

الحق في البيئة

أعمر سعيد شعبان

كلية العلوم الاقتصادية جامعة الجلفة - الجزائر

مقدمة:

إن الاهتمام بالحق في بيئه نظيفه، لا يعني الوصول إلى تحقيق بيئه مثالية لعيش الإنسان، بل إن الغايه هو المحافظه على التكوين الطبيعي للمحيط الذي يعيش فيه الإنسان وحماية هذا المحيط من أي تدهور خطير، وتطويره بالشكل الذي يؤدي إلى خدمة الإنسان، وهذا ما يستوجب على الدول والمنظمات الدوليـة إبرام معاهـدات واتفـاقيـات قـصد توفير الحماـيـة الـلازـمـة لـهـذاـالـحقـ، بـسـنـ قـوـانـينـ رـدـعـيـةـ لكلـ منـ اـنتـهـكـ هـذـاـالـحقـ.

وهـذاـ التـكـرـيسـ خـاصـةـ فيـ دـاسـتـيرـ دـولـ الـعـالـمـ لـاتـصالـهـ بـالـحقـ فيـ الـحـيـاـةـ، وـالـسـلـامـ، وـالـتـنـمـيـةـ، حيثـ يـتـعـذـرـ فـصـلـ السـيـاسـاتـ الـبـيـئـيـةـ وـالـتـنـمـيـةـ الـتـيـ بـدـورـهاـ تـحـقـقـ الـأـمـنـ وـالـاسـتـقـرـارـ، وـتـزاـيدـ الـاـهـتمـامـ بـالـبـيـئـةـ لماـ يـخـلـفـهـ التـقـدـمـ الـعـلـمـيـ التـكـنـوـلـوـجـيـ منـ آـثـارـ وـخـيـمـةـ عـلـىـ الـبـيـئـةـ منـ التـلـوـثـ الـبـيـئـيـ مـثـلاـ.

وـحـقـيقـةـ أـنـ لـجـمـيعـ الشـعـوبـ الـحقـ بـالـتـمـتـعـ بـثـرـوـاتـهاـ وـمـوـارـدـهاـ الـطـبـيـعـيـةـ وـالـانتـفـاعـ بـهاـ كـلـيـةـ وـبـحـرـيـةـ وـفـقـاـ لـمـبـدـاـ سـيـادـةـ كـلـ شـعـبـ عـلـىـ مـصـادـرـ ثـرـوـاتـهـ الـطـبـيـعـيـةـ استـكـمـالـاـ لـحقـ تـقـرـيرـ المصـيرـ، وـلـكـنـ هـذـاـ لـاـ يـتـعـارـضـ مـعـ الـاعـتـدـالـ فيـ اـسـتـغـلـالـ هـذـهـ الـثـرـوـاتـ، فـتـلـبـيـةـ حـاجـاتـ الـأـجـيـالـ الـحـالـيـةـ يـجـبـ أـنـ لـاـ تـضـرـ الـأـجـيـالـ الـمـقـبـلـةـ، فـيـجـبـ أـنـ يـكـونـ اـسـتـهـلـاـكـناـ مـسـتـدـاماـ، وـلـاـ يـكـونـ هـذـاـ إـلـاـ إـذـاـ كـانـتـ هـنـاكـ تـرـسـانـةـ قـانـوـنـيـةـ وـارـادـةـ مـؤـسـسـاتـيـةـ تـعـمـلـ عـلـىـ حـمـاـيـةـ الـبـيـئـةـ وـفيـ مـقـدـمـتهاـ الـقـوـانـينـ الـخـاصـةـ الـتـيـ تـجـرـمـ أـيـ عـمـلـ مـنـ شـأنـهـ الـمـاسـ بـالـبـيـئـةـ وـتـأـكـيدـ الـالـتـزـامـ الـقـانـوـنـيـ بـحـمـاـيـةـ الـبـيـئـةـ.

لـهـذاـ نـرـىـ الـيـوـمـ أـنـ اـشـكـالـيـةـ تـحـقـيقـ الـعـدـالـةـ الـبـيـئـيـةـ مـتـوـقـفـةـ عـلـىـ التـنـمـيـةـ الـمـمـكـنـ تـحـمـلـهاـ وـحـقـ المـواـطنـ الـمـشـارـكـةـ فيـ صـنـعـ الـقـرـارـ الـتـنـموـيـ، وـمـدـىـ توـافـرـ الـحـمـاـيـةـ الـقـانـوـنـيـةـ لـلـبـيـئـةـ.

وـدـرـاسـةـ هـذـهـ الإـشـكـالـيـةـ يـقتـضـيـ مـنـاـ نـعـالـجـهاـ بـنـوـعـ مـنـ التـحـلـيلـ عـلـىـ النـحـوـ الـتـالـيـ:

مـبـحـثـ نـتـنـاـوـلـ فـيـ مـاهـيـةـ الـعـدـالـةـ الـبـيـئـيـةـ بـحـثـاـ عـنـ مـفـهـومـهاـ مـنـ خـلـالـ نـشـائـتهاـ، وـمـظـاهـرـهاـ مـنـ خـلـالـ التـطـرقـ لـلـاستـهـلـاكـ الـمـسـتـدـامـ، وـمـحـارـبـةـ بـؤـرـ التـلـوـثـ فيـ مـنـاطـقـ الـطـبـقـاتـ الـفـقـيرـةـ، لـإـعـطـاءـ أـكـبـرـ صـورـةـ مـدـلـولـ الـعـدـالـةـ الـبـيـئـيـةـ.

أـمـاـ الـآـخـرـ فـنـحاـولـ الـبـحـثـ عـنـ جـمـلةـ التـطـبـيـقـاتـ الـعـمـلـيـةـ الـتـيـ تـجـعـلـ قـاعـدـةـ الـعـدـالـةـ الـبـيـئـيـةـ قـاعـدـةـ قـانـوـنـيـةـ دـاخـلـيـةـ بـفـرـضـ قـوـادـعـ قـانـوـنـيـةـ رـدـعـيـةـ لـلـحـفـاظـ عـلـىـ الـبـيـئـةـ، وـقـاعـدـةـ قـانـوـنـيـةـ دـولـيـةـ مـعـتـرـفـ بـهاـ وـغـيـرـ مـطـعـونـ فيـ مـصـدـرـهاـ.

وـلـاـ تـكـتـمـلـ درـاستـناـ إـلـاـ إـذـاـ تـطـرـقـنـاـ إـلـىـ مـعـنـىـ الـبـيـئـةـ وـالـحقـ الـبـيـئـيـ.

المبحث الأول: الحق في بيئه نظيفه

قبلـ الـحـدـيـثـ عـنـ الـحـقـ فيـ بـيـئـةـ نـظـيـفـةـ يـجـبـ أـنـ نـتـطـرـقـ إـلـىـ تـعـرـيفـ الـبـيـئـةـ لـغـةـ وـاـصـطـلـاحـاـ وـقـانـوـنـاـ.

1- تعريف البيئة

لإعطاء تعريف للبيئة تعريفاً دقيقاً نعرفه لغة واصطلاحاً وقانوناً

1-1: التعريف اللغوي والاصطلاحي.

إن كلمة بيئه كلمة مشتقة من الفعل "بؤأ" وهذا ما يستشف من الآية الكريمة بعد قوله تعالى: «واذكروا إذ جعلكم خلفاء من بعد عاد وبؤاكم في الأرض تتخذون من سهولها قصوراً وتتخذون من الجبال بيوتاً فاذكروا آلاء الله، ولا تعثوا في الأرض مفسدين»⁽¹⁾.

ويقال لغة تبؤات منزلاً بمعنى هيأته واتخذته محل إقامة لي⁽²⁾، وقد يعني لغوياً بالبيئة الوسط والاكتناف والإحاطة⁽³⁾.

أما التعريف الاصطلاحي فمن الصعوبة بما كان وضع تعريف جامع مانع للبيئة نظراً لوجود عدة مفاهيم لها صلة وثيقة بها، لذا فهناك من يرى أن مفهوم البيئة يعكس كل شيء يرتبط بالكائنات الحية⁽⁴⁾، وهناك من يعتبر البيئة جميع العوامل الحية وغير الحية التي تؤثر على الكائن الحي بطريق مباشر أو غير مباشر وفي أي فترة من فترات حياته⁽⁵⁾.

ومن جملة التعريفات التي تطرقتنا إليها يمكننا وضع تعريف تقريبي للبيئة قوامه أنها مجموعة من العوامل الطبيعية الحية منها، وغير الحياة من جهة، ومجموعة من العوامل الوضعية المتمثلة في كل ما أقامه الإنسان من منشآت لسد حاجياته من جهة أخرى.

1-2: التعريف القانوني

بالرجوع إلى القانون رقم 03-10 المتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة⁽⁶⁾، نجد أن المشرع الجزائري لم يعطي تعريفاً دقيقاً للبيئة حيث نجد المادة 2 منه تنص على أهداف حماية البيئة، فيما تنص المادة 3 منه مكونات البيئة.

ولئن المشرع الجزائري لم يفرد البيئة بتعريف خاص إلا أنه وبالرجوع إلى القانون 03-10 السالف الذكر يمكن اعتبار البيئة ذلك المحيط الذي يعيش فيه الإنسان بما يشمله من ماء، هواء، تربة، كائنات حية وغير حية، ومنشآت مختلفة، وبذلك فالبيئة تضم كلًا من البيئة الطبيعية والاصطناعية.

ويخالف التشريع الجزائري نجد تشريعات بعض الدول قد خصت البيئة بتعريف مضبوطة، منها التشريع المصري الذي عرف البيئة بأنها المحيط الحيوي الذي يشمل الكائنات الحية، وما تحتويه من مواد، وما يحيط بها من هواء، ماء، تربة، وما يقيمه الإنسان من منشآت⁽⁷⁾.

أما التشريع الفرنسي فقد تبنى تعريف مصطلح البيئة لأول مرة في القانون الصادر بتاريخ 1976/07/10 المتعلق بحماية الطبيعة، فجاء في المادة الأولى منه بأن البيئة مجموعة من العناصر هي الطبيعة، الفصائل الحيوانية والنباتية، الهواء، الأرض، الثروة المنجمية والمظاهر الطبيعية المختلفة.

ومن خلال التعريف السابقة فإن مدلول البيئة لا يخرج عن مجموعة من العناصر، بفعل الطبيعة والإنسان.

1- 2: مفهوم الحق في بيئه نظيفه

وضع إعلان المؤتمر الخاص بالبيئة البشرية الذي دعت إليه الأمم المتحدة عام 1972 لهدف الاهتمام الشعوب وارشادها للمحافظة على البيئة وتعزيزها، فالإنسان مخلوق بيئته ومحدد شكلها، وقد أكد المبدأ الأول من هذا الإعلان على أن للإنسان الحق في بيئه ذات نوعية تتيح حياة الكرامة والرفاه وهو يتحمل مسؤولية جلية في حماية بيئته وتحسينها للجيل الحاضر وللأجيال المقبلة، وهذا ما أكدته مؤتمر ريو جانيرو⁽⁸⁾.

والاهتمام بالحق في بيئه نظيفه لا يعني الوصول إلى تحقيق بيئه مثالية لعيش الإنسان بل أن الغاية هو المحافظة على التكوين الطبيعي للمحيط الذي يعيش فيه الإنسان، وحماية هذا المحيط من أي تدهور خطير، وتطویره بالشكل الذي يؤدي إلى خدمة الإنسان، وهناك نصوص دستورية في العديد من دساتير دول العالم نصت على حماية الحق في البيئة، إذ نصت المادة 54 من الدستور الإسباني لعام 1978 على تتمتع الإنسان ببيئه مناسبة تساهمن في تطويره.

ولعل الدستور العراقي من الدساتير العربية القليلة التي اهتمت بهذا الحق، فقد أورد في المادة 33 على أن لكل فرد حق العيش في ظروف بيئية سليمة وتتكلف الدولة حماية البيئة، والتنوع الاحيائي والحفظ عليهما.

ولكن كيف تمارس الشعوب الحق في بيئه صالحة مع إصرار الدول الصناعية على نمط الإنتاج والاستهلاك التبديدي، والذي يخل في التوازن بين التطور الصناعي والأمن البيئي، ويهدر الموارد الطبيعية؟.

والإجابة على هذا التساؤل تكون من خلال دراستنا للعدالة البيئية.

المبحث الثاني:

ماهية العدالة البيئية:

إن التأصيل في العدالة البيئية يقتضي منا معرفة أسباب نشأتها وأسباب انتهاكها.

2- 1: نشأة العدالة البيئية:

بشكلها الحديث نشأت في الولايات المتحدة الأمريكية في مطلع الثمانينيات حيث بدأت الجمعيات البيئية تلاحظ أن المصاص والمعامل وغيرها من المنشآت التي ينجم عنها القاء عواد مخطيرة على صحة الإنسان، يتم بناءها في المناطق الفقيرة، والتي يسكنها أغلبية ساحقة من الأفارقة الأمريكيين.

وتتجدر الإشارة أن بناء وتشيد هذه المصانع كان يتم بشكل أصولي، فالمعلم المزمع تشويده ينجح في اختيار تقييم الأثر البيئي، مما دفع الجمعيات البيئية إلى تحدي اجازة هذه المشاريع أمام القضاء، إلا أن القليل من هذه القضايا حالفه النجاح، وذلك بسبب نقص التشريع البيئي الأمريكي وهذا ما دفع الحكومة الأمريكية إلى إصدار مرسوم سنة 1994 تحت رقم 12898، يخول هيئة حماية البيئة الأمريكية اتخاذ الإجراءات القانونية لضمان معاملة عادلة ومنصفة لجميع افراد المجتمع، دون تمييز بسبب عرق، أو لون، أو جنس، للتمتع ببيئه صحية ونظيفه، وإنما التأكد من عدم اتخاذ أي اجراء من شأنه

تأصيل عمل ذو طبيعة تمييزية لحمل أفراد المجتمع عبء العيش في مناطق ملوثة بسبب لون أو عرق أو جنس أو ثقافة تحول المناطق إلى بؤر للتلوث.

وجذور تحديات العدالة البيئية يعود إلى قوانين الفصل العنصري المعروفة باسم قوانين JM Crow، مابين 1876 و 1964، وتحديداً في الولايات الجنوبية للولايات المتحدة الأمريكية، وهي تمنع الأفارقة الأمريكيين الوصول إلى الموارد الطبيعية، والعيش في مناطق تخلو منها شروط البيئة السليمة التي أدت إلى إضعاف البيئة الصحية للسود⁽⁹⁾.

وهذا ما أدى إلى تولد شعور لدى المستثمرين أن الأفارقة معتادون على العيش في المناطق الملوثة، فسعوا إلى بناء أنشطتهم الملوثة في مناطق الأفارقة والأقليات، وهذا راجع إلى انعدام الوعي البيئي، وضعف تمثيل الطبقات المحسوقة، فجذور المشكلة يعود إلى تأصيل فكرة التمييز بين أفراد المجتمع، وهذا ما حاربه الدين الإسلامي.

فالحضارة الإسلامية ارتكزت على المساواة في الحقوق والواجبات بين السادة والعبيد مما أتاح الفرصة أمام العبيد إلى الوصول إلى الموارد الطبيعية، وبالتالي الحيلولة دون نشوء بؤر التلوث في بيئه صحراوية قاسية، فالرسول صلى الله عليه وسلم كان يقول عن العبيد "أنزلوهم حيث نزلتم، وأطعموهم مما أكلتم" ، وهكذا تطورت فكرة العدالة البيئية مع الحضارة الإسلامية لينتشر مفهوم الصحة والبيئة العامة وإناها أمام الجميع.

2- مظاهر العدالة البيئية

الحديث عن مظاهر العدالة البيئية يقتضي الحديث عن انتهاك الحق البيئي.

2-1: الاستهلاك المستدام

الاستهلاك المتسرع والخطر للموارد الطبيعية تسبب في إلحاق ضرر بالحياة على الأرض، فالتعامل الخاطئ الجاهل، أو المتعمد الطارئ، أو المستمر، الذي يرتكبه الإنسان بالأرض ومواردها البيئية، فاسراف فئة من البشر باستغلال الثروات الطبيعية بوتيرة غير مسبوقة، وسريعة يتعدى قدرة الأرض على تجديد هذه الثروات، ومن أخطر صور الاستنزاف، الاستغلال الفضيع للنفط والموارد الطبيعية.

إن هذا الاستهلاك المفرط يعد خلل وخروجاً عن الوجه المألوف، يؤدي إلى ما أطلق عليه باحثي البيئة الاستهلاك غير المستدام، أو الاستهلاك غير الرشيد، وحقيقة أن هذا سيؤدي إلى تلبية حاجات الأجيال الحالية ولكن بالمقابل يؤدي إلى الإضرار بالأجيال القادمة، فهناك توقعات أن في سنة 2050 استهلاك سكان العالم سيتجاوز كثيراً قدرة الأرض على تجديد مصادرها الحيوية.

إذن فالعدالة البيئية تقضي التنمية الممكن تحملها، تنمية ترضى متطلبات الأجيال الحالية دون تعرض للخطر متطلبات الأجيال القادمة⁽¹⁰⁾، أي تلبية احتياجات الحاضر دون إن تضحي بمتطلبات المستقبل، فالعالم بأمس الحاجة إلى تنمية تستخدم عناصر البيئة وموارد الطبيعة، وتتضمن في ذات الوقت عدم تلوثها وعدم استنزافها، وبالتالي استمرارها من أجل استخدامها من قبل الأجيال القادمة، إن

العالم بحاجة الى تنمية تستند الى مبدأ أن الموارد الطبيعية محدودة، وهي ملك للجميع وبالتساوي، وهي ملك المستقبل بقدر ما هي ملك للحاضر⁽¹¹⁾.

أي إرضاء المتطلبات البشرية عن طريق الاستهلاك المستدام، فهو الهدف الأسمى للتنمية، وهو ما أشارت إليه اللجنة العالمية حول البيئة والتنمية⁽¹²⁾، وأكدته تقرير مستقبلنا المشترك 1987، الذي تم تبنيه عالمياً في مؤتمر قمة الأرض "ريو" 1992.

2 - 2: محاربة بؤر التلوث في مناطق الطبقات الفقيرة

علاوة عن ما ينتج من النمو الاقتصادي من كميات كبيرة من النفايات الخطرة، التي يتم دفنها في الدول النامية غالباً حيث تفشي الفساد الإداري، كذلك نشوء بؤر التلوث البيئي في المناطق التي تسكنها الطبقات الفقيرة أو المسحوقة في المجتمع.

فالتدحرج البيئي في هذه المناطق مرتبطة ارتباطاً عضوياً ببروز الحضارة الصناعية والثقافية، وتحمل مسؤولية تفاقم التلوث وتحوله إلى معضلة تورق البشرية في كل أنحاء العمورة. لقد وفرت هذه الحضارة وسائل الراحة للإنسان وساهمت مساهمة فعالة في تحسين مستوى الحياة، ولكن هي نفسها التي أنتجت القدر الأكبر من النفايات خاصة الصناعية السامة، وتنتج الجزء الأكبر من غازات الاحتباس الحراري المسؤولة عن احداث الفوضى المناخية في العالم⁽¹³⁾.

لهذا فالمؤسسة البيئية تكون أمام:

٠٠٧ محاربة بؤر التلوث والحلوله دون نشوئها من خلال تمركز النشاطات الملوثة للبيئة في مناطق سكن الطبقات المسحوقة.

٠٠٨ اعتماد مفهوم الأثر المضاعف للتلوث أساساً قانونياً وبطبيعة عملية قياس الأثر البيئي للمشاريع المزمع إقامتها في هذه المناطق.

..... ✓ رقابة دولية حول نقل النفايات من الشمال الغني إلى الجنوب الفقير.

وكخلاصة لهذا البحث نقول أن العدالة البيئية لها صورتان، الأولى عدالة بيئية بين الأجيال أي الجيل الحاضر والأجيال المستقبلية، أما الثانية فهي عدالة بيئية بين أفراد الجيل الواحد.

ونحن نرى بأن تحقيق هذا الأمر ليس بالأمر الهين أو البسيط، نظراً لعدم وجود مؤسسات قادرة على الإيفاء بمستلزمات التنمية المستدامة هذا في الدول المتقدمة، فترى كيف سيكون الحال في دول العالم الثالث؟.

لهذا وللاعتبارات السابقة سنحاول البحث عن جملة التطبيقات العملية التي تجعل من العدالة البيئية قاعدة قانونية تلتزم بها المؤسسات البيئية في أعمالها حتى تضفي عليها صفة الشرعية، وهذا سيكون في البحث المولى.

المبحث الثالث

مقتضيات تطبيق العدالة البيئية

تفرض العدالة البيئية جملة من التطبيقات العملية التي تجعل من هذا المفهوم قاعدة قانونية تطبقها المؤسسة البيئية في عملها، كإعطاء المواطن الحق في المشاركة، والمعلومة، والتقاضي في مجال البيئية، كذلك اتخاذ إجراءات توقيف التدهور البيئي.

3- حق المواطن في المشاركة والمعلومة والتقاضي في مجال البيئة

إذا كانت حقوق الإنسان على وجه العموم تمثل التزاماً على الأفراد أو الدولة في الوقت نفسه، فهي تعد حقوقاً ملائحة الإنسان، فقد حدد المبدأ 23 من الميثاق العالمي للطبيعة 1982⁽¹⁴⁾ بوضوح مضمون المشاركة الفردية، حيث نص على وجوب إتاحة الفرصة لجميع الأشخاص وفقاً لتشريعهم الوطني للإسهام منفردين أو مشاركين مع غيرهم في صناعة القرارات ذات الصلة المباشرة ببيئتهم، وإتاحة وسائل الانتصار أمامهم إذا الحق بهم ضرر أو تدهور.

فيجب أن يكون للمواطن علاقة مباشرة بالقرارات التي تتخذ بشأن القضايا البيئية، فالدساتير والاتفاقيات الدولية أصبحت حريصة على إدراج الحق في المعلومة والحق في المشاركة في نصوصها، ومثالها ما ورد في المادة 66 من الدستور البرتغالي⁽¹⁵⁾، كذلك أشارت المادة 4 من القانون المصري لسنة 1994 المتعلقة بالبيئة إلى الحق في المعلومة من خلال إعداد تقرير سنوي عن حال البيئة.

فضمان التمثيل في قرارات إدارة الموارد البيئية بدون تمييز، لاتخاذ القرار التنموي السليم أحد أهم الآليات التي تمكن المجتمعات من حماية حقوقها البيئية وتحقيق العدالة البيئية، فيجب على المؤسسة البيئية السماح لهذه الشركة على مختلف أجناسها ولونها وعرقها ومعتقداتها المشاركة في صنع القرار البيئي الأكثر من ذلك المساهمة حتى في تنفيذ القرار البيئي مما ينجم عنه خلق قاعدة شعبية للمؤسسة البيئية تمكنها من تحقيق أفضل حماية بيئية ممكنة.

وهذا ما أكدته تطبيقات قضائية، ويمكن الإشارة إلى المحكمة الهندية العليا التي أكدت في إحدى قراراتها بأن الالتزام بالمحافظة على التوازن الايكولوجي لا يقتصر على الدول فحسب وإنما يمتد إلى الأفراد.

كذلك محكمة العدل الدولية في الفتوى الصادرة عنها عام 1996 بخصوص مشروعية استخدام الأسلحة النووية أو التهديد باستخدامها، أكدت على الحق في بيئة نظيفة، فأقرت بوجود القانون البيئي العربي، وأن الدولة والأفراد يشتراكان في الحفاظ وحماية البيئة من خطر التدهور.

وميولي لهذا الحل البيئي ينطلق من قناعتي بفكرة مفادها، أن القاعدة القانونية المنظمة لأي حق أو نشاط يجب أن تلبى حاجة اجتماعية، وتحقق مصالح جماعية أو فردية دون أن تتعارض مع المبادئ الأساسية التي يقوم عليها المجتمع، خاصة قواعد النظام العام والأداب العامة.

فأي قاعدة قانونية لا يمكن أن تكون قاعدة مطبقة بشكل واسع على المستوى الاجتماعي حتى لو اعتمدت كقانون من قبل المشرع في الديمقراطيات الحديثة، إلا إذا كانت مقبولة من المجتمع، وتعبر عن مصالح الجماعة، وتتوافق مع تطلعات أفرادها ومصالحه من فيتم احترامها ليس لأنها قاعدة تتمتع

بالالتزام، وبالتالي خرقها يفرض عقوبات، بل لأنها لا تتناقض مع هذه التوقعات، وإنما سعى الجميع لخرقها بشكل مستمر.

إذا كانت القاعدة القانونية التي تم صياغتها للحفاظ على بيئه نظيفة سليمة مستمدـة من الواقع الاجتماعي وتوقعات الأفراد، فإنـها ستحقق الهدف المقصود من إيجادها، فحتى يكون القرار البيئي سليم يخدم الصالح العام يجب أن يتـوافق مع هذه القاعدة القانونية الاجتماعية التي تسمـح للمواطن المشاركة في القرارات التنموية وفقـاً لـتطلعـات الأجيـال الحاضـرة والـمستقبلـية⁽¹⁶⁾.

3-2: اتخاذ إجراءات الحماية البيئية

بمعنى اتخاذ الإجراءات التي من شأنـها تـوقف التـدهور الحـاصل بـبيئـة المـناطق المتـضرـرة، أو تـقوم بـتحسينـ حـالتـها فـيهـا.

3-2-1: معادلة التمييز

إن العـدالة البيـئـية نقـصـتـيـ أنـ الشـريـحةـ منـ المـجـتمـعـ التيـ تحـمـلـتـ عـبـءـ التـلـوثـ لـوحـدهـ، وـحرـمـتـ منـ المـوارـدـ الطـبـيعـيةـ، يـجـبـ التـوفـيرـ لـهـ أـقـصـىـ درـجـاتـ العـنـابـيـةـ، مـمـثـلـةـ باـتـخـاذـ كـلـ ماـ منـ شـانـهـ وـقفـ التـدهـورـ الحـاـصـلـ فـيـ بـيـئـةـ هـذـهـ المـناـطـقـ، أيـ مـحـارـبـةـ بـؤـرـ التـلـوثـ وـالـحـيلـولـةـ دونـ نـشـؤـهـاـ منـ خـلـالـ منـعـ تـمـركـزـ النـشـاطـاتـ المـلـوـثـةـ لـلـبـيـئـةـ فـيـ مـنـاطـقـ سـكـنـ الطـبـقـاتـ الـفـقـيرـةـ، وـالـمـسـحـوـقـةـ عنـ طـرـيقـ اـخـتـيـارـ مـوـاقـعـ بـدـيـلـةـ بـعـيـداـ عـنـ الـمـنـاطـقـ السـكـنـيـةـ، وـبـغـضـ النـظـرـ عـنـ الـعـرـقـ، أوـ مـسـتـوـىـ دـخـلـ السـكـانـ، وـهـذـاـ النـطـاقـ السـلـبـيـ لـفـهـومـ الـعـدـالـةـ الـبـيـئـيـةـ (ـالـمـنـعـ)، أـمـاـ النـطـاقـ الـإـيجـابـيـ فـاـتـخـاذـ كـلـ إـجـرـاءـ يـقـومـ عـلـىـ تـحـسـينـ حـالـةـ بـيـئـةـ هـذـهـ الـمـنـاطـقـ، مـعـنـوـيـاـ بـالـإـرـشـادـ الـبـيـئـيـ وـالـقـيـامـ بـحـمـلـاتـ تـوـعـيـةـ، أوـ مـادـيـاـ كـقـيـامـ الـمـؤـسـسـةـ الـبـيـئـيـةـ بـتـرـحـيلـ الـمـشـارـيعـ الـمـلـوـثـةـ أوـ إـغـلـاقـهـاـ.

3-2-2: اعتماد الأثر المضاعف للتلوث

أـيـ جـعـلـ الـأـثـرـ المـضـاعـفـ لـلـتـلـوثـ كـأـسـاسـ قـانـونـيـ بـيـئـيـ لـعـمـلـيـةـ قـيـاسـ الـأـثـرـ الـبـيـئـيـ لـلـمـشـارـيعـ الـمـزـعـمـ إـقـامـتـهاـ، فـعـنـدـمـاـ تـعـدـ الـمـؤـسـسـةـ الـبـيـئـيـةـ إـلـىـ منـحـ شـهـادـةـ تـقـيـيمـ الـأـثـرـ الـبـيـئـيـ لـشـرـوعـ مـعـنـيـ فلاـ يـجـبـ. اـسـتـنـادـاـ لـفـهـومـ الـعـدـالـةـ الـبـيـئـيـةـ. قـيـاسـ الـأـثـرـ الـبـيـئـيـ لـهـذـاـ الـأـثـرـ مـنـفـرـداـ، بـمـعـنـيـ النـظـرـ إـلـىـ حـجمـ ماـ يـلـقـيـهـ الـشـرـوعـ لـوـحـدهـ مـنـ عـوـادـمـ، وـاـنـبعـاثـاتـ لـلـبـيـئـةـ، وـلـكـنـ يـجـبـ النـظـرـ إـلـىـ الـأـثـرـ المـضـاعـفـ لـلـتـلـوثـ الـحـاـصـلـ مـنـ خـلـالـ زـيـادـةـ حـجمـ عـوـادـمـ وـغـازـاتـ الـتـيـ تـلـقـىـ إـلـىـ بـيـئـةـ هـذـهـ الـشـرـائـجـ⁽¹⁷⁾.

3-3: التنمية المستدامة

هي خطوة ضرورية لتجاوز التدهور البيئي والمأزق التنموي العميق في العالم المعاصر، فالعالم مطالب بتطبيق نموذج تنموي يجدد لنفسه، ويحدد معه الموارد الطبيعية، ويسعى إلى التوافق مع الاعتبارات البيئية بقدر سعيه إلى تلبية الاحتياجات والرغبات الإنسانية، لتحقيق التوازن بين التنمية والبيئة، بين الإنتاج والاستهلاك، وبين قدرة البيئة على العطاء وقدرتها على التحمل، وهذا يعتبر تحدي أمام الحجم الدولي لتحقيق عدالة بيئية بين الأجيال الحاضرة والأجيال المستقبلية⁽¹⁸⁾.

الخاتمة

إن الإنسان هو جزء من النظام البيئي وليس كائناً يعيش خارج البيئة، وعليه كما على سائر الكائنات الأخرى أن يتلزم بقواعدها وشروطها وضوابطها الدقيقة، فحقوق البيئة هي حقوق جماعية وفردية، حقوق أساسية واجرائية.

وان كان انه لا يمكن أن نحقق العدالة البيئية اليوم أمام تحدي كبير من الشركات المتعددة الجنسيات، فالقرارات الحاسمة والفاعلة في قضايا البيئة لا يمكن أن تتخذ في غياب هذه الشركات، فقد ظهر للمجتمعين في الاجتماع الاستثنائي للجمعية العامة للبيئة 1997 المعروف باجتماع "ريو+5" مدى صعوبة الالتزام بالمواثيق المتعلقة بحق البيئة من قبل الحكومات، لمقاومة الشركات المتعددة الجنسية العملاقة، لما يؤثر على حريتها في العمل دون أية رقابة بيئية أو أخلاقية، فكان الاجتماع إعلاناً لعدم دخول مفهوم العدالة البيئية حيز الفعل بأي معنى من المعاني.

الهوامش

1. سورة الأعراف من القرآن الكريم الآية رقم 74.
2. احسان علي محسنة، البيئة والصحة العامة، دار الشروق، مصر 1991، ص. 17.
3. سهيل إدريس، جبور عبد النور، قاموس المنهل الوسيط، فرنسي عربي، دار الأدب ص. 934.
4. منى قاسم، التلوث البيئي والتنمية الاقتصادية، الدار المصرية، ط. 2، 1994 ص. 35.
5. احسان علي محسنة، المرجع السابق.
6. قانون رقم 03 - 10 المؤرخ في 20/07/2003 المتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة، الجريدة الرسمية، رقم 43 لسنة 2003.
7. المادة 01 من القانون المصري الجديد رقم 04 الصادر في 02/02/1994، الجريدة الرسمية عدد 1994/02/03، الصادرة في 05/02/1994.
8. مؤتمر ريو جانiero هو ثاني مؤتمر دولي حول البيئة، عقد في مدينة ريو جانiero البرازيلية في جوان 1992 وهو ما يعرف بقمة الأرض، ركز على علاقة البيئة بالتنمية.
9. عبد السلام علي عبد السلام، الالتزامات الدولية لحماية البيئة البحرية من أخطار التلوث رسالة علمية لنيل درجة الماجستير في القانون الدولي، أكاديمية الدراسات العليا، ليبيا، جانفي 2008، ص. 152.
10. محمد سحنون، العلاقة بين البيئة والتنمية، المجلة الجزائرية للعلاقات الدولية، العدد 12، الفصل الرابع، 1987، ص. 12.
11. عبد الخالق عبد الله، التنمية المستدامة والعلاقة بين البيئة والتنمية، مجلة المستقبل العربي، العدد 167، جانفي 1993، ص. 93.
12. انظر تقرير اللجنة العالمية حول البيئة والتنمية، المؤسسة بقرار الجمعية العامة للأمم المتحدة لسنة 1987.
13. عبد الخالق عبد الله، المرجع السابق، ص ص 101- 102.

14. راجع المبدأ 23 من الميثاق العالمي للطبيعة، قرار الجمعية العامة 7/37 لسنة 1982.
15. نصت المادة 66 من الدستور البرتغالي على أنه "للجميع الحق بيئية بشرية سليمة ومتوازنة وعليهم واجب حمايتها".
 - تلتزم الدولة عن طريق مؤسساتها بالمبادرة وبمساندة المبادرات الجماهيرية.
 - منع التلوث والسيطرة..."
16. رداف أحمد، الحق في البيئة، محاضرات ألقاها على طلبة الماجستير، جامعة سعد دحلب، البليدة، سنة 2002، غير منشورة.
17. رداف احمد، المرجع السابق.
18. عبد الخالق عبدالله، المرجع السابق ص 93.