1</sup> طالبى وداد، دور القطاع الفلاحي في تقليل التبعية لقطاع المحروقات وتحقيق التنمية الاقتصادية في الاقتصاد الجزائري (دراسة للفترة 2000\_2018)، مجلة إدارة الأعمال والدراسات الاقتصادية، المجلد 06 ، العدد 04، جامعة زيان عاشور - الجزائر - ، الجزائر، 2020، ص 553.
- <sup>2</sup> Adamu hassan, Muhamad; Tahir hussaini ; **The role of agriculture in the economic diversification of the Nigerian economy (1980\_2016)**; journal of Bullion; volume44 ; number04 ;2020; p46.
- <sup>3</sup> ساعو بایة، سیار زوبیدة، رصد إمكانيات الإنتاج النباتي الفلاحي في الجزائر، ملتقى علمي حول: القطاع الفلاحي في الجزائر الواقع والآفاق، جامعة العقيد أكلي محمد أولحاج، البويرة، الجزائر، 14 مارس 2021، ص 03.
- <sup>4</sup> Esanov Akram ; **Economic Diversification:dynamics,Determinants and policy implication**; Revenu watch institute;2009; p 04.
- <sup>5</sup> Amina hallal ; **Une reflexion sur la diversification economique en Algerie** ; journal Afak Ilmia ; volume13 ; numero 04 ;2021 ; p 74.
- <sup>6</sup> مزوزي فضيلة، قويدري محمد، الاستثمار في القطاع الفلاحي في إطار تفعيل التنويع الاقتصادي في الجزائر، مجلة أبحاث إقتصادية معاصرة، المجلد 04 ، العدد 01 ، الجامعة عمار ثلحى - الأغواط - ، الجزائر، 2021، ص 67.
- <sup>7</sup> خير هواري، عازن حفيظة، واقع التنويع الاقتصادي في الجزائر خارج قطاع المحروقات في ضوء تجربتي كوريا الجنوبية ومالطا، مجلة البحوث الإدارية والإقتصادية، المجلد 02 ، العدد 02، جامعة محمد بوضياف - مسلسلة - ، الجزائر، 2018، ص 100 .
- <sup>8</sup> طالم صالح، كتاب جماعي: **الأساليب الحديثة لقياس التنويع الاقتصادي في البلدان العربية ، وسبل استدامتها**، مداخلة بعنوان: النشاط المقاولاتي آلية إستراتيجية للتنوع الاقتصادي وتحقيق التنمية المستدامة، المركز الديمقراطي العربي للدراسات الإستراتيجية والسياسية والإقتصادية، برلين، ألمانيا، ص 36، 37.
- <sup>9</sup> ببرى محمد أمين، ضيف أحمد، موزارين عبد الجيد، السياحة رهان الجزائر لتنمية الاقتصاد والحد من التبعية لقطاع المحروقات، مجلة التنمية والإشراف للبحوث والدراسات، المجلد 03 ، العدد 04 ، الجامعة البويرة، الجزائر، 2018، ص 163 .
- <sup>10</sup> باهي موسى، رواية كمال، **التنوع الاقتصادي كخيار إستراتيجي لتحقيق التنمية المستدامة في البلدان النفطية\_ حالة البلدان العربية المصدرة للنفط** ، المجلة الجزائرية للتنمية الاقتصادية، المجلد 03 ، العدد 04 ، جامعة قاصدي مرابح - ورقلة - ، الجزائر، 2016، ص 136 .
- <sup>11</sup> يحياوي عبد الحفيظ ، القطاع الفلاحي ومحددات التنويع الاقتصادي في الجزائر (2010\_2020)، مجلة دراسات إقتصادية، المجلد 16 ، العدد 01 ، جامعة زيان بن عاشور - الجزء - ، الجزائر، 2022، ص 490-491 .
- <sup>12</sup> مزوزي ، قويدري ، مرجع سبق ذكره، ص 74.
- <sup>13</sup> بولاغم عمريوش ، بوفرة كريمة، أثر مساهمة القطاع الفلاحي في تنمية الاقتصاد الجزائري: دراسة قياسية باستخدام نموذج أشعة الإنحدار الذاتي خلال فترة 2000\_2020، مجلة دراسات إقتصادية، المجلد 09 ، العدد 01، جامعة زيان بن عاشور - الجزء - ، الجزائر، 2022، ص 33 .
- <sup>14</sup> بن علي أمينة، القطاع الفلاحي كبديل إستراتيجي لتنمية الاقتصاد الجزائري، مجلة أبحاث كمية ونوعية في العلوم الإقتصادية والإدارية، المجلد 03 ، العدد 01 ، جامعة غردية ، الجزائر، 2021، ص 49.
- <sup>15</sup> مصطفى مراد، واقع الصادرات الزراعية في الجزائر في ظل إنخفاض أسعار النفط (فرص وتحديات)، مجلة دراسات ، المجلد 10 ، العدد 01 ، جامعة الأغواط، الجزائر، 2019، ص 158 .
- <sup>16</sup> جبار هاجر، **تقييم القطاع الزراعي في الجزائر**، مجلة الإدارة والتنمية للبحوث والدراسات، المجلد 07 ، العدد 02 ، جامعة البليدة 02 ، الجزائر، 2018، ص 64 .
- <sup>17</sup> غري فوزية، الزراعة الجزائرية بين الإكتفاء والتبعية، أطروحة لنيل شهادة الدكتوراه علوم، تخصص العلوم الإقتصادية وعلوم التسيير، جامعة منتوري - قسنطينة-، الجزائر، 2007-2008، ص 287-289.

- <sup>18</sup> المالي ثوريا، أوزال عبد القادر، سياسة تسيير العقار الزراعي في الجزائر وإنعكاساتها على تنمية القطاع الزراعي، مجلة الريادة للأعمال والإقتصاد، المجلد 04 ، العدد 02 ، جامعة حسيبة بن بوعلي -الشلف - ، الجزائر، 2018، ص 27.
- <sup>19</sup> باشي أحمد، القطاع الفلاحي بين الواقع ومتطلبات الإصلاح، مجلة الباحث، المجلد 02 ، العدد 02 ، جامعة ورقلة ، الجزائر، 2003، ص 109 - 110.
- <sup>20</sup> بوجطو حكيم، مصطفاوي محمد أمين، القطاع الفلاحي في الجزائر بين الواقع والمستقبل، مجلة المشاكاة في الإقتصاد التنمية والقانون، المجلد 05 ، العدد 02 ، جامعة عين تموشنت، الجزائر، 2020، ص 36-38.
- <sup>21</sup> يوسفى مباركة، لکحل عائشة، ضرورة عصرنة القطاع الفلاحي كمصدر للتنمية الإقتصادية في القانون الجزائري، مجلة المجلة الدولية للبحوث القانونية والسياسية، المجلد 06 ، العدد 01 ، جامعة الوادي، الجزائر، 2022، ص 540-541.
- <sup>22</sup> عرباجي إسماعيل، الفلاحنة وبعض شروط نجاحها في الجزائر، مجلة جديد الإقتصاد، المجلد 07 ، العدد 01 ، الجمعية الوطنية للإقتصاديين الجزائريين، الجزائر، 2012، ص 11-12.
- <sup>23</sup> مراد مصطفى، واقع الصادرات الزراعية في الجزائر في ظل إنخفاض أسعار النفط (فرص وتحديات)، مجلة دراسات، المجلد 10 ، العدد 01 ، جامعة الأغواط، الجزائر، 2019، ص 159.