

الاستقرار السياسي، قراءة في إشكالات المفهوم

أ. بته الطيب،
المركز الجامعي تيسمسيلت.

ملخص:

تكبدت البشرية منذ أزمنة عديدة، لاسيما في زمننا المعاصر، خسائر فادحة جراء انتشار وشيع ظاهرة العنف، ومنها العنف السياسي، وكانت ولا زالت هذه الظاهرة تورق مختلف الأوساط أهلهما الجهات الأكادémie التي يسهر أصحابها على تحليل الظاهرة بغية توصيفها ثم والتوقف على أسبابها وتداعياتها وصولاً إلى اقتراح الحلول لمعالجتها، وهذا كله من أجل تحقيق مزيد من الاستقرار المجتمعي المفضي إلى الاستقرار السياسي، هنا لا آخر هو موضوع هذا المقال، غير أن مصطلح الاستقرار السياسي – الوضع المأمول طبعاً من وراء جهود الباحثين ظل محل خلاف وجدل حول مسألة ضبط مفهوم محدد وهائي له، ولكن الأخير لم يتحقق فإن المفاهيم المتعددة له طرحت إشكالات نظرية متعددة تتکفل هذه الورقة بتوضيحها.

مقدمة:

أولاً: التعريف اللغوي للفظ الاستقرار

جاءت كلمة استقرار من فعل استقر، يستقر، استقر، استقراراً. ومصطلح الاستقرار في لغة العرب مشتق من الكلمة القر، وقد ورد في لسان العرب أن القر هو القرار في المكان، أي قرار ثبوّت⁽¹⁾.

ونجد كلمة القرار في قوله عز وجل: (يا قوم إنما هذه الحياة الدنيا متعة وامن الآخرة هي دار القرار)⁽²⁾ وتعني أن دار القرار هي دار الاقامة ومحل الاستقرار.

هذا عن اللغة العربية، أما في المصادر الأجنبية فنجد نفس المعنى تقريباً، ففي قاموس La rousse الفرنسي يعرف الاستقرار بأنه بقاء الحالة أو الوضعية على ما هي عليه، أو وجود حالة من التوازن المستقر Equilibre durable⁽³⁾.

ثانياً: التعريف الاصطلاحي للاستقرار السياسي.
إن التعريف النظري للمفاهيم التي تعبّر عن الظواهر الواقعية في العلوم الاجتماعية وعلم السياسة ضمناً مسألة ليست سهلة، بل لا مبالغة في القول بأنها باللغة التعقيد في بعض الأحيان، وذلك نتيجة التعدد والتدخل، بل التناقض أحياناً.

وعليه فمفهوم الاستقرار السياسي لا يختلف عن غيره من مفاهيم علم السياسة، ويمكن أن نرصد شيئاً من هذه الإشكالية كالتالي:

سجل موضوع الاستقرار السياسي حضوراً مميزاً في خارطة العقل السياسي المعاصر، إذ أولاه المتخصصون في علم السياسة حيزاً مهماً ضمن أبحاثهم الأكادémie، ولعل الدافع الأول وراء ذلك اهتمام معدلات العنف محلياً وإقليمياً ودولياً، مما ترتّب عنه حالة من الفوضى وعدم الاستقرار فضلاً عن رغبة صانع القرار ومختلف فئات مجتمعه في تحقيق قدر من الاستقرار السياسي الذي يضمن الحدّ الأدنى من الأمن المجتمعي.

وبالرغم من أهمية وحيوية الاستقرار السياسي كوضع مأمول، إلا أن الأكاديميين -وهم بصدّ ضبط مفهوم إجرائي واضح للمصطلح المذكور- اختلفوا في ذلك حتى أن محاولاتهم تلك طرحت إشكالات مفهومية عديدة، ولا يزال الحال على هذا النحو إلى يوم الناس هذا، تأسساً على ذلك تطرح هذه المقالة سؤالاً رئيساً لها:

ما هي أبرز إشكالات النظرية التي يطرحها مفهوم الاستقرار السياسي؟، وما أثر ذلك على ضبط مفهوم نهائي له؟

وللإجابة على هذا التساؤل الرئيسي تم تقسيم هذه المقالة إلى ثلاث نقاط أساسية بالدراسة والتحليل، أولاً- التعريف اللغوي لكلمة الاستقرار، ثانياً - التعريف الاصطلاحي للاستقرار السياسي عاماً، ثالثاً- تعرّض للإشكالات النظرية التي يطرحها المفهوم.

التنفيذية أو السلطة التشريعية من حيث ثباتها في دورتها الرسمية دون تغيرات متتالية أو مفاجئة .

وهناك صنف آخر من الفقهاء ربط الاستقرار السياسي بثبات النظام العام بعض النظر عن مستويات العنف أو درجة ثبات السلطات العامة.⁽⁶⁾

ومن جانب آخر فإن أي استقرار سياسي يخضع لتأثير نوعين من العوامل أولها تكون له آثار إستقرارية وثانية تكون له آثار غير إستقرارية، فحالة النظام تكون نتاج التفاعل بين هذين النوعين من العوامل، وبذلك فكل سلطة تتوجه أحد الاتجاهين، فإما أن تحول إلى إدارة السلطة حيث تدير مؤسسات المجتمع تحت سلطة الدولة، الدستور، القانون، فتنقى بذلك إلى أنظمة الاستقرار السياسي الدستوري الإداري، أو أن تبقى سلطة متسلطة فتنقى إلى سلطة الاقليات، بعبارة أخرى فإن وجود استقرار سياسي للحكم القائم يعني تغلب قوى الاستقرار على قوى عدم الاستقرار والعكس صحيح.⁽⁷⁾

ثالثاً: مناقشة الإشكالات النظرية للمفهوم.

وتؤسسا على ما سبق نشأ الاختلاف بين فقهاء السياسة حول مسألة الاستقرار السياسي، إذ لكل مفكر مدخل معين استخدمه في تناوله لظاهرة الاستقرار.

وقد ميز بعض الباحثين إزاء هذه المسألة بالتحديد بين ثلاث مدارس فكرية تمثل التحليل السياسي المعاصر. فالمدرسة السلوكية ترى أن الاستقرار السياسي يرافق غياب العنف السياسي ذلك أن النظام السياسي المستقر هو ذلك النظام الذي يسوده السلم وطاعة القانون والذي تحدث فيه التغيرات السياسية والاجتماعية، وتم عملية اتخاذ القرار وفقا لإجراءات مؤسسية وليس نتيجة لأعمال العنف.⁽⁸⁾

ولكن الباحثة نيفين مسعد ترى بأن الاستقرار السياسي لا يقترب بغياب العنف السياسي لأن الاتجاه إليه يعكس إفلات النظام في وسائل التعبير الأخرى أو قناعة بعدم جدواها كما لا يرتبط بغياب التعبير السياسي أو بدرجاته، وإنما يرتبط بضمون هذا التعبير واتجاهه لأن منه ما يهدف إلى زيادة شرعية النظام وفعاليته حتى وإن اقترن بالعنف السياسي، ذلك أن وجوده يساهم في حفظ النظام من اهتزاز

1- بعض الباحثين تعربوا للاستقرار السياسي باستخدام مفهوم المخالفة، أي عن طريق دراسة ظاهرة عدم الاستقرار السياسي، وبذلك نجد أنفسنا أمام نوع من التعريفات السلبية، بعبارة أخرى انشغل الفكر السياسي بتحليل عوامل عدم الاستقرار السياسي من تفاوت اجتماعي - اقتصادي وتدهور مؤسيي وتشتت ثقافي بأكثر مما انشغل بتوصيف ظاهرة الاستقرار السياسي في حد ذاته.

2- البعض الآخر عمل على تحليل المفهوم من خلال الربط بينه وبين المجال البحثي الماد التعرف على الظاهرة في إطاره . فعلى سبيل المثال عند دراسة مفهوم الاستقرار السياسي من المنظور الاقتصادي فإننا نجد في هذه الحالة مطابقة أو مرادفة بين المفهوم وغياب الصراع الطبقي أو العدالة في توزيع الثروات.⁽⁴⁾

وعلى كل، فقد حضي موضوع الاستقرار السياسي باهتمام شديد من قبل المفكرين السياسيين القدامى منهم والمحدين بداية من الفكر السياسي في اليونان القديمة، وتنابع ذات الاهتمام حتى العصر الحديث أين بدأت في أعقاب الحرب الكونية الثانية مرحلة الدراسة العلمية والمنظمة لظاهرة الاستقرار السياسي والتي تعقد على وضع تعريفات إجرائية لمفهوم الاستقرار السياسي، وبناء على ذلك قامت هذه الدراسات بوضع مؤشرات ومقاييس لقياس هذه الظاهرة، كما حاولت الربط بين ظاهرة الاستقرار السياسي، والظواهر السياسية، والاقتصادية، والاجتماعية التي من المحتل أن يتآثر بها كالتكميل والشرعية والحكم والقيادة ومدى استجابة النظام لمدخلاته ومقدرتها الإشعاعية وغيرها من الجوانب العالمية السياسية.⁽⁵⁾

وقد اختلف فقهاء السياسة على الخروج بتعريف واحد للاستقرار السياسي، وبشكل عام يربط البعض منهم بين الاستقرار السياسي والمتغيرات النوعية مثل مستويات العنف سواء كان اجتماعياً أو سياسياً أو جنائياً في الدولة، بينما هناك فريق آخر من الفقهاء ذهب إلى أن الاستقرار السياسي مرتبط بالتغييرات المؤسسية مثل درجة استقرار السلطة

التكيف كائن وتوازنه واستقراره علامات على حيويته، وكذلك ⁽¹⁴⁾ النظام السياسي.

وقد ذهب أحد الكتاب إلى أن الرأي الأكثـر سدادـاً من وجهـة نظرـه طبعـاً هو ذلك الذي يربطـ بين الاستقرارـ السياسيـ والاستقرارـ المؤسسيـ أو ما يسمـىـ بالمؤـسـسـيـةـ،ـ والمؤـسـسـيـةـ بـصـفـةـ عـامـةـ لاـ تـعـنـيـ عدمـ استـقـارـ السـلـطـاتـ العـامـةـ فيـ دورـهاـ الرـمـنـيـةـ التيـ يـجـدـدهـاـ الدـسـتـورـ فـحـسـبـ بلـ يـتـعـدـىـ ذلكـ لـيـصـفـ ثـبـاتـ الوـظـانـفـ الـتـيـ تـؤـدـيـاـ الـدـوـلـةـ بـشـكـلـ دـيـنـامـيـكـيـ منـظـمـ ضـمـنـ أـطـرـاقـانـونـيـةـ وـإـدـارـيـةـ مـحـدـدـةـ بـغـضـ النـظـرـ عنـ تـغـيـرـ الأـشـخـاصـ أوـ النـتـافـسـ اوـ التـخـاصـمـ السـيـاسـيـ الـذـيـ يـحـصـلـ بـيـنـ السـلـطـتـينـ التـقـيـدـيـةـ وـالـتـشـريـعـيـةـ⁽¹⁵⁾.ـ ويـتـحـجـجـ أـصـحـابـ هـذـاـ الرـأـيـ بـالـتجـربـةـ التـارـيخـيـةـ الـتـيـ عـرـفـهـاـ الـدـيمـقـراـطـيـةـ حـيـثـ أـبـتـتـ هـذـهـ التـجـربـةـ عـلـىـ أـنـ هـنـاكـ حـلـقـاتـ منـ التـطـورـ بـدـاـيـةـ مـنـ وـلـادـةـ الـفـكـرـ الـمـسـتـنـيـرـ فـيـ أـوـاـخـرـ الـعـصـورـ الـوـسـطـىـ وـالـتـحـرـرـ مـنـ سـلـطـةـ الـكـيـسـنـةـ،ـ ثـمـ عـهـدـ الثـوـرـةـ التـكـنـوـلـوـجـيـةـ وـالـاـقـصـادـيـةـ،ـ وـعـدـهـاـ الـثـوـرـاتـ السـيـاسـيـةـ الـتـيـ اـتـتـ بـتـأـسـيسـ الـأـنـظـمـةـ الـدـيمـقـراـطـيـةـ فـيـ الـقـرـنـ الثـامـنـ وـالـتـاسـعـ عـشـرـ تـقـرـيـباـ،ـ ثـمـ التـحـولـ إـلـىـ الـمـؤـسـسـيـةـ فـيـ الـقـرـنـ الـعـشـرـنـ.ـ هـذـهـ الـدـوـلـةـ لـتـيـ مـرـتـ فـيـ سـلـسـلـةـ هـذـاـ النـطـقـ مـنـ التـطـورـ الـدـيمـقـراـطـيـ لـمـ تـقـسـمـ الـأـتـارـ السـلـسـلـيـةـ الـتـيـ تـتـوـلـدـ مـنـ اـهـتزـازـ الـاستـقـارـ السـيـاسـيـ سـوـاءـ كـانـ نـوـعـاـ فـيـ مـسـتوـيـاتـ الـعـنـفـ،ـ أـوـ فـيـ شـكـلـهـ النـظـاميـ حـيـثـ لـمـ تـتـغـيـرـ النـظـمـ حـتـىـ بـوـجـودـ الزـرـاعـ وـالـتـنـافـسـ بـيـنـ السـلـطـاتـ أـوـ النـخبـ الـحـاكـمةـ⁽¹⁶⁾.

ومنـ جـانـبـ آخرـ يـرـبطـ الـبـاحـثـ سـعـدـ الدـيـنـ العـثـانـيـ الـاستـقـارـ السـيـاسـيـ بـمـدىـ قـدرـةـ النـظـامـ السـيـاسـيـ عـلـىـ تـبـعـةـ المـوارـدـ الـكـافـيـةـ لـاستـعـابـ الـصـرـاعـاتـ الـتـيـ تـبـرـزـ دـاخـلـ الـجـمـعـ،ـ بـدـرـجـةـ تـحـولـ دـوـنـ وـقـوعـ الـعـنـفـ فـيـهـ،ـ وـهـنـاـ كـثـيرـ مـنـ الـبـاحـثـينـ يـدـهـبـونـ إـلـىـ أـنـ الـعـنـفـ هـوـ أـحـدـ أـهـمـ ظـواـهـرـ دـمـ الـاستـقـارـ السـيـاسـيـ⁽¹⁷⁾.

فالـاستـقـارـ السـيـاسـيـ إـذـ يـمـثـلـ مـطـلـبـاـ أـسـاسـيـ يـقـضـيـهـ نـجـاحـ الـجهـودـ التـفـوـيـةـ الـتـيـ يـقـومـ بـهـاـ النـظـامـ السـيـاسـيـ،ـ مـاـ يـشـكـلـ فـيـ ذاتـ الـوقـتـ غـايـةـ لـعـمـلـيـةـ التـفـيـدـ السـيـاسـيـةـ⁽¹⁸⁾ـ وـالـاستـقـارـ لـهـ اـرـتـيـاطـ وـثـيقـ بـالـأـمـنـ إـذـ يـعـتـرـانـ مـنـ بـيـنـ أـهـمـ الـأـمـورـ فـيـقـةـ وـالـتـيـ يـكـنـ لـلـدـوـلـةـ أـنـ تـوـفـرـهـاـ لـمـوـاطـيـهاـ⁽¹⁹⁾.ـ وـقـدـ سـبـقـ وـأـنـ أـشـارـتـ

شـرـعـيـتـهـ،ـ وـتـدـنـيـ فـعـالـيـتـهـ⁽⁹⁾.ـ وـبـذـلـكـ فـالـاستـقـارـ السـيـاسـيـ حـسـبـ نـيـفـينـ مـسـعـدـ دـائـماـ هـوـ ظـاهـرـ تـقـيـزـ بـالـمـرـوـنةـ وـالـنـسـبـيـةـ وـتـشـيرـ إـلـىـ قـدـرـةـ النـظـامـ عـلـىـ تـوـظـيفـ مـؤـسـسـاتـ لـإـجـراءـ مـاـ يـلـزـمـ مـنـ تـغـيـرـاتـ لـجـاهـةـ تـوـقـعـاتـ الـجـاهـيـرـ،ـ وـاـحـتوـاءـ مـاـ قـدـ يـنـشـأـ مـنـ صـرـاعـاتـ دـوـنـ اـسـتـخـدـمـ الـعـنـفـ السـيـاسـيـ إـلـاـ فـيـ أـضـيقـ نـطـاقـ،ـ دـعـاـ لـشـرـعـيـتـهـ وـفـعـالـيـتـهـ⁽¹⁰⁾.

وـوـقـقاـ لـلـمـدـرـسـةـ الـنـظـمـيـةـ وـهـيـ الـتـيـ تـنـطـلـقـ مـنـ مـنـجـ التـحلـيلـ الـنظـميـ أـوـ التـحلـيلـ النـسـقـيـ فـلـاـ الـاستـقـارـ السـيـاسـيـ فـلـاـ يـكـونـ مـرـادـفـ لـحـكـمـ الـظـامـ وـالـإـبـقاءـ عـلـيـهـ،ـ كـمـ أـهـنـ يـعـنـيـ الـقـدـرـةـ عـلـىـ التـكـيفـ مـعـ الـأـوضـاعـ وـالـظـرـوفـ الـمـتـغـيـرـةـ⁽¹¹⁾ـ فـالـاستـقـارـ السـيـاسـيـ هـنـاـ يـشـيرـ إـلـىـ مـوـضـوعـةـ الـمـؤـسـسـاتـ وـالـهـيـاـكـلـ فـيـ الـجـمـعـ،ـ كـمـ يـعـنـيـ حـيـادـ مـؤـسـسـةـ الـخـدـمـةـ وـالـإـنـتـاجـ عـنـ تـقـبـلـاتـ الـسـلـطـةـ،ـ وـفـصـلـ هـذـهـ الـمـؤـسـسـاتـ عـنـ الـلـعـبـةـ السـيـاسـيـةـ فـيـ الـدـاخـلـ وـفـيـ الـخـارـجـ وـدـمـ اـسـتـغـلـالـهـاـ حـفـاظـاـ عـلـىـ اـسـتـقـالـيـتـهـ⁽¹²⁾.

وـقـدـ تـنـاـولـ الـإـمـامـ الـمـاـورـدـيـ صـاحـبـ الـأـحـكـامـ السـلـطـانـيـ مـفـهـومـ اـسـتـقـارـ السـلـطـاتـ حـيـثـ يـعـنـيـ بـالـاستـقـارـ السـلـطـانـيـ قـدـرـتـهـ عـلـىـ الـبـقـاءـ وـالـاسـتـمـارـ فـيـ مـواجهـةـ التـحـديـاتـ الـخـلـفـةـ،ـ سـوـاءـ اـكـانـ هـذـهـ التـحـديـاتـ مـادـيـةـ تـتـعـلـقـ بـعـنـاصـرـ الـثـوـرـةـ الـخـلـفـةـ أـوـ فـكـرـيـةـ تـتـعـلـقـ بـالـقـيـمـ الـفـاسـدـةـ،ـ أـوـ كـانـتـ تـحـديـاتـ سـيـاسـيـةـ دـاخـلـيـةـ كـفـسـادـ الـحـكـامـ أـوـ الـخـاشـيـةـ أـوـ تـحـديـاتـ سـيـاسـيـةـ خـارـجـيـةـ مـصـدرـهـاـ أـعـدـاءـ السـلـطـةـ وـتـرـيـصـهـمـ بـهـاـ⁽¹³⁾.

إـذـ فـهـذـهـ الـمـدـرـسـةـ رـكـرـكـتـ عـلـىـ الـنـظـامـ مـنـ حـيـثـ قـدـرـةـ مـؤـسـسـاتـهـ عـلـىـ الـبـقـاءـ وـالـاسـتـقـارـ وـمـنـ ثـمـةـ الـوـقـوفـ فـيـ وـجـهـ الـتـحـديـاتـ الـخـلـفـةـ الـتـيـ تـسـتـهـدـفـ اـسـتـقـارـهـ.

أـمـاـ الـمـدـرـسـةـ الـبـنـائـيـةـ الـوـظـيفـيـةـ فـهـيـ تـرـتـكـرـ عـلـىـ الـأـبـنـيـةـ الـحـكـومـيـةـ وـعـلـىـ قـدـرـةـ الـمـؤـسـسـاتـ السـيـاسـيـةـ عـلـىـ التـكـيفـ مـعـ التـغـيـرـاتـ فـيـ الـبـيـئـةـ الـمـحـيـطـةـ وـالـاسـتـجـابـةـ لـمـاـ تـفـرـضـهـ هـذـهـ الـبـيـئـةـ مـنـ تـحـديـاتـ وـقـدـ تـنـاـولـ (ـجـابـرـ يـاـلـ الـمـونـدـ)ـ مـفـهـومـ الـاسـتـقـارـ السـيـاسـيـ بـنـاءـاـ عـلـىـ الـمـسـلـكـ الـوـظـيفـيـ،ـ حـيـثـ إـنـ هـذـاـ الـمـسـلـكـ يـرـىـ نـمـوذـجـهـ فـيـ كـائـنـ حـيـ يـنـزعـ إـلـىـ التـكـيفـ وـالـتـواـزنـ وـالـاسـتـقـارـ وـأـنـ الـخـالـلـ يـعـدـ حـالـةـ طـارـئـةـ يـنـبـغـيـ تـصـحـيـحـهـاـ،ـ وـأـنـ

ويضيف حمدي عبد الرحمن حسن تعريف آخر لعدم الاستقرار السياسي وهو: (عدم مقدرة النظام على تعبئة الموارد الكافية لاستيعاب الصراعات في داخل المجتمع، بدرجة تحول دون وقوع العنف فيه).⁽²³⁾

فالعنف - حسب هذا التعريف - هو إحدى ظواهر عدم الاستقرار السياسي مما كانت مظاهره.

أما ابن خلدون فيعتبر أن عدم الاستقرار السياسي هو: (النتيجة لعدم التجانس الثقافي، فالوطن التي تكثر قبائلها وعصبياتها لا تتفق بالاستقرار السياسي نتيجة لاختلاف الآراء والأهواء).

غير أن هذا الرأي هناك ما يخالفه إذ يرى بعض الباحثين إلى أنه توجد أمثلة في التاريخ تؤكد خلاف ذلك فدولة المدينة التي ذكرها أفلاطون تحقق فيها الاستقرار السياسي رغم وجود عصبيات عديدة داخلها بسبب الديمقراطي التي حققت العدالة فيها، وأيضاً المملكة المتحدة بعد ثورتها عام 1664 بفعل ما أنجزته هذه الثورة من تحجيم دور الملك من خلال البرلمان الذي انتخب من قبل الشعب، وأيضاً الولايات المتحدة الأمريكية التي تتتألف من خليط غير متجانس من الأعراق والأديان، لكن بفعل ديمقراطيتها النسبية حققت درجة حممة من الاستقرار السياسي مع استمرار إستراتيجية الدمج العرقى والمدنى ضمن الحياة الأمريكية التي هيمنت عليها الحضارة الأوروبية والعرق الأوروبي الأبيض.⁽²⁴⁾

أما الشيخ محمد الغزالي فيرى بأن عدم الاستقرار السياسي يحدث في حالة عدم التزام قادة النظام بالنظام نفسه وبالتالي عصيائهم لأوامر الدين من خلال عدم التزامهم بمبادئه.⁽²⁵⁾

ولكن الباحثة نيفين مسعد ترى أن العامل الاقتصادي له الدور الأكبر في الاستقرار السياسي، فالوحدة الاقتصادية الأوروبية مثلاً كان لها الدور الأكبر في إنهاء الصراعات بين دول السوق على المستوى الخارجي، مما انعكس على الوضع الداخلي الذي شهد استقراراً نسبياً فيها بشكل أكبر من ذي قبل.⁽²⁶⁾

وهناك اتجاه آخر يرى أن إقدام السلطة الحاكمة على ممارسة القمع والاستقرار فيه سيحدث على المدى البعيد حالة من

الدراسة من قبل إلى أن العدد من الباحثين والدارسين للابحاث والدراسات المجتمعية التي منها الدراسات السياسية قد تعرضوا للاستقرار السياسي باستخدام مفهوم المخالفة أي عن طريق دراسة ظاهرة عدم الاستقرار السياسي، ذلك أنه لا يكاد يوجد أي مجتمع سياسي يخلو من هذه الظاهرة والتي ترداد حدتها في المول المختلفة بنسبة أكبر من المول المتقدمة.

غير أن هؤلاء الباحثين اختلفوا في الخروج بتعريف واحد لظاهرة عدم الاستقرار السياسي وذلك باختلاف التوصيفات التي اعدها كل باحث منهم، فالبعض مثلًا يرى بأن الإضرابات والاحتجاجات ضد السلطة القائمة هي نوع من الاستقرار السياسي ولكن يرى البعض الآخر أنها تعبير عن حيوية المجتمع بحيث تطفو على السطح النقاشات الموجدة فيه، في حين يرى آخرون أن التقليبات الوزارية الكثيرة وأعمال الشغب وتغييرات النظام نفسه عبر الإطاحة به لا يشكل عدم استقرار باعتبارها شيء من التعبير عن حرية الرأي، لأن تقلب الحكومات الوزارية لا يعني تغيير في شخصيات الوزراء أما أعمال الشغب فهي مسائل نسبية.⁽²⁰⁾

ومن أهم التعريفات التي قدمها الباحثين لعدم الاستقرار السياسي نجد مفهوم قدمه حمدي عبد الرحمن حسن، الذي يرى فيه أن عدم الاستقرار السياسي: (هو عدم قدرة النظام على التعامل مع الأزمات التي تواجهه بنجاح، وعدم قدرته على إدارة الصراعات القائمة داخل المجتمع بشكل يستطيع من خلاله أن يحافظ عليها في دائرة تمكنه من السيطرة والتحكم فيها، ويصاحبه استخدام العنف السياسي من جهة وتناقض شرعيته، وكفاءته من جهة أخرى).⁽²¹⁾

فيهذا التعريف يؤكّد أنه إذا نجح النظام القائم من التحكم في تناقضات المجتمع المختلفة فإن ذلك يؤدي إلى الاستقرار، أما إذا فشل ذات النظام في هذا الأمر فسيقود ذلك إلى عدم الاستقرار السياسي وما يتبعه ذلك من تراجع شرعيته، بحيث يصبح أمر تغييره أو الإطاحة به مقبولاً من قبل بضعة مؤثرات داخل المجتمع، حتى وإن كانت هذه المؤثرات ناتجة عن إحدى الأقليات الموجودة في المجتمع .⁽²²⁾

عدم التوازن يسبب خللاً في الدولة نفسها ويجعلها في وضع حرج يتسم بعدم التوازن وعدم المصداقية، وهذه القوى هي :

- القوى العسكرية وتشمل نفقات الدفاع.
- القوى السياسية وتشمل نفقات الإقلاق على النظام .
- القوى الاقتصادية، وتشمل نفقات التنمية ورفع مستوى المعيشة والدخل القومي.

فإذا زادت نفقات الدفاع سيتعرض الوضع الاقتصادي لأزمات حقيقة، وسيؤثر ذلك على مصداقية النظام القائم، أما لو نقصت نفقات الدفاع عن الحد المطلوب فستصبح الدولة عاجزة عن مواجحة التهديدات الخارجية، ولو زاد الإنفاق للبقاء على النظام سيؤدي ذلك إلى الإفلاس والهزيمة وإنجاً فإن عدم تحقق الأمن القومي على المستويين الداخلي والخارجي سيؤدي إلى عدم استقرار سياسي.⁽²⁹⁾

ويرى آخر أن عدم الاستقرار السياسي هو ظاهرة تغير بها الأنظمة البرلمانية والتي لا يمكن فيها الناخون من إيصال اكثريّة واضحة تنتهي إلى حزب أو تيار واحد إلى البرلمان، وهذا يمكن الأحزاب الصغيرة من التحكم في تشكيل الحكومات وفي إسقاطها نتيجة عدم التفاهم في تشكيل الحكومة.⁽³⁰⁾

وهناك من يرد على هذا التعريف من منطلق عدم انتباقه على معظم دول العالم سواء كانت ديمقراطية أو ديكاتورية، فظاهرة عدم الاستقرار السياسي مثلاً في الأنظمة الرئاسية والتي تتبعها العديد من دول العالم كانت أكبر من الدول ذات النظام السياسي البرلاني، بسبب عدد الانقلابات فيها.

كما أن الدول التي تتبع نظام الحزب الواحد أو التي يهيمن عليها قائد واحد سواء كانت شيوعية أو فاشية توجد فيها طاقات كبيرة كامنة لإحداث عدم الاستقرار السياسي، وأبرز مثال على ذلك هو سقوط المعسكر الشيوعي عام 1989 الذي أدى إلى تفككه وتفكك الدول التابعة له إضافة إلى اندلاع حروب أهلية في معظمها، وكذلك سقوط نظام البعث في العراق عقب احتلاله في 2003 أدى إلى اقسام طائفية وعرقية داخلية مما يهدد وحدة كيان الدولة، وما حدث أخيراً في دول نظام الحزب المهيمن مثل تونس ومصر أين قامت ثورات

عدم الاستقرار السيليبي، ذلك أنه لو تحقق هذا الاستقرار في ظل هذه الممارسات لفترة طويلة نسبياً، فإن ذلك لن يسفر على المدى البعيد لأن منع عدم الاستقرار من قبل السلطة الحاكمة بفعل القمع لن يدوم، لأن النظام بهذه الحالة لا بد أن يتراخي عن قوته قبضته على أحجمة الإكراه بتأثير ظروف معينة مثل الحرب أو تغيرات البيئة الدولية، وهذا ما يسهل لمعارضي النظام من حرية المشاركة بشكل أكبر بعد أن كان النظام قد منعها من رد الفعل العنيف في مرحلة سابقة، وبالتالي فعدم الاستقرار السياسي هو رد فعل لقمع النظام السياسي في مرحلة سابقة.⁽²⁷⁾

ويرى البعض لآخر أن التعاون بين نخب مختلف الجماعات الثقافية وتمثيلها بشكل متوازي في عملية صنع القرار، سيؤدي إلى تنافس جماعاتهم بسبب عدم وجود توسيمات بين هذه الجماعات، وهذا ما يقود إلى عدم استقرار سياسي. لكن هناك من يرى خلاف ذلك، كون أن هناك دول متقدمة كسويسرا مثلاً تتكون من أربع مجموعات ثقافية، ورغم ذلك تتحقق في ظل ديمقراطيتها استقرار سياسي لا تضاهيها به أي دولة في العالم، الحال كذلك في كندا واستراليا وبريطانيا مع الاختلاف في النسبية، وذلك يرجع بالأساس إلى ارتفاع درجة الواقع الثقافي في هذه الدول مما يكفيها من تحقيق الاستقرار المطلوب.⁽²⁸⁾

وفي سياق آخر يرى عدد من الباحثين أن العوامل الخارجية قد تسبب حالة عدم الاستقرار السياسي إذ هناك دور للتدخلات الدولية في شؤون الدول الأخرى، فعلى سبيل المثال قد تعمل بعض الدول على تمكين الأقليات في دولة أخرى على تهديد الاستقرار السياسي فيها من خلال إحدى أشكال العنف، فتتاغم التدخلات الخارجية مع التناقضات الداخلية سيحدث عنها يؤدي بدوره إلى عدم استقرار سياسي، كما أن تغيرات البيئة الدولية مثل الجرب الباردة والاستقطاب الدولي خللها، وسباق التسلح بين الدول، يساهم في عدم استقرار النظم المعتدلة، فتأخذ المستويات الاجتماعية والاقتصادية للشعوب بالانهيار بسبب ذلك.

ويرى آخرون أن أي دولة لابد وأن تحوي ثلاث قوى ترتکز عليها، ولابد أن يحدث توازن بين القوى الثلاث، لأن

الفجائية التي قد تطير به وبيناته الأساسية، سيفسح المجال أمام عدم استقرار سياسي وولادة نظام جديد على أساس جديدة، وإن النظام الذي لا يرضي تطلعات المواطنين سيؤدي إلى استقرار حالة عدم الاستقرار السياسي على المدى الطويل أو القصير⁽³²⁾.

خاتمة:

نخلص في الأخير إلى نتيجة مفادها أن الجدل والخلاف حول مفهوم الاستقرار السياسي باق باعتبار تعدد وتدخله وأحياناً تعارض المداخل النظرية التي تناولت المسألة المطروحة في المقالة، هذا الجدد طرح عدداً من الإشكالات النظرية صعبت من عملية ضبط المنهوم، وتدعى ذلك إلى خلاف وجدل حول معيقات وكذا مؤشرات الاستقرار السياسي. ومع ذلك، تبقى عزيمة الباحثين قائمةً ومتواصلةً للوصول إلى درجة معتبرة من التوافق حول هذه المسألة المهمة، لما لها من آثار بالغة في رسم سياسات محلية واقليمية وعالمية كفيلة بتحقيق قدر من الاستقرار السياسي المطلوب تجنباً لحالات عدم الاستقرار التي جرت على البشرية المتسى واللام.

بتة الطيب

المواضيع:

- 1)- ابن منظور، لسان العرب، ج 4 (القاهرة: دار المعارف، 1981)، ص 3579-3580.
- 2)- القرآن الكريم، سورة غافر، الآية 39.
- 3)- Dictionnaire Larousse,paris,larousse,1982 ,p 389
- 4)- نقل عن كوكبة بقدی، الفساد السياسي وأثره على الاستقرار السياسي في شمال افريقيا – دراسة حالة الجزائر، مذكرة ماجستير في العلوم السياسية، جامعة تلمسان، 2011-2012، ص 50.
- 5)- رائد نايف حاج سليمان، الاستقرار السياسي ومؤشراته، على الموقع: http://www.ahewar.org/debat/show اطلاع 18-11-2016
- 6)- سفيان فوكة، مليكة بوسياف: الحكم الراشد والاستقرار السياسي ودوره في التنمية، ورقة مقدمة إلى الملحق الوطني الأول: التحولات السياسية وإشكالية التنمية في الجزائر واقع وتحديات (المنعقد يومي 16 و 17 ديسمبر 2008)، جامعة الشلف، الجزائر.
- 7)- عبد الله سهر، المؤسسة والاستقرار السياسي، على الموقع: sahar olwatan.com.kw

شعبية نادت بإسقاط النظام فحدث حالات عدم استقرار سياسي .

أما محمد عابد الجابري فيرى أن عدم الاستقرار السياسي على المستوى العربي هو ظاهرة نشأت بسبب عدم مقدرة الحكم في كل دولة من هذه الدول على المحافظة على الوحدة والانسجام داخل قبيلته من جهة، وعدم تمكنه من المحافظة على ولاء القبائل الأخرى المتحالف معه أو الخاضعة له من جهة ثانية، لأن الاستقرار في الوطن العربي تحكمه القبيلة أو الطائفة بالدرجة الأولى وهو ينبع إلى الولاء العصبي - نسبة إلى العصبية -، فمللوك أو الرئيس يخضع لعصبية قبيلته، وإن ضعف القبيلة نتيجة الاختلاف بالرأي داخلها سيسعفها، ويضعف الحكم الذي ينتهي إليها، فإذا ما فقد ولاء القبائل الأخرى الخاضعة له أو المتحالف معه، سيؤدي إلى سقوط نظامه على المدى البعيد أو القريب أي عدم استقرار سياسي.

³¹

وهناك مظاهر عديدة لعدم الاستقرار يمكن رصد أهمها فيما يلي:

حالة عدم وجود إتفاق إرادي بين السلطة الحاكمة والمواطنين قائم على الرضا والقبول، يؤدي ذلك إلى رفض المواطنين الإنصياع للسلطة طواعية نتيجة عدم رضاهما عن نمط السلطة الموجودة مفضلين التفكير الحر والمشاركة، فإذا ما استقرت السلطة في تعاملها السلبي مع المواطنين فإن ذلك يؤدي إلى العنف فتحدث حالة عدم الاستقرار.

- حالة وجود نظام استبدادي مطلق، يمارس بشكل مسقمر أساليب الإكراه والإجبار والقسر ضد كل من يحاول رفضه، وهنا لا ترتفع الأصوات المنددة بأخطاء النظام بسبب خوفها من قمعه، هذا الوضع سيؤدي إلى إفساح المجال للأصوات المنددة بأخطاء النظام بصورة مفاجئة، وبالتالي سيصبح النظام بحاجة للتغيير الجذري بكل ما فيه، فالمذاهب الإصلاحية في هذه الحالة غير مجدها على الإطلاق.

- حالة عدم ثبات النظام ووجود ظاهرة التبدل فيه من خلال قصر مدة الحكم لدى السلطة، وعدم حدوث تغير في بنية المجتمع. فالنظام الذي لا يستطيع تجنب الإهياres والتقلبات

- 19)- بول سالم، الدولة العربية هل تمكن التنمية أم تعقلها؟ (بيروت: مركز كارنيجي للشرق الأوسط، 2010)، ص.8.
- 20)- عزو عبد القادر ناجي، مفهوم عدم الاستقرار السياسي، على الموقع: <http://www.ahewar.org/debat/show>
- 21)- حمدي عبد الرحمن حسن، العسكريون والحكم في إفريقيا (القاهرة: مركز دراسات المستقبل الأفريقي، 1996)، ص.124.
- 22)- عزو عبد القادر ناجي، مرجع سابق، صفحة الانترنت.
- 23)- حمدي عبد الرحمن حسن، مرجع سابق، ص.135.
- 24)- عزو عبد القادر ناجي، مرجع سابق، صفحة الانترنت.
- 25)- محمد الغزالي، الفساد السياسي في المجتمعات العربية والإسلامية (القاهرة: دار هبة مصر للطباعة، 1985)، ص.58.
- 26)- نيفين مسعد، مرجع سابق، ص.8.
- 27)- عزو عبد القادر ناجي، مرجع سابق، صفحة الانترنت.
- 28)- المرجع نفسه، صفحة الانترنت.
- 29)- عزو عبد القادر ناجي، مرجع سابق، صفحة الانترنت.
- 30)- المرجع نفسه، صفحة الانترنت.
- 31)- محمد عابد الجابري، فكر ابن خلدون: العصبية والدولة (بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، ط.6، 1994) ص.26.
- 32)- عزو عبد القادر ناجي، مرجع سابق، صفحة الانترنت.
- 7)- سفيان فوكة، مليكة بوضياف، مرجع سابق.
- 8)- المرجع نفسه، صفحة الانترنت.
- 9)- نيفين مسعد، الأقليات والاستقرار السياسي في الوطن العربي (القاهرة: مكتبة الهبة المصرية، 1991)، ص.5.
- 10)- نيفين مسعد، مرجع سابق، ص.5.
- 11)- سفيان فوكة، مليكة بوضياف، مرجع سابق.
- 12)- عبد الحميد أبو سليمان، العنف وإدارة الصراع السياسي في الفكر الإسلامي (دمشق: دار الفكر، 2002)، ص.71.
- 13)- سفيان فوكة، مليكة بوضياف، مرجع سابق
- 14)- المرجع نفسه.
- 15)- أسامة الغزالي حرب، الأحزاب السياسية في العالم المعاصر (الكويت: المجلس الوطني للثقافة والفنون، 1987)، ص.181.
- 16)- عبد الله سهر، مرجع سابق، صفحة الانترنت.
- 17)- سعد الدين العثماني، الوسطية في الاستقرار السياسي، على الموقع: <http://www.Alwasatnews.com> تاريخ آخر إطلاع 2011/12/20
- 18)- هشام عبد الكريم، المجتمع المدني ودوره في التنمية السياسية بالجزائر 1989-1999، (رسالة مقدمة لنيل شهادة الماجستير في العلوم السياسية كلية العلوم السياسية والاعلام، جامعة الجزائر، 2006)، ص.144.