

جـمـعـةـ حـمـاـ

التجاهي لتفادي تداعياته، حيث ينبع من المصالح الاقتصادية والسياسية المشتركة بين الجزائر والاتحاد الأوروبي، مما يتيح للجزائر فرصة لاستغلال هذه المصالح لصالحها، وذلك من خلال إبرام اتفاقية الشراكة بين الجزائر والاتحاد الأوروبي، لا يقتصر على المصالح التجارية، بل يتسع إلى المصالح السياسية والثقافية، مما يتيح لها التأمين على مصالحها الاقتصادية والسياسية في ظل التغيرات العالمية الحالية.

三

نحاول في هذا المقال إبراز الشروط الضرورية أو الإجراءات المرافقية التي ينبغي أن تعمد لها الدول التي أمنت اتفاقيات شراكة مع الاتحاد الأوروبي ومن بينها الجزائر، من أجل إنجاح هذه المبادرات والاستفادة من المزايا التي توفرها هذه المعقود وتألبي الانعكاسات السلبية المترتبة عنها أو على الأقل التخفيف منها، خاصة ما يتعلق بالضرر الذي يلحق بالاقتصاد الوطني (نقص موارد الدولة، تصفية العديد من المؤسسات غير المؤهلة نتيجة المنافسة الأوروبية.....)، وكذا الانعكاسات الاجتماعية التي قد تمس قنوات عريضة من المجتمع (البطالة، تدهور القدرة الشرائية.....)، ومن بين هذه الإجراءات :

أ/ إعادة التأهيل الصناعي:
يعرف برنامج إعادة التأهيل على أنه مجموعة من الإجراءات المختلفة التي تقام بها السلطات العمومية لفائدة المؤسسات قصد تحسين مردوديتها وأدائها في ظل المنافسة العالمية المتزايدة، ويمكن أن يؤدي برنامج إعادة التأهيل إلى إحداث اثرين إيجابيين ينتشلان في تحسين الإنتاجية والمنافسة على مستوى السوق الصناعي، غير أن فعاليته هذا البرنامج مرهونة ببنفي المؤسسات لمجموعة من الأهداف والمعايير المتعلقة بتحديث أساليب التنظيم، الإنتاج، الاستثمار، التسويق وذلك من خلال القولم بإصلاحات على المستوى الداخلي للمؤسسات.

الهدف في عملية تأهيل ثلاثة محاور أساسية : (1) الاستشارات غير المادية : ويتعلق الأمر بجمع الاستشارات المعنية بأدلة إلى تحسين القدرة التنافسية المؤسسة، خاصة ما يتعلق بالطاقات البشرية، المعارف العلمية، الدراسات والبحوث التطبيقية، البحث عن اقتحام أسواق جديدة، إعداد برامج معلوماتية تساعد على الرفع منتجات جديدة، تحسين الجودة، إعداد استراتيجيات تشجيع الابتكار من قبل القيادة التنفيذية المؤسسة، اعتماد أساليب جديدة في عمليات التخطيط، الشيكل

- تحديد التجهيزات والمعدات ومواردها من التطورات التقنية والمتقدمة جهة الجديدة.

Résumé : La réussite de l'accord de partenariat entre l'Algérie et l'Union Européenne ne se limite pas seulement à la libéralisation du volume des échanges et l'entrée des produits algériens aux marchés européens mais, il faut que l'Algérie adopte une série de politiques et mesures d'accompagnement aidant à la création d'un environnement d'investissement favorable et encourageant, conduisant à la correction des déséquilibres macro-économiques et ce, à travers la réhabilitation du tissu industriel, la mise à niveau des entreprises, la restructuration financière, la nécessité d'avoir plus d'aides financières, dans le cadre du programme MEDA, ainsi que l'attractivité des investissements directs étrangers et enfin, l'intensification de la culture de la bonne gouvernance.

32

- افتاء تجهيزات جديدة تؤدي الى رفع المردودية اكثر (النخفيض) ، التكاليف ، تحسين الانتاجية).
- الرفع من نسبة استعمال التجهيزات المتوفرة، والتنازل عن الاستثمار في المؤسسات بتوفير التمويل اللازم الى جانب السوق القديمي.
 - أو الأصول غير المستعملة او التي تشغّل بطلاقات ضعيفة.
- ١-٣-١ إعادة الهيكلة المالية :** (La restructuration financière) : تتطلب إعادة التأهيل إعادة النظر في التوازنات المالية للمؤسسة وتحديد إمكاناتها المالية وذلك من خلال :
- دعم الإمكانيات الذاتية (برفع رأس المال المؤسسة، اما بفتح رأس المال للاكتتاب او عن طريق إصدارات جديدة).
 - التحكم في حجم ونوعية الديون.
 - تمويل الاستثمار برأوس أموال دائمة.
 - تزيد استعمال القروض البنكية.
 - تقليص البد العاملة مقارنة بحجم نشاط المؤسسة (رقم الأعمال، القيمة المضافة، النتيجة الصافية)، وذلك باعتماد احالة العمال على التقاعد المسبق، او التسريح الإزادي...الخ.
 - بالإضافة الى المحاور الأساسية لعملية التأهيل التي ذكرناها، تتطلب هذه الأخيرة أيضا تأهيل المحيط اي المتعاملين وذلك من خلال:
 - إعادة هيكلة المناطق الصناعية وتنظيمها وإنشاء مناطق جديدة.
 - توسيع وسائل النقل والاتصالات والمواصلات وتحسين مستوى البنية الأساسية في هذا القطاع (الماء، المطرادات،...) وتوسيع الشبكات قصد تحسين الخدمات. (3)
 - تكيف المحيط القانوني براجعة الأطر القانونية المحددة لإنشاء المؤسسات والاستثمار وتشجيع القطاع الخاص.
 - تشجيع ودعم التعليم والتكوين المهنيين، وهذا من أجل تكوين أفضل الكفاءات، وتقدّي التوجيه الثنائي او العشوائي للشخصيات غير المرغوب فيها او غير المطلوبة في سوق العمل.
 - دعم القطاع المدني والمصرفي وذلك براجعة النظام الجبائي والمالي وتنمية سوق الصرف والبورصة.
- يجب الإشارة أن عملية إعادة التأهيل الصناعي مرهونة بقدرة المؤسسات وإمكانيتها على تجديد موارد التمويل الداخلية والمتصلة بالنظام المالي
- ٢/ توسيع نطاق الحكم الراشد (La bonne gouvernance)** إن الظاهر بالعكس الذي توفرها الشركة بشكل عام ومنطقة التبادل الحر التي نفس الجانب الاقتصادي، لا تقتصر على الإصلاحات الاقتصادية في

ظل حكم لا ينتفع بالشادة والعدالة، ولا تمتلك مؤسسات قوية تؤدي وظائفها "دانسي رودريك و سواريز" ، حيث استفادت الجزائر من 164 مليون أورو خلال الفترة 2000-2011م، بنسبة 0.5% فقط من الناتج المحلي الإجمالي، فيما يلي : (7)

الموسسات المنظمة للسوق : أي تلك المؤسسات التي تتعامل مع التأثير
الخارجي للسوق، وفورات الحجم، نقص المعلومات، ... الخ، وتشتمل على
قطاع الاتصالات السلكية واللاسلكية، التقا

هذا مصدراً عن المساعدات المقررة في إطار البرنامج التأشيري الوطني (الفنان) (٢٠٠٤-٢٠٠٢) والذي رصد له مبلغ ١٥٠ مليون أورو أقل بكثير من المخصصة.

الكتاب المقدس - العهد القديم - التورات - العدد 428

الموسم		التأشيري		المبلغ		سنوات التعب (الادخار)	
	العام	2003	2002	الشراكة	اتفاق	(Accompagnement)	الافتتاحية
—	15	—	—	15	—	—	—
—	10	—	—	10	—	—	معصرنة وزارة المالية
05	—	—	—	05	—	—	استثمار التفايلات
14	16	—	—	30	—	—	اعمال المناطق المترکوبة أو المتضررة من الارهاب.
04	04	—	—	08	—	—	TEMPUS
17	—	—	—	17	—	—	برنامج التربية
15	—	—	—	15	—	—	اصلاح العدالة
—	—	50	50	50	—	—	برامج التنمية المحلية والاجتماعية
55	45	50	—	150	—	—	المجموع

السياسي والعدالة الاجتماعية، والبنيوي والتحول التكنولوجي، والتنوع بالاستقرار وعليه فإن نجاح اتفاق الشراكة مر 혼ون إلى حد كبير توسيع نطاق الحكم الرشيد في إدارة شؤون الدولة، ولا يكون هذا إلا بوجود مؤسسات متكاملة محققة لاستقرار السوق، مهمتها الأساسية الضبط الاقتصادي وإدارة مختلف أشكال السياسات الاقتصادية (النقدية، المالية)، فضلاً عن وجود مؤسسات مناسبة للشرعية (مؤسسات التشريع، العدالة، القضاء...). تسعى إلى توفير عضور الشفافية في أداء العمل الحكومي وذلك بتسيير الإجراءات الإدارية وفقاً لما يسمى "ببدأ المسؤولية والمسألة et Responsabilité et

المساعدات المالية الأوروبية المنوحة للجزائر فهي غير كافية مقارنة مع
المساعدات المالية الأوروبية لمنطقة جنوب وشرق المتوسط تعتبر دعماً
ضرورياً لمراقبة الإصلاحات والافتتاح الاقتصادي، غير أنه ومن خلال تحليلنا
إن المساعدات المالية الأوروبية هي العزيف من الإعانتات المالية:

Source : Partenariat euro-med, Algérie : document de stratégie Programme indicatif national (2002-2004), pp (42- 2002-2006.

43).

<http://www.europa.eu.int/comm/external-relations/algeria/csp/02-06-fr>. (consulté le 15/06/2004).

و على هذا الأساس ومن أجل تحقيق هذا المسعى (جذب المزدوج من الاستثمارات الأجنبية التي تساعده على إعطاء الإنطلاقة الحقيقة للأقتصاد الوطني) يبني توسيع بنك معطيات يتعلق بحصر الفرصة الاستثمارية المتواجدة في البلد، وكذا توضيح مختلف الأنظمة والقوانين والتشريعات المالية والجبلائية (المحاسبة (كانوننة الخصوص، المعدلات الجبلائية، الأمانيات، الإعفاءات... الخ)، وضعيها تحت تصرف المستثمرين الوطنيين والأجانب (أي وضع دليل المستثمر)).⁽¹⁵⁾

مساهمة:

(لتضيي الدخول في الشراكة مع الإتحاد الأوروبي تكيف الاقتصاد الوطني، متنبليات الاقتصاد السوق، وذلك بإعادة النظر في الهياكل والشريعتات، القوانين ومقاربتها مع الدول المتحفلي التعلم معها في إطار الاستثمارات المباشرة أو الشركات المشتركة (Co-enterprise) أو عقود التأجير الدولي أو عقود التسليم، وعلى هذا الأساس عكفت الجزائر على إصدار جملة من التشريعات والقيام بالعديد من التعديلات، مسنت جوانب عدة من بينها إصدار إطار القانونية تتعلق بتشجيع الاستثمار، وذلك بمنع امتيازات وتسهيلات وضمانات من شأنها أن تؤدي إلى جلب المستثمر الأجنبي والوطني على حد سواء، لاسيما وأن مجمل قوانين الاستثمار لا تفرق في المعاملة بين المستثمر الوطني والأجنبي، وهذا أن على مستوى الاتفاقيات الثنائية التي وقعتها الجزائر مع بعض الدول (فرنسا، إيطاليا، رومانيا، إسبانيا...) أو على مستوى الاتفاقيات المتعددة الإطراف (بين الدول العربية أو الدول المغاربية والمتعلقة بتشجيع استثمار الأموال العربية، أو تشجيع البلاطات والاستثمارات المغاربية) أو على مستوى الاتفاقيات الشراكة الموقعة بين الجزائر والإتحاد الأوروبي التي تعتبر من الاتفاقيات الشاملة لجميع الجوانب الاقتصادية، السياسية، الثقافية والاجتماعية.

غير أنه يجب التنبية أن نجاح اتفاقية الشراكة الموقعة بين الجزائر والإتحاد الأوروبي يتوقف إلى حد كبير على زيادة الدعم المالي والقطني المخصص من ملوك الإتحاد الأوروبي في إطار برنامج (MEDA) للجزائر، وهذا قد تكشف وإعادة تأهيل مؤسساتها وأقتصادها، وتحمل تكاليف النقل، هذا بالإضافة

4/ ضرورة استقطاب المزيد من الاستثمارات الأجنبية المباشرة :

يمكن اعتبار الاستثمارات الأجنبية المباشرة المرافقية لتوقيع الاتفاقيات الشراكة عامل هام للنجاح هذه الاتفاقيات، غير أن استقطاب هذه الاستثمارات يتطلب ما ينسى بالمناخ الاستثماري المساعد على ذلك، والمتمثل في الأوضاع القانونية والاقتصادية والسياسية والاجتماعية، وتوفير البنية التحتية (الهياكل القاعدة) حيث أن وضعية هذه الأخيرة تؤثر تأثيراً واضحاً على الاستثمار لدى العديد من المستثمرين، كونها هي المحدد لقدرة المؤسسة على المنافسة، باعتبار أن الكهرباء وشبكات النقل (الطرق، الموانئ، المطارات والسكك الحديدية) وشبكات الاتصالات السلكية واللاسلكية وخطوط أنابيب النفط والغاز كلها من عناصر الإنتاج وتدخل ضمن تكاليف الإنتاج.⁽¹⁶⁾

وفي هذا الصدد يمكننا ضرب مثال حول علاقة النمو السريع في الناتج المحلي الإجمالي للشرق أسيبا بمستويات الاستثمار في البنية الأساسية، فالبلد النامي المتوسط ينتشر حوالي 4% من الناتج المحلي الإجمالي سنوياً في البنية الأساسية أو الهياكل القاعدة، وفي المقابل نجد دول شرق أسيبا ذات الأداء المرتفع تنتشر ما بين 6% إلى 8% من الناتج المحلي الإجمالي، فعلى سبيل المثال بلغ معدل الاستثمار في البنية الأساسية 8% في كوريا، 10% في تايوان⁽¹⁷⁾، وهذا من خلال الدور القيادي الذي لعبته الدولة في خلق الميزات

إلى ضرورة جلب المزيد من الاستشارات الأجنبية، وكذا توسيع نطاق الحكم الرأش وضفاء طابع الشفافية في تسيير شؤون الدولة وتيسير الإجراءات الإدارية.

卷之三

العام المستعملة: Elements دول

- (1) Abd El hak Lamiri, les plans de redressements, concepts et méthodes et conduites par les entreprises Algériennes, Revue des sciences commerciales et de gestion, Ecole supérieure de commerce d'Alger, N°03, AVR 2004, P(106-110).

(2) Abd El hak Lamiri, La mise a niveau : enjeux et pratique des entreprises Algériennes, Revue des sciences commerciales et de gestion, Ecole supérieure de commerce d'Alger, N°2, Juillet 2003, P(43-45).

(3) Voir : Ahmed Zekane, le rôle des infrastructures dans la croissance de l'économie Algérienne, essai d'analyse économétrique, revue des sciences commerciales et de gestion, école supérieure de commerce d'Alger, N°3, Avril 2004, P(78).

(4) Mohamed Sadeg, Performance des entreprises Algériennes et intégration à l'économie mondiale, Revue des sciences commerciales et de gestion, école supérieure de commerce d'Alger, N°3, AVR 2004, P(69).

(5) Suisse Algérie, Revue de la chambre de commerce et d'industrie suisse Algérie, N°9, AVR 2002, Op.cit, P(21).

(6) Abd Elkader Sid Ahmed, un projet pour l'Algérie, éléments pour un réel partenariat euro méditerranéen, publisud, Paris, 1995, P(61).

(7) داني روبيك وسبرور هماينات ، اسبيقية المؤسسات : ملذا تعنى وماذا لا تعنى ، مجلة التمويل والتنمية، المجلد ، العدد ، جوان ، ص(32) .

(8) قدي عبد المجيد، الملتقي الدولي حول التكامل الاقتصادي كآلية لعمل الشراكة، جامعة فرجات عباس، سطيف، 9-9 ماي 2004 ، ص(07) .

(9) تم وضع برنامج بالقانون رقم 1488 لسنة 1996/07/23 الموافق لـ 189 ، حيث تأخذ بعض ديد هذا البرنامج بالقانون رقم 96/1488 للمجلس الأوروبى، بتاريخ 1996/07/30 المنشورة في إطار هذا البرنامج ما يسمى بـ طاقة الامتصاص (absorption capacity d) التي تتيح للمشاريع وفق مخططات تمويل، يأخذ بعض الاعتبار هذا البرنامج لمدة ثلاث سنوات يحدد مدة الامتصاص (PIN) .

(10) تج المحلى الإجمالي للفرد، حجم السكان، طاقة الامتصاص، ونسبة الإنفاق على التغذية

riennes, Revue des sciences commerciales et de gestion, de commerce d'Alger, N°2, Juillet 2003.

house coopers en partenariat avec le ministère de la de la promotion des investissements, Investir en Algérie,

www.algeria.n1/Investir%20en%20Alger.pdf. (consulté en

Mohamed, Performance des entreprises Algériennes et l'économie mondiale, Revue des sciences commerciales et de supérieure de commerce d'Alger, N°3, AVR 2004.

Med, le rôle des infrastructures dans la croissance de algérienne, essai d'analyse économétrique, revue des sciences de gestion, école supérieure de commerce d'Alger, N°3,

9- داني روبيك وسوبر أمانيات، أسبقية المؤسسات : ماذا تعني مجلة التمويل والتنمية، المجلد 40 ، العدد 02، جوان 2003.

10- قدی عبد المجید، الجزائر ومسار برشلونة، الجزائر ومسار الدولي حول التكامل الاقتصادي كآلية لتفعيل الشراكة، جامعة فرنس سطيف، 9-8 ماي 2004 .

11- زايري بلقاسم، الآثار الاقتصادية على الاقتصاد الجزائري من التبادل الحر مابين الجزائر والاتحاد