

واقع غسيل الأموال في ظل الفساد المالي - مع الإشارة لحالة الجزائر

د. عبد الرزاق حميدي * أ. إمال ريحاني **

الملخص:

أصبح موضوع غسيل الأموال من المواضيع التي تلقى اهتماماً متزايداً من قبل مختلف الدول وخاصة النامية منها، وبعد أحداث الحادي عشر (11) من سبتمبر وما خلفته من هواجس، بدأت العديد من الجهات السياسية والمصرفية بتتبع و التحفظ على الأصول والودائع المصرفية المشبوهة والمتصلة ببعض الجماعات المتطرفة والمحظوظة، أما فيما يتعلق بالجزائر ففي ظل الفساد المالي والإداري الذي يختر الأقتصاد الوطني والذي من بين أوجهه غسيل الأموال ، اتخذت الدولة العديد من الاجراءات في سبيل الحد من الآثار السلبية للفساد المالي عامه وغسيل الأموال خاصة.

الكلمات المفتاحية:الحكومة، الفساد المالي، غسيل الأموال، المصارف

The fact of money laundering in the light of the financial corruption with reference to the case of Algeria

Abstract:

Money laundering became one of the most interesting subjects which have an increasing attention from different countries, especially the under developed ones, after the events of 11 September, many political and banking authorities started tracking and reserving on assets and suspicious bank deposits related to extremist groups, As regards Algeria with the prevalence of the banking and administrative corruption , the state launched many performance to stop the negative effects of corruption and the money laundering in particular.

Keywords: Governance, Money laundering, corruption, Banks.

* أستاذ محاضر قسم - أ. جامعة آكلي محمد أول حاج - البويرة.
** طالبة دكتوراه - جامعة آكلي محمد أول حاج - البويرة.

١- المقدمة:

في ظل التغيرات التي شهدتها الاقتصاد العالمي في نهاية القرن العشرين و من بينها انتشار مفهوم العولمة، و تحرير التجارة العالمية، و الخدمات المالية، و سهولة انتقال الأموال بين الدول المختلفة، و ما صاحب ذلك من تطور تكنولوجى هائل في مجال الاتصالات و تكنولوجيا المعلومات، ما جعل الجرائم الاقتصادية ومنها غسيل الأموال تزداد خطورة ، إذ لم تعد مقصورة على عدد محدود من الدول بل أصبحت تهدد الدول النامية و المتقدمة على حد سواء خاصة في ظل العديد من العوامل التي تساعد انتشارها وعلى رأسها ما يدعى السرية المصرفية، الأمر الذي يستدعي من السلطات الجزائرية - باعتبار الجزائر كغيرها من الدول تعرف هذه الظاهرة ونتائجها-بذل جهود حثيثة للحد من هذه الظاهرة والتخفيف من آثارها السلبية.

أهداف الدراسة:

نصبو من خلال دراستنا إلى تحقيق جملة من الأهداف يمكن إيجادها فيما يلي:
إثراء موضوع بالغ الأهمية، وهو مكافحة غسيل الأموال.

تحديد المجالات التي يمكن من خلالها مواجهة جريمة غسيل الأموال.

تسليط الضوء على الجهود المبذولة في الجزائر من أجل مكافحة غسيل الأموال.

أهمية الدراسة:

تكتسي هذه الدراسة أهمية كبيرة من خلال الغوص في خطورة انتشار وشروع ظاهرة الفساد عامة وغسيل الأموال خاصة ، ما يشكل عائقا يقف في وجه تفعيل وتطوير أداء الاقتصاد الوطني.

إشكالية الدراسة:

من أجل استيفاء هذا الطرح قمنا بصياغة الإشكالية التالية: " ما مدى إمكانية مكافحة غسيل الأموال بالجزائر في ظل الفساد المالي والإداري المستشري "

تقسيمات الدراسة:

من أجل الإمام بكافة جوانب البحث ارتأينا تقسيمه إلى المحاور التالية:

أولا - مفهوم غسيل الأموال.

ثانيا - مراحل غسيل الأموال.

ثالثا - مخاطر غسيل الأموال.

رابعا - مدخل للفساد المالي والإداري.

خامسا- علاقة غسيل الأموال بالفساد المالي والإداري.

سادسا- واقع غسيل الأموال وثاره على الاقتصاد الجزائري .

الإطار النظري للدراسة:

أولا- مفهوم غسيل الأموال:

رغم وجود الكثير من التعريفات الواردة في هذا الشأن إلى أننا ارتأينا اخذ أكثرها عبيرا عن الظاهرة، ويتعلق الأمر بجملة التعريفات التالية:

إن مصطلح غسيل الأموال Money Laundering أو تنظيفها أو تبييضها أو تطهيرها يعني " أي فعل أو شروع فيه يهدف إلى إخفاء أو تقوية طبيعة المتاحصلات المستمدة من أنشطة غير مشروعة داخل الدولة أو خارجها " ١.

وبحسب الأخضر عزي يقصد بـغسيل الأموال " كل معاملة مصرفية هدفها إخفاء أو تغيير هوية ومنبع وسائل الأموال الحصول عليها بأساليب التعميم أي الأساليب غير الشرعية وغير القانونية حتى تظهر وكأنها من مصادر مشروعة " ٢.

ويرى طارق كاظم عجيل أن غسيل الأموال " هو اصطلاح بديل للاقتصاد الخفي والاقتصاديات السوداء واقتصاديات الفعل وهو ينطوي على كسب الأموال من مصادر غير مشروعة تضر بالاقتصاد القومي وبحقوق الآخرين وخلط هذه الأموال غير المشروعة بأموال أخرى غير مشروعة واستثمارها في أنشطتها مباحة شرعا وقانونا لإخفاء مصادرها والخروج من المسائلة القانونية بعد تضليل الجهات الأمنية الرقابية " ٣.

وبصفة عامة يمكن القول أن غسيل الأموال هو "عبارة عن جريمة يمضى عابرها للحدود الدولية وبشكل منظم، يقوم بمقتضاهما أحد الأشخاص بسلسلة من العمليات المالية المتلاحقة على هذه الأموال المقدمة والوسيلة والتي تمنعها تشريعات دولة هذا الشخص حيث يستعين بوسطاء كواجهة للتتعامل مستغلًا حالات التسيب والتغافل الإداري وإشكالية الحسابات المصرفية وتأمين هذه الأموال من المتابعة القانونية والأمنية " ٤.

١ محمد محى الدين عوض، جرائم غسيل الأموال (الرياض:جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية، 2004) (2004) ص 15.

٢ الأخضر عزي، دراسة ظاهرة تبييض الأموال عبر البنوك الأختضر عزي، دراسة ظاهرة تبييض الأموال عبر البنوك، ملتقي المنظومة المصرفية الجزائرية والتحولات الاقتصادية، الواقع والآفاق (الجزائر: جامعة حسية بن بوعلي بالشفاف ، 14-15 ديسمبر 2004) ص 167.

٣ طارق كاظم عجيل، جريمة غسيل الأموال دراسة ماهيتها والعقوبات المقررة لها، مجلة النزاهة والشفافية للبحوث والدراسات، العراق، ص ص 33-34.

٤ الأخضر عزي، مرجع سبق ذكره، ص 168

ثانياً- مراحل غسيل الأموال:

تم عمليات غسيل الأموال بثلاث مراحل رئيسية، تضم كل مرحلة العديد من الخطوات التي قد تختلف وفقاً لأسلوب وكيفية إتمام العملية، وهذه المراحل هي:

مرحلة الإحلال (Replacement) ويقصد بها محاولة قيام غسل الأموال بإدخال الأموال المتأتية من نشاط غير مشروع في النظام المصرفي. ومن تلك الأنشطة غير المشروعية المخدرات، الدعاية، تجارة السلاح غير المشروع... وغيرها، وتبدأ هذه العملية باختيار مكان تفتيذ العملية، حيث يتم إيداع الأموال الناتجة عن العمليات غير القانونية أو المشروعية داخل النظام المالي التجاري، أو تحويلها خارج الدولة التي تم فيها الأعمال غير المشروعة، بحيث تحول هذه الأموال إلى الدول ذات القوانين الأقل صرامة، والتي تعطي أهمية خاصة لما يعرف بـ «المهنة المصرفية»، أو سرقة حسابات العملاء لدى الجهاز المركزي المالي، كما يتم تحويل هذه الأموال أيضاً على الدول التي تميز بضعف المؤسسات المالية الإشرافية والرقابية مقارنة بالدول المتقدمة¹. ويطبق على هذه المرحلة مرحلة الغسيل المبكر لهذه الأموال، ثم تليها مرحلة اضفاء الصفة الشرعية على هذه الأموال. فعندما يتم إيداع النقود المتأتية عن طريق غير مشروع في البنوك يطلق على هذه العملية اسم القاعدة نظراً لأن الخطوات التالية في غسيل الأموال تبني على هذه القاعدة، وتعد هذه المرحلة الخطوة الأصعب في مراحل غسيل الأموال بسبب الآتي²:

ثمة تشريعات في بعض البلدان تلزم البنوك الاتصال بالشرطة في حالة إيداع مبالغ فوق سقف معين، وذلك لمعرفة مصدر هذه الأموال. ويلجأ غالباً غاسلو الأموال لتفادي ذلك من خلال استئجار عدة أشخاص لإيداع الأموال المعنية وذلك في عدة حسابات بنكية، بشرط أن لا يصل المبلغ المودع إلى السقف الذي يفرض على البنك إبلاغ الشرط عنه.

تلجأ البنوك في الدول التي ليست فيها تشريعات ملزمة للاتصال بالشرطة في حالة إيداع مبلغ يتجاوز سقفاً معيناً أو فيه مثار للشك. ولذلك يلجأ غالباً غاسلو الأموال إلى إيداع نقودهم في مصارف دول تفتقد التشريعات التي توجب إبلاغ الشرطة عند تجاوز المبلغ المودع سقفاً محدداً، حيث يقومون باستغلال الأوضاع الاقتصادية السيئة لبعض

¹ عبد الله عزت بركات، ظاهرة غسل الأموال وأثارها الاقتصادية والاجتماعية على المستوى العالمي، مجلة اقتصاديات شمال إفريقيا (الجزائر: جامعة حسنية بن يوعلي بالشلف ، العدد 4، جوان 2006) ص 221.

² نفس المرجع السابق، ص 222.

الدول، والتي ترحب بالأموال التي تجبيء إليها بصرف النظر عن مصادرها، حتى لو كانت أموالاً طائلة ثثير الريبة.

مرحلة التغطية (layering) حيث يتم إخفاء وطمس علاقة الأموال غير النظيفة بمصادرها الأصلية، وذلك عبر شبكة معقدة من الصفقات المالية الشرعية والتحويلات الغامضة والمعقدة داخلياً وخارجياً وذلك عن طريق فتح حسابات مصرفيه بأسماء إشخاص غير مشتبه بهم وأسماء شركات وهمية، وتبقى الوسائل المالية والمصرفية هي الوسائل الأكثر أهمية، كالحوالات الإلكترونية والتلغافية، وذلك نظراً لما توفره من مزايا تساعده غسل الأموال على محـو الآثار الجرمـية لعمليـاتـهمـ، بحيث يصعب التميـز بين الأموـال من المصـادرـ غيرـ الشـرعـيةـ وبينـ الأـموـالـ منـ المصـادرـ الشـرعـيةـ¹.

مرحلة الدمج (integration) يتم في هذه المرحلة استيعاب الأموال ذات المصادر غير المشروعة عن طريق دمجها في عمليات أو أنشطة اقتصادية مشروعة²، وتم هذه المرحلة عن طريق إعادة الأموال المغسولة إلى الأسواق الدولية وعبر قنوات اقتصادية شرعية وبواسطة تحويلات توسيعها استثمارات ومشاريع مالية مختلفة تكسـبـهاـ مـظـهـراـ مـقـبـلاـ وـنظـيفـاـ وـتـبـعـدـ عـنـهاـ ايـ شـكـ اوـ شـبـهـ ماـ يـجـعـلـ الـأـموـالـ المـغـسـولـةـ وـارـبـاحـهاـ تـشـابـهـ معـ حـرـكةـ وـارـبـاحـ ايـ عمـلـيـةـ تـجـارـيـةـ عـادـيـةـ³.

ثالثاً- مخاطر غسل الأموال:

لغسل الأموال العديد من المخاطر والآثار السلبية يمكن أن تلخصها بالنقاط الآتية⁴:

ينجم عن غسل الأموال تشوـهـ وـضـعـفـ فيـ النـوـاـقـصـ الـاقـتصـاديـ وـنـقـصـ الدـخـلـ القـوـيـ بـسـبـبـ تـهـريـبـ الـأـموـالـ إـلـىـ الـخـارـجـ وـإـيجـادـ قـوـةـ شـرـائـيـةـ لـيـسـتـ نـاتـجـةـ عـنـ نـشـاطـ اـقـتصـاديـ حـقـيقـيـ،ـ الـأـمـرـ الـذـيـ يـؤـديـ إـلـىـ اـرـتـفـاعـ الـأـسـعـارـ وـانـخـفـاضـ قـيـمةـ الـعـمـلـةـ الـوطـنـيـةـ وـحدـوثـ تـضـخمـ نقـدـيـ.

كـاـيـؤـدـيـ إـلـىـ فـقـدانـ السـيـطـرـةـ الـحـقـيقـيـةـ لـلـحـكـومـةـ عـلـىـ سـيـاسـاتـهاـ الـاقـتصـاديـ،ـ وـعـدـمـ مـقـدرـتهاـ عـلـىـ وضعـ سـيـاسـاتـ اـقـتصـاديـ سـلـيمـةـ لـعـدـمـ دـقـةـ الـإـحـصـاءـاتـ الـمـسـتـخـدـمـةـ فـيـ التـنـخـطـيـطـ.

1 أحمد هادي سليمان، هبيب توما، ظاهرة غسل الأموال، مجلة الإداره والاقتصاد (العراق: العدد 67، 2007) ص 216.

2 عبد الله عزت بركات، مرجع سبق ذكره، ص 223.

3 أحمد هادي سليمان، هبيب توما، مرجع سبق ذكره، ص 216.

4 أديب ميالة، مي محزمي، الإطار التشريعـيـ لـجـريـمةـ غـسـلـ الـأـموـالـ فيـ سـورـيـةـ،ـ مجلـةـ جـامـعـةـ دـمـشـقـ للـعـلـومـ الـاقـتصـاديـةـ وـالـقـانـونـيـةـ (دمـشـقـ:ـ جـامـعـةـ دـمـشـقـ،ـ المـجلـدـ 25ـ،ـ العـدـدـ 02ـ،ـ 2009ـ)ـ صـ 162ـ.

وقد يؤدي إلى إمكانية انبعاث أسواق الأوراق المالية (البورصات) التي تتلقى أموالاً غير مشروعة نتيجة البيع المفاجئ للأوراق المالية، وتنشئ ظاهرة الفساد الإداري التي من شأنها الإضرار بسمعة الدولة خارجياً، ومن ثم عدم جذب الاستثمارات الأجنبية إليها، ووصول العديد من مرتكبي جرم غسيل الأموال إلى مراكز السلطة والقرار في الدولة والتتحكم بقوانينها وتشريعاتها لحماية مصالحهم.

فضلاً عما تقدم، يمكن أن يسبب تفاقاً لمشكلة البطالة، لأن غسل الأموال يذهبون إلى إنشاء مشاريع قصيرة الأجل من شأنها تحقيق الربح السريع وذلك لإخفاء المصدر الحقيقي غير المشروع لأموالهم.

كما تؤدي عمليات غسيل الأموال إلى سوء توزيع الدخل وتعيق التفاوت الاجتماعي والتأثير في عدالة التوزيع الضريبي.

رابعاً- مدخل للفساد المالي والإداري:

يعرف الفساد بأنه انحراف عن الواجبات الرسمية لمدحوب عام بالتعيين أو الانتخاب، لأجل الحصول على مكاسب تتعلق بالثروة أو المكانة، وكان ولازال جزءا من الحياة الاقتصادية والسياسية والإدارية منذ وقت طويل، وهو يتواافق مع تعريف البنك الدولي الذي يعرفه بإساءة استعمال الوظيفة العامة لتخفيض نفع خاص" ولعل السبب الجوهري في ذلك هو تعدد صور الفساد ووسائله وأهدافه من خلال الزمان والمكان، وانشد أنواعه موجود في الدول النامية. وهناك إجماع على أن شیوع الفساد يعتبر من أهم أسباب الضعف الداخلي والخارجي للدول.¹

أما الفساد المالي فيقصد به الانحرافات المالية المبنية على مخالفة القوانين و القواعد و مختلف الأحكام المعتمدة في أي مؤسسة او تنظيم كالتهرب الضريبي. في حين يتعلق الفساد الاداري بالانحرافات الوظيفية لموظفي القطاع العام و الاخلاص على حد سواء من خلال مخالفتهم للتشريع القانوني و ضوابط القيم الفردية كالرشوة ، وهو ما يرمي لاستغلال موظفي الدولة لواقعهم و صلاحياتهم للحصول على مكاسب و منافع بطرق غير مشروعة.²

عبد القادر خليل، انعكاسات ظاهرة الفساد على فعالية الاصلاحات الاقتصادية في الجزائر لفترة 1990-2005 ، مجلة علوم الاقتصاد والتسيير والتجارة (الجزائر: جامعة الجزائر، العدد 16، 2007) ص 35.

2 بن رجم محمد نحويسي، حليمي حكيمه، الفساد المالي والإداري: مدخل لظاهرة غسيل الأموال وانشاراتها، الملتقى الوطني الأول حول حوكمة الشركات كآلية للحد من الفساد المالي والإداري (الجزء: هامعنة محمد خضر يلسّرة، مخبر مالية بنوك وادارة أعمال، 7-6 ماي 2012) ص5.

وبحسب تقرير لمنظمة "شفافية عالمية" أن الدول العربية تقع ضمن أكبر الدول التي ينتشر فيها الفساد، وقدرت الأموال المهرة خلال 2006 بـ 300 مليار دولار، مما يوحى أن الفساد في هذه الدول أصبح قاعدة وليس استثناء، ومحمي بموجب القوانين والتنظيمات (بشكل غير مباشر). كما احتلت الجزائر مرتبة غير مقبولة ضمن قائمة "مؤشر الفساد للدول المصدرة" لسنة 2006 لـ 124 دولة أخضعت للدراسة والمراقبة والذي صدر في 04/10/2006، بعد الأول الذي صدر في 2002 حيث احتلت فيه الجزائر أيضا المراتب الأولى في نسب الفساد والرشوة¹.

خامسا- علاقة غسيل الأموال بالفساد المالي والإداري:

لو تعمق في مفهوم غسيل الأموال ومسبياته نجد أنها معظمها متعلق بالفساد، وأن هذا الأخير دافعا رئيسيا في الكثير من عمليات التبييض. فالقيام بالعمليات غير المشروعة عادة ما يكون نتيجة للفساد المالي والإداري من خلال قبول الموظفين أو بعض المسؤولين للرشاوي أو استخدام المحسوبية والمحاباة والواسطة كأدوات رئيسية لتغطية الأنشطة غير المشروعة، فعمليات السرقة ونهب المال العام مثلا باعتبارها نشاطا من الأنشطة غير المشروعة لا تم بعيدة عن أروقة الفساد وخاصة الإداري منه، باعتبار أن الفساد المالي بدوره يتعلق بدرجة الفساد الإداري. ولا يتوقف الأمر هنا في ظهور عمليات غسيل الأموال ومصدر الأموال غير المشروعة حسب، بل يساهم أيضا في انتشاره من خلال إتاحة الفرصة لتطهير وتبييض تلك الأموال وإدخالها في المصارف والأسواق المالية حتى تدخل في المنظومة المالية الرسمية تمهدأ لتهريبها خارج الدولة. ويكون للفساد الإداري خاصة الدور البارز في ذلك حين يتم استغلال موظفي البنوك والمؤسسات المالية والاقتصادية والمسؤولين الحكوميين بالرشاوي وعمليات التزوير المختلفة في تحويل الأموال أو تبييضها وإعطائهما الشرعية المبحوث عنها². و هنا نطرح التساؤل التالي:

هل سيكون هناك أموالا لمصادر غير مشروعة إن لم يكن هناك فساد مالي وإداري؟ الأكيد لا، و هي الإجابة الكفيلة بتوضيح ما نزيد الوصول إليه من كون غسيل الأموال الذي يعني إضعفاء الشرعية على الأموال غير القانونية لن يكون إذا لم تكن هناك أرضية خصبة لنمو تلك الأنشطة يوفرها الفساد بكافة أقسامه و خاصة المالي أو الإداري. وإنما يمكن القول أن أغلب الأنشطة التي تعتبر مصدرًا للأموال التي يهدف تبييضها هي مظاهر ونتائج للفساد المالي والإداري، كما أن غسيل الأموال في حد ذاته يعتبر فسادا ماليا. عليه فالفساد المالي والإداري كان سببا أساسيا في ظهور

1 عبد القادر خليل، مرجع سبق ذكره، ص36.

2 بن رجم محمد نحيمي، حليمي حكيمة، مرجع سبق ذكره، ص11.

عمليات غسيل الأموال و داعما قويا في انتشاره مثلاً سبق الإشارة لذلك في الكثير من الدول العربية و منها الجزائر التي يصل فيها الفساد إلى أقصى درجاته¹.

سادسا- واقع غسيل الأموال واثاره على الاقتصاد الجزائري:

يمكننا إثبات وجود غسيل الأموال في الجزائر، إذا ما عرفا الاهتمام الذي تبديه الحكومة، وطبعا لا يمكن أن تهم الحكومة الجزائرية بهذا موضوع إن لم يكن موجودا. وقد اعتبر المشرع الجزائري في مادته الثانية من قانون تبييض الأموال وتمويل الإرهاب ومكافحتهما، إلى أنه يعتبر من ضمن جرائم تبييض الأموال، كل ما يلي²:

تحويل الممتلكات أو نقلها مع علم الفاعل بأنها عائدات إجرامية. بعرض إخفاء أو تمويه المصدر غير المشروع لتلك الممتلكات أو مساعدة أي شخص متورط في ارتكاب الجريمة الأصلية التي تحصلت منها هذه الممتلكات. على الأفلات من الآثار القانونية لافعاله.

إخفاء أو تمويه الطبيعة الحقيقة للممتلكات أو مصدرها أو مكانها أو كيفية التصرف فيها أو حركتها أو الحقوق المتعلقة بها، مع علم الفاعل بأنها عائدات إجرامية.

اكتساب الممتلكات أو حيازتها أو استخدامها مع علم الشخص القائم بذلك وقت تلقيها أنها تشكل عائدات إجرامية.

المشاركة في ارتكاب أي من الجرائم المقررة وفقاً لهذه المادة، أو التواطؤ أو التأمر على ارتكابها أو محاولة ارتكابها والمساعدة والتحريض على ذلك وتسهيله وإسداء المشورة بشأنه.

يستعمل غسل الأموال في الجزائر الكثير من التقنيات والأساليب لإخفاء مصدر أموالهم غير المشروعة، ومن أبرز الأساليب المستعملة في الجزائر لهذا الغرض التحويلات المصرفية نحو الخارج عبر المصارف، كراء السجل التجاري، تحويل العمالة في السوق النقدية الموازية بالإضافة إلى المضاربة في العقارات، تمارس في البنوك الجزائرية عمليات تبييض الأموال، ومنذ السنوات الأخيرة تفاقمت هذه الظاهرة و باعتراف السلطات المصرفية والقضائية، وخاصة مع اعتماد الكثير من البنوك التي تنشط في الحقل المالي، دون احترام يذكر للقواعد الاحترازية المسيرة للبنوك رغم التعديلات التي تمت على قانون النقد والقرض ولمرتين، على مدار ثلاث سنوات،

1 بن رجم محمد نحبيسي، حليمي حكيمية، مرجع سبق ذكره، ص12.

2 المادة الثانية، قانون الوقاية من تبييض الأموال وتمويل الإرهاب ومكافحتهما(الجزائر: وزارة العدل، الديوان الوطني للأشغال التربوية، 2005) ص5.



فهناك النظام رقم 09/91 المؤرخ في 04 صفر 1412 هـ الموافق لـ 14 اوت 1991 والذي يحدد قواعد الحذر في تسيير المصارييف والمؤسسات المالية، وهذا القانون عزيز له أن بعض البنوك الخاصة لم تحترم مما أدى بها إلى الواقع في متأهله بتبييض الأموال فبنك الخليفة ينظر إليه بأنه بنك عمومي يظهر خاص وكذلك الشأن لباقي البنوك الأخرى الخاصة والتي جعلت الحكومة الجزائرية تطالب المؤسسات الاقتصادية بأن تتعامل أكثر مع البنوك العمومية وهذا ما أثار حفيظة وزير المالية الجزائرية في حينها وكذلك صندوق النقد الدولي الذي تحفظ عن هذا القرار كونه يكتب حرية تداول رؤوس الأموال، لأن منع أو تحفظ عن البنك الخاصة معناه عقوبة لها وكأنها الوحيدة التي تمت على مستوىها عمليات تبييض الأموال فسلط عليها العقاب وحدتها.

وقد أدت عمليات غسيل الأموال الجارية في الاقتصاد الجزائري إلى كثير من الآثار السلبية مست جوانب اقتصادية واجتماعية وسياسية عديدة منها:

هناك ثلاث آثار اقتصادية مرتبطة ارتباطاً وثيقاً بجرائم غسيل الأموال هي : التضخم، المضاربة في العقار والمجوهرات، الكساد، وذلك لأن المال غير المشروع المراد غسله عندما يدخل في أسواق الجزائر فإنه يحدث زيادة بمقدار حجمه في العرض النقدي بما يفوق كثيراً مقدار الناتج القومي الجزائري من السلع والخدمات، وهذا من شأنه أن يؤدي حتماً إلى التضخم، وعندما يحين موعد رحيله وتصديره إلى الخارج حيث موطنه الأصلي، فإن ذلك يتسبب في نقص السيولة في الجزائر مما يعني الانكash ثم الكساد وبالتالي تقلب أسعار صرف الدينار بين الدورتين، ولما كان الجهاز الإنتاجي الجزائري غير قادر على استيعاب المال المغسول فإن منظمات غسيل الأموال تفضل غالباً المضاربة في العقارات والمجوهرات بما يرفع قيمتها السوقية بغير مبرر.

حدوث تشوہات غير متوقعة على سوق النقد والجهاز المصرفي، وعلى سوق رأس المال (سوق الإقراض المباشر وسوق الأوراق النقدية) بسبب التحويلات المالية المفاجئة سواء التي ترد إلى الجزائر أو تخرج منها، وهو ما يؤدي إلى انهيار هذه الأسواق، لذا فإن عمليات غسيل الأموال قد تصيب السياسة المالية بالتخبط والارتباك.

الاندفاع إلى المضاربة الدينية والأعمال الضارة بالمجتمع، لأن الجريمة مهما كان نوعها تمس بالمجتمع وتهدد كيانه المادي والأخلاقي، والجريمة المنظمة وما يتبعها من عمليات غسيل أموال على وجه الخصوص لها جسامتها على الاقتصاد الوطني لما تسببه

1 الأخضر عزيز، مرجع سابق ذكره ، بتصرف، ص 186.

2 بن عيسى بن علية، جهود وأليات مكافحة ظاهرة غسيل الأموال في الجزائر، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات تيل شهادة الماجستير في علوم التسيير(الجزائر: جامعة الجزائر 2009، 3-2010) ص ص 132-133.

من عجز مالي للدولة وإغلاق للمنشآت الاقتصادية والتي تؤثر بدورها على المجتمع عن طريق انتشار البطالة بعد إفلاس المؤسسات الاقتصادية وتبديد أموالها.

استفحال ظاهرة التهرب الضريبي، والتي اتسعت بشكل ملفت للنظر في مرحلة هيكلة الاقتصاد الوطني، والتي أدت إلى معاناة الخزينة العمومية من نقص الإيرادات العامة عن محل النفقات العامة.

إضعاف الاقتصاد وتقويض مجدهات الدولة في مسعها نحو الإنعاش الاقتصادي، خاصة إذا مس الفساد القطاع المصرفي من خلال التحويلات المشبوهة نحو الخارج والبيروقراطية والاختلالات، باعتبار القطاع المصرفي طرفا أساسيا في عمليات تمويل التنمية في الجزائر.

الخلاصة:

مما لا شك فيه أن جريمة غسيل الأموال تعد من أهم مظاهر الفساد المالي والإداري ، كما أنها تشكل تهديدا جديا لاستقرار اقتصاديات الدول عامة ولأنظمةها المالية والمصرفية على وجه الخصوص، ورغم الجهود التي بذلتها وتبذلها الحكومة الجزائرية، غير أن هذه الجهود مصطدم بإسرار مرتكب جريمة غسيل الأموال ومحاولاتهم الدائمة لاكتشاف ثغرات تمكّنهم من الافلات بأفعالهم، فضلا عن مختلف المعوقات التي تقف حائلة في وجه محاولات الحد من هذه الظاهرة، كل هذا يفرض على الحكومة الجزائرية بذل المزيد من الجهد ومضاعفتها للتغلب على العقبات التي تواجهها في سبيل مكافحة غسيل الأموال والفساد ومختلف أشكال الجرائم الاقتصادية والمالية ، وبذلك عليها اتخاذ المزيد من الإجراءات نذكر منها:

- تحقيق التوازن بين السرية المصرفية ومكافحة غسيل الأموال.
- العقاب المناسب بحق غاسلي الأموال، إذ يجب أن تضاعف العقوبات بحق المجرمين، فلا يجب أن يكون السجن نزهة لهم.
- تفعيل دور الجهات الرقابية، واتاحة الفرصة للسلطات التشريعية لممارسة دورها الرقابي.
- تحديث التشريعات والقوانين ذات العلاقة بجرائم غسيل الأموال والفساد بما يسد الثغرات التي يستفيد منها مرتكبو جرائم الفساد وغسيل الأموال.
- الاهتمام الفعلي بالتقارير الصحفية حول موضوع الفساد وغسيل الأموال.
- تظافر الجهود الدولية وتنسيقها، حيث لا يمكن أن تنجح أي دولة في القضاء على هذه الظاهرة ولو كانت دولة كبرى كالولايات المتحدة.

- تطبيق مبادئ الحكومة والاستفادة من أثارها في مكافحة الفساد.

قائمة المراجع:

- أحمد هادي سليمان، لهيب تو ما، ظاهرة غسل الأموال، مجلة ا لإدارة والاقتصاد (العراق: العدد 67، 2007).
- الأخضر عزي، دراسة ظاهرة تبييض الأموال عبر البنوك، ملتقى المنظومة المصرفية الجزائرية و التحولات الاقتصادية، الواقع والأفق (الجزائر: جامعة حسية بن بوعلي بالشلف ، 15-14 ديسمبر 2004) .
- أديب ميالة، مي محزري، الإطار التشريعي لجريمة غسل الأموال في سوريا، مجلة جامعة دمشق للعلوم الاقتصادية والقانونية(دمشق: جامعة دمشق، المجلد 25، العدد 02، 2009).
- بن رجم محمد نحيسى، حليمي حكيمة، الفساد المالي والإداري: مدخل لظاهرة غسل الأموال وانتشارها، الملتقى الوطني الأول حول حوكمة الشركات كآلية للحد من الفساد المالي والإداري (الجزائر: جامعة محمد خير بيسكر، مخبر مالية بنوك وإدارة أعمال، 7-6 ماي 2012).
- بن عيسى بن علية، جهود وآليات مكافحة ظاهرة غسل الأموال في الجزائر، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في علوم التسيير (الجزائر: جامعة الجزائر، 2009-3).
- طارق كاظم عجیل، جريمة غسل الأموال دراسة ماهيتها والعقوبات المقررة لها، مجلة النزاهة والشفافية للبحوث والدراسات، (العراق)
- عبد القادر خليل، انعكاسات ظاهرة الفساد على فعالية الاصلاحات الاقتصادية في الجزائر لفترة 1990-2005 ، مجلة علوم الاقتصاد والتسيير والتجارة (الجزائر: جامعة الجزائر، العدد 16، 2007).
- عبد الله عزت بركات، ظاهرة غسل الأموال وأثارها الاقتصادية والاجتماعية على المستوى العالمي، مجلة اقتصاديات شمال إفريقيا (الجزائر: جامعة حسية بن بوعلي بالشلف ، العدد 4، جوان 2006).
- المادة الثانية، قانون الوقاية من تبييض الأموال وتمويل الإرهاب ومكافحتهما (الجزائر: وزارة العدل، الديوان الوطني للأشغال التربوية، 2005).
- محمد محى الدين عوض، جرائم غسل الأموال (الرياض: كلية نايف العربية للعلوم الأمنية، 2004).