

إيمان شليحي

كلية العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير

جامعة باجي مختار - عنابة

منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى:
التكامل والتنمية بين ضرورة الانجاز
وواقعية الإمكانيات

ملخص

أنت منطقة التجارة الحرة العربية ضمن محاولات الدول الأعضاء استكمال مسعى التكامل كضرورة زمنية ومكانية، وذلك من حيث أن الاقتصاد العالمي حالياً أصبح اقتصاد تكتلات من جهة، وما يشمل الإقليم من تقاطعات مختلفة ومتعددة الاتجاهات على مستوى العلاقات الاقتصادية والتجارية من جهة أخرى. وبالنظر إلى تركيبة الاقتصاديات الأعضاء ومستواهم التموي يطرح التساؤل حول طبيعة العلاقة بين التكامل الاقتصادي الإقليمي الجاري إلى حد ما بين الدول العربية و التنمية التي تمثل الهدف الأساسي والموضوعي لكل منها؟

تظهر منطقة التجارة الحرة العربية

Résumé

الكبرى كإحدى أهم نقاط تقاطع خطوط الهندسة الجديدة والقديمة المتعددة للعلاقات الاقتصادية العربية الإقليمية والعالمية.

و هي كذلك، كونها تطورت ولا تزال في اتجاهات متعددة، مختلفة لكنها متلازمة مما يصعب موضوعياً ترجيح اتجاه على آخر وتحديد طبيعة التفاعل بينها وتأثير ذلك على ما تطمح إليه الدول الأعضاء من «تكامل - تنمية».

بالنظر إلى طبيعة ومستوى الاقتصادات الأعضاء فإن ما يضع مساعهم التكاملي من خلال منطقة التجارة الحرة موضع التساؤل هو طبيعة العلاقة بين التكامل الاقتصادي

A l'ère d'une économie internationale, caractérisée par les blocs économiques, la zone arabe de libre échange représente la tentative la plus importante qui marque le long parcours d'intégration économique arabe. Cette modeste étude remet en question la relation entre l'intégration économique régionale des économies arabes et leur but principal: le développement.

الإقليمي الجاري إلى حد ما بين الدول العربية والتنمية التي تمثل الهدف الأساسي والموضوعي لكل منها؟

لذلك يبدو من الضروري معاينة منطقة التجارة الحرة العربية من عدة جوانب:
أولاً: منطقة التجارة الحرة... أولى مراحل التكامل الاقتصادي الإقليمي من خلال الأسواق!

إذا كان المقصود من منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى إتمام عملية التكامل الاقتصادي الإقليمي، فإنها أول مرحلة من مراحله تأتي في إطار حماية مصلحة تجارية مشتركة وتخصيص أحسن للموارد الاقتصادية، بفعل تأثير التغيرات في النشاطات الإنتاجية (انتشار وانحسار) وتحقيق كفاءتها الاقتصادية وهو ما ينعكس على تنمية القطاعات ومن ثم إحداث تنمية شاملة. وفيما يخص المنطقة العربية يمكن التوقف عند:

مدى قدرة المنطقة على الاستمرار بفاعلية وليس بصفة شكلية في التدرج نحو التكامل الاقتصادي الإقليمي أي بعبارة أخرى ما مدى قدرة الجانب التجاري في العلاقات الاقتصادية البينية على إحداث ذلك التأثير المطلوب؟

التجارة العربية البينية والتكامل الاقتصادي العربيالمعاينة النظرية

يرتكز الإطار النظري للتكميل الاقتصادي الإقليمي على نظرية الاتحاد الجمركي المرتكزة بدورها على نظريات التجارة الخارجية ابتداء من التحليل النيوكلاسيكي وهو الإطار النظري الذي كرسه انجح تجربة لتكامل الاقتصادي الإقليمي في العالم وهو الاتحاد الأوروبي والتي كانت مسؤولة عن تطوير نموذج التكامل الاقتصادي الإقليمي من خلال الأسواق.

ونحن بقصد التحليل النظري للتكميل الاقتصادي العربي في مرحلة منطقة التجارة الحرة وهي المرحلة الأولى في النموذج التكاملاني من خلال الأسواق نأخذ بعين الاعتبار اختلاف وضعية الاقتصادات المؤسسة للنموذج والاقتصادات المطبقة له.

تقوم منطقة التجارة الحرة بين دولتين أو أكثر، إذا تم الاتفاق على إلغاء كل الحواجز الجمركية وغير الجمركية على تجارتها البينية بينما تحفظ كل دولة سيادتها التامة على سياستها التجارية تجاه العالم الخارجي.

حيث أن موضوع إقامة منطقة التجارة الحرة هو إزالة الرسوم الجمركية نجد أن موقف الدولة اتجاه تلك الرسوم مختلف حسب هيكلها الإنتاجي وينتـج عن ذلك حالتـين:¹ الأولى: أن أعضاء المنطقة هيـاكلـها الإنتاجـية مختـلـفة فـانـضـامـهـا إـلـى المـنـطـقـة يـؤـدي إـلـى حـالـة تـنـام بـيـنـهـا وـبـالـتـالـي خـالـل تـكـالـمـهـا يـتـم إـزـالـة الرـسـومـ الـجـمـرـكـيـةـ الـبـيـنـيـةـ دونـ أـنـ تكونـ بـالـضـرـورـةـ مـرـتفـعـةـ بـالـإـضـافـةـ إـلـىـ عـدـمـ وـجـودـ دـافـعـ قـوـيـ لـتوـحـيدـ الرـسـومـ الـخـارـجـيـةـ اـتـجـاهـ باـقـيـ الـعـالـمـ، كـونـ الـمـنـتـجـاتـ الـمـعـنـيـةـ بـالـحـمـاـيـةـ فـيـ كـلـ دـوـلـةـ مـخـتـلـفـةـ.

أما الثانية: فهي حالة الدول الأعضاء هيـاكلـها الإنتاجـية مـتـمـاثـلةـ فـانـضـامـهـا إـلـى المـنـطـقـةـ تـجـارـةـ حـرـةـ يـؤـديـ إـلـىـ خـلـقـ مـنـافـسـةـ بـيـنـ مـنـتـجـاتـهـاـ الـمـتـمـاثـلـةـ وـهـذـاـ يـؤـديـ إـلـىـ جـعـلـ مـنـتـجـاتـ كـلـ دـوـلـةـ مـنـافـسـةـ إـمـاـ لـمـنـتـجـاتـ مـحـلـيـةـ أـقـلـ كـفـاءـةـ لـلـدـوـلـ الشـرـيكـةـ فـيـ أـسـوـاقـهـاـ آـوـ لـمـنـتـجـاتـ مـصـدـرـهـاـ باـقـيـ الـعـالـمـ الـتـيـ تـكـوـنـ تـكـلـفـتـهاـ أـعـلـىـ بـسـبـبـ تـعـرـضـهـاـ لـلـحـواـجـزـ الـجـمـرـكـيـةـ. وـتـفـرـزـ بـذـكـ الـعـمـلـيـةـ التـكـامـلـيـةـ فـيـ مـرـحـلـةـ مـنـطـقـةـ تـجـارـةـ حـرـةـ تـعـدـيـلاـ فـيـ تـقـسـيمـ الـعـلـمـ وـمـنـ ثـمـ تـظـهـرـ إـمـكـانـيـاتـ تـوـحـيدـ التـعـرـيفـةـ الـجـمـرـكـيـةـ أـيـ الـانتـقالـ إـلـىـ مـرـحـلـةـ أـكـثـرـ تـقـدـمـاـ.

وـالـمـلـاحـظـ هـنـاـ حـتـىـ فـيـ حـالـةـ التـمـاثـلـ فـيـ الـهـيـاـكـلـ الـإـنـتـاجـيـةـ لـلـأـعـضـاءـ وـهـيـ حـالـةـ الـإـقـصـادـاتـ الـعـرـبـيـةـ، يـكـوـنـ لـلـإـجـرـاءـاتـ الـمـتـخـذـةـ عـلـىـ الـمـسـتـوـيـ الـتـجـارـيـ اـثـرـ عـلـىـ الـهـيـكـلـ الـإـنـتـاجـيـ .

فـعـلـىـ مـسـتـوـيـ الـقـطـاعـاتـ يـحـدـثـ توـسـعـ لـلـأـنـشـطـةـ الـأـكـثـرـ كـفـاءـةـ وـانـكـماـشـ لـلـأـنـشـطـةـ الـأـقـلـ كـفـاءـةـ وـالـتـيـ تـتـحـولـ إـلـىـ أـنـشـطـةـ أـخـرـىـ تـكـوـنـ فـيـهـاـ أـكـثـرـ كـفـاءـةـ وـتـسـتـفـيدـ كـلـ مـنـ الـأـنـشـطـةـ الـمـنـحـسـرـةـ وـالـمـنـشـرـةـ مـنـ توـسـعـ السـوقـ إـذـنـ مـنـ أـهـمـ الـمـيـزـاتـ الـإـيجـابـيـةـ الـتـيـ تـتـحـصـلـ عـلـيـهـاـ الدـوـلـ الـعـضـوـ فـيـ مـنـطـقـةـ تـجـارـةـ حـرـةـ هـيـ توـسـعـ السـوقـ أـمـامـ أـنـشـطـتهاـ الـمـنـشـرـةـ وـالـأـنـشـطـةـ الـجـدـيـدةـ الـتـيـ تـعـوـضـ أـنـشـطـتهاـ الـمـنـحـسـرـةـ، حـيـثـ تـظـهـرـ فـيـ هـذـهـ الـعـمـلـيـةـ تـخـصـيـصـ أـحـسـنـ لـلـمـوـارـدـ الـإـقـصـاديـةـ.

عـلـمـاـ اـنـهـ هـنـاكـ اـثـرـ أـخـرـىـ لـلـمـنـطـقـةـ لـكـنـ مـعـاـيـنـهـاـتـيـنـ النـقـطـتـيـنـ بـالـذـاـتـ جـاءـ مـنـ اـجـلـ إـسـقـاطـ التـحـلـيلـ عـلـىـ مـنـطـقـةـ تـجـارـةـ حـرـةـ الـعـرـبـيـةـ.

إـذـنـ تـظـهـرـ أـهـمـيـةـ مـنـطـقـةـ تـجـارـةـ حـرـةـ بـالـنـسـبـةـ لـلـدـوـلـ الـنـامـيـةـ مـنـ خـالـلـ أـهـمـيـةـ اـتـسـاعـ السـوقـ إـذـاـ حـاوـلـتـ الدـوـلـ الـعـرـبـيـةـ وـهـيـ دـوـلـ بـحـاجـةـ إـلـىـ تـتـمـيـةـ إـقـامـةـ صـنـاعـاتـ فـانـ هـذـهـ الـأـخـرـةـ تـعـتـمـدـ عـلـىـ تـكـنـوـلـوـجـيـاـ تـوـافـقـ مـسـتـوـيـ الـدـوـلـ الـمـتـقـدـمـةـ لـذـكـ الـحـجمـ الـإـنـتـاجـيـ

المطلوب لهذه المعدات يكون ضخم وبسبب ضيق السوق المحلية، تقوم الدول النامية باستغلالها بأقل من طاقتها الإنتاجية لذلك تحقق خسائر وترتفع تكلفتها إذن السوق الواسعة تحقق وفورات الحجم للإنتاج الكبير.

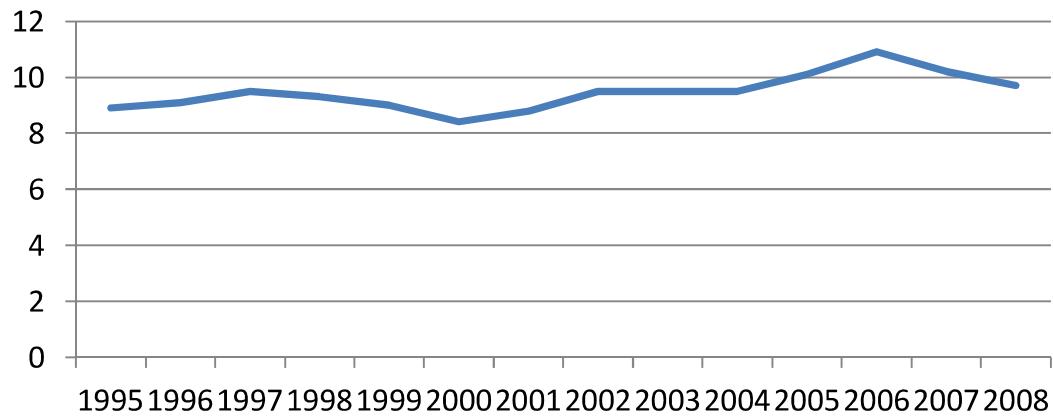
أيضا سيؤدي ضيق السوق المحلية إلى تخصص الدولة في عدة منتجات بكميات قليلة وهو ما ينعكس في ارتفاع تكلفة الإنتاج، بينما في حالة اتساع السوق تتخصص الدولة في إنتاج عدد قليل من السلع بكميات أكبر. من جهة أخرى تمكن السوق الواسعة من التخصص في جزء من المنتوج عن طريق خلق صناعات لها روابط أمامية وخلفية وبالتالي إمكانية إقامة صناعات متكاملة يكون فيها منتوج دولة معينة مدخل إنتاج في صناعة أخرى في دولة ثانية.

التجارة العربية البنية والتكميل الاقتصادي العربي.....المعاينة الواقعية

تم الإعلان عن استكمال منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى سنة 2005 التي انطلقت في بداية 1998 بتفعيل اتفاقية تيسير وتنمية التبادل التجاري بين الدول العربية لعام 1981.

فإذا حاولنا معاينة التجارة العربية البنية للفترة الممتدة من 1995 إلى 2008 سنجد ما يلي:

**الشكل رقم (01): نسبة التجارة العربية البنية إلى التجارة العربية الإجمالية(نسبة مئوية)
2008-1995**



المصدر: من إعداد الباحثة اعتمادا على:

– البيانات من 1995 إلى 2002: د. محمد محمود الإمام وآخرون، منطقة التجارة الحرة العربية التحديات وضرورات التحقيق، مركز دراسات الوحدة العربية، معهد البحوث العربية والدراسات العربية، بيروت، ديسمبر 2005. ص 139.

– البيانات من 2003 إلى 2008: صندوق النقد العربي، التقرير الاقتصادي العربي الموحد 2009، 2008 على موقع انترنيت: ص، 148.

<http://www.amf.org.ae/amf/website/pages/page.aspx?Type=8&ID=634>

– البيانات 2008: صندوق النقد العربي، التقرير الاقتصادي الموحد 2009، ص 142: نلاحظ أن نسبة التجارة البينية العربية لم تتجاوز (9%) من التجارة الإجمالية العربية خلال الفترة الممتدة من 1995 إلى 1999 لتختفي هذه النسبة ابتداءً من سنة 2000 إلى أقل من (9%) وهي فترة بعد الدخول في منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى، ثم عادت إلى نسبة (9%) دون أن تتجاوزها حتى سنة 2004 لتصل إلى (10.2%) سنة 2007 و (9.7%) سنة 2008. وهي نسبة منخفضة جداً بالنسبة لجتماع تكاملٍ.

يظهر إذن إن أثر إقامة منطقة تجارة حرة ضعيف أو معدوم تقريباً على التجارة العربية البينية وذلك لأنعدام قدرة التأثير الحقيقية والمرتبطة بالإنتاج السلعي أو تدني مستوى المصلحة التجارية المشتركة.

ويجد ما سبق تفسيراً له في هيكل الاقتصادات العربية حيث أن معاينتها في هذا الصدد تأتي من أجل الوقوف عند نقطتين مهمتين:

أولاً: لتقديم تفسير آخر لما سبق ذكره وهو أن الاقتصادات التابعة للمحروقات في التصدير والتكنولوجيا في الاستيراد من الطبيعي أن ينخفض نصيبها من التجارة الخارجية من جهة وتجارتها البينية من جهة أخرى.

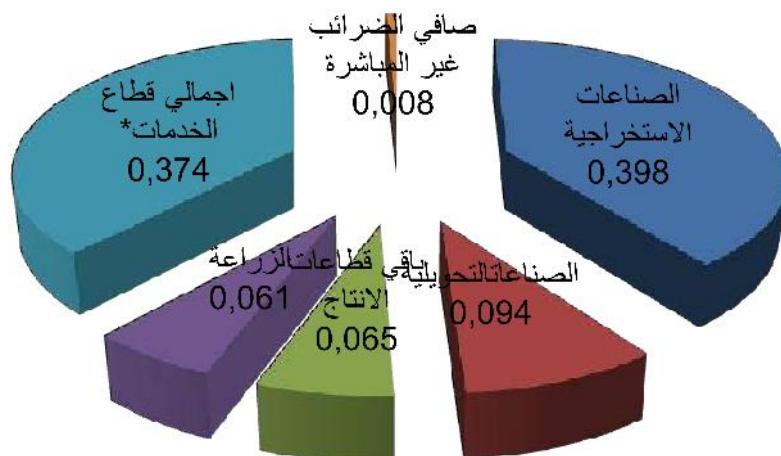
ثانياً: أثر إقامة منطقة تجارة حرة على الاقتصادات العربية متوقف على القطاعات المنتجة إذا كانت قد حققت تحرير التبادل البيني.

يبين الشكل الموالي الهيكل القطاعي للناتج الداخلي الخام لسنة 1995 وهي فترة ما قبل منطقة التجارة الحرة ولسنة 2007 وهي سنين بعد استكمال منطقة التجارة الحرة:

الشكل رقم (02): الهيكل القطاعي للناتج المحلي الإجمالي للدول العربية
1995



الشكل رقم (03): الهيكل القطاعي للناتج المحلي الإجمالي للدول العربية
2007



المصدر: من إعداد الباحثة اعتماداً على بيانات صندوق النقد العربي، التقرير الاقتصادي العربي الموحد 2008، على موقع انترنيت:، ص 23
<http://www.amf.org.ae/amf/website/pages/page.aspx?Type=8&ID=634>
 ويظهر أن في العام 2007 حصة الصناعات الاستخراجية بلغت (39.8%) من الناتج المحلي الإجمالي للدول العربية بينما كانت قد قدرت بـ (21.7%) سنة 1995.
 أما الصناعات التحويلية وهي الأهم نجد أن نسبتها سنة 2007 بلغت (9.4%) مقارنة بـ (11.3%) سنة 1995 علماً أن هذه النسبة كانت (10.6%) سنة 2000.

سنة 2006 وهو ما يدل على أنها في تدهور مستمر بالرغم من أن أثر تحرير الجارة البيئية كان يجب أن يظهر على هذا القطاع.

باقي قطاعات الإنتاج تمثل نسبة (7.9%) من الناتج المحلي الإجمالي العربي للعام 2007 وكانت (7.9%) في العام 1995، (6.5%) سنة 2000، (6.2%) سنة 2006، كما يؤكد قطاع الزراعة التدهور في قطاعات الإنتاج السلعي باستثناء الصناعات الاستخراجية حيث وصل إلى (6.1%) من الناتج المحلي الإجمالي للدول العربية بعد أن كان (9.5%) سنة 1995، (8.3%) سنة 2000، (6.2%) سنة 2006.

وتأتي هذه النظرة من هذا الجانب تحديداً لمنطقة التجارة الحرة العربية من أجل تثبيت التالي:

إذا كان المنهج المتبعة لا رجعة فيه ونظراً للمعطيات الاقتصادية للتجمع العربي فيمكن أن يكون له اثر ايجابي ومهم إذا رافقته إجراءات تكاملية على المستوى الإنتاجي حتى يكون للسوق الواسعة التي يوفرها معنى وتكون فيها سلع محلية تخضع إلى التحرير البيئي وتحدث الآثار المطلوبة.

قد يكون التحليل المتمحور حول التنمية بالارتكاز على الصناعة هو تحليل تقليدي بالنظر إلى مستوى التطور في الاقتصاد العالمي، إلا أن الحقيقة التي يجب إدراكها أن الدول المعنية بالتجمع التكاملاني العربي متاخرة فعلاً عن مستوى التطور الحالي للاقتصاد العالمي لذلك الواقع الموضوعي لهذه الاقتصادات يدفع إلى هذا التحليل. من ناحية التنمية فإن التصنيع يعتبر عملية تنمية اقتصادية يعبأ فيها الجزء المتنامي من الموارد الوطنية من أجل تطوير الهيكل الاقتصادي المتعدد الفروع والحديث نسبياً والذي يتميز بوجود قطاع تحويلي ديناميكي ينتج وسائل الإنتاج وسلع الاستهلاك وقدر على توفير معدلات عالية لنمو الاقتصاد كله وتحقيق التقدم الاقتصادي الإجمالي.²

وبالنسبة للدول العربية قد لا تكون هناك إمكانية إقامة صناعة إلا على مستوى إقليمي. من ناحية تعبئة الموارد والتكنولوجيا وأيضاً توفير السوق.

إذ أن التنمية يجب أن تتصب على تغيير وتطوير هيكل وبنية الاقتصاد الوطني بهدف تحقيق زيادة سريعة ودائمة في متوسط دخل الفرد الحقيقي على مدى فترة زمنية طويلة.³

ثانياً: التكتل التجاري العربي.....جزء من الاقتصاد العالمي
ضعف التجارة العربية البيئية يعكس ضعف وهيكـل التجارة العربية الإجمالية:
بلغ إجمالي الصادرات العربية (784.7) مليار دولار سنة 2007 بنسبة نمو
تساوي (16.1%) مقارنة بالنسبة التي سبقتها، حيث قدرت بـ (675.6) مليار دولار
سنة 2006، وهي أضعف نسبة منذ سنة 2003⁴

تمثل الصادرات العربية نسبة قدرها (5.7%)⁵ من الصادرات العالمية والملاحظ
حول هذه النسبة أنها تختلف من سنة إلى أخرى تبعاً للتغيرات الطارئة على أسعار
النفط والعوامل الأخرى المرتبطة بسوقه العالمية، مثل التغير في قيمة الدولار والطلب
على مستوى تلك السوق.

حيث نجد أن نسبة الصادرات العربية إلى الصادرات العالمية بلغت (11.6%)⁶
سنة 1980 وذلك بفعل الصدمة البترولية التي تسببت فيها الحرب العراقية_ الإيرانية
حيث بلغ سعر البرميل (39 دولار) مطلع سنة 1981⁷، من أحسن الأدلة على تبعية
الصادرات العربية للنفط وتبعية النفط لسوق العالمية ولإرادة الدول القادرة على
تأثير فيها. انهيار الأسعار سنة 1986 إلى ما دون (9 دولار) للبرميل، حيث "قامت
الدول الصناعية المتطرفة بضخ كميات كبيرة من احتياجاتـها من الأسواق مما أدى إلى
انهيار السعر العالمي الذي حددته الأوليـك وبعد انهيار الأسعار قـامت بإعادة بناء
خزين استراتيجي ضخم من خلال شرائـها من الأسواق العالمية كـميات كبيرة وبأسعار
منخفضة".⁸

بينما وصلت النسبة إلى (37.9%)⁹ من الصادرات العالمية سنة 2005 في المقابل
وصل سعر البرميل إلى (60 دولار).

وتـجدر الإشارة هنا إلى أن صادرات الإمارات العربية و المملكة العربية السعودية
تساوي (52.8%)¹⁰ من الصادرات العربية.

تمثل صادرات تسعـة دول منتجـة للنفط (الإمارات، السعودية، الجزائر، ليبيا،
العراق، قطر، البحرين، الكويت، عمان)، (88.73%)¹¹ من إجمالي الصادرات العربية
سنة 2007.

أما الواردات الكلية فقد قـدرت بـ (508 مليار دولار) لـسنة 2007 بنسبة (3%)
من الواردات العالمية وكان هيكلـها كالتـالي (38%) منها آلات ومعدـات نـقل، (27.8%)

مصنوعات، (12.7%) أغذية ومشروبات، (7.9%) منتجات كيماوية، (4.9%) مواد حام، (2.8%) سلع أخرى.¹²

وبالنظر إلى هيكل الصادرات العربية نجد أن الوقود المعدني يمثل (75.4%) من الصادرات الكلية، والمصنوعات (11.8%) أما الآلات و المعدات (4%) والمنتجات الكيماوية (3.6%)، الأغذية و المشروبات (2.1%) والمواد الخام (2.1%).¹³

إذن واضح أن الصادرات العربية خارجة عن سيطرة الاقتصادات العربية وهذا يمكن ملاحظة علاقة الاقتصادات العربية بالاقتصاد العالمي من حيث مسألة الاندماج. خاصة وإن أكبر نسبة من الصادرات العربية هي عبارة عن سلع لا تحتاج إلى مستوى متقدم من المعرفة والتكنولوجيا أو حتى إلى جهاز إنتاجي لأنها تخص قطاع تحت سيطرة الدولة والاستثمار الأجنبي.

الإقليم العربي.....والتكميل الاقتصادي

يغطي الإقليم العربي (22 دولة) جزءاً من قارتي آسيا وإفريقيا متصلة بساوي 10% من مساحة العالم.¹⁴

يقطنه حوالي 326 مليون نسمة سنة 2007¹⁵ يتشاركون في هدف التنمية، ويتقاسمون القيم الحضارية واللغوية والثقافية والدينية.

و إن كانت تلك القيم من الثوابت الراسخة فإن المتغيرات التي تحكم العلاقات الاقتصادية الداخلية والخارجية للإقليم هي التاريخ بشقيه الاقتصادي والسياسي. فأول تكتل بين الدول العربية جاء للحفاظ على استقلالها الحديث العهد، توصلت من خلاله إلى إقامة منطقة تجارة حرة سنة 1964 سميت "السوق العربية المشتركة" التي ظلت تعاني التعرّض حتى تحولت إلى منطقة تجارة حرة عربية كبرى سنة 1998 لتنستكمي إجراءاتها سنة 2005.

و قبل الخروج من أزمة التكميل الاقتصادي العربي جاءت التحولات في النظام الاقتصادي العالمي لتطرح إشكالية الاندماج إقليمياً وعالمياً وفي هذا الإطار برزت أهمية العلاقات الإقليمية والعالمية لكل دولة من أعضاء المنطقة العربية وما أفرزته كان عبارة عن التزامات في إطار المنظمة العالمية للتجارة و اتفاقيات مؤدية إلى إقامة مناطق تبادل حر مع الاتحاد الأوروبي خاصة.

فإذا أخذنا الدول العربية في منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى أن مكونات العلاقات الاقتصادية والتجارية لكل واحدة من الأعضاء تضعها أمام التزامات في ترتيبات أخرى أهمها إلى جانب الترتيب العربي /العربي: ترتيب عربي/أوروبي، عربي/منظمة عالمية للتجارة، ترتيبات أخرى ثنائية وإقليمية.

نعرف اعترافاً كاملاً بأنه من الطبيعي أن يكون للدولة العضو في منطقة التجارة الحرة كامل الحرية والاختيار في علاقاتها الاقتصادية والتجارية، لكن المشكل المطروح هو وزن و نوع كل واحدة من العلاقات في تكوين العلاقات الاقتصادية والتجارية لدولة عضو في تجمع تكاملی هش، وهو ما يكون الفاصل في إمكانيات استمرار كل منها على حساب الأخرى أو مع بعضها البعض.

و كمحاولة لتوضيح الفكرة أكثر نجد أن عدد الدول الأعضاء في منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى هو ثمانية عشرة دولة بانضمام الجزائر بداية 2009، أربعة عشرة منها أي باستثناء السودان، العراق،ليبيا وموريتانيا هي على اتفاق مع الاتحاد الأوروبي من أجل التوصل إلى إقامة مناطق تبادل حر¹⁶ وهو ما يعني أن (77.77%)¹⁷ من اقتصادات الكتلة المعنية(منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى) بدأت من خلال الشراكة وتستمر في تطبيق التزاماتها نحو إقامة منطقة تبادل حر أخرى غير عربية.

أيضاً من بين الثمانية عشرة دولة عربية أعضاء المنطقة العربية إحدى عشرة دولة منها هي عضو في منظمة التجارة العالمية، وهو ما يعني أيضاً أن (61.11%)¹⁸ من اقتصادات الأعضاء ملتزمة بقواعد المنظمة في معاملاتها التجارية.

ومع أن هذه المعاينة بسيطة و معروفة إلا أن إعادة طرحها وبهذا الشكل يعزز مصداقية التساؤل حول الأهمية النسبية لمنطقة التجارة الحرة العربية. ويتبين أن المطلوب من منطقة التجارة الحرة العربية هو أكثر مما تقدمه تلك الترتيبات الأخرى بل و مختلف عنها تماماً.

إذا كان الترتيب تكاملی العربي هدفه الرئيسي تحرير التجارة فقط في ظل الالتزامات الأخرى الأكثر قوة والأكثر واقعية فهو لا يرقى إلى مستوى الاحتياجات الموضوعية للدول الأعضاء و بهياكلها الاقتصادية، وهذا لن تكون منطقة التجارة الحرة العربية أكثر من منفذ لتصريف المنتجات العربية غير القادرة على المنافسة

في الأسواق الأوروبية والعالمية، وأحسن دليل على ذلك هو انضمام الجزائر في هذا التوقيت بالذات.

ثالثاً: التكامل الاقتصادي العربي والتنمية..... الفرصة والفترة

عرفت فترة الخمسينات أول محاولة تكاملية للاقتصادات العربية بإقامتها للسوق المشتركة متأثرة بالظروف الإقليمية التي ميزتها، قيام السوق الأوروبية وكان عبئ التنمية والخروج من التخلف في فترة ما بعد الاستعمار مباشرة، عباءة ثقيلة لكنه في نفس الوقت مختلف في كل واحدة من الدول باختلاف نوع اهتماماتها في بناء الدولة حديثة الاستقلال و في إتباع منهج معين واستعمال إمكانيات معينة تختلف في كل واحدة منها وباختلاف مجموعات الدول اختلفت نماذج التنمية التي كانت سائدة في تلك الفترة.¹⁹

فالدول الرأسمالية اهتمت بالنمو الاقتصادي ووضعت له أساساً ديناميكية منصبة على الدور الأساسي للاستثمار معتمدة على النظريات الكلاسيكية و النيوكلاسيكية والتي ترتكز على محورية تخصيص الموارد و الدور الجوهري بتكوين رأس المال ومعدلات الادخار و المعونات الرأسمالية أما الدول الاشتراكية فاعتمدت على تبادل المعونات في إطار الكوميكون وفي ظل إدارة مركزية لكل دولة شؤونها التنموية لكن بالتفاهم مع شركاء في التدفقات الاقتصادية والتقنية فيما بينها.

بينما لم تصل الدول النامية إلى المركزية لاقتصاداتها وأيضاً لم تصل إلى مستوى يمكنها من تبادل المعونات هي فقط أخذت منهج التخطيط من الدول الاشتراكية. صعبت سيطرة الدول الاستعمارية على القطاع الاستخراجي على الدول النامية النفطية التوسع في أنشطة أخرى وبالتالي اعتمدت النمط الريعي للاقتصاد ولم يتولد لديها فكر يعتمد على الجهد الإنتاجي.

مع أن تلك الفترة عرفت على المستوى النظري تطبيق الحماية للصناعات الناشئة حيث لم تكن الدول العربية مؤهلة إطلاقاً لاغتنام تلك الفرصة.

إذن بالنسبة للدول العربية لم يكن هناك مجال لتنمية على مستوى إقليمي بسبب اختلاف الرؤى التنموية وبالتالي اختلاف السياسات والاستراتيجيات وتباعد فترات الاستقلال بالنسبة للدول وبالتالي عجز مجلس الوحدة عن استكمال منطقة التجارة الحرة.

وحدث على مستوى الجهود المبذولة مبادرتين هامتين:

الأولى: هي لإعداد لعملية التنسيق بين خطط التنمية وهو ما يقتضي التنسيق بين المخططين بدعم قدراتهم الفنية وهذا من أجل توفير منظور بعيد المدى لاقتصاد عربي متكملاً تجد فيه كل دولة موقعاً مناسباً لها فيه.

أما التنمية تكون مهمة التكامل في ظل الاعتماد الجماعي على النفس المهم في هذه الإستراتيجية هو توفر قيادات ميدانية ذات بعد تنموي يتجاوز حضورها النظري.²¹
أما الثانية: فكانت فرصة بناء إستراتيجية لتنمية الصناعة العربية في إطار الاعتماد الجماعي على النفس لكن الدول العربية لم تكن مهيئة للتكامل الإنتاجي، لكن ما زاد في تعثر العمل العربي المشترك في تلك الفترة كان المستجدات السياسية.

فترade السبعينات عرفت نقلة نوعية مهمة جداً لكنها ليست في صالح الدول النامية منها الدول العربية وهي "فقدان السوق لمعناه التقليدي وظيفته كحامل لمؤشرات تخصيص الموارد لأغراض التقدم"²²، وهذا بسبب تطور النظام الاقتصادي إلى مرحلة المعرفة أي تجاوز مرحلتي الزراعة والصناعة والوصول إلى سيادة الخدمات. والحماية لم تعد الآن متاحة للصناعات بل هي مفروضة على الملكية الفكرية التي تنتقل محمية مع رأس المال.

وتسببت المرحلة التي وصل إليها الاقتصاد العالمي في محدودية الاختيارات أمام الدول بحاجة إلى تنمية إذ أن اهتماماتها الرئيسية "التنمية_التصنيع" يبدو تقليدياً أمام التطورات الحاصلة وهي في مواجهة الاندماج عن طريق الترتيبات التي تتولى فيها الدول المتقدمة عملية التطوير.

من خلال ما تقدم تبين لنا التالي:

أن كل من التنمية، التكامل الاقتصادي الإقليمي والاندماج في الاقتصاد العالمي هي عبارة عن حلقات مرتبطة بعضها البعض لكن المشكل المطروح على الاقتصادات العربية هو اي من الحلقات ستجر الأخرى والسبب في كونها مشكلة هو أن كل منها تأتي في مرحلة تاريخية وظروف اقتصادية معينة وبما أن الفرات قد تعاقبت على الوضعية الثابتة تقريبا للاقتصادات العربية فهي تجد نفسها اليوم مطالبة بكل واحدة من تلك الحلقات المتربطة وهو ما يزيد في صعوبة تحقيقها.

الإطار النظري للتكامل الاقتصادي الإقليمي يرتكز على نظرية التجارة الدولية، وخلق وتحويل التجارة يجب أن يأخذ بعين الاعتبار وضعية الدول بحاجة إلى التنمية خاصة من جانب الآثار الانحسارية إذن يجب أن تكون هناك قدرة على التحول إلى أنشطة أخرى، وهذا متوقف على قدرة الجهاز الإنتاجي وموارده المالية.

في الحقيقة أن التكامل من خلال الأسواق على غرار النموذج الأوروبي قائم على التقارب في المستويات الاقتصادية وعلى مستوى الهياكل الاقتصادية ومستويات المعيشة لمواطنيها وحتى يتتوفر للتكامل وفق هذا المنهج عوامل نجاح مهمتي التكامل والتنمية من الضروري أن يكون هناك جهاز تكاملی يضع إستراتيجية تنموية تكاملية تأخذ منها خطط التنمية الوطنية توجيهات وتبيّن ما يجب أن يقوم به التجمع من أجل تحقيق التنمية.

كما لاحظنا من التحليل والبيانات: ابتداءً من ضعف الهيكل الاقتصادي للدول أعضاء منطقة التجارة الحرة العربية خاصة ضعف القطاع الإنتاجي نتحدث بالدرجة الأولى عن الصناعات التحويلية والزراعية لأنها هي القادره على توفير السلع التي هي موضوع التحرير فلن الاستمرار مرهون بإجراءات على المستوى الإنتاجي إلى جانب التجاري.

يعاني الإقليم العربي من ضعف القدرات الاقتصادية والتفسير الوحد واصح لضعف التبادل البيني ومع باقي العالم، حيث قول أن التجارة البينية متدينة لا يكفي، السبب الأول لأن تجارتها مع العالم الخارجي منخفضة أصلا و السبب الرئيسي هو ضعف الجهاز الإنتاجي للاقتصادات العربية.

إذن شدة انخفاض تنافسية السلع العربية باستثناء المحروقات يجعلها تابعة على مستوى التصدير والاستيراد والمطلوب من منطقة التجارة الحرة العربية في الحقيقة هو خلق صناعة وتحقيق التقدم للصناعات القائمة ورفع تنافسيتها.

إن الدول العربية انتهت التكامل من خلال الأسواق منذ 1964 وحتى 1998، حيث حرصت الدول العربية طيلة تلك الفترة بغض النظر عن حجم المجهودات المبذولة لتوفير سوق واسعة، إذن فهي مطالبة الآن بتوفير السلع لتلك السوق، أي توظيف تلك السوق لبناء هيكل اقتصادية قادرة على التعامل فيه، من خلال استثمارات متكاملة لها روابط أمامية وخلفية حتى تستفيد معظم الدول الأعضاء لكن ذلك قد يحتاج إلى تنازلات تقدمها الدول الأعضاء إذا كانت "المصلحة الاقتصادية المشتركة" متوفرة، وهي كذلك فعلاً على مستوى القطاع الإنتاجي وليس على مستوى التجارة، حيث يكون النفط هو المحرك الأساسي من حيث موضوع الاستثمارات، الموارد المالية التي يوفرها، الموارد التي يوفرها لتأهيل العمالة وخلق رأس المال بشري ونقل المعرفة والتقنيات وتنمية البحث والابتكارات.

أما التنازلات فتشمل عاملين أساسيين:

شدة ارتباط العائدات النفطية بميزانيات الدول النفطية وتنمية حس اجتماعي حقيقي يقبل الاندماج البيئي ويساهم فيه عن طريق تشجيع السلع المحلية المنتجة في إطار الاستثمارات المشتركة والمتكاملة حتى وإن كانت تحقق مستوى أقل من الرفاهية، وذلك من أجل رفع قدراتها التنافسية داخلياً لأنه من الصعب عليها أن تكون لها قدرات تنافسية في الأسواق الأوروبية والعالمية وتكون هذه المهمة مرتبطة بمرحلة لاحقة من تطورها.

المراجع

- 1- الدكتور عبد الهادي بموت،دكتور نجيب عيسى،مدخلاً إلى دراسة التكتلات الاقتصادية في بلدان العالم الثالث،معهد الإنماء العربي الطبعة الأولى بيروت،1978،ص 96.
- 2- فؤاد مرسي،فصل في التكامل الاقتصادي العربي،العربية للدراسات والنشر،السنة غير متوفرة،ص 29.
- 3- د.محمد بن دليم القحطاني وآخرون، التكتلات الاقتصادية الدولية وتحديات التكامل الاقتصادي العربي،جامعة الإمارات العربية المتحدة،2004،ص 167.
- 4- صندوق النقد العربي، «التقرير الاقتصادي العربي الموحد»، 2008، ص 142، على موقع انترنيت:
<http://www.amf.org.ae/amf/website/pages/page.aspx?Type=8&ID=634>
- 5- نفس المرجع السابق،ص 142.
- 6- محمد حمدي المسلماني،«التجارة الخارجية العربية»،دراسة للاحتجاهات منافسة الصادرات السلعية العربية مع العالم وإمكانية زيادة التجارة البينية في كتاب منطقة التجارة الحرة العربية،التحديات وضرورات التحقيق»،تحرير محمد محمود الإمام،مركز دراسات الوحدة العربية،معهد البحث والدراسات العربية،بيروت،ديسمبر 2005،ص 152.
- 7- على موقع انترنت <http://www.aljazeera.net>
- 8- ا. د عبد الأمير السعد،لاقتصاد العالمي-قضايا راهنة،تقديم سمير أمين،مركز البحوث العربية والإفريقية،دار الأمين للنشر والتوزيع،القاهرة،طبعة الأولى 2007،ص 22.
- 9- «التقرير الاقتصادي العربي الموحد»، 2008، مرجع سابق، ص 142
- 10- نفس المرجع السابق،ص 143.
- 11- تم حسابها من طرف الباحثة اعتماداً على البيانات المتوفرة في التقرير الاقتصادي العربي الموحد 2008،ص 359.
- 12- «التقرير الاقتصادي العربي الموحد»، مرجع سابق، ص 145. (12)
- 13- نفس المرجع السابق،ص 23.
- 14- محمد محمود الإمام، تجارب التكامل العالمي ومقاصدها للتكميل العربي، مركز دراسات الوحدة العربية،طبعة الأولى، بيروت، ديسمبر 2004، ص 483.
- 15- «التقرير الاقتصادي العربي الموحد 2008»، مرجع سابق.
- 16- ابتداءً من برشلونة 1995 والاتفاقية الإطارية التي وقعتها مجلس التعاون الخليجي مع الاتحاد الأوروبي منذ 1988 والتي أنسنت لمفاوضات ما زالت قائمة لإنشاء منطقة تجارة حرة.
- 17- تم حسابها من طرف الباحثة.

- 18- تم حسابها من طرف الباحثة.
- 19- محمد محمود الإمام وآخرون، بداخل التنمية العربية، تحرير محدث أيوب، مركز البحث العربية والإفريقية، الجمعية العربية للبحث الاقتصادية، دار الثقافة الجديدة ص 225.
- 20- نفس المرجع السابق، ص 240.
- 21- عبد الأمير السعد، اقتصاديات السوق والتنمية الاقتصادية في البلدان المختلفة، في دراسات عربية، العدد 9/8/7، النسخة التاسعة والعشرون، ماي 1993.
- 22- محمد محمود الإمام وآخرون، بداخل التنمية العربية، تحرير محدث أيوب، مركز البحث العربية والإفريقية، الجمعية العربية للبحث الاقتصادية، دار الثقافة الجديدة، 2008، ص 244.