

أي نظام أفضل لحماية الحريات العامة: المسألة الأولية الدستورية.

منصور مولود

- أستاذ بكلية الحقوق جامعة الجزائر 1 .

إذا كان مبدأ الحرية يلخص في القانون، معناه أن للفرد كامل الحقوق ما دامت لا تتناقض مع المجتمع، وهذا ما يجعل القانون نسبي في مضمونه. ومن هنا نلاحظ بان فكرة المفهوم الدائم، والعام لا يتناسب مع مفهوم الكونية. حتى الدستور لا يمكن أن يكون دائما ولكن لكل جيل خصوصياته، وبالتالي لا يمكن كما نصت عليه المادة 28 إعلان 1793 الذي سبق دستور 24 جوان 1793. وهنا لا بد من التأكيد على هذا النوع من الإعلانات المختصرة التي كانت ترافق الدساتير¹، الهدف منها هو حماية حقوق الإنسان، ومن ثم بروز مفهوم القانون العام². ولذا يبقى الدستور هو القانون الأساسي المجسد لمبادئ هذا النوع من الوثائق و الحامي للحقوق، و الحريات العامة، و للحقوق الأساسية عامة التي تشمل كل أنواع الحقوق.

وبحكم أن الدستور هو أسمى من القوانين مهما كانت، أصبح من الضروري إيجاد صيغة تتناسب مع ذلك من أجل ضمان احترامه، وكان ذلك خاصة، من أجل تطويق البرلمان في مجال اختصاصه فقط و من ثم يشارك في تحديد مجال اختصاص المشرع فيما يخص الحريات العامة. وكان ذلك لأول مرة في قرار للمجلس الدستوري الفرنسي

1 - المادة 4 من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان و المواطن الذي سبق دستور سبتمبر 1791 .

2 - برزت هذه المفاهيم في القرن الثامن عشر بتأثير التجربة الأمريكية بتكريسهم في ميثاق 1814 و 1830 ثم دستور 1848 الذي تضمن فصل ثاني معنون " حقوق المواطنين المضمونة في الدستور".

بتاريخ 16/07/1971 حينما ألغى قانون يهدف إلى الحد من حرية الجمعيات. إن مهام المجلس الدستوري كمعدل للسلطات العمومية الدستورية تدخل في نطاقه حماية الحريات العامة و الحقوق و لهذا فطرق إخطاره أصبحت موسعة إلى المواطن بعد ما كانت منحصرة في طرق سياسية تتمثل في رؤساء غرف البرلمان ورئيس الجمهورية والبرلمانيين أصبحت موضوع إخطار من طرف المواطن .

إذا كان هذا الإخطار موجود من قبل في إطار الرقابة عن طريق الدفع وخاصة في الدساتير التي تركز الرقابة القضائية فإنه اليوم يأخذ توجه جديد في الدساتير التي تركز الرقابة عن طريق الدعوى الأصلية.

إن هذا الإجراء الجديد يمكن اعتباره نوع من " زرع لعضو" في الرقابة التي تتضمنها هذه الدساتير على غرار الدستور الفرنسي من خلال تعديل جويلية 2008 وإدخال المادة 61 مكرر وكذا الدستور المغربي المعدل في 2011 .

هذا ما جعلنا نهتم بهذه المسألة التي تكمن في فتح المجال أمام المواطن من أجل الدفاع عن المكتسبات في مجال الحقوق و الحريات بما سمي ب" المسألة الأولية الدستورية".

إن المسألة الأولية الدستورية أي ما يسمى ب : La Q.P.C. هي نافذة جديدة في كيفية طرح شكل من أشكال النظر في دستورية أو عدم دستورية قانون ما بالنسبة إلى المساس بالحريات و الحقوق الأساسية للمواطن. هذه الفئة من الحقوق التي كرسها الدستور الجزائري في الفصل الرابع تحت عنوان " الحقوق والحريات" حيث جسدت في 32 مادة (من المادة 29 إلى المادة 59) سرعان ما تطوقها الواجبات التي تقع على المواطن من خلال الفصل الموالي الخامس والمتمثل في المواد من 60 إلى 69 خاصة المادة 60 التي تلزم المواطن 3على عدم عذره بجهل القانون و احترام الدستور. ولذا، لا بد من التساؤل عن كيفية ضمان هذه الحقوق بتفعيل "م.أ.د." كإجراء للحفاظ على الخط الفاصل ما بين حقوق وواجبات المواطن بما فيها الحريات العامة. و

لتناول هذه الإشكالية، سوف نتطرق إلى فكرة المسألة الأولية الدستورية كطريقة تحرير لإخطار المجلس الدستوري، (المبحث الأول). كما يتعين علينا تناول المميزات القانونية لهذا الإجراء الرقابي الدستوري (المبحث الثاني).

المبحث الأول: المسألة الأولية الدستورية: طريقة تحرير لإخطار

Première partie : La Q.P.C. : Une libéralisation de la saisine

إن المصادقة على قانون عضوي في فرنسا بتاريخ 10 ديسمبر 2009 تحت رقم 1523 نتيجة التعديل الدستوري الذي وقع في 23 جويلية 2008 بإدخال المادة 61 مكرر 4. و بإعلانها مطابقة للدستور من طرف المجلس الدستوري الفرنسي في قراره المؤرخ في 03 ديسمبر 2009 أصبحت المسألة الأولية الدستورية معتمدة كوسيلة جديدة للرقابة الدستورية عن طريق الدفع 5 حيث دخلت حيز التطبيق في أول مارس 2010. وبالتمعن في نص المادة 1-61 وكذا المادة 23-1 من القانون العضوي السالف الذكر المؤرخ في 10 ديسمبر 2009 يتبين أن نص المادي يتعلق بالحقوق والحريات التي يضمنها الدستور. ولهذا تعتبر ال م.أ.د. ترسيخ للديمقراطية بحمايتها للحريات العامة، (المطلب الأول). كما أن اللجوء إلى هذا الإجراء الرقابي الدستوري يدخل في إطار الرقابة عن كطريق الدفع التي تعود إلى الرقابة القضائية على دستورية القوانين، المنتهجة في بعض البلدان كالولايات المتحدة الأمريكية خاصة، من خلال وضع آليات مصفية (مصفاة) تتمثل في خضوع الدعوى إلى الهيئات القضائية على رأسها محكمة النقض و مجلس الدولة، (المطلب الثاني).

4 - جريدة رسمية فرنسية بتاريخ 24 جويلية 2008.

5 - قرار رقم 2009 595-، ج.ر. بتاريخ 11 ديسمبر 2009.

المطلب الأول: وسيلة لترسيخ الديمقراطية .

Un approfondissement de la démocratie.

إن المسألة الأولية الدستورية تأتي لرسم معالم القيم الإنسانية التي تحملها المبادئ الدستورية بالرجوع إلى الإعلانات العالمية لحقوق الإنسان بما فيها القوانين مهما كانت طبيعتها. ويعتبر الحق الذي يكرسه هذا الإجراء في طرح مسألة ذات طابع دستوري التي تمنح للمواطن كمتقاضي قد تساهم في تطوير السير الحسن للعدالة .

إن ضمان حقوق المتقاضي بالرجوع إلى النصوص الدستورية و المبادئ العامة لحقوق الإنسان التي تعتبر الحريات العامة جزءا منها هو بمثابة مصدر دستوري محدد ك"هدف ذات قيمة دستورية" ناتج من المواد 12، 15 و 16 من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان والمواطن لسنة 1789 / 08 / 26 .

إن التنظير في وضع المسألة الأولية الدستورية يدخل في إطار تطبيق المادة 15 من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان والمواطن، و من أجل بلوغ ذلك فإن السير الحسن للعدالة بحكم الاعتراف للمجتمع بحق المطالبة لكل عون عمومي، مهما تكن وظيفته عن طريقة إدارته للمرافق العامة بما فيها مرفق العدالة، و من هنا تظهر مسؤولية هذه الأخيرة التي لا بد من توسيع مجال النظر في دستورية القوانين والحد من المساس بحقوق المواطن في كل المستويات.

كما ينظر إلى هذه الوسيلة من زاوية ضمان الحقوق المعلن عليها في المادة 16 من نفس الوثيقة المشار إليها والتي تتطلب إنشاء قوة عمومية من رؤية جديدة للسير الحسن للعدالة ليس بتقييد للحريات بل بتقويتها وجعل الإدارة بمعناها الواسع في خدمة هذا الهدف وإن اقتضى الأمر باستعمال القوة العمومية.

و من هنا يلاحظ بان هناك تطور لمحتوى ومضمون قانون دستوري إلى جانب قانون دستوري محدد للاختصاص من الجانب الشكلي، والاثنين يساهمان في تكريس المسألة الأولية الدستورية من باب الإجراءات.

المطلب الثاني: اقترابها من الرقابة الدستورية عن طريق الدفع .

Son rattachement au mode de saisine par voie d'exception.

إن النزاع المتعلق بمطابقة نص تشريعي للحقوق و الحريات الدستورية يتوقف على التحديد الإجرائي الذي يمنحه النص الدستوري أولا ، ثم القانون العضوي بغض النظر عن الموقف الذي يتخذه المجلس الدستوري أو حتى الهيآت المصفاةة6 .

أن الدعوى في هذه المنظومة لا يمكن أن تكون عن طريق الدفع وأثناء قيام دعوى و مواصلة سيراتها أمام هيئة قضائية .وهنا لا بد من أن نؤكد أن " الدفع بعدم الدستورية" لا يعطي للقاضي العادي سواء الذي ينظر في الدعوى الأصلية أو آخر أن يفصل في موضوع م.ا.د . بل لا بد من اللجوء إلى القاضي الدستوري ومن هنا يصبح الإجراء هو إجراء إحالة *une procédure de renvoi devant le juge constitutionnel* .

إن الإجراءات التي يتم إتباعها يمكن أن تكون أمام الهيئة القضائية التي تتبع القضاء الإداري من جهة تحت إشراف مجلس الدولة و القضاء العادي من جهة أخرى تحت إشراف محكمة النقض. و تشكلان هاتان الهيئتان قمة الرقابة على شكل مصفاة قبل أن يحال ملف القضية أم لا ، على المجلس الدستوري و هذا من أجل تفادي تهاطل القضايا العديدة التي قد لا تدخل في إطار هذا الإجراء. إذن، مبدئيا، كل الهيآت القضائية مختصة للنظر في م.ا.د. وفي كل الفروع حتى في الاستعجالي وحتى على مستوى الدرجة الأولى إلا بالنسبة إلى التحقيق القضائي الذي لا يمكن أن يكون إلا على مستوى الدرجة الثانية إي غرفة الاتهام7 .

6 - لقد رفض مجلس الدولة الفرنسي في قراره رقم 340512 المؤرخ في 18 / 07 / 2012 بطلب من اتحادية الصيادين واتحادية الصيادين لمحافظة لاموزان قوانين التخطيط التي تنحصر في تحديد أهداف الدولة ، لا تحضي بصفة المعايير ، ولا يمكن أن تطبق في نزاع وبالتالي لا يمكن أن تكون موضوع م.ا.د. دستورية. نفس الشيء بالنسبة إلى محكمة النقض التي ومن خلال قرار الغرفة الجزائية 19 ماي 2010 تحت رقم 1352 والتي فصلت فيه على أن اجتهادها القضائي لا يدخل ضمن م.ا.د كون أن الطعن في قرارات غرفها الجزائية لا يتعلق بدستورية النصوص التشريعية وإنما الغرض هو التفسير الذي تعطيه هيأتها القضائية .

7 - كل هذه الإجراءات تم تنظيمها في المادة 23 من القانون العضوي المؤرخ في 10 ديسمبر 2009 المشار إليه سابقا .

ويدخل في هذا النوع الرفض الذي قد يبديه قاضي درجة أولى أو ثانية في إحالة الطعن أمام مجلس الدولة أو محكمة النقض. كما يمكن أن تكون للمرة الأولى على شكل نقض.

كما أن هناك بعض الهيئات القضائية لم يدخلها المشرع الفرنسي في هذا الإجراء من خلال قراءة المادة 1-61 من الدستور كونها لا تنظر ولا تمارس رقابة قضائية على المحاكم والمجلس كالمحاكم التحكيمية les tribunaux d'arbitrage ، محكمة المنازعات وكذا لجان الإشراف على الانتخابات .

أما فيما يخص النزاع الناتج عن الانتخابات ، لقد فصل المجلس الدستوري الفرنسي في مجال اختصاصه كقاضي الانتخابات حيث قبل أن ينظر في موضوع م.أ.د. تتعلق بنص قانون الانتخابات وبدون تسبب قبول ذلك الطعن 8.

و الوقت الذي تقرر فيه الهيئة القضائية النظر في وجه الدفع بعدم الدستورية و عدم رفض الطعن، يكون ذلك بمثابة مسألة لا بد من التدقيق فيها قانونيا، أي إخضاعها للمصفاة والتأكد من شروط تطبيقها. وهذا ما يبرز المميزات القانونية للمسألة الأولية الدستورية.

المبحث الثاني: المميزات القانونية للمسألة الأولية الدستورية.

Deuxième partie : Les caractéristiques de la Q.P.C.

ويظهر كذلك طابع الدعوى عن طريق الدفع من خلال عدم انقضاء الدعوى حتى و لو كان ذلك بالنسبة إلى الدعوى الأصلية للنزاع الذي كان أمام القضاء بشرط أن تكون مسجلة أو سائرة أمام المجلس الدستوري 9. لكي يمكن اعتبار طعن من بين م.أ.د. و النظر فيه، لا بد أن تتوفر بعض الشروط الأساسية (مطلب الأول) و من ثم التطرق إلى مجال اختصاصها (المطلب الثاني).

8 - مجلس دستوري فرنسي، قرار رقم 2011 4538- المؤرخ في 12 يناير 2012 .

9 - المادة 23 /3 و 4 من القانون العضوي المؤرخ في 10 ديسمبر 2009 .

المطلب الأول : شروط تطبيق م.1.د.

Les conditions de mise en œuvre .

زيادة على وجود دعوى أمام الهيئة القضائية، لا بد أن يكون النزاع قائم على نص قانوني يمش بالحقوق والحريات المكرسة دستوريا . كما يجب أن ترفع الدعوى بطريقة منفصلة عن الدعوى الأصلية على شكل عريضة مكتوبة و معللة من طرف الأطراف. وهنا لا بد من التأكيد أن الأطراف سواء كانت أشخاص معنوية عامة أو خاصة أو طبيعية. وقد تكون إثارة المسألة الأولية الدستورية من المدعى في الدعوى الأصلية أو المدعى عليه، وحتى من الغير.

- كون أن م.أ.د ليست من النظام العام ، لا يمكن للقاضي الإداري أو القضاء العادي أن يثيرها من تلقاء نفسه وإنما لا بد وأن يكون ذلك من الأطراف .

- يجب أن تكون تتسم بطابع الجدية وأن لا تكون قد تم النظر في دستورتها من طرف المجلس الدستوري إلا في حالة ما إذا كانت هناك مستجدات قانونية أو عملية و دستورية قد ظهرت منذ ذلك الوقت¹⁰.

- إن اللجوء إلى هذه المنظومة من الطعن في القانون المنظم لها لم يحدد الأجل بالنسبة إلى الأطراف ولكن بالنسبة إلى المجلس الدستوري فقد تم تحديد آجال ثلاثة أشهر للفصل في القضية المرفوعة أمامه.

المطلب الثاني : مجال اختصاصها

L'étendue de son champ d'intervention

إن موضوع الاختصاص بالنسبة إلى المسألة الأولية الدستورية يحدد في المنظومة القضائية لدستور وقوانين الدولة إذ هو قد يكون مختلف من هذه إلى تلك.

10 - انظر قرار مجلس الدستوري الفرنسي المتعلق بتغيير إجراءات الوضع تحت النظر في 1993 من حيث الجانب القانوني وكذا العملي من خلال ارتفاع عدد هذا الإجراء. وهذا التغيير ألدواجي أدى بالمجلس الدستوري إلى إعادة النظر في الوضع تحت النظر بقرار مؤرخ في 30 جويلية 2010 تحت رقم 2010-14-22.

وبحكم التجربة الفرنسية في توسيع الاختصاص إلى المتقاضين يكشف عن مجال الإخطار المتمثل في أحد أطراف النزاع. ولذا فلا بد أن نؤكد انه يتعلق بالذي هو بخود نزاع في القضاء العادي.

إن الاختصاص المادي يعود أساسا إلى الحقوق والحريات من باب قيام نزاع حول نص قانوني، وهذا ما يجعلها تمتد إلى كل جوانب القانون بدون استثناء .

فالدعوى قد تكون حول نص قانوني قديم أو حديث أ[حالي ، بشرط أن يكون ساري التطبيق . ولذا فقد فصل المجلس الدستوري في ذلك بالنظر حتى في قوانين صدرت قبل دستور 1958.

إذا كانت كل النصوص تدخل في مجال اختصاص هذه المنظومة بحكم أن الهدف منها هو تطوير مجال اختصاص المشرع سواء كان البرلمان أو الحكومة ، فما هو الأمر بالنسبة إلى :

- **القوانين الإستفتائية** : كونها قوانين يستشار فيها الشعب مباشرة ، ولا تعقيب بعد التعبير عن السيادة الشعبية من طرف صاحبها الأصلي. وبالاستناد إلى القضاء الدستوري و الفقه اللذان يعتبران هذا النوع من القوانين حسب برنار ستيرن **STIRN Bernard 11** غير خاضع للرقابة الدستورية، لا يمكن أن تدخل في مجال الاختصاص النوعي للمسألة الأولية الدستورية.

- **السلطة التنظيمية** : إذا كان جورج بوردو **Géorges BURDEAU** يرى بأن التنظيم كله هو من صلاحيات رئيس الدولة وعلى هذا الأخير أن يخول البعض منه إلى الوزير الأول أو رئيس الوزراء أو رئيس الحكومة ، فإن الرقابة في هذا المجال لا تعود بالنسبة إلى القانون الفرنسي في مجال الرقابة الدستورية إلى المجلس الدستوري الفرنسي بحكم أن ذلك الاختصاص يرجع إلى مجلس الدولة الذي يمارس رقابة قضائية على التنظيم لان هذا الأخير لا يرقى إلى مرتبة القوانين.12 ولكن يمكن أن تدخل الأوامر التي تنص عليها المواد 38 و 1-74 من الدستور الفرنسي في حالة ما إذا

11 -Voir B.STIRN, Les sources constitutionnelles du droit administratif français, Paris, L.G.D.J., 1995, pp 11 à 22.

12 -Voir Denys de BECHILLON, Hiérarchie des normes et hiérarchie des fonctions normatives de l'Etat, Paris, Economica, 1996.

تمت الموافقة عليها من طرف البرلمان أين تصبح لها نفس القوة القانونية كالقوانين الأخرى بانتقالها من معيار التنظيم إلى القانون في مجال اختصاص المسألة الأولية الدستورية .

ولكن يمكن طرح هذا الإشكال في حالة تصور تطبيق هذه المنظومة في الرقابة الدستورية في الجزائر حيث تنص المادة-165 من الدستور على أن "... يفصل المجلس الدستوري،...في دستورية ...، والتنظيمات إما برأي قبل أن تصبح واجبة التنفيذ، أو بقرار في الحالة العكسية." فمن المفروض أن يكون ذلك باختصاص إيجابي أمام المجلس الدستوري.

وتكون الرقابة الدستورية عن طريق المسألة الأولية الدستورية عامة

1 - الحقوق والحريات العامة أين فصل المجلس الدستوري الفرنسي في :

- مبدأ التساوي أمام القانون بقرار رقم 1 2010- بتاريخ 28/05/2010 .

- مبدأ التساوي أمام الضريبة بقرار رقم 28 2010- بتاريخ 17/09/2010 .

- مبدأ شخصية وفردية العقوبة بقرار رقم 6 010- بتاريخ 11/06/2010 .

2- الحقوق والحريات المنصوص عليها في إعلان حقوق الإنسان لسنة 1946

والذي يتضمن التأكيد على حقوق اقتصادية، سياسية واجتماعية بحيث يمكن للمتقاضين أن يثيرها ومنها ما نظرفها المجلس الدستوري الفرنسي في إطار هذه المنظومة وهي على سبيل المثال:

- الحرية النقابية بقرار رقم 42 2010- مؤرخ في 07 أكتوبر 2010 .

- الحق في العمل بقرار رقم 119 2011- مؤرخ في 1/04/2011 .

- كما لا يمكن إقصاء الحقوق التي تدخل في الحريات العامة وهي من بين المبادئ

الأساسية المعترف بها من طرف قوانين الجمهورية ما عدا الحق في الدفاع الذي نظرفيه

المجلس الدستوري في قراره رقم 15 2010- بتاريخ 23/07/2010 ورقم 125 2011-

بتاريخ 06/05/2011، كالحق في العلم والحق في إنشاء الجمعيات .

3 - ميثاق وقوانين البيئة

إذن الشيء الذي يمكن أن يستخلص هو أنه كل ما لا يدخل في الحقوق والحريات

الأساسية المضمونة دستورياً، لا يدخل في مجال اختصاص المسألة الأولية الدستورية

الخاتمة

من خلال هذه الدراسة الوجيزة يتعين أن المسألة الأولية الدستورية تخص فئة معينة من المواطنين، وهذا ما يجعلها تقترب من طريقة الرقابة الدستورية عن طريق الدفع، إذ ليس بالضرورة أنها رقابة قضائية بحيث يمكن أن يتم تركيبها في أي نظام رقابي.

وهنا لا بد من التذكير أن الدور الرقابي عن طريق الدفع لم يأت تكريسه في الولايات المتحدة الأمريكية في قضية ماربري ضد مادسون إلا بناء عن إمتناع المحكمة العليا عن تطبيق قانون التنظيم القضائي لسنة 1789 معتبرة إياه منافي للدستور بغض النظر عن الظروف السياسية التي لم تكن مشجعة لكي تعالج المحكمة العليا القضية في الموضوع. ورغم ذلك وفضل دهاء رئيسها عرفت كيف تضمن احترام الحقوق الأساسية بالتصدي إلى الجهاز التنفيذي وفي نفس الوقت تدعيم استقلالية القضاء.

ولهذا فإن مجال اختصاص المسألة الأولية الدستورية من الجانب العضوي، لا يؤثر عليه التنظيم القضائي بشرط أن يكون للقضاء وزنه الحقيقي، ونذكر هنا على سبيل المثال المحكمة العليا للهند التي أنشأت في دستور 1950 بحلها محل المحكمة الفدرالية حيث تتميز باستقلاليتها التي جعلت منها أسى مفسر للدستور الهندي، والضامن لدولة القانون و الحامي للحقوق الأساسية و الحريات، فهي التي تستطيع أن تلغي قرارات السلطة التشريعية و السلطة التنفيذية إذا ما رأت في ذلك تناقض مع الدستور أو مع التسلسل الهرمي القانوني، أو بتناقض تلك القرارات مع الحقوق الأساسية للمواطن المضمونة في الدستور.

و السؤال الذي يطرح نفسه هو أين الرقابة الدستورية في الجزائر من كل هذا ونحن قد شهدنا مراسيم تدخل حيز التنفيذ وهي المتناقضة مع حق الملكية بذكر على سبيل المثال ذلك منع مالك مسكن أن يتصرف فيه وهو حائز على عقد الملكية الرسمي إلا بعد عشر سنوات رغم أن المادة 8 من المرسوم التنفيذي رقم 03/264- المؤرخ في 7/08/2004 تسمح بذلك ولكن ألا للعقارات التابعة للدواوين الترقية العقارية التي وضعت تحت تصرف أصحابها قبل 1 يناير 2004¹³.

13 - أنظر جريدة رسمية للجمهورية الجزائرية المؤرخة في 13/08/2003، رقم 48، ص 15.

وبالتجربة القصيرة التي مر بها هذا الإجراء القضائي الدستوري ، يمكن أن نقول بان المسألة الأولية الدستورية قد تساهم من جهة حتى في الجزائر في تطور كل فروع القانون نحو اكبر قسط ممكن من ضمان للحريات والحقوق من خلال توظيف الدستور في القضاء بواسطة هذا النوع من الرقابة اللاحقة على دستورية القوانين و التنظيمات. ومن جهة أخرى، إذا كان بإمكان المشرع أن يفلت من الرقابة بحكم اتفاق بين الأقلية والأغلبية من اجل تمرير نص تشريعي سواء كان على شكل مشروع أو مقترح قانون، قد يمس بالحقوق والحريات، بدون أن يكون هناك احتمال أو محاولة إخطار للمجلس الدستوري.

والأمل أن يستمد المجلس الدستوري الجزائري قوته في الرقابة الدستورية من بين ثقب تلك الشبكة الكبيرة لمنظومة التشريع، ذلك الاختصاص المتوقف على توسيع الإخطار ليس للنواب فحسب بل حتى إلى المتقاضين والذي قد يساهم في تمكينه من أداء مهمته كضامن للحقوق والحريات .