

## دور المنظمات غير الحكومية في حماية حقوق الإنسان وترقيتها

عبد الرحمن شوافي

طالب دكتوراه بكلية الحقوق

-جامعة الجزائر -1-

### ملخص

تمارس المنظمات الدولية غير الحكومية دوراً مهماً في مجال حقوق الإنسان، حيث تقوم بمراقبة الانتهاكات الواقعة على حقوق الإنسان من خلال المداخلات التي تقوم بها لدى السلطة المعنية ولدى الرأي العام المحلي والدولي بهدف وضع حد لهذه الانتهاكات، فهي تقوم بدور المراقب على حقوق المجتمع وأفراده من تصرفات ظالمة، وهي تبذل كل جهدها في الدفاع عن كل فرد في المجتمع ليتمتع بحقوقه المعترف بها، وقد أصبحت المنظمات الدولية غير الحكومية أكثر نفوذاً في تعزيز وحماية حقوق الإنسان وعلى نحو متزايد، فالعديد من المنظمات الدولية والوطنية غير الحكومية تنخرط بدور نشط في تعزيز وحماية حقوق الإنسان، وتلعب دور الحارس في حالة عدم تفعيل صكوك حقوق الإنسان.

### summary

The International non-governmental organisations play an import role in the field of human rights, It controles the violations of human rights through its interventions by the Amnesty International, The competent authority and the local and international public opinion inorder to put an end to these violation , it works as an observer of the rights of society and its members from unjust actions , it is doing its utmost for the sake of defending every individual in the society to enjoy his recognized rights.These international non-governmental organisations have become more influential in the promotion and protection of human rights , they aim to play the role of the guard in cas of non-activation of human rights instuments.

الكلمات المفتاحية : المنظمات.الحكومة.الحقوق.الحماية.الإنسان.

## مقدمة

لعبت المنظمات غير الحكومية دوراً كبيراً في حماية وتعزيز حقوق الإنسان، فكان لها الفضل في بلورة معظم الاتفاقيات الدولية والمواثيق العالمية المتعلقة بهذا الشأن، كما كان لها صوت عالٍ في ترقية وحماية هذه الحقوق على المستويين الدولي والمحلّي واستحدثت أطر ووسائل وآليات لحمايتها.

فالمنظمات غير الحكومية باعتبارها أحد أهم قوى المجتمع من حيث التأثير اجتهدت من أجل محاربة قوى الاستبداد والرّق وتجارة العبيد والإبادة الجماعية، والتعذيب والتمييز العنصري واستعباد النساء والأطفال، فأصبحت المنظمات غير الحكومية قوى تكافح الظلم والطغيان وتدعوا إلى الحرية، وأن يكفل الإنسان العيش الكريم والحياة المستقرة.

يعد خوض المنظمات غير الحكومية في مجال حقوق الإنسان تحدياً بسبب قيام هذه المنظمات بانتقاد السلطة وممارستها في مجال حقوق الإنسان، مما يعرض أعضائها للقمع، وتتجدر الإشارة إلى أن المنظمات غير الحكومية كان لها السبق في مجال حقوق الإنسان، غير أن دورها لم يظهر بشكل واضح إلاّ بعد توافر الظروف الملائمة لتكريس الحماية على الساحة الدولية، وصار تدخل هذه المنظمات في مجال حقوق الإنسان أمراً لا بد منه بسبب زيادة مظاهر انتهاك حقوق الإنسان.

ومن هنا يطرح الموضوع الإشكالية التالية: إلى أي مدى يمكن اعتبار المنظمات غير الحكومية مساعها فعالة في ترقية حقوق الإنسان وصونها من الانتهاكات التي تطالها؟ نجيب على الإشكالية من خلال المحاور التالية :

### 1. دور المنظمات غير الحكومية في ترقية حقوق الإنسان

لقد أصبحت عملية ترقية حقوق الإنسان باعتبارها ركناً أساسياً من أركان الديمقراطية ودليل على ازدهار وحضارة المجتمع والدولة التي تهتم بمجال حقوق الإنسان وتسعى دائماً أن يعيش شعبها في ظل الكرامة وعزّة النفس وأن ينعم بالحرية والطمأنينة في المجتمع .

ولذلك تتجند وتتضافر الجهود ووظائف كافة مؤسسات الدولة وتنظيمات المجتمع المدني بما فيها المنظمات غير الحكومية الدولية والوطنية، من أجل ترقية حقوق الإنسان في كافة المجالات المدنية الاجتماعية، والثقافية... الخ.

## 1.1 الإعلام والتحسيس بثقافة حقوق الإنسان

إن حقوق الإنسان تمس العلاقات فيما بين الأفراد، وبالتالي صار لزاماً على هؤلاء الأفراد السعي إلى ترقية هذه الحقوق وتعزيزها وحتى لا يقع من أحد الأفراد أو بعضهم تعدي على حقوق غيرهم أو محاولة تعويضها، ولا يتأنى هذا إلا بالتحسيس والإعلام لمعرفة هذه الحقوق وتحليل مضامينها للوقوف عند ما هو لنا من حقوق فنتمسك به وما لغيرنا من حقوق فنحترمها ونقف عند حدتها.

### 1.1.1 عقد الملتقىات والندوات

تلعب الملتقىات والندوات دوراً بارزاً ومهماً في ترسير حقوق الإنسان والإعلام بها، ولقد خطت المنظمات غير الحكومية الدولية والوطنية خطوات جبارة في مجال تنظيم الملتقىات والندوات التي موضوعها حقوق الإنسان، فلقد نظم المعهد العربي لحقوق الإنسان ندوات عددة في مجال حقوق الإنسان وباعتبار أن حق إنشاء الجمعيات من حقوق الإنسان التي كفلها القانون والاتفاقيات الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان، فإن المعهد قام بندوة حول دور المنظمات العربية غير الحكومية في تطوير المجتمع المدني في تونس من 26 إلى 29 أكتوبر 1993.

ولقد دعا المشاركون في هذه الندوة إلى وجوب بلورة خطاب ثقافي وسياسي يتماشى مع تطلعات الإنسان العربي، إلى مشاركة واسعة في مختلف مظاهر الحياة، وأكدوا على أهمية التربية والتعليم في تجذير الثقافة والديمقراطية كما أكدوا على أهمية الديمقراطية والمشاركة الشعبية في بلورة أسس المجتمع المدني، وأجمع المشاركون على ضرورة التنسيق والتعاون بين المنظمات غير الحكومية وتبادل الخبرات والتجارب وأكدوا أيضاً على أن توفر المناخ الديمقراطي شرط ضروري لعمل المنظمات في بناء مجتمع مدني.<sup>(1)</sup>

وفي الندوة الخاصة التي نظمت في القاهرة 30 سبتمبر 1999 بالتعاون مع الاتحاد العام للصحفيين العرب حيث شارك في هذه الندوة 150 مشارك يمثلون الوزارات والهيئات الحكومية المعنية بحقوق الإنسان والثقافة والإعلام، وممثلي نقابات الصحفيين والمنظمات الدولية، والمنظمات غير الحكومية، الإقليمية والوطنية والدولية، وحيث جاء ضمن توصياتها تطوير التشريعات العربية المتصلة بالإعلام المتلائم والمعايير والعقود والمواثيق

الدولية ورفع أشكال الوصاية والرقابة على وسائل الإعلام والمطبوعات والإفراج عن الصحفيين المعتقلين، وضمان ممارسة الإعلاميين لمهمتهم بحرية ودون ضغوط أو تقييد لحرি�تهم وكفالة الضمانات المهنية التي تمكّنهم من أداء رسالتهم.<sup>(2)</sup>

### 2.1.1 تنشيط الفعاليات المتعلقة بحقوق الإنسان

تستطيع المنظمات غير الحكومية أن تلعب دورا هاما في تسهيل التوعية بحقوق الإنسان على نطاق واسع من خلال تنظيم وإحياء المناسبات الخاصة بحقوق الإنسان، ويمكن أن تشمل هذه المناسبات عدد من الأنشطة، مثل تنظيم المسابقات بشأن مواضيع تتعلق بحقوق الإنسان للأطفال في سن التعليم المدرسي، وتنظيم المحاضرات في الجامعات وغيرها، وتنظيم احتفالات بأعياد معينة متعلقة بحقوق الإنسان مثل اليوم العالمي لحقوق الإنسان واليوم العالمي للمرأة، وعيد العمال، اليوم العالمي للطفلة...الخ، وأن تتخلل هذه الاحتفالات تقديم جوائز بالنسبة للأفراد، والجمعيات التي قدمت مجهودات معتبرة وإسهامات فعالة في مجال التوعية بحقوق الإنسان وتعزيزها<sup>(3)</sup>.

من الأمثلة عن النشاطات التي تقوم بها المنظمات غير الحكومية الوطنية، ما قامت به الرابطة الجزائرية للدفاع عن حقوق الإنسان بمناسبة اليوم العالمي للطفولة في تنظيم ملتقى حول مكافحة العنف ضد الطفل، كما نظمت بمناسبة اليوم العالمي لحرية الصحافة يوم دراسي حول تجريم جنح الصحافة<sup>(4)</sup>.

ويمكن للمنظمات غير الحكومية المحلية والدولية الخاصة بحقوق الإنسان أن تقوم بإحياء المناسبات المتعلقة بحقوق الإنسان بالاشتراك مع الهيئات القائمة في المجتمع مثل الوزارات، والمدارس، والجامعات، وأن تقوم هذه المنظمات بتشجيع مبادرات الآخرين بالاشتراك معها من أجل تعزيز الوعي والمعرفة بحقوق الإنسان ويجب على المنظمات غير الحكومية أن تعرف الموارد المتاحة في المجتمع، وأن تقوم بدراسة الطرق التي يمكن من خلالها استخدام هذه الموارد بأكبر قدر من الفاعلية<sup>(5)</sup>.

### 3.1.1 إصدار الكتب والمجلات المتعلقة بحقوق الإنسان

لتحقيق غرض الإعلام والتحسيس من أجل نشر ثقافة حقوق الإنسان بين أفراد المجتمع ونشر الوعي بالحقوق التي كفلها له القانون، وكذلك الوصول من طرف أفراد

المجتمع إلى التمتع بروح المسؤولية تجاه حقوق الآخرين باعتبارها واجباً يلتزم به كل فرد تجاه الآخرين، فإن المنظمات غير الحكومية تقوم بإصدار كتب ومجلات متخصصة في حقوق الإنسان تبين فيها ماهية هذه الحقوق وسبل تعزيزها وترقيتها، تبرر فيها معظم النشاطات التي تقوم بها في هذا الإطار، كما تعمل على نشر الأيام الدراسية والملتقيات التي تقوم بتنشيطها وتنظيمها بالإضافة إلى التوصيات التي يخلص إليها المشتركون في هذه الملتقىات والأيام الدراسية، كما تصدر هذه المنظمات تقارير عن الانتهاكات التي تحدث داخل الدول سواء كان سببها السلطات العمومية أو أحد أعوانها أو الأفراد فيما بينهم<sup>(6)</sup>.

## 2.1 التربية على حقوق الإنسان

إن الحديث عن موضوع حقوق الإنسان، يستلزم البحث عن ثقافة حقوق الإنسان ومدى ارتباطها بين أفراد المجتمع، ولكي تتجذر هذه الحقوق لا بد من ترسيخ تربية على هذه الحقوق، إذ تعتبر التربية التعليمية على حقوق الإنسان من المسائل التي تهدف إلى تجسيد حقوق الإنسان وتأصل ثقافة الدفاع عن هذه الحقوق لدى الإنسان وتسوية سلوك الفرد من أجل الرقي بالمجتمع الذي يعيش فيه.

### 1.2.1 تعليم حقوق الإنسان

تعتمد المنظمات غير الحكومية في رؤيتها لموضوع تعليم حقوق الإنسان على أنه عنصر ضروري في الوقاية من الانتهاكات، وذلك بالاستناد إلى فكرة أن وعي الإنسان بحقوقه، يساهم إلى حد كبير في منع انتهاك بعضها على الأقل، كالحق في توكيل محام أو في محكمة عادلة، وحق استئناف الحكم وحقوق أخرى، وبعد أن تكون الانتهاكات قد حصلت فإن معرفة ضحية الانتهاك للسبيل والآليات المتوفرة لتقديم الشكاوى ولرد الاعتراض أمر مهم وحاسم في ردع التصرفات الجائرة<sup>(7)</sup>.

وقد عبر السيد روني كاسا، الرئيس السابق للجنة حقوق الإنسان عن دور المنظمات غير الحكومية في هذا المجال، أثناء انعقاد مؤتمر هذه المنظمات بباريس عام 1968 حيث صرحت بأن هذه المنظمات كانت هي الأولى في جعل مبادئ الإعلان العالمي لحقوق الإنسان معروفة في الدوائر التي كانت تجهل ماهية حقوق الإنسان، كما تعمل هذه المنظمات على جعل الرأي العام مزوداً بالتطورات الممكنة والإنجازات الإيجابية، أيضاً

تقوم بدور مهم في تربية المواطن قيم المواطن، وهذا الدور اعتبره واضعي الإعلان ذات أهمية خاصة، بل أكثر أهمية حتى من الإجراءات التي يمكن أن تتخذ في الميادين الوطنية والدولية، وتعمل هذه المنظمات كذلك على جعل حقوق البشرية واضحة معروفة ومحترمة، من خلال القصاصات والكتيبات واللقاءات التي تعقد لتجنيد أعضاء جدد، والمؤتمرات لجلب انتباх الرأي العام العالمي والوطني،<sup>(8)</sup> بالإضافة إلى الدور السابق، تقوم المنظمات الدولية غير الحكومية في بعض الدول بتطوير المناهج المدرسية بهدف إدخال مبادئ حقوق الإنسان فيها، كإدخالها في منهاج بعض الحصص الرسمية أو في تدريس اللغة، ولا يقتصر الأمر على التعليم الشعبي وتعليم الأطفال بل تقوم العديد من المنظمات الدولية غير الحكومية في العديد من البلدان بإجراء دورات تدريبية للمسؤولين كالشرطة المدنية والنيابة العامة وغيرها من أجل إنفاذ القانون وتعتمد كثير من جمعيات المجتمع المدني على المنظمات الدولية غير الحكومية من أجل توفير فرص التدريب العملي في مكاتبها الدولية مثل مركز حقوق الإنسان التابع للأمم المتحدة في جنيف أو منظمة العفو الدولية<sup>(9)</sup>.

## 2.2.1 الحث على إدراج حقوق الإنسان في المناهج التعليمية

تلعب المنظمات غير الحكومية دوراً مهماً في مجال الحث على تدريس حقوق الإنسان ويعتبر هذا الموضوع نتيجة لجهود كثيرة قامت بها هذه المنظمات.

ويعتبر الإعلان العالمي لحقوق الإنسان نقطة الانطلاق والمرجعية الأساسية لهذه المنظمات من أجل التشديد على التزام الدول بحقوق الإنسان وتدريسها، ويعتبر كذلك ركيزة للكثير من المعاهدات والمواثيق الهادفة لتنظيم العلاقات البشرية في منظور يتجاوز الخلافات الإيديولوجية، السياسية، الدينية، العرقية والجغرافية، وذلك بتبني الحقوق والحرفيات الأساسية المشتقة من طبيعة قدسيّة الروح الإنسانية<sup>(10)</sup>.

حيث نص الإعلان العالمي لحقوق الإنسان على التربية على حقوق الإنسان، من أجل تنمية شخصية الإنسان كاملاً وتعزيز احترام حقوقه وحرفياته الأساسية، وكذلك معاهدة المنظمة الدولية للعمل رقم 111 لعام 1960 ، جعلت من أهدافها ترقية تساوي الفرص والتساوي في المعاملة بالنسبة للعمل والمهنة والتوظيف من أجل القضاء على كل تمييز في هذا الخصوص، والدول الأعضاء في هذه المعاهدة مطالبة بإصدار التشريعات اللازمة

وتدعيم البرامج التربوية التي من شأنها تثبيت سياسة تساوي الفرص في ميدان الشغل ومنع أي تمييز إلا على أساس الشروط الموضوعية التي يتطلبها المنصب<sup>(11)</sup>.

وتوصية الأمم المتحدة بخصوص منع كل أشكال التمييز العنصري والمعاهدة الدولية المتعلقة بنفس الموضوع والتي تضيف المزيد من التأكيد على ما ورد في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، حيث تعهد الدول الأعضاء على أن تتخذ فوريا كل الخطوات في مجال التعليم، التربية والإعلام، من أجل القضاء على التمييز العنصري وتبني القيم العالمية كالتفاهم والتسامح والصداقة بين الإنسان والإنسان والأمم والجماعات العرقية،<sup>(12)</sup> ونص العهد الدولي للحقوق الاجتماعية والاقتصادية والثقافية على نفس التعهد وجعل من أهداف التربية على حقوق الإنسان، النمو الكامل للشخصية الإنسانية وللحريات الأساسية بحيث تمكن كل الأفراد من المساهمة في مجتمع حرٌ ونهوض بفكر التفاهم والتفهم للأخر والتسامح والصداقة بين الشعوب.

جاء المؤتمر العالمي لحقوق الإنسان فيينا سنة 1993 ليؤكد على عزم اليونسكو بالتأكيد على التربية الهدافة لتنمية حقوق الإنسان، وقوية احترام الحقوق والحريات الأساسية، ومطالبة الدول بإدماج حقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني والديمقراطية على مستوى التعليم الرسمي وغير الرسمي<sup>(13)</sup>.

وكل هذه المواثيق والمعاهدات جعلت من المنظمات غير الحكومية تصر في مطالبتها للدول على ضرورة تدريس حقوق الإنسان في جميع المستويات التعليمية.

ولقد ألحت الدول على ضرورة التعاون الدولي البيداغوجي في وضع برامج تربية منبثقة من التوصيات والإعلانات المتتالية لكل من الأمم المتحدة ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلوم والثقافة ويتزاءف الجهود والمطالبات التي نادت بها المنظمات غير الحكومية<sup>(14)</sup>.

### **3.2.1 القيام بدورات تدريبية لترسيخ حقوق الإنسان**

يمكن اعتبار المنظمات غير الحكومية، من السباقين في مجال التثقيف في مجال حقوق الإنسان، فهي تقوم إلى جانب ذلك بدورات تدريبية لتحويل المعرفة بحقوق الإنسان إلى مهارات عملية، وهناك عدد من المجموعات المهنية التي تستطيع التأثير على ممارسة حقوق الإنسان داخل المجتمع مما يجعلها من الفئات المناسبة لهذا التدريب

وتشمل هذه المجموعات الفئات التالية: الفئة التي تنتمي إلى إدارة العدالة المتمثلون في القضاة والمحامون والمسؤولين عن تنفيذ القوانين بما في ذلك الشرطة وقوات الأمن وكذلك المسؤولين في السجون، والفئة التي تنتمي إلى الحكومة والبرلمان مثل أعضاء الهيئات التشريعية والموظفوون العموميين المعنيين بصياغة التشريعات والإصلاحات وكذلك الموظفين العموميين المعنيين بوضع وتنفيذ السياسات، بالإضافة إلى فئات أخرى تتمثل في المشرفين الاجتماعيين، القوات المسلحة، وسائل الإعلام، الناشطين في المنظمات غير الحكومية والمنظمات المحلية المعنية بحقوق الإنسان، والمدرسين والمدربين والمسؤولين في نقابات العمال والأطباء والممرضين وبقى أفراد المجتمع<sup>(15)</sup>.

## 2. دور المنظمات غير الحكومية في حماية حقوق الإنسان

لقد كان لصدور الإعلان العالمي لحقوق الإنسان منعجا حاسما في مجال إقرار حقوق الإنسان وإيذاناً ببنوغ عهد جديد تزايد فيه وعي الإنسان بحقوقه، وتظافر خلاله جهود سائر بني البشر بغض النظر عن أجناسهم وأعراقيهم أو قومياتهم أو لغاتهم أو ثقافتهم أو دينهم، سعياً لترجمة المبادئ والقيم التي اتفقت عليها الشعوب وأقرتها في هذا الإعلان، وترجمتها إلى سلوكيات وجعلها واقعاً معيشياً.

ولقد تلى هذا، ظهور حركات وتنظيمات غايتها الدفاع عن حقوق الإنسان، جمعت في ظلها المؤمنين بتلك المبادئ والحقوق المقررة في الاتفاقيات التي انبثقت من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان على مدى السنوات التي تلت صدور الإعلان.

ولقد كان للمنظمات غير الحكومية دور في ضرورة إعمال المواثيق الدولية الخاصة بحقوق الإنسان وضرورة أن تصب المبادئ التي أقرتها هذه الاتفاقيات في صلب التشريعات والقوانين داخل البلدان ، وكذلك في الدساتير باعتبارها القانون الأسمى داخل الدول.

ولقد أصبحت بالفعل كل الدول ملزمة باحترام تلك القيم والمبادئ باعتبار أن المجتمع الدولي أقرها، ومن واقع أن غالبية الدول الأعضاء في هيئة الأمم المتحدة قد أجازتها، ومن جهة أخرى ولدت حركات الدفاع عن حقوق الإنسان في إطار الجهد غير الحكومية الرامية إلى تعزيز وحماية الحقوق والحريات المنصوص عليها، في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان وما انبثق عنه من مواثيق واتفاقيات، وللتصدي لكل محاولة حرمان

الإنسان من حقوقه، ولعل نشاط المنظمات غير الحكومية في الجزائر هو خير دليل على الدور الذي تلعبه من أجل حماية حقوق الإنسان. ولهذا ستتناول في هذا المحور التالي الدور الذي تلعبه من أجل حماية حقوق الإنسان في الجزائر.

## 1.2 آليات حماية حقوق الإنسان في الجزائر

خلال قيام المنظمات غير الحكومية بدور الحماية وتعزيز حقوق الإنسان فإنها تستعمل آليات تبين وتظهر واقع هذه الحقوق داخل البلاد، تمثل هذه الآليات في إعداد تقارير وإرسال بعثات لممارسة ضغط إعلامي.

### 1.1.2 إعداد التقارير

حيث تسعى هذه المنظمات إلى تجنيد العار الذي سيلحق بالحكومات عند فضح الانتهاكات التي تقوم بها وتلعب التقارير الصادرة عن منظمات حقوق الإنسان وعن بعثات تقصي الحقائق التي ترسلها، إلى الأوضاع السائدة في دولة معينة ورغم أن هذه التقارير وحدها ودون عوامل أخرى كدعم الرأي العام، قليلاً ما تؤدي إلى قيام الدولة بموضوع البحث بشكل من أشكال العمل الملموس لوقف انتهاكاتها، إلا أنها تسهم بطريقة أو بأخرى في الإساءة لصيت وسمعة تلك الدولة وبالتالي عزلها عن المجتمع الدولي مما يزيد الضغط على تلك الدولة كي تعدل سلوكها الذي يعد انتهاكاً لحقوق الإنسان<sup>(16)</sup>.

وإن قدرة هذه المنظمات في بناء موقف إعلامي قوي يتأسس على قوة العبارات والصياغات والتوصيفات، وإنها بالدرجة الأول على قدرتها على توثيق المعلومات التي تبني عليها موقفها تجاه قضية أو أخرى من جانب وبمدى تملك القائمين على صناعة هذه المواقف لرؤيه حقوق الإنسان وقدرتهم على تدعيم مواقفهم في بعض الحالات، بموقف المحاكم الأوروبية أو الأمريكية لحقوق الإنسان من انتهاكات مماثلة، أو بالمبادئ ذات الصلة التي أرستها المحاكم الوطنية<sup>(17)</sup>.

### 2.1.2 إرسال البعثات واللجان

إن مجرد قيام منظمة غير حكومية دولية ذات احترام أو اعتبار دولي مثل اللجنة الدولية للحقوقين، أو منظمة مراقبة حقوق الإنسان، باستقصاء الوضع في دولة معينة يمكن أن

يركز الأنظار والانتباه العام على ممارسات تلك الدولة في مجال حقوق الإنسان حتى قبل صدور تقاريرها<sup>(18)</sup>.

وهناك عدد قليل من المنظمات غير الحكومية التي توفر بعثات ميدانية إلى بلد معين لأن هناك عقبات تعيق هذه المبادرة، إذ تتطلب من أجل إيفادبعثة أعباء مالية كبيرة لتغطيتها، ولا تتحملها إلا المنظمات ذات الدخل المالي الدائم، وقد تشكل المنظمات غير الحكومية بعثات مشتركة من أجل ضمان تحقيق فعال وشامل، ففي جانفي 1993 شكلت بعثة من المنظمات غير الحكومية وهي منظمة مراقبة حقوق الإنسان الفدرالية لحقوق الإنسان، والمركز الدولي لحقوق الإنسان والتنمية الديمقراطية، والاتحاد الإفريقي المشترك لحقوق الإنسان، وقادت بتحقيق شامل حول مجازر التي ارتكبت في رواندا منذ أكتوبر 1990.<sup>(19)</sup>

### 3.1.2 استعمال الضغط الإعلامي

تعتمد المنظمات غير الحكومية لممارسة ضغوطات إعلامية على الدول التي يحدث داخلها انتهاك لحقوق الإنسان وذلك من أجل حمل هذه الدول على احترام حقوق الإنسان والتعجيل في مواجهة الأخطاء والانتهاكات المتعلقة بحقوق الإنسان حيث تقوم المنظمات غير الحكومية بالتجمع والقيام بمؤتمرات لمناقشة بعض المسائل المتعلقة بحقوق الإنسان حيث تقوم المنظمات غير الحكومية بالتجمع والقيام بمؤتمرات لمناقشة بعض المسائل المتعلقة بحقوق الإنسان، وتسبق عادةً هذه المؤتمرات جمعية عامة مشتركة تستدعي 1996 أجهزتها التنفيذية للجتماع ولدراسة الخطوط العريضة، حيث عقدت في شهر ماي حلقة دراسية لمناقشة دور المهنيين الطبيين في كشف التعذيب وبينت المشاكل الناجمة عن عدم الاعتراف بأهمية الشهادات الطبية أمام المحاكم، وشارك فيها عدد من أعضاء منظمات السلك الطبي، وتبع المناقشات نشر توصيات لاحث الحكومات على عدم التعرض في كشف الانتهاكات المتعلقة بحقوق الإنسان.<sup>(20)</sup>

## 2.2 تطبيقات حماية حقوق الإنسان في الجزائر

بعدما عرفنا أهم آليات المنظمات غير الحكومية التي بواسطتها تستطيع أن ترصد التصرفات غير القانونية والتي تمس بحقوق الإنسان، وتقوم بفضح هذه الانتهاكات الصارخة لحقوق الإنسان، مما يجعل الدول التي وقعت فيها هذه الانتهاكات تسارع إلى اتخاذ الإجراءات الكفيلة والتي بواسطتها نحد من هذه التصرفات غير الإنسانية.

سندرس تطبيقات دور المنظمات غير الحكومية في حماية حقوق الإنسان في الجزائر، والذي من خلاله نتطرق إلى دورها في حماية الحقوق الفردية للإنسان حيث نأخذ بعض النماذج ونبين الجهود التي بذلتها المنظمات غير الحكومية الدولية والوطنية من أجل تعزيزها وحمايتها ونتعرف على الجهود التي بذلتها من أجل حماية وفضح الانتهاكات بالنسبة لحقوق الجماعية.

## 1.2.1. الحقوق الفردية.

تعتبر الحقوق الفردية حقوقاً أصلية نابعة من صميم كيان الإنسان وليس نابعة من سلطة تجود بها على الفرد، فليس للمجتمع أو الدولة أن تدعي أنها صاحبة الفضل بمنتها حقوق للأفراد،<sup>(21)</sup> فالحقوق الفردية إذاً هي الحقوق الحقيقة بالذات والتي أقرتها الشعوب في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان والاتفاقيات الأخرى التالية له.<sup>(22)</sup>

ستتطرق إلى بعض الحقوق الإنسانية الفردية نظراً لكثرة هذه الحقوق ونتعرف على جهود المنظمات غير الحكومية والدولية والوطنية من أجل تعزيز وحماية هذه الحقوق :

### 1.1.2.2. الحق في الحياة:

لقد كفلت الشرائع السماوية للإنسان الحق في الحياة، وحدت المواثيق الدولية حذوها ونصت على قدسيّة الحياة وحرمت الاعتداء على هذا الحق وكفلت له الحماية.

فلقد جاء في المادة 03 من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان "أن لكل فرد الحق في الحياة والحرية وسلامة شخصية" وبذلك نص الإعلان العالمي صراحة على أن حريات الإنسان مكفولة. وجاء في نص المادة 06 من العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية ما يلي "كل كائن بشري يتمتع بحق الحياة المتصل فيه وهذا الحق يحميه القانون ولا يحرم أحد من هذا الحق بطريقه تعسفية".<sup>(23)</sup>

فلقد أكدت الاتفاقيات الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان وضمنت حقوق الإنسان في الحياة واعتبرت انتهاك هذا الحق جريمة معاقب عليها، كما نص الميثاق الأفريقي على حق كل فرد في الحياة والأمن وسعياً من الجزائر إلى حماية حقوق مواطنيها، نص المؤسس الدستوري في دساتير الجزائر المتعاقبة على حماية الحق في الحياة.

حيث جاء في التعديل الدستوري لدستور عام 1996 أن "الحريات الأساسية وحقوق الإنسان والمواطن مضمونة، وتكون تراثا مشتركا بين جميع الجزائريين والجزائرات، واجبهم أن ينقلوه من جيل إلى جيل كي يحافظوا على سلامته، وعدم انتهك حرمته".<sup>(24)</sup>

والقوانين جاءت مكرسة لما جاء في الدستور حيث أقرت هي أيضا حرمة الاعتداء على الحياة، حيث جاء في قانون العقوبات ما يلي "يعاقب الموظف بالسجن المؤقت من خمسة إلى عشرة سنوات إذا أمر بعمل تحكمي أو ماس بالحرية الشخصية للفرد أو بالحقوق الوطنية لمواطن أو أكثر".<sup>(25)</sup>

ولقد نص قانون العقوبات أيضا بعقوبات مشددة على من يقوم بالتعدي على حياة الأفراد وقد تصل إلى الإعدام إذا اقترن بظروف مشددة.<sup>(26)</sup>

ولكن رغم هذا الزخم التشريعي فإن الجزائر وخاصة في العشرية الأخيرة دخلت الجزائر بوابة العنف، وبذلك ظهر شكل جديد وصنف لم يكن معروفاً ألا وهو الإرهاب والذي زكي نار الفتنة وساعد على تشجيع الاعتداء على حياة الأفراد.

### 2.1.2.2 الحق في محاكمة عادلة

من بين الحقوق التي كفلها القانون والمواثيق الدولية لكل إنسان وعلى قدم المساواة، الحق في محاكمة عادلة ومنصفة من أجل الحصول على حقوقه، فالإعلان العالمي نص في المادة 08 "لكل شخص الحق في أن يلجأ إلى المحاكم الوطنية لإنصافه من أعمال فيها اعتداء على حقوقه الأساسية التي يمنحها له القانون" ونصت المادة 10 على أنه "لكل إنسان على قدم المساواة التامة مع الآخرين في أن تنظر قضيته أمام محكمة مستقلة ونزيفة نظرا عادلا علينا للفصل في حقوقه والتزاماته وأية تهمة جنائية توجه له".<sup>(27)</sup>

إن هذه الحقوق الطبيعية تعرفت عليها القوانين والشائع من زمن طويل ففسحت لكل في مجال الادعاء والدفاع أمام المحاكم وأمنت له أوسع الضمانات كي يأتي دفاعه عن نفسه وعن مصالحه المادية والمعنوية<sup>(28)</sup>

وأكد الإعلان العالمي لحقوق الإنسان في المادة 11 منه على براءة المتهم من الجريمة محل الاتهام حتى توجد دلائل على إدانته ولا يعتبر الشخص مجرما إذا قام بعمل

أو امتنع عن أدائه إلا إذا كان هذا العمل يعتبر جريمة طبقاً للقانون الداخلي أو الدولي في وقت ارتكابه للفعل".<sup>(29)</sup>

ونص العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية " .. على أن الناس جميعاً سواء أمام القانون، ومن حق كل فرد لدى الفصل في أية تهمة جزائية توجه إليه أو في حقوقه والالتزاماته في أية دعوى مدنية أن تكون قضيته محل نظر منصف وعلني من قبل محكمة مختصة مستقلة وحيادية، منشأة بحكم القانون ويجوز منع الصحافة والجمهور من حضور المحاكمة كلها أو بعضها لدعاعي الآداب العامة والنظام العام أو الأمن القومي في مجتمعديمقراطي، أو لمقتضيات حرمة الحياة الخاصة لأطراف الدعوى أو في أدنى الحدود التي تراها المحكمة ضرورية حين يكون من شأن العلنية في بعض الظروف الاستثنائية أن تحل بمصلحة العدالة إلا أن أي حكم في قضية جزائية أو دعوى مدنية يجب أن يصدر بصورة علنية إلا إذا كان الأمر يتصل بأحداث تقتضي مصلحتهم خلاف ذلك أو كانت الدعوى تتناول خلافات زوجية، وتعلق بالوصاية على الأطفال".<sup>(30)</sup>

نجد أن هذه الفقرة نصت على أن الناس سواسية أمام القانون وأن تكون المحاكمة عادلة ومختصة ومستقلة ومحايدة وعلنية إلا إذا كان الأمر يتصل بأمور خاصة تستدعي السرية، وجاء في هذا العهد أن المتهم بريء حتى تثبت إدانته، وأن يعلم بالتهمة الموجهة له، وأن يعطى حق الدفاع وأن يحاكم حضورياً وأن يختار محامي، وحقه في مناقشة شهود الاتهام بنفسه أو عن طريق محامي، وأن يزود بترجمان إذا كان لا يفهم اللغة المستخدمة في المحكمة وأن تكون الإجراءات تناسب سنه إذا كان المتهم حدثاً، وأن يمنح له حق الطعن أمام جهة قضائية أعلى إذا أدين بجريمة، إلى غيرها من الضمانات التي أقرتها المواثيق والقوانين لكي يستفيد الشخص من المحاكمة عادلة.

إن أهم ماورد في الدستور الجزائري دستور 1996 أن أي شخص متهم فهو بريء حتى تثبت إدانته ولا يمكن أن يدان إلا إذا كان هناك قانون صادر قبل ارتكاب الفعل يدل على أن الفعل المرتكب يعتبر جريمة، وأنه لا يمكن أن يتبع شخص أو يحتجز إلا في حدود القانون، ولا يمكن أن يوقف أكثر من مدة 48 ساعة وله حق الاتصال بأسرته ومحامي طبقاً للأمر 02-15 المعدل والمتمم لإجراءات الجزائية.<sup>(31)</sup>

ورغم أن الحق في محاكمة عادلة أقرها الدستور والقوانين إلا أنه نجد هناك تجاوزات لضمانات المحاكمة العادلة في الجزائر وخاصة في الفترة ما بين إعلان حالة الطوارئ إلى وقت قريب، ولقد لاحظت منظمة العفو الدولية أن حالات الأشخاص يتم احتجازهم في المعتقلات السرية لفترات مطولة بعد القبض عليهم وعلى الرغم من الجهد المبذول من أسرهم ودفاعهم ومنظمات حقوق الإنسان للحصول على معلومات من الحكومة والسلطات القضائية عن مكانهم، لكنها تنكر معرفتها بتلك الحالات إلى أن يحال المعتقلون إلى السلطات القضائية أو يفرج عنهم. وتعد هذه الممارسات من جانب قوات الأمن انتهاكا صريحا لأحكام القانون الجزائري وللمعايير الدولية، حيث ينص إعلان الأمم المتحدة بشأن حماية جميع الأشخاص من الاختفاء القسري بضرورة أن ياحتجز أي شخص محروم من حريته في مكان احتجاز معترف به رسمياً، وأن يبلغ أفراد أسرته ومحاموه فوراً بمكان احتجازه.<sup>(32)</sup>

### 3.1.2.2 الحق في حرية الرأي والتعبير

إن حقوق الإنسان تمنح لكل شخص حرية ممارسة نشاطاته الفكرية والسياسية وحريته بالتعبير وفي معنى أشمل فإن هذه الحريات تشمل عدة حقوق خاصة مرتبطة إداتها بالآخر، فحرية الرأي تعني حرية الشخص بأن يقول ما يفكرون به دون قيود، وحرية التعبير هي حرية إذاعة هذه الآراء والأفكار بالإمكانات التي تختارها سواء شفهياً أو كتابياً عن طريق الصحافة المكتوبة، أو عن طريق المسرح أو عبر الإذاعة والتلفزيون.<sup>(33)</sup>

فلقد نصت المواثيق الدولية على الحق في حرية التعبير والرأي حيث جاء في المادة 19 من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان ما يلي "لكل شخص حق التمتع بحرية الرأي والتعبير، ويشمل هذا الحق حرية في اعتناق الآراء دون مضايقة وفي التماس الأناء والأفكار وتلقيها ونقلها إلى الآخرين بأية وسيلة دون ما اعتبار للحدود".

وجاء في العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية في نص المادة 19 منه "لكل إنسان الحق في اعتناق آراء دون مضايقة، لكل إنسان حق حرية التعبير ويشمل هذا الحق حرية في التماس مختلف المعلومات والأفكار وتلقيها ونقلها إلى الآخرين دونما اعتبار للحدود سواء على شكل مكتوب أو مطبوع أو في قالب فني أو بأية وسيلة أخرى أختارها."<sup>(34)</sup>

فلقد اعترفت المواثيق الدولية للإنسان بحقه في حرية الرأي وحرية استقاء الأفكار وتلقيها وإذاعتها بالوسائل الممكنة ودون قيود تتعلق بالحدود الجغرافية وغيرها، وبذلك عندما توضع هذه الحقوق موضع التنفيذ بواسطة وسائل الاتصال الجماهيري فإن حرية التعبير تشكل حجر الزاوية في مفهوم حرية الإعلام، ففيما يتعلق بحرية الإعلام، عقدت مؤتمرات دولية برعاية الأمم المتحدة بشأن حرية الإعلام في جنيف 1948 والذي حث الدول الأعضاء في الأمم المتحدة على منح العاملين في ميدان الأخبار في جميع الدول حرية الدخول إلى الدول ودعوة جميع الدول إلى عدم التدخل<sup>(35)</sup>.

ساعدت المنظمات غير الحكومية الجزائر من أجل النهوض وترقية وحماية حقوق الإنسان، فلقد قامت بإرسال توصيات للحكومة الجزائرية تحثها على القيام بالتحقيق من شأن عمليات القتل العشوائي التي كان يتعرض لها المدنيون العزل والاختطافات والاختفاء القسري والاغتصاب وإلى غيرها من الانتهاكات الصارخة لحقوق الإنسان، وضرورة تقديم العدالة إلى الجنحة وإلزامها بمعرفة مصير المفقودين واحترام حرية الرأي والتعبير، ولقد طالبت منظمة العفو الدولية من الحكومة الجزائرية السماح لها بزيارة الجزائر لكنها قوبلت بالرفض كان آخرها في عام 2007.

تعتبر الخطوات والمساعي التي قامت بها المنظمات غير الحكومية وخاصة الدولية منها إيجابية لما أثمرت عنه من نتائج عملية، فنجد أن الحكومة الجزائرية نفذت بعض البنود المتعلقة بحقوق الإنسان والتي لم تعد كما كانت عليه إبان العشرينية السوداء.

إن الأمم المتحدة ألزمت الجزائر بضرورة حماية حقوق الإنسان مما جعل الحكومة تذعن وتقوم بخطوات حثيثة من أجل ترقية هذه الحقوق، فمساعي المنظمات غير الحكومية في مجال حقوق الإنسان لا تعتبر تدخلا في الشؤون الداخلية دولة ما، ولا يعد انتقاصا من سيادة هذه الدول لأن الدولة التي تسمح بوقوع انتهاكات لحقوق الإنسان على إقليمها ولا تحرك ساكنا من أجل الحد هذه الانتهاكات تلزم المنظمات غير الحكومية الوطنية الدولية باتخاذ إجراءات وذلك بالضغط على هذه الحكومات من أجل حملها على الالتزام بالمعاهدات الدولية التي صادقت عليها في مجال حقوق الإنسان، وبنقل صورة هذه الانتهاكات داخل هذه الدول إلى المجتمع الدولي للتحرك من أجل إلزام هذه الدول بضرورة الحد منها.

## 2.2.2 الحقوق الجماعية

بعدما عرّفنا واقع بعض الحقوق الفردية التي أفرتها المواثيق الدولية وأخذت الدولة على كاھلها واجب حمايتها، ورصدنا واقع هذه الحقوق وخاصة إبان العشرية السوداء التي عصفت بالجزائر وتطرقتنا إلى دور المنظمات غير الحكومية الدولية والوطنية في حماية وتعزيز هذه الحقوق، سندرس الحقوق الجماعية ودور المنظمات غير الحكومية سواء الدولية والوطنية في هذه الحقوق، فالحقوق الجماعية هي تلك الحقوق اللصيقة بمجموعات بشرية مختلفة ولقد ظهر البعض من هذه الحقوق منذ مدة طويلة كما هو الشأن بالنسبة لحقوق الأقليات الأثنية أو الثقافية، وكما ظهر بعضها على أساس تجسيد مبادئ ميثاق الأمم المتحدة مثلما حدث بالنسبة للمعاهدة المتعلقة بالوقاية ومنع جريمة الإبادة لسنة 1948 لكنها تأكّدت بفعل النضال المشترك لكل من البلدان الاشتراكية وبلدان العالم الثالث.

وتشمل الحقوق الجماعية مثلاً الحق في تقرير المصير، والحق في السلام والتنمية والبيئة والحق في الحرية الثقافية وعليه ستنطرق إلى الحق في الحرية الثقافية باعتباره حق يمس فئة أو شريحة مهمّة من الشعب ألا وهم الأمازيغ أو البربر، وقبل التطرق إلى القضية الأمازيغية لا بد من التطرق إلى النصوص الدوليّة التي تكفل هذا الحق من مواثيق واتفاقيات دولية، وفي الإعلان العالمي لحقوق الإنسان تم التأكيد على نفس مبادئ المساواة وعدم التمييز على أساس الأفراد لما لجميع أعضاء الأسرة البشرية من كرامة أصلية ومن حقوق متساوية ثابتة تشكّل أساس الحرية والعدل والسلام في العالم<sup>36</sup>.

إن المنظمات غير الحكومية ترى بأن واقع الإنسان حالياً أفضل مما كان عليه في السبعينات، فلقد كانت حقوق الإنسان تشهد انتهاكات صارخة وكانت الجماعات الإرهابية مسلحة لا تفرق بين مدني وعسكري وتقتل لأتفه الأسباب، وكان العنف المضاد من طرف قوات الأمن حيث أبرزت التقارير التي أصدرتها منظمة العفو الدولية والرابطة الجزائرية لحقوق الإنسان والرابطة الجزائرية للدفاع عن حقوق الإنسان وجود عملية تقتل راح ضحيتها العديد من الأبرياء كان سببها رجال الأمن والجيش وقوات الدفاع الذاتي، أما حقوق الإنسان الأخرى كالحق في الرأي والتعبير والحق في محاكمة عادلة والأمن، ولقد شهدت انتهاكات واسعة، حيث أنه زج بالعديد من الأبرياء من المدنيين ورجال الصحافة

في السجون بسبب تهم أشبه من استعمال أحكام دون تبرير في مثل هذه الدراسات، ومنه من دخل السجن دون محاكمة ناهيك عن عمليات القتل والتعذيب خارج نطاق القضاء والاختطاف والاختفاء القسري.

### خاتمة

إن حقوق الإنسان في العالم عامة وفي الجزائر خاصة، رغم تتمتع هذه الحقوق بالحماية القانونية الدولية من مواثيق كالإعلان العالمي بحقوق الإنسان والاتفاقيات التي جاءت بعده، والتي كان يراود واضعوها والذين اثروا النقاشات حول مبادئها حلم يتمثل في ضمان العيش الكريم لجميع البشر في عالم تسوده العدالة والسلام، عالم متحررا من شتى صنوف القمع والعنوز.

ولكن واقع حقوق الإنسان لا يبعث على التفاؤل والارتياح بسبب الانتهاكات الصارخة التي تتعرض لها حقوق الإنسان، والذي جعل من هذه الالتزامات المترتبة على المواثيق الدولية حبرا على ورق، في ظل الترسانة التشريعية لهذه الدول، وأصبحت حملة لا ينوه به كاهل المسؤولين الذين ألغوا التحلل من الالتزامات ودرجوا على نكث العهود التي قطعواها على أنفسهم تجاه شعوبهم قبل المجتمع الدولي.

وأضحي الإنسان مهضوم الحقوق يعيش في وسط من الضيق بسبب كثرة الاضطرابات السياسية التي تلقي بظلالها على الاستقرار والأمن، وصار الحق في الحياة مهددا، وكذا الحق في التعبير والرأي الذي أصبح يعد ضربا من الخيال وخاصة في الدول النامية والجزائر ليست بمعزل عن هذه التغيرات.

رغم أن التنظيمات الدولية كال الأمم المتحدة قد رصدت العديد من الأجهزة التابعة لها من أجل تعزيز وترقية حقوق الإنسان إلا أنها تبقى قاصرة عن بلوغ الهدف الذي تصبووا إليه من خلال ترقية حقوق الإنسان.

فالمنظمات غير الحكومية لها دور بارز في ترقية وحماية حقوق الإنسان من خلال البرامج التسقيفية والدورات التدريبية التي تعدّها من أجل نشر ثقافة حقوق الإنسان، ليستطيع الفرد أن يدرك ماله من حقوق وما عليه من واجبات تجاه غيره من أفراد المجتمع، ولكي تتجذر فيه ثقافة حقوق الإنسان وتتأصل.

ورغم اتساع التغطية الإعلامية نوعاً ما إلى مدى لم يكن مسمواً به في السابق وإبان الحزب الواحد من الدراسات الأكاديمية في مجال حقوق الإنسان والتي توفرها المنظمات غير الحكومية خاصة، والجامعات التي أصبحت فضاء رحباً لتدريس وتفعيل هذه الحقوق.

ولعب الإعلام وبالخصوص المكتوب منه دوراً بارزاً في نشر ثقافة حقوق الإنسان والذي وجدت فيه المنظمات غير الحكومية ميداناً فسيحاً من أجل نشر بياناتها المدافعة عن هذه الحقوق وشجب الانتهاكات التي تتعرض لها والتنظير للدور الذي تقوم به والخطوات والمبادرات التي تقوم بها في هذا المجال.

ورغم هذا الدور البارز للمنظمات غير الحكومية والذي لا يمكن تجاهله والذي على أساسه أصبحت الحكومة تظهر بعض المرونة من حيث التعامل، وخاصة مع المنظمات الدولية غير الحكومية وفروعها والممثلين التابعين لها وال موجودين على أرضها وهذا بهدف رسم صورة ناصعة لها في المجتمع الدولي.

ولهذا فإن هناك عقبات وعراقل تحول دون أداء المنظمات غير الحكومية لعملها على أكمل وجه وخاصة الجزائر، فإن النشطاء التابعين للمنظمات غير الحكومية يعانون من المضايقات والتهديدات من طرف أجهزة السلطة مما يجعلهم يخفون في تحقيق نتائج ملموسة في مجال تحسين أوضاع حقوق الإنسان واحترام الآليات والمعايير الدولية من طرف الحكومات حيث زادت وضعية حقوق الإنسان تدهوراً في السنوات الأخيرة في الجزائر ورغم الحماية التي تكلفتها المواثيق الدولية لنشطاء حقوق الإنسان، والتي تضمن لهم حق المشاركة في الأنشطة السلمية لمناهضة الانتهاكات المتعلقة بحقوق الإنسان والحرفيات السياسية وتلزم الدول على وجه الخصوص بأن تتخذ جميع التدابير اللازمة التي تكفل لكل شخص حماية السلطات المختصة، لكن واقع الحال يبين عكس المثالية التي أبرزتها النصوص، وأوضحت حجم المضايقات الكارثية الذي يتعرض له أعضاء المنظمات المحلية لحقوق الإنسان من متابعت قضاية، واستعمال جهاز القضاء الذي كان من المفترض أن يكون حاماً للحقوق وإذا به يكون سوطاً من سياط السلطة تسلطه على من يخالف نزوات الحكم ولو بالمطالبة بالحقوق المفقودة.

ومن التحديات التي تعانيها المنظمات غير الحكومية في مجال حماية وترقية حقوق الإنسان هو أن قضايا حقوق الإنسان نخبوية، أي أن هناك فئة قليلة تهتم بها وهذا راجع

إلى أن ثقافة حقوق الإنسان لا تزال مفقودة رغم الجهد الحثيث إلى رفع سقف الوعي بحقوق الإنسان وغرس ثقافة حقوق الإنسان في البيئة المحلية للأفراد، فرغم الضغوطات من طرف الهيئات الحكومية كال الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية الدولية بضرورة تدريس حقوق الإنسان في المراحل التعليمية ومحاولة الحكومة تطبيق ذلك في المناهج التعليمية، إلا أن هذه المبادرة تبقى دون المستوى المطلوب وتبقى تدريس حقوق الإنسان في المدارس يفتقر إلى الأساليب الحديثة للتعليم ويقتصر على التلقين والذي ما يلبث أن تكون المعلومة المعطاة عن طريقه والمتعلقة بحقوق الإنسان في أدرج النسيان في غياب التطبيق العملي والتدريب الجيد الذي يرسخ هذه الحقوق.

ومن الصعوبات التي تواجه المنظمات غير الحكومية الوطنية والدولية هو اهتمامها بحقوق معينة كالحقوق المدنية والسياسية وإهمالها الحقوق الاقتصادية والاجتماعية، وفقدانها للتواصل فيما بينها وخاصة مع المنظمات التي تهتم بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية كالاتحادات العمالية.

والعقبة الكبيرة التي تواجه المنظمات غير الحكومية وخاصة الوطنية منها هو افتقار هذه المنظمات إلى الدعم المالي، مما يحول دون تنفيذها لبرامجها، فنجد هذه المنظمات غير قادرة على تنظيم أيام دراسية أو نشر كتب أو مطبوعات لها علاقة بحقوق الإنسان، أو تمويل حملات ضد انتهاك حق من حقوق الإنسان، مما يهدد هذه المنظمات بالاندثار، أو أنها تفقد المصداقية لأنها لا تستطيع الاستمرار في ممارسة نشاطاتها وفقاً لأولوياتها، أو أن تقوم هذه المنظمات غير الحكومية المحلية بقبول أموال من الحكومة كمساعدة وبالتالي تكون غير مستقلة مالياً، وهذه المساعدات التي تمنحها الحكومة غالباً ما تكون مشروطة.

أما إمكانية حصول هذه المنظمات على تمويل أجنبى والذي غالباً ما يكون بغية سياسية، مما يجعله مثاراً للشبهات ومدعى لاتهامات الدوائر الرسمية والإعلامية التي تنظر للتمويل الأجنبي من زاوية العمالة والتخيين واتهام هذه المنظمات بجمع معلومات للجهات المانحة.

بينما نجد التمويل المحلي يخضع إلى مدى إيمان المجتمع بدور هذه المنظمات، ومدى تشبع أفراده بثقافة حقوق الإنسان وإدراكه بأنها تلبي احتياجات هامة، ويحول أيضاً

دون توفر التمويل المحلي للذهنيات التي تطغى على أغلب أفراد المجتمع وذلك باعتبار أن هذه المنظمات نخبوية وخاصة بفئة معينة من الأفراد دون غيرهم، أما البعض الآخر فيتباهي الخوف من الاقتراب من هذه المنظمات مخافة بطش أجهزة الأمن وإدخاله في دوامة المسائلة والتهديد بالمتتابعات القضائية وتهديدات أخرى.

وكذلك من العرائيل التي تحول دون أداء المنظمات غير الحكومية للدور المنوط بها في الجزائر هو غياب الكوادر البشرية المدرية، وهذا راجع إلى العدائية التي تنظر بها السلطات العامة لهذه المنظمات، مما أفرز المواطنين المهتمين والمقدرين مالياً ومهنياً من تقديم الدعم لهذه المنظمات، مما افقدها جانب هام من الدعم المالي والمعنوي.

ومن جهة أخرى، فإن النشاط في مجال حقوق الإنسان في الجزائر هو تجربة حديثة، ولهذا فإن المنظمات غير الحكومية المحلية في حاجة ماسة لتدريب الناشطين فيها من أجل الاضطلاع بالوظائف بشكل فعال ومحترف وخاصة في الظروف الراهنة التي تواجه حماية وترقية حقوق الإنسان.

من العقبات التي تجعل المنظمات غير الحكومية عاجزة عن أداء مهامها الخاصة بترقية وحماية حقوق الإنسان، قلة العمل التطوعي في مجالات الحياة وفي مجال حقوق الإنسان إن لم نقل انعدامه وهذا ينم عنه قلة عدد النشطاء في مجال حقوق الإنسان.

وكذلك هناك سبب آخر أدى إلى قلة النشطاء في مجال حقوق الإنسان هو المخاطر والمتتابعات التي قد يتعرض لها النشطاء في مواجهة السلطات الأمنية، وما التقارير التي تصدرها المنظمات غير الحكومية الدولية والمحلية حول حقوق الإنسان والتي نجدتها مليئة بالانتهاكات والمتتابعات التي يتعرض لها نشطاء حقوق الإنسان من احتجاز وتعذيب ومتتابعات قضائية قد تصل إلى حد السجن والتغريم.

وعليه فإن حقوق الإنسان في الجزائر تشهد وضعاً مأساوياً وخاصة في ظل العشرينية الدامية والتي انتهكت فيها الحقوق، فلقد أزهقت الأرواح واستبيحت الأعراض وسلبت الأموال وصار المواطن البسيط يسمح في كل شيء من أجل أن يبقى حياً.

وبين كل هذا نجد أن استمرار حالة الطوارئ التي فرضت منذ 1992 هي السبب وراء الحصار على عمل المنظمات غير الحكومية في مجال ترقية وحماية حقوق الإنسان،

وبسباً لتدحرج وضعية حقوق الإنسان في الجزائر وإلى حدوث الانتهاكات الصارخة لشئي الحقوق وإلى ازدياد القيود التي تحول دون التمتع بهذه الحقوق كالحق في حرية التعبير والرأي والحق في تكوين الجمعيات والأحزاب والحق في التجمهر والتظاهر، فلقد أصبحت حالة الطوارئ مشجب تعلق عليه أي تعسفات تقوم بها السلطات الأمنية فلا يسمح بالمظاهرات بحججة المساس بالأمن.

ورغم تنديد أغلب المنظمات غير الحكومية المهمة بحقوق الإنسان وحمايتها وعلى رأسها الرابطة الجزائرية للدفاع عن حقوق الإنسان والرابطة الجزائرية لحقوق الإنسان باستمرار حالة الطوارئ والمناداة برفعها إلا أنها لا تزال سارية المفعول، وذلك في الوقت الذي تتحدث فيه المصادر الرسمية عن تحسن الأوضاع وأن حالة الجزائر اليوم تجاوزت مرحلة الخطر، وفي طريقها إلى استباب الأمن والاستقرار.

### الهوامش

- (1) - المعهد العربي لحقوق الإنسان، التقرير الختامي لندوة دور المنظمات غير الحكومية في تطوير المجتمع المدني، المجلة العربية لحقوق الإنسان، العدد الأول، 1994، ص 176.
- (2) - المعهد العربي لحقوق الإنسان، التقرير الختامي لندوة دور الإعلام العربي في نشر ثقافة حقوق الإنسان، المجلة العربية لحقوق الإنسان، العدد السابع، 2000، ص 164.
- (3) - شريف شريف، المنظمات غير الحكومية ودورها في ترقية وحماية حقوق الإنسان في الجزائر، مذكرة الماجستير، القانون العام، كلية الحقوق، جامعة أبي بكر بلقايد، 2008، ص 71.
- (4) - نفس المرجع، نفس الصفحة.
- (5) - الأمم المتحدة، مركز حقوق الإنسان، مؤسسات حقوق الإنسان الوطنية، العدد الرابع، 1995، ص 48.
- (6) - شريف شريف، نفس المرجع، ص 72.
- (7) - برابح السعيد، دور المنظمات الدولية غير الحكومية في ترقية وحماية حقوق الإنسان، مذكرة ماجستير، القانون العام، فرع العلاقات الدولية وقانون المنظمات الدولية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة متوري، قسنطينة، 2010، ص 76.
- (8) - د. غضبان مبروك، المدخل للعلاقات الدولية، دار العلوم للنشر والتوزيع، عنابة، ص 259 وما يليها.
- (9) - برابح السعيد، مرجع سابق، ص 76 وما يليها.

- (10) - شريف شريف، مرجع سابق، ص 74.
- (11) - نفس المرجع، نفس الصفحة.
- (12) - الشافعي محمد بشير، قانون حقوق الإنسان، الطبعة الثالثة، منشأة المعارف، الإسكندرية، 2004، ص 227.
- (13) - الطاهر بومدرة، تعلم حقوق الإنسان والتربية من أجل حقوق الإنسان، أشغال الملتقى، التربية على حقوق الإنسان، منشورات اللجنة الوطنية الاستشارية لترقية وحماية حقوق الإنسان، 2003، ص 19.
- (14) - شريف شريف، مرجع سابق، ص 75.
- (15) - نفس المرجع، ص 84 وما يليها.
- (16) - فاتح سمييع عزام، دور المنظمات غير الحكومية في الدفاع عن حقوق الإنسان، مجلة المعهد العربي لحقوق الإنسان، العدد الثاني، 1995، ص 123 وما يليها.
- (17) - شريف شريف، مرجع سابق، ص 92.
- (18) - فاتح سمييع عزام، مرجع سابق، ص 119.
- (19) - شريف شريف، مرجع سابق، ص 95.
- (20) - نفس المرجع، ص 98.
- (21) - عبد الله لحود، جوزف مغينز، حقوق الإنسان الشخصية والسياسية، الطبعة الثانية، منشورات عويدات، 1985، ص 11.
- (22) - قادری عبد العزیز، حقوق الإنسان في القانون الدولي والعلاقات الدولية، دار هوهه للطباعة والنشر والتوزیع، الجزائر، 2002، ص 18.
- (23) - Jacques Robert et Jean Duffar, droit de l'homme et des peuples, édition francophone, Paris, 2006, p15.
- (24) - المادة 38، قانون رقم 01-16، المؤرخ في 26 جمادى الأولى عام 1437 الموافق 6 مارس سنة 2016، يتضمن التعديل الدستوري، الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد الرابع عشر، الصادرة في 27 جمادى الأولى عام 1437 الموافق 7 مارس سنة 2016.
- (25) - المادة 107، من الأمر رقم 66-156 المؤرخ في 18 صفر عام 1386 الموافق 8 يونيو عام 1966 يتضمن قانون العقوبات (المعدل والمتمم)، الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد التاسع والأربعون، الصادرة في 21 صفر عام 1386 الموافق ل 11 يونيو عام 1966.
- (26) - أنظر المواد 261 و 262 و 263، نفس المرجع.
- (27) - قادری عبد العزیز، مرجع سابق، ص 218 وما يليها.

- (28) - لحود عبد الله جوزيف مغизل، حقوق الإنسان الشخصية والسياسية، الطبعة الثانية، منشورات عويدات، 1985، ص 65 وما يليها.
- (29) - الشافعي محمد بشير، مرجع سابق، ص 236.
- (30) - المادة 14، من العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية لعام 1966.
- (31) - المادة 51 مكرر 1 والمادة 51 مكرر 2، من الأمر رقم 15-02، المؤرخ في 7 شوال عام 1436 الموافق 23 يوليو عام 2015، يعدل ويتمم الأمر رقم 155-66 المؤرخ في 18 صفر عام 1386 الموافق 8 يونيو عام 1966 المتضمن قانون الإجراءات الجزائية، الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العددأربعون، الصادرة في 7 شوال عام 1436 الموافق 23 يوليو عام 2015.
- (32) - شريف شريف، مرجع سابق، ص 110.
- (33) - ( André Pouille et Jean Roche ,Libertés Publiques et droit de l'homme ,édition 14, dalloz ,Paris ,P151.
- (34) - الشافعي محمد بشير، مرجع سابق، ص 216.
- (35) - شريف شريف، مرجع سابق، ص 115.
- (36) - قادری عبد العزیز، مرجع سابق، ص 20.

