

# إشكالية الهجرة غير الشرعية دراسة تحليلية نقدية في المفاهيم والأسباب والحلول .

\* جمال دوبي بونوَة \*

## الملخص:

إن ظاهرة الهجرة غير الشرعية ظاهرة عالمية تمثل تهديد حقيقي للأمن وسلامة الفرد والمجتمع الوطني والدولي على العموم والفرد والعالم العربي والإسلامي ودول العالم الثالث على الخصوص الهجرة «غير الشرعية» أو «السرّية» مصطلح أخذ وضعًا مميزاً في وسائل الإعلام ، وفي النقاشات الأممية وال العلاقات الدولية ، حتى إنها أصبحت إحدى القضايا الحساسة في السياسات الأمنية للدول تعد إفريقيا على وجه الخصوص أحد الميادين الأساسية التي تجري على أرضها ظاهرة الهجرة غير الشرعية ، وتبغ خطورتها من كونها قضية ذات أبعاد وأثار متصلة مباشرة بالأمن الاجتماعي والاقتصادي والثقافي للبلدان المستقبلة للهجرات ، أو المصدرة لها ، على حد سواء.

## أولاً- أسباب الهجرة غير الشرعية :

تؤدي الأزمات الاقتصادية المالية الوطنية والعالمية حتما إلى نزوح عدد كبير من الأفراد والجماعات للانتقال من بلدانهم إلى بلدان أخرى تتيح لهم فرص العمل والصحة والسكن والتعليم .

كما تؤدي الحروب والصراعات الأهلية والعنف حتما إلى الهروب من ويلات التعذيب والتشريد والقتل إلى أماكن السلم والأمان .

الأزمات السياسية والإيديولوجية للطبقات المختلفة في الدولة الواحدة مما يؤدي إلى تهميش طبقة على حساب طبقة أخرى سياسيا واجتماعيا واقتصاديا ودينيا .

الظروف وحالات الطوارئ والمحصار الاقتصادي المفروض على الدولة.

الأمراض والأوبئة والفقر المدقع من الأسباب الرئيسية وراء الهجرة.

انتشار البطالة وتدني القدرة الشرائية للفرد التي تؤدي به إلى الهجرة لتحقيق

\* كلية الحقوق والعلوم السياسية - جامعة آكلي محدث أول حاج - بالبويرة - البريد الإلكتروني : é-mail : djameldoubbi@yahoo.fr

المتطلبات الضرورية لحماية وحياة أسرته .

### **ثانياً - الحلول المقترحة للحد من ظاهرة الهجرة غير الشرعية :**

تطلب دراسة ظاهرة الهجرة غير الشرعية على المدى المتوسط والطويل مواجهة الأسباب المؤدية لها بوضع سياسة تنمية عربية تستفيد من طاقات البشر والإمكانات والموارد الأولية الموجودة في الدول العربية على حد قول العالم الفرنسي الديمغرافي الكبير الفريد صوفاني إما أن ترحل الشروات حيث يوجد البشر وإما أن يرحل البشر حيث توجد الشروات.

تفعيل التعاون الأمني بين الدول العربية وتبادل المعلومات لفكك الشبكات التي تقوم بتسهيل الهجرة غير الشرعية عبر الحدود وإيجاد آليات ومسائل مشتركة حول مراقبة الحدود والمياه البحرية مع تحديث القوانين والتشريعات الالزمة لردع شبكات التهريب والنقل البرية والبحرية ولردع المهاجرين.

وضع آليات وطنية في كل دولة أو على صعيد الدول العربية لاستقطاب المهاجرين في الخارج ومدخراتهم للمشاركة في المشاريع الإستثمارية سعياً لمحاولات استعادة هذه القوة الاقتصادية البشرية ومحاولات استعادة الأدمغة المهاجرة ونشر الوعي بين هذه الطاقات والإستفادة منها في شتى المجالات السياسية والإقتصادية والفكرية والثقافية ولو في أماكن تواجدها لتكون أدلة ضغط داعمة.

**الكلمات المفتاحية :** الهجرة غير الشرعية ، أسباب الهجرة غير الشرعية حلول الهجرة غير الشرعية ، أثار الهجرة غير الشرعية ، الهجرة غير القانونية الهجرة غير النظامية ، الهجرة السرية .

### **Abstract :**

The phenomenon of illegal migration is a global phenomenon represents a real threat to the security and safety of the individual and the community national and international on the whole and the individual and the Arab and Islamic world and third world countries in particular, immigration illegal or secret the term to take a situation distinctive in the media In discussions UN and international relations, and even become one of the sensitive issues in the security policies of countries and Africa in particular is one of the fields essential that take place on its territory the phenomenon of illegal immigration, and stem seriousness of being an issue with the dimensions and effects directly related to social security, economic and cultural countries receiving migrations, or exporting them, alike.

First: the causes of illegal immigration.

National financial crisis and global economic inevitably lead to the displacement of a large number of individuals and groups to move from their countries to other countries allows them to job opportunities, health, housing and education.

Wars, civil strife and violence inevitably leads to escape from the scourge of torture, displacement and killings to places of peace and security.

Political and ideological crises of the different layers in a single state, which leads to the marginalization of the layer at the expense of another layer, politically and socially, economically, and religiously.

And emergency conditions and the economic blockade imposed on the state.

Diseases and epidemics and extreme poverty of the main reasons behind migration.

The spread of unemployment and low per capita purchasing power, which lead him to emigrate to achieve the necessary requirements for the protection of life and his family.

Second: the proposed solutions to curb the phenomenon of illegal immigration.

Study the phenomenon of illegal immigration, which require medium term and long term confrontation causes her to develop a policy development Arab benefit from the potential of humans and the potential and primary resources in the Arab countries in the words of the French scientist demographic great unique Sophie either to leave wealth where there are humans, either to go around humans where there is wealth.

Activating the security cooperation between the Arab countries and the exchange of information to dismantle the networks that facilitates illegal immigration across the border and create mechanisms and common issues about border control and marine waters with the updated laws and regulations necessary to deter networks evasion and land transport and marine and to deter migrants.

Develop national mechanisms in each country or at the level of Arab States to attract migrants abroad and savings to participate in investment projects in order to try to restore the economic power of human and try to restore the brains of migratory and raise awareness among these energies and take advantage of them in various political, economic, intellectual and cultural, even in their locations to be supportive compression tool.

**Keywords :** Illegal immigration. The causes of illegal immigration.

Solutions to illegal immigration. Effects of illegal immigration.Illegal Immigration. irregular migration . Clandestine immigration

**تمهيد:**

تمثل ظاهرة الهجرة غير الشرعية<sup>(1)</sup> ظاهرة عالمية تمثل تهديد حقيقي للأمن وسلامة الفرد والمجتمع الوطني والدولي على العموم والفرد والعالم العربي والإسلامي ودول العالم الثالث على الخصوص.

الهجرة «غير الشرعية» أو «السرّية» مصطلح أخذ وضعًا مميزاً في وسائل الإعلام ، وفي النقاشات الأممية والعلاقات الدولية ، حتى إنها أصبحت إحدى القضايا الحساسة في السياسات الأمنية للدول وإفريقيا على وجه الخصوص.

تُعد أحد الميادين الأساسية التي تجري على أرضها ظاهرة الهجرة غير الشرعية ، وتنبع خطورتها من كونها قضية ذات أبعاد وآثار متصلة مباشرة بالأمن الاجتماعي والاقتصادي والثقافي للبلدان المستقبلة للهجرات ، أو المصدرة لها على حد سواء<sup>(2)</sup>.

**1 - الهجرة لغة :** اسم من هجر يهجر هجرا وهجرانا ، قال ابن فارس : الهاء والجيم والراء أصلان ، يدل أحدها على قطيعة وقطع والأخر على شد شيء وربطه ، قال ابن فارس : الهاء والجيم والراء أصلان ، يدل كل منهما على القطيعة والقطع والأخر على شد شيء وربطه . أما الأول الهجر ضد الوصل ، وكذلك الهجران وهاجر القوم من دار إلى دار : ترك الأولى للثانية وضبط ابن منظور مصطلح هجر بمعنى قام بالخروج من ارض إلى ارض<sup>(3)</sup>.

**2 - الهجرة اصطلاحا :** الهجرة ظاهرة جغرافية تعبر عن دينامكية سكانية ، على شكل تنقل سكان من مكان لأخر وذلك بتغيير مكان الاستقرار الاعتيادي للفرد وهي جزء من الحركة العامة للسكان.

الهجرة غير الشرعية : هي انتقال أفراد أو جماعة من مكان إلى مكان آخر بطرق سرية مخالفة لقانون الهجرة كما هو متعارف عليه دوليا.

**3 - التطور التاريخي لظاهرة الهجرة غير الشرعية :** تعتبر ظاهرة الهجرة غير

(1) يفضل بعض الأساتذة استخدام مصطلح الهجرة «غير القانونية» أو «غير النظمية» رغم أن مصطلح «الهجرة الشرعية» هو التعبير الأكثر شيوعاً في الكتابات والدراسات العربية لأن عبارة «غير الشرعية» قد تثير بعض الريب ، نظرنا لاستخدامها في حالات إثبات النسب وغيرها ، كما أن تعبير «غير الشرعي» للمهاجر يوحي بأنه مجرم بينما هو في الواقع الأمر ضحية لأوضاع بلده ولعصابات الإتجار في البشر.

(2) أحمد إسماعيل ، قراءة في ظاهرة الهجرة غير الشرعية من إفريقيا إلى الغرب ، مجلة قراءات إفريقية ، موقع متخصص في شؤون القارة الإفريقية يصدر عن مؤسسة المنتدى الإسلامي ، 2012 ، <http://www.qiraatafrican.com>

(3) إبراهيم محمد عياش ، الحوار المتمدن – العدد 2382 – تاريخ 23/08/2008 ، المحور : الهجرة ، العنصرية ، حقوق اللاجئين و الجاليات المهاجرة [www.addthis.com](http://www.addthis.com)

الشرعية من أقدم الظواهر الاجتماعية ، كان يقوم الإنسان بالهجرة و الترحال من أرض إلى أرض بحثا عن حياة أفضل ، كما جاء مصطلح « الهجرة » في الإسلام ، في قول الله سبحانه و تعالى في القرآن الكريم ﴿ وَمِنْ يَهَا جُرْفِ سَبِيلِ اللَّهِ يَجِدُ فِي الْأَرْضِ مَراغِمًا كثِيرًا وَسَعَةً وَمَنْ يَخْرُجْ مِنْ بَيْتِهِ مَهاجِرًا إِلَى اللَّهِ وَرَسُولِهِ ثُمَّ يَدْرُكُهُ الْمَوْتُ فَقَدْ وَقَعَ أَجْرُهُ عَلَى اللَّهِ وَكَانَ اللَّهُ غَنِيًّا رَحِيمًا ﴾ آية 40 من سورة النساء .

وقال الله تعالى ﴿ قَالَ الَّهُمَّ كُنْتَمْ كَنْتُمْ قَالَ وَكُنْمَسْ تَضَعُفُنِينَ فِي الْأَرْضِ قَالَ وَالْأَلْمَ تَكُنْ أَرْضَ اللَّهِ وَاسْعَةً فَتَهَاجِرُوْ فِيهَا ﴾ آية 97 من سورة النساء .

كما وردت كلمة الهجرة في السيرة النبوية الشريفة ، فعن عمر ابن الخطاب رضي الله عنه قال سمعت رسول الله صلى الله عليه وسلم يقول : « إنما الأعمال بالنيات وإنما لكل امرئ ما نوى ، فمن كانت هجرته إلى الله ورسوله فهو حرجه إلى الله ورسوله و من كانت هجرته إلى دنيا يصيغها أو امرأة ينكحها فهو حرجه إلى ما هاجر إليه » رواه البخاري ومسلم .

ومن الأسباب الموضوعية التي دفعتني أن اختار هذا النوع من الدراسات التحليلية وال النقدية تمثل فيما يلي :

- معرفة و إبراز أهم المفاهيم المتعلقة بحبيبات ظاهرة الهجرة غير الشرعية
- توضيح العلاقة الموجودة بين المبادئ والمفاهيم العالمية الاجتماعية والاقتصادية والسياسية والأمنية والتفسيرية ووضوح الهجرة غير الشرعية على المستوى الوطني والدولي .
- انتشار ظاهرة الهجرة غير الشرعية بصورة رهيبة في السنوات القليلة الماضية وتفاقمتها وخطورتها على الأمن الوطني للدول والأمن الإنساني للمجتمع الدولي.
- اعتبار الهجرة غير الشرعية موضوعا هاما ومتميزة في العلاقات الدولية وحقوق الإنسان لاكتسابها الخطورة البالغة في حوض البحر الأبيض المتوسط نظرا للخسائر البشرية الجسيمة المنجرة عن هذه الظاهرة العالمية .
- أصبحت ظاهرة الهجرة غير الشرعية تأخذ حيزا كبيرا من اهتمامات وسائل الإعلام الوطنية والدولية.

- معرفة الأسباب الخفية والحقيقة التي جعلت ظاهرة الهجرة غير الشرعية في تزايد مقلقا على الصعيدين الأمني والاجتماعي .

ومن أهم الأهداف الأساسية لهذا الموضوع والتي تمثل فيما يلي :

أ - إيجاد الحلول وتقديم الاقتراحات للحد من ظاهرة الهجرة غير الشرعية لأنها منطقيا من خلال معرفة المفاهيم الدقيقة المتعلقة بظاهرة الهجرة غير الشرعية والتوجل في ذلك بالشرح والتحليل والنقد في الأسباب الموضوعية المؤدية إلى

الانتشار الرهيب لهذه الظاهرة العالمية ، يسهل على الباحثين تقديم أهم الحلول والاقتراحات .

ب - أمن خلال التطرق إلى أهم الأسباب يمكن تحديد المسؤلية الوطنية والدولية لظاهرة الهجرة غير الشرعية .

ج - يعتبر التطرق إلى هذا النوع من الدراسات القانونية من أبرز الأهداف الرئيسية من خلال دفع الحكومات والأحزاب السياسية وكافة منظمات المجتمع المدني والإنساني بتوعية الشباب بخطورة هذه الظاهرة مع تقديم المساعدات المادية والمعنوية لهؤلاء الأفراد والجماعات من أجل الاندماج في أوطانهم الأصلية بعدما تطرقنا إلى أهم الأسباب الموضوعية لاختيار هذا النوع من المواضيع والانتقال إلى توضيح الأهداف العامة لهذه الدراسة ، ننتقل إلى تقديم الإشكال القانوني والمحوري لظاهرة الهجرة غير الشرعية ، والذي يتمثل في ما يلي : ما هي المفاهيم العالمية المعاصرة التي لها علاقة بموضوع الهجرة غير الشرعية؟ وما هي الأسباب المؤدية إلى الانتشار الرهيب للهجرة غير الشرعية والحلول الممكنة لذلك ؟ .

وللإجابة عن هذه الإشكالية كان لزاما علينا أن نتبع المنهج التحليلي النقدي لماذا؟ هذا من أجل تحليل المفاهيم والتوجُّل إلى نقد العلاقات المرتبطة بينها وبين الهجرة غير الشرعية مدعمين بنظرتنا بمواقف أهل الاختصاص ومع تقديم الإحصائيات الحديثة المتعلقة بهذه الظاهرة ولتجسيد المنهج التحليلي النقدي في هذه الدراسة ارتأيت أن أقدم شرح موجز لأهم الخطوات المتبعة في تقسيم العرض أو الموضوع كما يلي :

قمنا بتقسيم الموضوع إلى محورين أساسين ، المحور الأول تحت عنوان « دراسة المفاهيم العالمية المعاصرة وعلاقتها بموضوع الهجرة غير الشرعية» و المحور الثاني فكان تحت عنوان «أسباب وحلول الهجرة غير الشرعية».

## **المحور الأول -**

### **علاقة الهجرة غير الشرعية بـ مفاهيم العالية المعاصرة:**

رغم الامتداد التاريخي للهجرة غير الشرعية إلا أن لها علاقة بالمفاهيم الدولية الحديثة المذكورة سابقا ، وعلى هذا الأساس سوف نقسم هذا المحور إلى قسمين ، القسم الأول يخصصه لعلاقة الهجرة غير الشرعية بـ مفاهيم حقوق الإنسان والأمن الإنساني ، أما عن القسم الثاني فـ يخصصه لعلاقة الهجرة غير الشرعية بـ مفاهيم التنمية البشرية والحكم الرشيد والأزمة المالية العالمية الراهنة .

## **القسم الأول :**

### **علاقة الهجرة غير الشرعية بـ مفاهيم حقوق الإنسان والأمن الإنساني**

#### **أ . علاقـة الهـجـرة غـير الشـرـعـية بـ مـفـاهـيم حـقـوق الإـنـسـان :**

أصبح مفهوم حقوق الإنسان له ارتباط وطيد في كل المجالات الاجتماعية والاقتصادية والسياسية والثقافية ، مما أدى بالمجتمع المدني والمجتمع الدولي وجـل الحكومـات إـلى الـاهتمام الـبالغ بـمـوضـوع الحـمـاـية الـوطـنـية وـالـدولـيـة الـحـكـوـمـيـة وـغـيرـالـحـكـوـمـيـة لـحقـوقـالـإـنـسـانـ مثلـالـحقـفيـالـحـيـاـةـوالـحـرـيـةـوالـصـحـةـوالـتـعـلـيـمـ والعـملـوـغـيرـهـاـ منـالـحـقـوقـالـأسـاسـيـةـ الـتـيـ يـتـمـتـعـبـهـاـ إـلـيـانـ باـعـتـارـهـ المـحـورـ الأسـاسـيـ لـلـتـنـمـيـةـ إـلـيـانـةـ .

تعـتـبرـالـحـمـاـيةـالـدـولـيـةـ لـحـقـوقـالـمـهـاجـرـينـ غـيرـالـشـرـعـيـنـ قـاعـدـةـ مـكـمـلـةـ لـمـفـهـومـ حـقـوقـالـإـنـسـانـ ،ـ لأنـ الـمـهـاجـرـ غـيرـالـشـرـعـيـ هـوـ إـنـسـانـ وـحـمـاـيةـ حـقـوقـ إـلـيـانـ تـقـوـمـ عـلـىـ هـذـهـ الذـاتـ إـلـيـانـةـ ،ـ حيثـ قـدـرـتـ منـظـمةـ الـعـمـلـ الدـولـيـ حـجمـ الـهـجـرـةـ غـيرـالـشـرـعـيـةـ ماـ بـيـنـ 10ـ وـ 15ـ%ـ مـنـ عـدـدـ الـمـهـاجـرـينـ فـيـ الـعـالـمـ الـبـالـغـ حـسـبـ الإـحـصـائـيـاتـ الـأـخـيـرـةـ لـلـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ حـوـالـيـ 180ـ مـلـيـونـ شـخـصـ .

قدـرـتـ منـظـمةـ الـهـجـرـةـ الـدـولـيـةـ حـجمـ الـهـجـرـةـ غـيرـالـقـانـوـنـيـةـ فيـ الإـتـحـادـ الـأـوـرـوـبـيـ حـوـالـيـ 1,5ـ مـلـيـونـ شـخـصـ ،ـ وـتـقـدـرـ منـظـمةـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ عـدـدـ الـمـهـاجـرـينـ غـيرـ الـشـرـعـيـنـ إـلـىـ دـوـلـ الـعـالـمـ الـمـتـقـلـمـ خـلـالـ الـعـشـرـ سـنـوـاتـ الـأـخـيـرـةـ حـوـالـيـ 155ـ مـلـيـونـ شـخـصـ إـلـاـ أـنـهـ فـيـ اـعـتـقـادـيـ لـازـالـ مـوـضـوعـ حـمـاـيةـ حـقـوقـ الـمـهـاجـرـينـ غـيرـ الـشـرـعـيـنـ بـعـيـدـ الـمـنـاـلـ وـتـحـقـيقـ الـأـهـدـافـ ،ـ لأنـ الـدـوـلـ أـصـبـحـتـ تـنـهـيـكـ حـقـوقـ

المهاجر غير الشرعي وتنظر إليه وتعامله على أنه مجرم والدليل على ذلك عمليات القبض والسجن التعسفي والتعذيب وممارسة أساليب منافية لحقوق الإنسان أثناء عمليات الاستجوابات وفرض عليهم ترسانة من القوانين والإجراءات الردعية للحد من ظاهرة الهجرة غير الشرعية .

#### **بـ. علاقة الهجرة غير الشرعية بمفهوم الأمان الإنساني :**

جاء أول إعلان للأمم المتحدة عن مفهوم الأمان الإنساني من خلال تقرير التنمية البشرية لعام 1994 الذي قدم مفهوماً جديداً للأمن وهو مفهوم الأمان الإنساني بحيث يتحول تحقيق أمن الأفراد إلى أهم الأولويات في العلاقات الدولية وقد طرح تقرير الأمم المتحدة مجموعة من المبررات تشكل الهدف الأساسي من طرح مفهوم مغاير لمفهوم الأمن الوطني وقد تمثلت هذه المبررات فيما يلي:

- إن تحقيق الأمن الإنساني <sup>(1)</sup> ، هو شأن عالمي ، فهو مهم للأفراد في كل مكان في الدول الغنية والفقيرة على السواء وذلك في ظل ما يواجهه الأفراد في العالم من تحديات مشتركة منها ظاهرة الهجرة غير الشرعية .

- وجود تداخل وتشابك بين مفهوم الأمن الإنساني والهجرة غير الشرعية بحيث يتوقف الأمن الإنساني على معالجة ظاهرة الهجرة غير الشرعية والحد منها.

- إن مفهوم الأمن الإنساني محوره الفرد ، فهو يعتبر الإطار الداعمة الأساسية للأمن الفرد وحرفيته ، فكلما انتشرت ظاهرة الهجرة غير الشرعية وتزايدت معانات المهاجرين غير الشرعيين اختل مفهوم الأمن الإنساني ومصداقيته في العلاقات الدولية.

#### **القسم الثاني :**

#### **مفهوم التنمية البشرية والحكم الراشد**

#### **وتأثير الأزمات المالية العالمية وعلاقتها بظاهرة الهجرة غير الشرعية.**

**أـ. علاقة الهجرة غير الشرعية بمفهومي التنمية البشرية والحكم الراشد :**  
تطور مصطلح «التنمية» حسب الظروف العالمية الراهنة بعدما كان مفهوم التنمية بعده التقليدي يقصد منه «النمو الاقتصادي» أصبح يقابله في بعده الحديث

(1) دنور الدين دخان ، الأمن الإنساني : دراسة في المفهوم ، مجلة دراسات إستراتيجية ، مركز البصيرة للبحوث والاستشارات والخدمات التعليمية ، العدد التاسع ديسمبر 2009 .

«التنمية البشرية» ثم تحول إلى «التنمية المستدامة» ثم تحول إلى «التنمية الإنسانية» بأبعادها الشاملة .

يقوم مفهوم التنمية البشرية على إزالة العقبات أمام الحياة البشرية والتركيز على تحقيق النمو مع المساواة وتوفير الاحتياجات الأساسية للأفراد بما يوفر لهم مستوى معيشى ملائم .

هذا إنما يدل على وجود علاقة بين مفهوم التنمية البشرية و موضوع الهجرة غير الشرعية التي أصبحت عائقاً أو من أكبر المعوقات لمفهوم الواسع للتنمية الإنسانية مثل الجوع والمرض والفقر .

تشير الإحصائيات أنه يوجد في الدول العربية أعلى معدلات البطالة في العالم ، كما أن 60% تقريباً من سكانها هم دون سن 25 سنة وحسب تقرير مجلس الوحدة الاقتصادية التابع لجامعة الدول العربية صدر عام 2004 قدرت نسبة البطالة في الدول العربية ما بين 15 و 20% و تتزايد سوريا بمعدل 03% و تبأ التقرير بأن يصل عدد العاطلين في البلاد العربية عام 2010 إلى 25 مليون عاطل مما سوف يؤدي حتماً إلى هجرة غير شرعية كبيرة جداً .

كلما اهتمت الدول بسياسة التنمية البشرية في أقاليمها وعلى كافة المستويات الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والثقافية للأفراد والجماعات كلما قلت ظاهرة الهجرة غير الشرعية من طرف الأفراد والجماعات المنتهون إليها ، والعكس بذلك صحيح إذا ما لم تولي الحكومات بالقدر البالغ لمفهوم التنمية البشرية فتحتما سوف تختل القوى والمؤسسات الفاعلة في الدولة مما يؤثر سلباً على أفرادها وبالتالي افتتاح باب الهجرة الشرعية وغير الشرعية (السرية والعلنية).

أما عن مفهوم الحكم الرشيد<sup>(1)</sup> ، لقد شاع استخدامه في السنوات الأخيرة الذي يعالج مسألة الحكم والعلاقة بين عامة الناس والإدارة والسلطة الحاكمة فيما يدخل في ذلك مسألة الشرعية والمشاركة والتمثيل والمساءلة ، كما يؤكد ذلك تقرير التنمية الإنسانية العربية

إن الحكم الرشيد لابد أن يعتمد على عدد من المحاور الأساسية منها: صيانة الحرفيات وضمان خيارات الأفراد وتوسيع المشاركة الشعبية والشفافية التامة في ظل فصل السلطات والتوازن بينهما وسيادة القانون والقضاء النزيه والمستقل . من خلال كل ما سبق ، يمكننا حسب وجهة نظرنا القول أن عملية التنمية

<sup>(1)</sup> الحكم الصالح (الرشيد) والتنمية المستدامة ، مركز دمشق للدراسات النظرية والحقوق المدنية 24/01/2007.

البشرية أو التنمية المستدامة أو التنمية الإنسانية والحكم الراشد لا يمكن تحقيقها بالصورة الفعالة إذا لم تعالج ظاهرة الهجرة غير الشرعية وذلك لا يتم إلا بتعاون ثلاث قطاعات : قطاع الدولة ومؤسسات المجتمع المدني والقطاع الخاص (رجال الأعمال) ولكي يتحقق مقدار من التعاون الضروري بين القطاعات المختلفة وفي إطار تعاون دولي لا بد من احترام حقوق الإنسان والحربيات الأساسية والاهتمام بمعالجة الأسباب والدوافع والعوامل المؤدية لانتشار ظاهرة الهجرة غير الشرعية ، وتكريس البنية القانونية والتحلي بمبادئ الإدارة والحكم الراشد وهذا يتطلب تداولاً للسلطة ومكافحة للفساد في إطار مجتمع مدني حر وعلاقات دولية تتسم بقدر من الاحترام لقواعد القانون الدولي .

وفي الأخير يمكننا القول أن مكافحة ظاهرة الهجرة غير الشرعية لا تتم إلا عن طريق الاهتمام بالفرد كمحور أساسى للتنمية البشرية والإنسانية وهذه الأخيرة أيضا لا يمكن لها التتحقق إلا في ظل الحكم الراشد إذا ما توافرت إرادة سياسية وتشريعات ضامنة ومؤسسات وقضاء مستقل ومؤسسات فعالة في الدولة لحماية أفرادها وفتح لهم آفاق الحياة الكريمة في أوطانهم الأصلية<sup>(1)</sup>.

### **بـ. علاقـةـ الـهـجـرـةـ غـيرـ الشـرـعـيـةـ بـالـأـزـمـةـ الـمـالـيـةـ الـعـالـمـيـةـ :**

هناك ارتباط وثيق بين الهجرة غير الشرعية والأزمات المالية الوطنية والعالمية لأن انفجار الأزمة المالية سوف تتحتم على الأفراد والجماعات التي أدت بهم عاصفة الأزمة المالية العالمية إلى البطالة اختيار آخر طريق وهو نهج الهجرة سواء كانت شرعية أو غير شرعية للانتقال إلى بلد آخر للبحث عن فرص العمل بأي ثمن كان .

أما عن أسباب الأزمة المالية العالمية فقد اخترت أن أوثق هذه الأفكار بموافق أهل الاختصاص بواسطة تقرير أعده : هيثم فارس - منشور على موقع الانترنت - [www.masrawy.com/news/economy/reuters/2008](http://www.masrawy.com/news/economy/reuters/2008) حيث أكد أن أسباب الأزمة المالية العالمية الراهنة تعود إلى عام 2006 ونشوب ما سمي بـ «أزمة القروض العالمية المخاطر» التي أدخلت القطاع المصرفي والبنكي الأمريكي في دوامة الخسائر والاضطرابات ، وذهب ضحيتها مئات الآلاف من المواطنين الأمريكيين.

وقد اندلعت أزمة القروض العالمية المخاطر بسبب إقدام العديد من المصارف المختصة في قطاع العقار على منح قروض لمئات الآلاف من المواطنين ذوي الدخل المحدود ، متتجاهلة بذلك قاعدة الحذر وتقييم المخاطر

(1) كريم حسن ، مفهوم الحكم الصالح ، مجلة المستقبل العربي ، العدد 309 / تاريخ 27 نوفمبر 2004 ص 40 ، 65

واعتمدت البنوك والمصارف هذا النهج في ظرف اتسم بنمو غير مسبوق لقطاع العقار وانخفاض هام لنسب الفوائد المعمول بها ، الأمر الذي أدى بأعداد كبيرة من الأميركيين إلى حد القناعة أن الفرصة جد مواتية لشراء مسكن .

ومع الارتفاع المفاجئ لنسب الفوائد في الأسواق المصرفية الأمريكية ، وجد عدد كبير من الأميركيين أنفسهم عاجزين عن تسديد قروضهم ، وازداد عددhem مع مرور الأشهر ليخلق جوا من الذعر والهلع في أسواق المال وفي أوساط المستثمرين في قطاع العقار وقد تضررت البنوك المختصة في القروض العالية المخاطر أكثر من غيرها من ارتفاع نسب الفوائد ، وتأثيرها على أوضاع المقترضين ذوي الدخل المتواضع وبمجرد ظهور الأضطرابات الأولى ، تسارعت البنوك إلى مصادرة سكّنات العاجزين عن تسديد القروض وبيعها على خلفية أزمة مفاجئة وحادة لقطاع العقار نتيجة تراجع الأسعار بنسبة كبيرة ولمواجهة تداعيات مسلسل الأزمة المالية منذ نشوب أزمة القروض العالية المخاطر ، وجدت المصارف المركزية في الولايات المتحدة وأوروبا وآسيا نفسها مضطّرة للتحرك ، ولم يبق لها سوى الخيار بين تغيير نسب الفوائد أو ضخ أموال في البنوك المتضررة .

وقد عمد الاحتياطي الفدرالي الأميركي على نهج الخيار الأول ، حيث بادر في العديد من المرات على خفض النسبة التي تراجعت من 5.25 بالمائة في يونيو 2006 إلى 2 بالمائة أبريل 2008 ولم تكتف الحكومة الأمريكية بهذا الإجراء ، بل اختارت الذهاب بعيدا في سعيها إلى تفادي تفشي الأزمة ، حيث قررت تأميم ثلاثة بنوك كبيرة

## المحور الثاني - أسباب وحلول الهجرة غير الشرعية :

إن ظاهرة الهجرة غير الشرعية ظاهرة متعددة الجوانب والخلفيات الاجتماعية والاقتصادية والسياسية والأمنية ، لذا تعدد الآراء والمواقف حول أسباب الهجرة غير الشرعية نظراً لتعدد الزوايا التي ينظر منها إلى هذه الظاهرة ، فعلماء القانون يركزون على حقوق الإنسان وعلماء النفس يركزون على الحالة النفسية للمهاجرين وعلماء الاجتماع يبنون رأهم على البعد الاجتماعي والأخلاقي وعلماء الاقتصاد يرون ذلك من الزاوية الاقتصادية وفرص العمل والبطالة والأزمات المالية .

### أولاً: أسباب الهجرة غير الشرعية.

- من بين أهم الأسباب الحقيقة للهجرة غير الشرعية الأسباب الإجتماعية والنفسية والاقتصادية والأسباب القانونية والأسباب السياسية والأمنية (1) :
- الأزمات المالية الوطنية والعالمية الاقتصادية التي تؤدي حتماً إلى نزوح عدد كبير من الأفراد والجماعات للانتقال من بلدانهم إلى بلدان أخرى تتيح لهم فرص العمل والصحة والسكن والتعليم .
- نشوب الحروب والصراعات الأهلية والعنف يؤدي حتماً إلى الهروب من ويلات التعذيب والتشريد والقتل إلى أماكن السلم والأمان.
- الأزمات السياسية والإيديولوجية للطبقات المختلفة في الدولة الواحدة مما يؤدي إلى تهميش طبقة على حساب طبقة أخرى سياسياً واجتماعياً واقتصادياً ودينياً .
- الظروف وحالات الطوارئ والحاصر الاقتصادي المفروض على الدولة.
- الأمراض والأوبئة والفقر المدقع من الأسباب الرئيسية وراء الهجرة.
- انتشار البطالة وتدني القدرة الشرائية للفرد التي تؤدي به إلى الهجرة لتحقيق المتطلبات الضرورية لحماية وحياة أسرته .
- عدم وجود قوانين ترعى حقوق العمال غير الشرعيين لجدران وجهة النظر

(1) راضي عمارة محمد الطيف ، ظاهرة الهجرة غير الشرعية إلى أوروبا عبر بلدان المغرب العربي - دراسة حالة ليبيا ككولة عبور- دراسة وصفية تحليلية للأسباب و الآثار ، بحث ضمن متطلبات للحصول على درجة الإجازة العالمية الماجستير 2008/2009 .

المتعلقة بأنهم مخالفين للقانون في وجودهم على أرض ليس أراضي دولتهم.

- عدم وجود رادع قانوني جزائي حقيقي لأرباب العمل عن استخدام المهاجرين غير الشرعيين.
- تشدد قوانين الأحوال الشخصية والجنسية والزواج والأسرة وغيرها.
- إزدياد عدد الشباب ؟ فالشيخوخة تؤدي إلى انخفاض القوة العاملة مما يؤدي إلى ازدياد الضغط على نظام الضمان والتأمين الاجتماعي .
- تفضيل أرباب العمل للعمال المهاجرين من أجل التربح من المنافسة غير العادلة فهم يرثون بالمردود الأقل وبدلاً تأمينات كما أنهم غير قادرين على اللجوء إلى القضاء للمطالبة بحقوقهم نتيجة وجودهم غير الشرعي على أرض الدولة التي يعملون عليها ، لاسيما في المهن المتعلقة بالإتجار غير المشروع تجارة الأطفال<sup>(1)</sup>.
- الحالة النفسية لبعض الشباب الطامحين إلى حب المعرفة وحب الإطلاع على الحضارات والأمم المتقدمة مهما كانت الوسائل المؤدية إلى الهجرة غير الشرعية .
- الأسباب الجغرافية - الطبيعية - مثل الزلزال والبراكين والفيضانات والجفاف والكوارث الطبيعية تؤدي بتفاقم وتيرة الهجرة غير الشرعية .
- ميل الأفراد والجماعات المستضعفة والمتحللة اجتماعياً واقتصادياً وثقافياً وعلمياً إلى الإقتداء بالأمم المتحضرة في كل المجالات ، وهذا ما أكدته العلامة ابن خلدون في كتابه « مقدمة ابن خلدون »<sup>(2)</sup> ، وهي مقدمة كتاب « العبر وديوان المبتدأ والخبر في أيام العرب والعجم والبربر ومن عاصرهم من ذوي السلطان الأكبر » في الفصل الثالث والعشرون تحت عنوان « في أن المغلوب مولع أبداً بالإقتداء بالغالب في شعاره وزيه ونحلته وسائر أحواله وعوائده . وجاء في هذا الفصل ما يلي :

« ... ولذلك ترى المغلوب يتشبه أبداً بالغالب في ملبيه ومركيه وسلاحه في اتخاذها وأشكالها بل وفي سائر أحواله وانتظر ذلك في الأبناء مع آبائهم كيف تجدهم متتبهين بهم دائماً وما ذلك إلا لاعتقادهم الكمال فيهم ، وانتظر إلى كل قطر من الأقطار كيف يغلب على أهله زи الحامية وجند السلطان في الأكثر ،

(1) ناصر حامد « إشكالية الهجرة إلى الاتحاد الأوروبي » ، مجلة السياسة الدولية ، القاهرة ، العدد 159 ، يناير 2005 ، ص 189.

(2) عبد الرحمن ابن خلدون ، مقدمة كتاب العبر وديوان المبتدأ والخبر في أيام العرب والعجم والبربر ومن عاصرهم من ذوي السلطان الأكبر . دار ابن الهيثم ، القاهرة 2005

لأنهم الغالبون لهم حتى أنه إذا كانت أمة تجاوز أخرى ولها الغلب عليها فيسري إليهم من هذا الشبه والإقتداء حظ كبير» .

ومن خلال نظرية ابن خلدون للأفراد والجماعات المغلوب على أمرها بالإقتداء بكل ما هو لدى الغالب في شتى المجالات وكافة المستويات يمكننا أن نستنتج في اعتقادي أن انتشار ظاهرة الهجرة غير الشرعية خاصة عند الشباب لم يكن للعمل أو التحضر في كل الأحوال وإنما يمكن أن يكون الشباب المغلوب على أمرهم أنهم يتشبهون بالغالب (أي الأمم المتقدمة) في الملبس والمركب وفي كل نواحي الحياة اليومية مما يضطر الشباب المغلوب على أمره والمولع بالاقتياد بالغالب أن يهجر إليه ولو بالطرق السرية (الهجرة غير الشرعية).

### **ثانياً: الحلول المقترحة للحد من ظاهرة الهجرة غير الشرعية.**

يجب على الحكومات والمجتمع الدولي تحمل المسؤولية الكاملة للحد من ظاهرة الهجرة غير الشرعية وحماية المهاجرين غير الشرعيين وذلك من خلال بعض الحلول والتي ذكر منها باختصار<sup>(1)</sup>:

**أولاً:** دراسة ظاهرة الهجرة غير الشرعية التي تتطلب على المدى المتوسط والطويل مواجهة الأسباب المؤدية لها بوضع سياسة تنمية عربية تستفيد من طاقات البشر والإمكانات والموارد الأولية الموجودة في الدول العربية على حد قول العالم الفرنسي الديمغرافي الكبير الفريد صوفي إما أن ترحل الشروات حيث يوجد البشر وإما أن يرحل البشر حيث توجد الشروات.

**ثانياً:** تفعيل التعاون الأمني بين الدول العربية وتبادل المعلومات لتفكيك شبكات التي تقوم بتسهيل الهجرة غير الشرعية عبر الحدود وإيجاد آليات وسائل مشتركة حول مراقبة الحدود والمياه البحرية مع تحديث القوانين والتشريعات الازمة لردع شبكات التهريب والنقل البرية والبحرية ولردع المهاجرين.

**ثالثاً:** إيجاد آليات وطنية في كل دولة أو على صعيد الدول العربية لاستقطاب المهاجرين في الخارج ومدخراتهم للمشاركة في المشاريع الإستثمارية سعياً لمحاولة استعادة هذه القوة الاقتصادية البشرية ومحاولة استعادة الأدفعة المهاجرة ونشر الوعي بين هذه الطاقات والإستفادة منها في شتى المجالات

(1) انظر إلى الحلول والتوصيات التي قدمها المشاركون في الندوة العلمية حول الهجرة غير المشروعة ، المركز العربي للبحوث القانونية والقضائية ، بيروت 4 و5/7/2011

السياسية والإقتصادية والفكريّة ولو في أماكن تواجدها لتكون أدلة ضغط داعمة.  
**رابعاً :** تطوير عمل ومهام السفارات المنتشرة عالمياً وتطوير خطط وبرامج الوسائل الإعلامية لنشر الوعي وثقافة التلاقي والحوار والإنتماء للوطن وإشراك المجتمع المدني وأطره في هذا المجال.

**خامساً :** إعادة بذل الجهود والسعى ووضع التشريعات الازمة للتكامل بين الدول العربية وإيجاد السوق العربية المشتركة سعياً للعمل من أجل التكامل الاقتصادي والتكافل الاجتماعي وصولاً للوحدة والتأكد على توصية مجلس وزراء الداخلية العرب في إيجاد جواز سفر موحد.

### خاتمة:

بناء على كل ما سبق يمكننا أن نستنتج من خلال الدراسة والتحليل أن ظاهرة الهجرة غير الشرعية ظاهرة عالمية موجودة في دول كثيرة ولها ارتباط مباشر بمعاهدي عالمية عديدة وأبرزها مفهوم حقوق الإنسان والأمن الإنساني ، لكن الهجرة إلى أوروبا أصبحت إحدى القضايا الهامة التي تحظى باهتمام بالغ الأهمية في المنظومة الأوروبية ، وبالرغم من تعدد الأسباب المؤدية إلى الانتشار الرهيب للهجرة غير الشرعية ، إلا أن الدوافع والأسباب الاجتماعية والأمنية والاقتصادية تأتي في مقدمة هذه الأسباب ويوضح ذلك من التباين الكبير في المستوى الاقتصادي بين الشعوب التي تعاني من قلة فرص العمل وانخفاض الأجور وتدني القدرة الشرائية .

وفي الأخير أود أن أختتم هذا الموضوع بمقولتين شهيرتين:

- لو كن مواطنا من دول الجنوب لغامرتك أكثر من مرة حتى الوصول إلى أوروبا مقولة لرئيس إسبانيا الأسبق.
- إما أن ترحل الشروات حيث يوجد البشر وإما أن يرحل البشر حيث توجد الشروات مقولة العالم الديمغرافي الفرنسي ألفريد صوفي .

### قائمة المراجع :

- 1 - إبراهيم محمد عياش ، الحوار المتمدن العدد 2382 تاريخ 23/08/2008 ، المحور : الهجرة ، العنصرية ، حقوق اللاجئين والجاليات المهاجرة.
- 2 - دنور الدين دخان ، الأمن الإنساني : دراسة في المفهوم ، مجلة دراسات إستراتيجية ، مركز بصيرة للبحوث والاستشارات والخدمات التعليمية ، العدد التاسع ديسمبر 2009 .
- 3 - كريم حسن ، مفهوم الحكم الصالح ، مجلة المستقبل العربي ، السنة 27 / العدد 309 / تاريخ نوفمبر 2004

- 4 - راضي عمارة محمد الطيف ، ظاهرة الهجرة غير الشرعية إلى أوروبا عبر بلدان المغرب العربي - دراسة حالة لليبيا كنولة عبور - دراسة وصفية تحليلية للأسباب والآثار ، بحث ضمن متطلبات للحصول على درجة الإجازة العالية الماجستير 2008/2009.
- 5 - ناصر حامد ، إشكالية الهجرة إلى الاتحاد الأوروبي ، مجلة السياسة الدولية ، القاهرة ، العدد 159 ، يناير 2005.
- 6 - عبد الرحمن ابن خلدون ، مقدمة كتاب العبر وديوان المبتدأ والخبر في أيام العرب والعجم والبربر ومن عاصرهم من ذوي السلطان الأكبر . دار ابن الهيثم ، القاهرة 2005 .