



أهمية الحق في المعلومة البيئية في تعزيز مشاركة الجمعيات في حماية البيئة

*The importance of the Right to Environmental Information in strengthening
the Participation of Associations in Environmental Protection*

مسعودي رشيد

جامعة باتنة 1 (الجزائر)

Rachid.messaoudi@univ-bba.dz

الملخص:

ازدادت أهمية المشاركة الجمعوية في حماية البيئة مع ازدياد حجم التهديدات الوطنية والإقليمية والدولية الماسة بهذه الأخيرة، وعجز الدولة لوحدها في التصدي لهذه المخاطر دون مشاركة الفواعل الأخرى، وفي مقدمتها الجمعيات. ورغم تزايد الاعتراف بدور الفاعل الجماعي في هذا الصدد، إلا أن ممارسته لدوره بفعالية يحتاج إلى تمكينه من الحق في الحصول على المعلومة البيئية. يهدف هذا المقال إلى إبراز دور المعلومة البيئية في تعزيز مشاركة الجمعيات في حماية البيئة. وانتهت هذه الدراسة إلى جملة من النتائج أهمها العلاقة الوطيدة بين التمكين من هذا الحق وزيادة فعالية المشاركة البيئية للجمعيات.

معلومات المقال

تاريخ الإرسال: 30 ماي 2021
 تاريخ القبول: 13 جويلية 2021

الكلمات المفتاحية:

- ✓ المشاركة
- ✓ الجمعيات
- ✓ المعلومة البيئية

Abstract :

The associative participation became very important for the protection of the environment due to the increase in the number of national, regional and international threats, and the State is unable to face these risks without the assistance of other actors, at their head the associations. Furthermore, in spite of a more marked official recognition of the role of the associative actor, to exert its role effectively requires to empower it with right to have access to environmental information. The aim of this article is to highlight the role of environmental information in strengthening the participation of associations in environmental protection. Eventually, this study produced a set of results represented in the close relationship between the empowerment of this right and the more efficient environmental participation of associations.

Article info

Received	30 May 2021
Accepted	13 July 2021

Keywords:

- ✓ Participation
- ✓ Associations
- ✓ Environmental information

مقدمة:

تسمح مقاربة حقوق الإنسان كمدخل لدراسة الحق في البيئة، بإبراز العديد من الحقوق العلائقية لاسيما الإجرائية منها، والتي يؤدي إنفاذها إلى تفعيل الحق الموضوعي وحمايته. وبقدر ما يؤكد هذا النهج ترابطية حقوق الإنسان، فإنه يعطي هذه الحقوق الإجرائية في بعدها البيئي أو ما يسميه البعض بالديمقراطية البيئية أهمية كبيرة بالنسبة للحق موضوع الحماية. في هذا الإطار أكدت اتفاقية آرهاوس لعام 1998 على ثلاثة حقوق إجرائية هي الحق في المشاركة البيئية، الحق في الحصول على المعلومات المتعلقة بالبيئة والحق في العدالة البيئية. كما عนمت مختلف الوثائق والاتفاقيات الدولية المتعلقة بالبيئة والتشريعات الوطنية ذات الصلة على النص على هذه الحقوق، ويلاحظ أن كلا من الحق في المشاركة البيئية والحق في الحصول على المعلومات البيئية عادة ما تم النص عليهما في هذه النصوص مقتنيين مع بعضهما البعض، نظراً لكون كل منهما مكملاً للأخر، فلا يمكن ممارسة الحق في المشاركة من أي فاعل كان سواء طبيعياً أو معنوياً ما لم يتم الاعتراف له بالحق في الحصول على المعلومة البيئية والعكس كذلك.

ولأن الجمعيات أصبحت اليوم الفاعل الأساسي في مجال حماية البيئة، بل يمكن القول أن هذا العصر هو عصر الجمعيات بامتياز، بالنظر إلى تزايد المشكلات البيئية وتعقدتها وطبيعتها العابرة للحدود، وعجز الدولة لوحدها على مواجهتها، فإنه من الضروري تمكينها من هذه الحقوق الإجرائية البيئية حتى تمارس دورها المنوط بها بشكل فعال.

في هذا الإطار، تبرز التجارب والممارسات الجموعية في المجال البيئي، أن معظم الجمعيات البيئية تعاني من عراقيل وصعوبات في الوصول إلى المعلومات البيئية لاسيما تلك التي تحوزها الإدارة وهو ما يؤدي إلى تراجع ومحضودية مشاركتها في اتخاذ القرار البيئي وحماية البيئة. وهو ما يستدعي إبراز أهمية هذه المعلومات البيئية لكل المخاطبين بها والفاعلين المتتدخلين في هذا المجال.

وانطلاقاً مما سبق تناول هذه الدراسة الإجابة على الإشكالية التالية: ما هي أهمية الحق في المعلومة البيئية في تعزيز مشاركة الجمعيات في حماية البيئة؟.

فرضية الدراسة:

انطلاقاً من الإشكالية السابقة، تسعى هذه الدراسة إلى تأكيد الفرضية الرئيسية الآتية: يؤدي تمكين الجمعيات من الحق في المعلومة البيئية إلى تعزيز مشاركتها في حماية البيئة، والعكس صحيح، فكلما تم حجب المعلومة البيئية ووضع عراقيل قانونية ومؤسساتية لمنع الوصول إليها من طرف الفاعل الجماعي، كلما أدى ذلك إلى ضعف مشاركته في هذه الحماية.

أهداف الدراسة:

تتوخى هذه الدراسة تحقيق الأهداف الآتية:

- إبراز دور الجمعيات كفاعل ايكوتوموي مهم في السياسات البيئية.
- التأكيد على الترابط بين الحق في المعلومة البيئية الإجرائية والحق الموضوعي في البيئة.
- إبراز أهمية الحق في الحصول على المعلومات البيئية كحق إجرائي في تفعيل مشاركة هذه الجمعيات في حماية البيئة.

منهجية الدراسة:

تم الاعتماد في هذه الدراسة على النهج الوصفي والمنهج التحليلي، فالأول تم توظيفه لعرض وشرح أهم المفاهيم المتعلقة بالموضوع ، أما المنهج التحليلي فتم الاستناد إليه لتحليل العلاقة بين متغيرات البحث، وتأكيد فرضيته وإثباتها، لاسيما من خلال الوقوف أمام مختلف النصوص القانونية نظرياً والممارسات الميدانية للجمعيات البيئية عملياً بالتفسير والتحليل.

خطة الدراسة:

تم تقسيم هذه الدراسة إلى ثلاثة محاور، تناولنا في المحور الأول الإطار المفاهيمي، وفي المحور الثاني بينما طبيعة الحق في المعلومات البيئية والتكرис القانوني له، أما في المحور الثالث والأخير فأبرزنا أهمية الحق في المعلومات البيئية في مجال تعزيز المشاركة الجماعية لحماية البيئة.

2. الإطار المفاهيمي للدراسة:

تم تناول الإطار المفاهيمي لهذه الدراسة البحثية من خلال تحديد المفاهيم الإجرائية لأهم المصطلحات التي تضمنتها هذه الأخيرة . حيث نتناول أولاً مفهوم الحق في المعلومة البيئية، ثم نتطرق إلى المقصود بالمشاركة ثانياً، وفي نقطة ثالثة نبين مدلول الجمعيات.

1.2 الحق في المعلومة البيئية:

إن تعريف الحق في المعلومة البيئية، يتطلب منا تعريف المعلومات أولاً، وقد تصدى القضاء وكذا بعض التشريعات لمحاولة إعطاء تعريف لهذه الأخيرة، وفي هذا الإطار عرف قانون ضمان الحصول على المعلومات في الأردن رقم 2007/47 المعلومات بأنها "أي بيانات شفوية أو مكتوبة أو سجلات أو إحصائيات أو وثائق مكتوبة أو مصورة أو مسجلة أو مخزنة الكترونياً أو بأي طريقة وتقع تحت إدارة المسؤول أو ولايته" ¹.

كما عرف القضاء الفرنسي المعلومات في قرار له بتاريخ 22 ديسمبر 1981 " بأنها عنصر من عناصر المعرفة قابلة لأن تعرض بواسطة اتفاق أو تخزين بموجبه، أو يتم تداولها أو التعامل بها" ².

ولا تقتصر حرية المعلومات على الشخص الطبيعي فقط، بل تشمل كذلك الأشخاص المعنية، وهي تتضمن تلقي المعلومات ونقلها وطلبها، وترتبط هذه الحرية بحرية الصحافة ووسائل الإعلام والحق في حرية التعبير ³.

وتشمل المعلومات البيئية الواقع البيئي القائم المتوقع، وحجم ونوع المشكلات البيئية، والنشاطات والمشروعات التي لها تأثير على البيئة ⁴. وعليه يمكن تعريف الحق في المعلومات البيئية بأنه حق كل شخص في الحصول على المعلومات المتعلقة بالبيئة التي تحوزها السلطات العامة، والاطلاع عليها والإفادة منها بما يمكنه من مباشرة حقه في حماية البيئة واللجوء إلى العدالة للدفاع عن هذا الحق، وبعد هذا الحق من الحقوق الإجرائية (Droits proceduraux) ⁵.

2.2 المشاركة :

يشير مفهوم المشاركة إلى الدعم الشعبي للحكومة في مجال قيادة وإدارة الفعل السياسي. ولا يوجد تعريف متفق عليه للمشاركة، إلا أنه يمكن تعريفها بأنها: "إعطاء المواطنين فرص متكافئة لصياغة شكل الحكم والإسهام في الظروف السياسية والاقتصادية والاجتماعية على النحو الذي يرغبون الحياة في ظله، و في تقرير مصير دولتهم" ⁶.

كما يمكن تعريف المشاركة بأنها " خلق فرص تمكن جميع أعضاء المجتمع من المشاركة الفاعلة بإنصاف وعدالة في التأثير على العملية التنموية" ⁷.

وتعني المشاركة من منظور العدالة الاجتماعية إشراك المواطنين في القرارات التي تحدد مستقبل حياتهم، وهي لا تقتصر على القرارات المتعلقة بالخدمات العامة فحسب، بل تعني مشاركتهم الكاملة في الحياة الثقافية والسياسية. ويتمثل المدف من المشاركة في الشؤون العامة في بعدين: أولاً توزيع الأصول وتكريس الديمقراطية ، وثانياً المشاركة بالسلطة لتغيير معادلة القوة بين الدولة والمواطن ⁸.

وتتميز المشاركة بثلاث خصائص هي ⁹:

* الفعل : ويقصد به الحركة الفعالة ، والأنشطة الإيجابية للجماهير لتحقيق هدف أو عدة أهداف معينة.

* النطوع: ويقصد به أن يقوم المواطنون بعملية المشاركة طوعاً و اختياراً منهم، تقديراً منهم للمسؤولية التي يجب أن يتحملوها إزاء قضايا مجتمعاتهم ، دون أي ضغط أو إكراه أو توجيه.

* الاختيار: يعني إعطاء الحق للأفراد المشاركون في تقديم المساندة للدولة لتحقيق المصلحة العامة.

وقد نوقشت أهمية المشاركة العامة على نطاق واسع من قبل الباحثين وصانعي السياسات، كما أخذت المشاركة في مجال صنع القرار البيئي اهتماماً كبيراً نتج عن الفعل الاجتماعي منذ سنوات السبعينيات ، ويوجد اتفاق على أهمية المشاركة في إدارة الشؤون العامة لاسيما في تعزيز القدرة الديمقراطية وتدعم العدالة وتمكين المواطنين وتسخير المعلومات والمعرفة. و تعد المشاركة مهمة في الحكم الراشد والتنمية المستدامة، حيث عرفت أشكال الحكم تغيرات في العقدين المنصرمين في صنع القرار، لتحول من القمة إلى مشاركة أكثر شمولية لفواتر متنوعة، وهذا ما خلق إطار حوكمة للдинاميكيات المعقدة (governance framework of complex dynamics) ¹⁰.

لكن ما يهمنا في هذه الدراسة هو الحق في المشاركة البيئية والذي يقصد به حق كل شخص في المشاركة في إعداد القرارات التي لها تأثير بصورة مباشرة أو غير مباشرة على البيئة¹¹.

3.2 الجمعية:

تعد الجمعية فاعلاً بيئياً وتنموياً مهماً في السياسات العامة والسياسة البيئية على وجه الخصوص، وقد تعددت تعريفات هذا المصطلح بين الفقه والتسيريع، وذلك كما يلي:

- التعريف الفقهي للجمعية:

الجمعية هي شخص معنوي خاص يستهدف تحقيق هدف مشروع غير الربح المادي¹². كما تعرف الجمعية بأنها " تجمع مستمر من الأشخاص الطبيعية أو الاعتبارية أو هما معاً، وتتوخى تحقيق غرض غير الربح المادي"¹³ . ويعرف الكاتب " Scholet Jan Aart " الجمعية بأنها " دائرة يسعى في داخلها المشاركون صراحة إلى تطوير القواعد (معتمدين على سياسات و قواعد أكثر عمومية أو هيكل اجتماعية أكثر عمقاً) التي تحكم مجالاً أياً كان في الحياة الاجتماعية" ، وبالنسبة للأستاذ " Foster John " فالجمعية " نشاط مجموعة من المواطنين مشتركين طوعية ولا يخضعون لأي سلطة حكومية، ويرتكز على أهداف أخرى غير البحث عن الربح "¹⁴.

- التعريف التشريعي للجمعية:

تصدر تعريف الجمعية القانون الفرنسي الصادر في الأول جويلية 1901، حيث عرفت المادة الأولى منه الجمعية بأنها " اتفاق يكون بمقتضاه لشخصين أو أكثر الحق في أن يجتمعوا بصفة دائمة ويعرضوا أنشطتهم ومعلوماتهم من أجل هدف دون الرغبة في تحقيق أو الاشتراك في تحقيق فوائد"¹⁵.

أما في التشريع الجزائري، فقد عرفت المادة الثانية من القانون رقم 90-31 المتعلق بالجمعيات الجمعية بأنها " تمثل اتفاقية تخضع للقوانين المعمول بها ويجتمع في إطارها أشخاص طبيعيون أو معنويون على أساس تعاقدي ولغرض غير مرير. كما يشتغلون في تسخير معارفهم ووسائلهم لمدة محددة أو غير محددة من أجل ترقية الأنشطة ذات الطابع المهني والاجتماعي والعلمي والديني والتربوي والثقافي والرياضي على الخصوص"¹⁶.

أما المادة الثانية من القانون رقم 12-06 المتعلق بالجمعيات فنصت " تعتبر الجمعية في مفهوم هذا القانون، تجمع أشخاص طبيعيين وأو معنويين على أساس تعاقدي لمدة محددة أو غير محددة.

ويشتراك هؤلاء الأشخاص في تسخير معارفهم ووسائلهم طوعاً ولغرض غير مرير من أجل ترقية الأنشطة وتشجيعها، لاسيما في المجال المهني والاجتماعي والعلمي والديني والتربوي والثقافي والرياضي والبيئي والخيري والإنساني"¹⁷.

وبالمقارنة بين التعريفين، نلاحظ تعدد المجالات المستهدفة من طرف الجمعيات، فالصياغة القديمة في القانون رقم 90-31 استخدمت عبارة "على وجه الخصوص" ، في حين النص الجديد أتى بعبارة "لاسيما" ، وبالتالي كلما جاء على سبيل المثال لا الحصر للمجالات التي تستهدفها الجمعية ، مما يعني أن المشروع ترك الباب واسعاً لهذه المجالات، كما أن المادة الثانية من القانون

12- 06 قد وسعت من قائمة المجالات لتضيف لها المجال البيئي والخيري والإنساني مقارنة بالنص القديم الذي أغفل ذكر البيئة مثلاً¹⁸.

- ومن خلال هذين التعريفين للجمعية نستنتج بأن الجمعية تشتمل على ثلاثة عناصر رئيسية هي¹⁹:
- العقد: تمثل الجمعية تطابقاً للإرادات من أجل تحقيق النتائج المرجوة، وبالتالي لا يمكن إنشاء جمعية بإرادة منفردة.
 - الديمومة: تنشأ الجمعية كمبأعاً عام لمدة غير محددة، فهي لا تعد مؤقتة مثل المجتمعات العمومية بل تقوم على الاتصال المستمر بين أعضائها.
 - عدم تحقيق الربح: على عكس الشركات التجارية، أو النقابات التي تهدف لتحقيق غايات مهنية، فإن الجمعية لا تهدف لتحقيق الربح غير أنه يمكنها القيام بنشاطات اقتصادية تدر عليها أرباحاً، ونظراً لطابعها التطوعي لا يمكن اقتسام هذه الأخيرة بين أعضائها.
- إن حماية البيئة ليست مهمة التشريع وحده، فالنظر إلى تعقد مشكلاتها وتشابكها فان هذه الحماية تحتاج تدخل عدة فاعلين كالأدارات والجمعيات والمواطنين²⁰.

وقد ازداد دور الجمعيات في حماية البيئة نظراً لانتشارها الجغرافي، وسهولة تلبية احتياجات المواطنين وموارنة تنفيذ نشاطها مقارنة بالأجهزة الرسمية للدولة، وهذا راجع لبساطة التنظيم الداخلي للجمعيات وابتعاده عن التعقيد²¹، كما تعد الجمعيات البيئية فاعلاً نشاطاً في المجال التحسسي في الاتجاهين من الإدارة إلى المواطن ومن المواطن إلى الإدارة لإبلاغها بمختلف الانشغالات البيئية والتنموية²².

يذهب البعض من الفقه إلى اعتبار الجمعيات بمثابة أمين على البيئة، فمن خلال البحث عن آلية لتنفيذ الحق في البيئة ، يمكن إدراج هذا الأخير في مبدأ الثقة العامة (States public trust) المرتبط بالقانون البيئي ، ومعنى هذا المبدأ أن هناك موارد طبيعية تتميز بالأهمية والأولوية على المصالح الخاصة ، وبالتالي يتعين على الدولة تعين أميناً عليها من أجل المحافظة على المصالح الجماعية ، ومن ثم يمكن لكل فرد مصلحة في الدفاع عن هذه الحقوق نيابة عن الأفراد الآخرين ، ومعاقبة كل من يلحق أضراراً بها ، ومنع أي تدخل سلبي من الدولة للإضرار بهذه الحقوق²³.

3. طبيعة الحق في الحصول على المعلومة البيئية والتكريس القانوني له

1.3 طبيعة الحق في المعلومة البيئية:

تستند المقاربة الإجرائية في حماية البيئة إلى اعتبار هذه الحماية ليست مسؤولية الحكومة وحدها، بل تتطلب مشاركة كافة المواطنين المعنيين وحصولهم على المعلومات المتعلقة بالبيئة، و اللجوء إلى العدالة لوقف الانتهاكات البيئية ، وهذا ما أكدته المبدأ العاشر من إعلان ريو لعام 1992 ، حيث تضمن هذا تفصيلاً للحقوق الإجرائية أو التشاركية المؤدية لتحقيق الحماية الموضوعية للبيئة ومن بينها الحق في الحصول على المعلومات البيئية²⁴.

وعليه فان الحق في المعلومة البيئية يعد حقاً بيئياً إجرائياً، ينتمي إلى طائفة الجيل الثالث لحقوق الإنسان أو ما يسمى بحقوق التضامن، أو الحقوق الجماعية، وهي الحقوق التي يشتراك فيها جميع الناس، ويتطلب إفاذ هذه الحقوق البيئية تدخله وتعاوناً من جميع الفاعلين الرسميين وغير الرسميين كالدولة والأفراد والجمعيات وحتى المجتمع الدولي²⁵.

ويعتبر جانب من الفقه بأن التكريس الدستوري للحقوق البيئية الأساسية يشكل شبكة أمان لمعالجة مشكلات البيئة، وفق آليات وطنية تتسم بالفعالية والكفاءة لترسيخ القيم البيئية وحماية بقية حقوق الإنسان الأخرى²⁶.

2.3 التكريس القانوني للحق في المعلومة البيئية:

يجدر الحق في الوصول إلى المعلومات أساسه القانوني كحق من حقوق الإنسان في المواثيق الدولية لحقوق الإنسان، والاتفاقيات الإقليمية، ومختلف التشريعات الوطنية للدول²⁷. في هذا الصدد نص كل من المبدأ العاشر من إعلان ريو المتعلق بالبيئة والتنمية المستدامة لعام

1992، والتوجيه الأوروبي رقم 2003/4/EC الصادر في 28 جانفي 2003 بشأن الوصول إلى المعلومات البيئية، ومشروع المبادئ التوجيهية المعد من طرف برنامج الأمم المتحدة للبيئة في فيفري 2010 بشأن التشريعات الوطنية المتعلقة بالحصول على المعلومات والمشاركة العامة والوصول إلى العدالة في المسائل البيئية على الحق في الحصول على المعلومات البيئية²⁸.

كما أشار المبدأ 19 و 20 من إعلان استوكهولم لعام 1972 إلى حق الحصول على المعلومات البيئية دون الحق في المشاركة، حيث نص المبدأ 19 "يمثل تعليم الأجيال الشابة والكهول في المجالات البيئية، مع إيلاء الاعتبار الواجب للمحروميين عاماً أساسياً لتوسيع نطاق الرأي العام المستنير، والتصرف المسؤول من طرف الأفراد والمؤسسات والجماعات في حماية وتحسين البيئة بأبعادها الإنسانية الكاملة. ومن الأساسي كذلك عدم مساعدة وسائل الاتصال الجماهيري في التدهور البيئي، وبالعكس، عليها نشر معلومات ذات طابع بيئي لحماية البيئة وبهدف تمكين الإنسان من التطور في جميع المجالات". كما أشارت الفقرة التاسعة من إعلان نيروبي لعام 1982 إلى أهمية النهج الوقائي في حماية البيئة، من خلال زيادة الوعي الجماهيري والحكومي بأهمية الحفاظ على البيئة وحمايتها، بواسطة مؤسسات التعليم والتدريب ووسائل الإعلام المختلفة، كما نص عليه الميثاق العالمي للطبيعة الذي اعتمدته الجمعية العامة للأمم المتحدة بناء على قرارها رقم 7/37 المؤرخ في 28 أكتوبر 1982، والمادة 13 من اتفاقية الأمم المتحدة للتنوع البيولوجي، والمادة 10 من اتفاقية استوكهولم لعام 2001 المتعلقة بملوثات العضوية الثابتة، والمادتين 18 و 20 من بروتوكول قرطاجنة المتعلق بالسلامة الإحيائية لعام 2000. ونصت المادة الأولى من اتفاقية آرهوس المصادق عليها في 25 جوان 1998 بالدانمارك أنه بمدفء المساهمة في حماية حق كل فرد في الأجيال الحالية والمستقبلية في العيش في بيئة نظيفة وصحية، فإن كل طرف يضمن حق الاطلاع في مجال البيئة والمشاركة في إعداد القرارات واللجوء إلى العدالة في مجال البيئة. كما أكدت المادتان 3/3 و 4 على هذا الحق وعلى تعزيز التعليم والوعي البيئي²⁹.

كما نص على الحق في الحصول على المعلومات البيئية في التشريعات العربية كل من المادة 16/4 من قانون البيئة البحريني لعام 1996، والمادة 3/3 من اللائحة التنفيذية للنظام العام للبيئة السعودي، والمادة 18 من قانون حماية البيئة في لبنان لعام 2002، والمادتين 5 و 10 من القانون المغربي رقم 12-03 المتعلق بدراسة التأثير على البيئة³⁰.

ويلاحظ بأن المشرع الجزائري قد عرف مبدأ الإعلام والمشاركة من خلال المادة الثالثة من القانون رقم 10-03 المتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة لعام 2003 التي تناولت المبادئ المؤسسة لهذا القانون والذي "يكون بمقدامه، لكل شخص الحق في أن يكون على علم بحالة البيئة، والمشاركة في الإجراءات المسبقة عند اتخاذ القرارات التي قد تضر بالبيئة"³¹.

وقد خص القانون السالف الذكر المادة 7 من للحق العام في الإعلام البيئي حيث نصت "لكل شخص طبيعي أو معنوي يطلب من هيئات المعنية معلومات متعلقة بحالة البيئة، الحق في الحصول عليها.

يمكن أن تتعلق هذه المعلومات بكل المعطيات المتوفرة في أي شكل مرتبط بحالة البيئة والتنظيمات والتدابير والإجراءات الموجهة لضمان حماية البيئة وتنظيمها". كما تناولت المادتان 8 و 9 من نفس القانون الحق الخاص في الإعلام البيئي، حيث قضت المادة 8 أنه "على كل شخص طبيعي أو معنوي بحوزته معلومات متعلقة بالعناصر البيئية التي يمكنها التأثير بصفة مباشرة أو غير مباشرة على الصحة العمومية، تبلغ هذه المعلومات إلى السلطات المحلية أو السلطات المكلفة بالبيئة". أما المادة 9 فأعطت الحق للمواطنين في الحصول على المعلومات عن الأخطار التي يتعرضون لها في بعض المناطق ، وتدابير الحماية المتعلقة بهم³².

وما يمكن استنتاجه من خلال هذه النصوص أن الحق في الحصول على المعلومات المتعلقة بالبيئة ليس حقاً استثمارياً بالشخص الطبيعي وحده، بل يمتد التمتع بهذا الحق إلى الأشخاص المعنوية ولا سيما الجمعيات المدافعة عن البيئة على وجه الخصوص.

4. دور الحق في المعلومة البيئية في تعزيز مشاركة الجمعيات:

يؤدي تمكين الجمعيات من الحق في الحصول على المعلومات البيئية إلى تعزيز مشاركتها في حماية البيئة، وهذا يعتبر كل من الحق في

الحصول على المعلومات البيئية والحق في المشاركة البيئية باعتبارهما من الحقوق البيئية الإجرائية، مكملاً لبعضها البعض، فممارسة كل حق والتتمتع به تؤدي بالضرورة إلى تفعيل الحق الآخر.

وعليه فحق الحصول على المعلومات البيئية يعد أساسياً للمشاركة في صنع القرارات البيئية، لأن عملية صنع القرار تحتاج من صاحبها أو من يشارك فيها قدرًا من المعلومات والمعرفة بالموضوع مضمون القرار المراد اتخاذُه، مما يتطلب من الجهات الإدارية التي تحوز هذه المعلومات واجب إتاحتها وفق آليات واضحة للأفراد والجمعيات بناءً على طلبهم أو من تلقّأ نفسها من أجل تحليل هذه المعلومات والاستفادة منها في صنع القرار البيئي والمشاركة فيه.³³

وتبرز أهمية الدور الذي يلعبه الحق في الحصول على المعلومات البيئية في هذا الصدد في عدة نقاط، تتمثل في الآتي:

١.٤ دعم التخطيط البيئي بالنسبة للجمعيات

يعرف الكاتب "جورج تيري" التخطيط بأنه "أسلوب للتفكير في المستقبل ومتطلباته وظروفه واستعراض الاحتياجات حتى يمكن ضبط التصرفات الحالية بما يكفل تحقيق الأهداف المقررة". أما الكاتب "هنري فايول" فيعرفه بأنه "التبئـة بما سيكون عليه المستقبل مع الاستعداد لهذا المستقبل". والتخطيط أيضا هو "تحديد الوسائل التي تكفل تحقيق هدف أو أهداف معينة بأقل النفقات وفي أقصر وقت وبأقل جهد".³⁴

وينقسم التخطيط البيئي إلى عدة أنواع، فقد يكون تخطيطاً للتنمية الاقتصادية بهدف تحسين مستوى معيشة الأفراد والتنمية، أو تخطيطاً للموارد الطبيعية من خلال رشادة استخدامها والحفاظ عليها لصالح الأجيال القادمة بما يحقق مبادئ التنمية المستدامة، كما يقدّم تخطيطاً للكوارث البيئية الطبيعية أو الصناعية ومنع أضرارها وتداعياتها، أو تخطيطاً للبيئة العمرانية، أو تخطيطاً للتنوع البيولوجي للمحافظة على الكائنات الحية من الانقراض والتهديدات ضد السلامة البيولوجية³⁵.

وتكمّن أهمية التخطيط في التنبؤ بالمشكلات البيئية، وبالتالي الاستعداد والتحوط لها، ورصد المتغيرات المؤثرة على البيئة، وقدرة تأثيرها عليها، وتعزيز البعد الوقائي في حماية البيئة واستغلال أفضل الموارد لذلك، إلى جانب تعزيز التقييم والأداء والتنسيق البيئي والثقة³⁶. غير أن نجاح العملية التخطيطية يحتاج إلى عدة عوامل، فعلى جانب الإمكانيات البشرية والمادية، فإن التخطيط يتطلب كفاية المعلومات البيئية ومدى إتاحتها للجمعيات والأفراد³⁷، وبالتالي لا مجال للحديث عن كفاءة التخطيط البيئي ما لم يكن متاحاً للقائمين عليه كل المعلومات البيئية الالزمة.

2.4 تعزيز ديمقراطية السياسات البيئية:

تعني الديموقراطية سلطة الشعب باعتبار هذا الأخير أساس الحكم. ولا تعد الديموقراطية غاية في ذاتها بل أداة لتحقيق أهداف أخرى وهي الحرية والمساواة، مثلما يراه الفقيه "روسو" ، والديمقراطية كمذهب يراد به رد مصدر السلطة السياسية إلى الإرادة العامة للأمة ، أما نظام للحكم فتعني إرجاع السلطة إلى الشعب، مع ضمان الحريات الشخصية وكفالة الحقوق الفردية، ورقابة الرأي العام على أعمال الحكومة، وجعل الشعب سيدا³⁸.

ويعرف الكاتب "أفييك فروم" الديمقراطية بأنها "مساواة كل المواطنين في التأثير في صناعة القرار"، بينما يعرفها آخر بأنها "ترتيبات مؤسسة للوصول إلى القرار السياسي، عبر حصول المتخرين على السلطة بواسطة الصراع التنافسي على الأصوات".³⁹

والنظام الديمقراطي الذي يعرفه الفقيه الفرنسي موريس ديفرجيه بأنه النظام الذي يختار فيه المحكومون الحاكمين عن طريق الانتخابات الحرة والتسلية، هو من بعث الضمانات الأساسية لاحترام الحقوق والحيات الأساسية لهؤلاء المحكومين.⁴⁰

وقد تناول الكثير من الباحثين مسألة العلاقة بين الديمقراطية وال المجال العام ، وفي مقدمتهم الفيلسوف "هابرماس" ، حيث اعتبر الأولى مناخاً للافتتاح و النقاش الحماهري⁴¹، في مختلف الحمانات، ينعكس بالاتجاه على المجتمع و السياسة و المشاركة .

تساهم المشاركة في تعزيز الديمقراطية والعكس صحيح كذلك، ومثلاً تعد الديمقراطية مهمة لإقامة العدالة ومجتمع الحريات، فهي ضرورية أيضاً لتحقيق التنمية، لكن ثبيت أسس الديمقراطية يتطلب توفر شروطها وهي استقلالية الجمعيات وحرية الوصول إلى المعلومات وتفعيل حقوق المواطن⁴².

وفي إشارة إلى أهمية المعلومات، استبسطت المحكمة الأوروبية حقوق الإنسان، في مقارتها إزاء تناول العلاقة بين حقوق الإنسان والبيئة مفهوم الديمقراطية البيئية، معتبرة "أن واجب الدولة المتمثل في العمل على حماية الحقوق الفردية ينبغي أن يوازن مع المصالح الجماعية للمجتمع. فلدى تصميم السياسة البيئية، تتمتع الدولة بخواص تقديري. غير أن هذا الهاشم ليس مطلقاً بل هو مقيد بحدى تناسب أي تأثير معين على الحقوق المشمولة بالحماية. ولدى تحديد هذا التناقض، شددت المحكمة على أهمية احترام القانون الوطني والضمادات الإجرائية التي تتيح الحوار الاجتماعي بشأن السياسة البيئية، مثل الضمانات المتعلقة بإتاحة الحصول على المعلومات، والقدرة على المشاركة في عملية صنع القرارات، والحصول على العدالة"⁴³.

إن هذا الاتجاه، هو ما أكدته مختلف التقارير الدولية البيئية، فقد أشار تقرير التوقعات البيئية العالمية الصادر عام 2019 عن برنامج الأمم المتحدة للبيئة إلى أهمية وفعالية السياسات البيئية من خلال توفير المعلومات عن حالة البيئة، والتخطيط البيئي، والحكومة المركبة لمشاركة المجتمع المدني⁴⁴.

ورغم سعي جماعات حماية البيئة إلى جمع المعلومات في إطار ممارستها لدورها الرقابي، إلا أنها تصطدم بتمسك الإدارة ببدأ سرية الوثائق الإدارية، وهذا ما يتطلب تدخل المشرع لتنظيم العلاقة بين الجانبين في هذه المسألة لتمكنها من أداء مهامها⁴⁵. وهو ما يعني التمكين للحق في الشفافية، والذي يقصد به إتاحة تدفق المعلومات وسهولة الحصول عليها لجميع الأطراف وتعزيز قدرة المواطن على المشاركة في النهاية⁴⁶.

3.4 تعزيز قدرات الجمعيات في الدفاع عن البيئة

يكسب الحق في التقاضي أهمية كبيرة باعتباره آلية يتمسك بها المواطنون لمقاضاة الإدارة العامة فيما يتعلق بفعالية السياسات البيئية، كما تعد دعوى الحماية الجماعية وسيلة فعالة لمشاركة المواطنين في هذا الجانب⁴⁷. في هذا الإطار يساهم حصول الجمعيات على المعلومة البيئية في تعزيز قدراتها على الدفاع على البيئة، فمثلاً إذا كان القانون يعترف للجمعية بالحق في الحصول على العدالة البيئية من خلال إمكانية رفعها لدعوى قضائية ضد القرارات التي تراها مضرية بالبيئة، فإن تدعيم موقف هذه الجمعية أمام القاضي يتطلب بالضرورة تدعيم ملف الدعوى بالحجج والأدلة الكافية لإقناع هذا الأخير بقوة وسلامة موقفها القانوني من هذه الدعوى، ولن يتأت ذلك إلا من خلال جمعها للمعلومات الكافية حول هذا الموضوع.

4.4 المواطن البيئية والحكم الراشد البيئي

تقوم المواطنية على ثلاثة عناصر مترابطة: الحق في حرية تكوين الجمعيات وحرية التعبير، المشاركة والتضامن، وهذه العناصر توسيس من خلال المشاركة الجمعوية انطلاقاً من ارتياز ممارسة المواطنية على⁴⁸:

- مجموعة من الحقوق والواجبات التي مصدرها الدستور ومنها الحق في حرية تكوين الجمعيات وحرية التعبير.
- المشاركة التي تعني تمكين المواطنين من المساهمة في إدارة الشؤون العامة سواء بشكل مباشر أو غير مباشر.
- التضامن الذي يشمل إجراءات تقوم بها الدولة للحد من عدم المساواة أمام القانون وإنشاء جماعات تكفلها.

والجانب ما تقدم، يعد الحق في اللوصح إلى المعطيات العمومية مهمًا بالنسبة إلى الجمعيات، حيث يمكنها من ممارسة حق الاقتراح للسلطات العمومية وبناء مواطنة مراقبة عليها، كما تعزز المعطيات المفتوحة الشفافية السياسية والإدارية ومشاركة المواطنين⁴⁹، وهذا ما يؤدي إلى تكريس المواطن البيئية القائمة على مشاركة منفتحة وقوية في الشأن البيئي واتخاذ القرارات المتعلقة بالبيئة.

من جانب آخر، يساهم الحق في المعلومة البيئية على إقامة الحكم الراشد البيئي بمختلف مستوياته سواء من خلال التوجيه أو القرار أو تنفيذ السياسات العامة، ويعني الحكم الراشد صياغة إطار تشاركي يشرك الفاعلين المتتدخلين في مجال البيئة في التسيير المتكامل للموارد الطبيعية وتعزيز دور الجمعيات من خلال نشر المعلومات ذات الصلة بالبيئة⁵⁰.

خاتمة:

إن تحقيق حماية فعالة للبيئة يتطلب بالضرورة مشاركة الجمعيات في اتخاذ القرارات المتعلقة بها، غير أن فعالية هذه المشاركة باعتبارها أداة إجرائية مهمة يتوقف على مدى إنفاذ وتمتع هذه الجمعيات بالحق في الحصول على المعلومة البيئية، والذي يعني حرية الاطلاع على المعلومات والمعطيات المتعلقة بالبيئة.

وانطلاقاً من هذه الأهمية، يمكن القول بأن هناك علاقة ترابطية وتكاملية بين الحق في المشاركة البيئية والحق في المعلومات البيئية بالنسبة للجمعيات، حيث لا يمكن ممارسة الحق في المشاركة بشكل كامل إلا من خلال التمكين للحق في المعلومة.

تكمّن أهمية الحق في المعلومة البيئية بالنسبة لمشاركة الجمعيات في عدة جوانب، حيث يساهم هذا الحق في دعم التخطيط البيئي لدى الجمعيات، وتعزيز ديمقراطية السياسات البيئية، إلى جانب بناء قدراتها في الدفاع عن البيئة أمام القضاء وتكريس مواطنة بيئية وحكم راشد بيئي يقوم على التشارك والانفتاح والشفافية.

نتائج الدراسة:

في ختام هذه الدراسة، تم الوصول إلى النتائج التالية:

- تعد مشاركة الجمعيات في حماية البيئة من بين الحقوق الإجرائية المهمة لضمان حماية فعالة للحق الموضوعي في حماية البيئة.
- يتطلب تعزيز هذه المشاركة الجماعية تمكين الفاعل الجماعي من الحق في الحصول على المعلومات البيئية والوصول إليها لاسيما تلك التي تحوزها الإدارة.
- هناك علاقة طردية وتكاملية بين هذين الحقين الإجرائيين، حيث يتوقف التمتع بأحدهما على مدى إنفاذ الحق الآخر والتمكين منه، والعكس صحيح.

كما يمكننا تقديم المقترنات الآتية من أجل تمكين الجمعيات من الحق في الحصول على المعلومات البيئية والتي يمكن ذكرها في الآتي:

- إنشاء منصة وطنية للمعلومات والمعطيات البيئية تكون متاحة بشفافية لجمعيات حماية البيئة.
- إنشاء بنك معلومات يكون بمثابة جهاز للبيضة القانونية في مجال التشريع البيئي، بحيث يتم فيه إدراج كل القوانين والتنظيمات المتعلقة بالبيئة وتحينها باستمرار، بحيث تكون مبوبة ومفهرسة آلياً حتى يمكن الاطلاع عليها بسهولة من طرف الجمعيات البيئية.
- سن تشريع خاص ومستقل بالحق في المعلومة البيئية يبين مضمون هذا الحق وكيفية إنفاذه بعيداً عن كثرة الإحالة إلى التنظيم.

5. قائمة المراجع:

- ¹ هياجنة، عبد الناصر زياد (2014)، القانون البيئي (النظرة العامة للقانون البيئي مع شرح التشريعات البيئية)، الأردن، دار الثقافة للنشر والتوزيع، الطبعة الثانية، ص 83.
- ² JON , 17janvier, 1982, p624.
- ³ علاون محمد يوسف و الموسى محمد خليل، (2009)، القانون الدولي لحقوق الإنسان الحقوق المحمية، الجزء الثاني، عمان، دار الثقافة للنشر والتوزيع ، الطبعة الثانية، ص 278.
- ⁴ هياجنة، عبد الناصر زياد ، (2014)، مرجع سابق، ص 82.
- ⁵ طاجن، رجب محمود،(2008) ، الاطار الدستوري لحماية البيئة، القاهرة، دار النهضة العربية، الطبعة الأولى، ص 143.
- ⁶ الباز، داود عبد العزيز ، (2006)، الأساس الدستوري لحماية البيئة من التلوث، الإسكندرية، دار الفكر الجامعي ، الطبعة الأولى،ص 15.
- ⁷ أيمن عزمان جبران سعادة، (2009)، آليات تفعيل المشاركة البيئية في مشاريع الحفاظ المعماري والعماري دراسة حالة الضفة الغربية، رسالة ماجستير في الهندسة المعمارية، كلية الدراسات العليا، جامعة النجاح الوطنية، نابلس، فلسطين، ص 13. نقرأ عن: قيادي ، عاشور ، (2017)، دور المشاركة الشعبية في التنمية المستدامة، مجلة جيل الدراسات السياسية والعلاقات الدولية، مركز جيل البحث العلمي، العدد 11 ، ص 76.
- ⁸ اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا ، 2013، "المشاركة والعدالة الاجتماعية" ، سلسلة السياسات العامة: أوراق موجزة، الأمم المتحدة، 12 December 2013 E/ESCWA/SDD/2013/Technical Paper.12
- ⁹ الباز، داود عبد العزيز ، المرجع السابق، ص 15-16.
- ¹⁰ Lu Feng ، Qimei Wu ، Weijun Wu and Wenjie Liao, Decision-Maker-Oriented VS. Collaboration: China's Public Participation in Environmental Decision-Making, Sustainability, 2020, 12 February, 1334,p1.
- ¹¹ طاجن، رجب محمود،(2008)، المرجع السابق، ص 112.
- ¹² الحالو ، ماجد راغب، (بدون سنة نشر)، القانون الدستوري، بدون مكان نشر، دار المطبوعات الجامعية، ص 474.
- ¹³ مغاري ، محمد عبد الله، (2005)، الحق في تكوين الجمعيات والمؤسسات الأهلية في ضوء أحكام القضاء الدستوري والشريعة الإسلامية، الإسكندرية، دار الجامعة الجديدة للنشر، الإسكندرية، ص 19.
- ¹⁴ عاطف، محروس رشاد إبراهيم، (2014)، حرية تكوين الجمعيات دراسة مقارنة، القاهرة، دار النهضة العربية، ص.
- ¹⁵ "L'association est la convention par laquelle deux ou plusieurs personnes mettent en commun, d'une façon permanente, leurs connaissances ou leur activité dans un but autre que de partager des bénéfices ". Le texte sur le site officiel Légifrance <https://www.cavimac.fr/loi-1er-juillet-1901.pdf>.
- ¹⁶ قانون رقم 31-90 ، المؤرخ في 4 ديسمبر 1990 ، المتعلق بالجمعيات، ج.ر، العدد 53.
- ¹⁷ قانون رقم 12-06 ، المؤرخ في 12 جانفي 2012، المتعلق بالجمعيات، ج.ر، العدد 15.
- ¹⁸ راجحي، أحسن، (2013)، المritis العامة السلطة والحرية، القاهرة، دار الكتاب الحديث، الطبعة الأولى، ص ص 156، 91، 158 و 90.
- ¹⁹ المرجع نفسه، ص 90.
- ²⁰ مرسي، ندوح سلامة، (2010)، التشريعات البيئية، مجلة أسيوط للدراسات البيئية، العدد 34.
- ²¹ مصطفى ، محمد رانيا محمد، (2002)، دور الجمعيات الأهلية في حماية البيئة: دراسة ميدانية على قطاع مياه الشرب، مجلة البحوث الإدارية، أكاديمية السادات للعلوم الإدارية، المجلد 14 ، العدد الأول، ص 96.
- ²² الجمهورية التونسية، وزارة الفلاحة والبيئة والموارد المائية، (2002)، التقرير الوطني حول وضعية البيئة، تونس، الوكالة الوطنية لحماية المحيط، ص 158.
- ²³ George, Cameron, Coggins Federal Public Land and Resources Law, 323-30, 3ed ed,1993.
- ²⁴ نقرأ عن: الشناوي، وليد ، (2013)، الحماية الدستورية للحقوق البيئية دراسة مقارنة، المنشورة، دار الفكر والقانون، الطبعة الأولى، ص ص 53-54.
- ²⁵ علاون محمد يوسف و الموسى محمد خليل، المرجع السابق، ص ص 444-445.

الشناوي، وليد، المرجع السابق، ص ص 49-50.²⁵

المرجع نفسه، ص ص 29-30.²⁶

27 محمد، خالد السيد متولي، (2013)، الديمقراطيّة وتغيير المناخ (نحو تفعيل مشاركة الجمهور في التصدي لتغيير المناخ)، القاهرة، سلسلة دراسات الديمقراطيّة البيئية، تاس للطباعة، الطبعة الأولى، ص 134.

محمد، خالد السيد متولي، المرجع السابق، ص 136.²⁸

السيد المتولي محمد ، خالد، المرجع السابق، ص ص 148 و 147-157.²⁹

30 السيد المتولي محمد ، خالد، (2010)، دور المجتمع المدني في إنفاذ الحق في البيئة و الالتزام بحمايتها، مجلة مصر الجديدة، الجمعية المصرية للاقتصاد السياسي و الإحصاء و التشريع، القاهرة، العدد 498، ص ص 436-438.

قانون رقم 10-03 مؤرخ في 19 جويلية 2003، يتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة، ج.ر، العدد 43.³¹

قانون رقم 03 -10 السالف الذكر.³²

33 هياجنة، عبد الناصر زياد ، (2014)، ص 82.

الردايدة، عبد الكريم ،(2013)، الجرائم المستحدثة واستراتيجية مواجهتها، عمان ، دار الحامد للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، ص 311.³⁴

35 الخلو ، ماجد راغب، (2013)، قانون حماية البيئة في ضوء الشريعة، الإسكندرية ، دار الجامعة الجديد، ص ص 213-217.

الردايدة، عبد الكريم ، المرجع السابق، ص 311-313.³⁶

المرجع نفسه، ص 313.³⁷

جمال الدين ، سامي، (2005)، النظم السياسية والقانون الدستوري، الإسكندرية، منشأة المعارف، ص 187 وما بعدها.³⁸

39 الأحمري ، محمد، الديمقراطيّة الجنوبيّة وإشكالية التطبيق، (2012)، بيروت، الشبكة العربيّة للأبحاث و النشر،طبعة الأولى، ص 56.

40 حسن ياغي، أكرم، (2013)، ص 92.

الأحمري ، محمد، المرجع السابق، ص 263.⁴¹

المرجع نفسه، ص ص 14،15 و 82.⁴²

43 مجلس حقوق الإنسان ، (2011)، دراسة تحليلية بشأن العلاقة بين حقوق الإنسان والبيئة، تقرير مفوترة الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان، الدورة 19، بتاريخ 16 ديسمبر 2011. رقم الوثيقة HRC/19/34 GHLL/الأمم المتحدة، ص 9.

https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/RegularSession/Session19/A-HRC-19-34_ar.pdf. (consulté le jour/mois/année).

44 برنامج الأمم المتحدة للتنمية، (2019)، التقرير السادس لتوقعات البيئة العالمية: كوكب سليم، أناس أصحاب، ص 18.

45 بوحنية قوي و غزير محمد الطاهر، (2015)، دور الجمعيات والمنظمات غير الحكومية في التنمية المستدامة: مدخل الإدارة المحلية، في: الديمقراطيّة التشاركيّة في ظل الإصلاحات السياسيّة والإداريّة في الدول المغاربية (دراسة حالة تونس، الجزائر، المغرب ألموجا)، عمان، دار الحامد للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، ص 162.

46 محمد عبد الوهاب، سمير، التكامل بين الأجهزة الحكومية والإدارات المحلية والبلديات- خيارات وتجهيزات، في: المنظمة العربيّة للتنمية الإداريّة، (2011)، إدارة التغيير في الإدارات المحليّة والبلديات، بحوث وأوراق ملتقي التكامل بين الأجهزة الحكومية والإدارات المحليّة والبلديات- خيارات وتجهيزات، اسطنبول-تركيا، يونيو 2010، جمهورية مصر العربيّة، القاهرة، ص 12.

47 محمد، خالد السيد متولي، المرجع السابق، ص ص 45-48.⁴³

48 منظمة الأمم المتحدة للتربية والثقافة والعلوم والمجلس الوطني لحقوق الإنسان، (2005)، تعليم المواطن حقوق الإنسان: دليل لشباب المغرب، سلسلة منشورات اليونسكو " الشباب والمشاركة الديمقراطيّة "، الرباط، المغرب، ص ص 43-44.

49 المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي، (2013)، تحرير المعطيات العمومية في خدمة النمو والعرفة، مطبعة سبياما، المملكة المغربية، ص ص 36 و 61.

وزارة تربية الإقليم والبيئة، (2005)، تقرير حول حالة ومستقبل البيئة في الجزائر، ص 31.⁵⁰