

السيدة عزيزة بلعلم، رئيسة مصلحة الدعم لمبادرات المرأة، وزارة التضامن والمرأة والأسرة والتنمية الاجتماعية

عرض التجربة الوطنية : المغرب

تقديم الخطة الحكومية للمساواة

2016 - 2012

2017 -2021

الخطة الحكومية للمساواة «إكرام 2» 2021-2017

«إكرام»

إلتقائية الكل للرفعي بأوضاع المغريبات

السياق العام

- أسس دستور 2011 لجيل جديد من الإصلاحات، إذ تضمن ميثاقا حقيقيا للحقوق والحريات الأساسية،
- نص في ديباجته على "حظر ومكافحة كل أشكال التمييز"، ومنها المبني على الجنس.
- نص في فصله 19 على تمتع كل من "الرجل والمرأة، على قدم المساواة، بالحقوق والحريات المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية والبيئية،
- أكد في فصله 22 على عدم جوازية المس بالسلامة الجسدية أو المعنوية لأي شخص في أي ظرف، ومن قبل أي جهة كانت، خاصة أو عامة.

- نص على إحداث هيآت دستورية لحماية حقوق الإنسان والنهوض بها، من ضمنها هيئة المناصفة ومكافحة كل أشكال التمييز والمجلس الاستشاري للأسرة والطفولة.

الخطة الحكومية للمساواة

- الاستراتيجية الوطنية للمساواة بين الجنسين.
- البرنامج الحكومي 2012-2016.
- اعداد خطة حكومية للمساواة.

مرامي الخطة

- تأسيس منهجية جديدة في العمل تعكس إرادة سياسية على أعلى مستوى لتتبع مسؤولية الدولة اتجاه المساواة والإنصاف.
- تكثيف التنسيق بين القطاعات لإرساء روح العمل الجماعي ورفع معيقات العمل الفردي بصفة تدريجية.
- تحقيق المساواة والعدل والإنصاف مسؤولية الجميع، والالتزام فيها مؤطر بالدستور والخطة الحكومية للمساواة.
- كل واحد بالاشتغال داخل القطاع أو المؤسسة التي ينتمي إليها سيحدث تغييرا.
- 1. مأسسة ونشر مبادئ الإنصاف والمساواة والشروع في إرساء قواعد المناصفة ؛
- 2. مكافحة كل أشكال التمييز والعنف ضد النساء ؛
- 3. تأهيل منظومة التربية والتكوين على أساس الإنصاف والمساواة ؛
- 4. تعزيز الولوج المنصف والمتساوي للخدمات الصحية ؛
- 5. تطوير البنيات التحتية الأساسية لتحسين ظروف عيش النساء والفتيات ؛
- 6. التمكين الإجتماعي والاقتصادي للنساء ؛
- 7. الولوج المتساوي والمنصف لمناصب اتخاذ القرار الإداري والسياسي والاقتصادي ؛
- 8. تحقيق تكافؤ الفرص بين الجنسين في سوق الشغل.

حصيلة اكرام 1



- الخطة الحكومية للمساواة "إكرام 1" 2016-2012
- الحصيلة الإجمالية في أرقام
- أبرز الإنجازات والمكتسبات

1

- الخطة الحكومية للمساواة "إكرام 2" 2021-2017
- المرجعيات والمقاربات
- مسار إعداد الخطة
- محاور وأهداف الخطة
- نظام الحكامة
- الآثار المتوخاة

2

- التحديات والأفاق
- أبرز التحديات
- برنامج العمل "شتنبر 2017- شتنبر 2018"

3



الخطة الحكومية للمساواة «إكرام 1» 2016-2012: الحصيلة والمكتسبات



«إكرام 1»: الحصيلة الإجمالية في أرقام

75% من الإجراءات تحققت بنسبة 100%
(117 إجراء من أصل 156)

86% من الإجراءات تحققت بنسبة تفوق 70%
(134 إجراء من أصل 156)



الخطة الحكومية للمساواة «إكرام 1» 2012-2016: الحصيلة والمكتسبات



«إكرام 1»: أبرز المكتسبات والإنجازات

1. مكتسبات استراتيجية تأسيسية

المؤسسات الدستورية	الإصلاحات التشريعية	آليات المؤسسة ودعم التقانية السياسات العمومية
<ul style="list-style-type: none"> المصادقة النهائية على مشروع القانون المنطبق بهذه المصاحبة ومخاطبة كل شكل التمييز بالمرئمان نشر قانون المحسب الاستثنائي للأبوة والطفولة بالتحديد الرسمحة 	<ul style="list-style-type: none"> المصادقة على مشروع قانون محاربة العنف ضد النساء (الترفة الأولى بالمرشمان) والشروع في مناقشته بالترفة الثانية الشروع في تدبير قانون المحاسن وقانون المسطرة القضائية المصادقة على مشروع القانون الخاص بالإجرام المسمى المسمري 77-03 . المصادقة على مشروع قانون 19.12 المتعلق بتحديد شروط التملك وضلع العمال المزمين ومحمور التراسيم المنسطة به 	<ul style="list-style-type: none"> إحداث وتفعيل آليات حماية ونسج الخطة إكرام 1: 3 اجتماعات اللجنة الوزارية 6 اجتماعات اللجنة الفنية إطلاق استراتيجيات قطاعية لتأسيس النوع (الوظيفة العمومية، الماء...) إصلاح القانون التنظيمي لقانون المحسنة إحداث وتفعيل آليات قطاعية للمساواة (صملاحة، خلية، وحدة،)

الخطة الحكومية للمساواة «إكرام 1» 2012-2016: الحصيلة والمكتسبات



2. إنجازات عملية ذات وقع مباشر:

تحقيق المساواة بين الجنسين على مستوى التكوين الجامعي: تجاوزت نسبة الإناث 50% في بعض شطب التكوين	تقديم مؤتمرات المدرسين وكنادق الفرض	تعزيز العرض التربوي: إحداث 612 مؤسسة تعليمية جديدة	التعليم
إحداث أوجهات المنسطة لدعم برامج الأم والأطفال بالعلم الفروي	أكثر من 4 ملايين مستفيدة من بطاقات راسد	تعزيز مستشفيات الولادة ودور الأمومة عددا وجوده وانخفاض نسبة الوفيات في صفوف الأمهات عند الولادة	الصحة
جائزة ديمر: تشجيع المساهمات الخارجية والمبدعة للنساء المبرويات	نسبة النساء المستفيدات من برنامج المقاول الذاتي: 40%	الدعم المباشر للنساء: الأرامل: استفادة 63692 امرأة إلى حدود سبتمبر 2016	التمكين الاقتصادي والاجتماعي
فك العزلة عن حوالي 3 ملايين نسمة من مساكنة الفروية منل منها النساء حوالي 50%	دفعول البرامج الوطنية للتأهليل المهني للمدارس الفروية	رفع نسبة تزود بالماء الشربيا بالوسط الفروي إلى 95% أواخر 2015	البنيات التحتية

الخطة الحكومية للمساواة «إكرام 2» : 2017-2021

ترصيد المكتسبات وتوسيع الآفاق

الإطار المرجعي

- دستور المملكة المغربية.
- التوجيهات الملكية السامية.
- البرنامج الحكومي.

الخطة الحكومية للمساواة «إكرام 2» 2017-2021: ترصيد المكتسبات وتوسيع الآفاق



المقاربات المعتمدة



الميزانية المستجيبة للنوع

- اعتماد القانون التنظيمي للمالية.
- البرمجة والتخطيط القطاعي لترسيخ المساواة بين الجنسين.
- تنزيل الأهداف المسطرة كالتزامات قطاعية من أجل تحقيق المساواة بين الجنسين.
- تقليص التفاوتات بين الجنسين في مختلف المجالات.

الخطة الحكومية للمساواة «إكرام 2» 2017-2021: ترصيد المكتسبات وتوسيع الأفاق



محاور وأهداف الخطة

الرؤية الاستراتيجية :

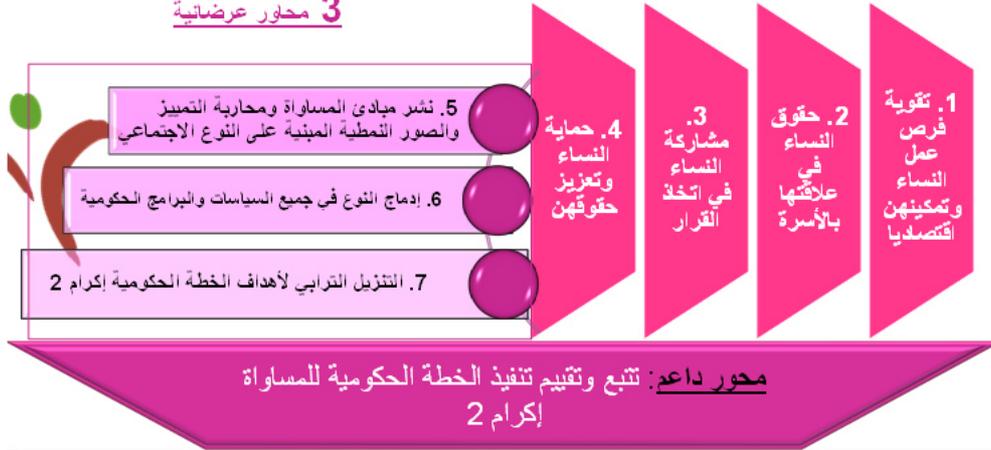
تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات
اعتمادا على مقاربة حقوقية



محاور الخطة الحكومية للمساواة «إكرام 2»

4 محاور موضوعية

3 محاور عرضية



تنزيل المحاور عبر تحقيق 24 هدفا وتنفيذ 94 إجراء



الخطة الحكومية للمساواة «إكرام 2» 2017-2021: ترصيد المكتسبات وتوسيع الآفاق



29 إجراء

- **الهدف 4.1:** تفعيل القوانين المتعلقة بمحاربة التمييز ضد النساء
- **الهدف 4.2:** ضمان التطبيق الفعلي للقوانين ذات الصلة من أجل نمنع النساء بحقوقهن
- **الهدف 4.3:** ضمان إطار ملائم وفعلي لمحاربة العنف المبني على النوع الاجتماعي
- **الهدف 4.4:** ضمان الحملية واكثف الملائمين لثلاثة ضحايا العنف المبني على النوع الاجتماعي
- **الهدف 4.5:** التنظيم المسند لانئشال العنف المبني على النوع الاجتماعي
- **الهدف 4.6:** تعزيز الحملة الاجتماعية للنساء.

المحور 4: حماية النساء وتعزيز حقوقهن

14 إجراء

- **الهدف 5.1:** محاربة الصور النمطية
- **الهدف 5.2:** نخيز اعتماد مبادئ المساواة بين الرجال والنساء

المحور 5: نشر مبادئ المساواة ومحاربة التمييز والصور النمطية المبينة على النوع الاجتماعي

18

الخطة الحكومية للمساواة «إكرام 2» 2017-2021: ترصيد المكتسبات وتوسيع الآفاق



15 إجراء

- **الهدف 1:** ضمان حكمة جيدة للخطة الحكومية للمساواة «إكرام 2»
- **الهدف 2:** تقوية القدرات في محل إنصاح النوع الاجتماعي

محور داعم: تتبع وتقييم تنفيذ الخطة الحكومية للمساواة «إكرام 2»

20

الخطة الحكومية للمساواة «إكرام 2» : 2017-2021

التحديات والآفاق

أهم الآثار المتوخاة

1. تعزيز مشاركة المرأة مشاركة كاملة وفعالة في الحياة السياسية والاقتصادية والعامية على قدم المساواة مع الرجل وبما يضمن استقرارها الأسري ؛
2. تعزيز الحماية الاجتماعية لفائدة المرأة وكذا ضمان سلامتها الجسدية والنفسية من خلال الحد من جميع أشكال العنف والتمييز ضدها ؛
3. وضع إطار ملائم ومستدام للنهوض بالمساواة بين الرجال والنساء عبر توفير الظروف الضرورية لتحقيق أهداف الخطة من قبيل تطوير المنظومة الإحصائية والمعرفية المتعلقة بمختلف مؤشرات النوع ؛
4. ترسيخ العمل من منظور حقوق الإنسان ومقاربة النوع وجعله في قلب النموذج التنموي الوطني خاصة من خلال إرساء العمل بالميزانية المستجيبة للنوع الاجتماعي ؛
5. تعزيز آليات تنسيق وتتبع العمل الحكومي لترصيد الجهود وتحقيق انسجام التقائية التدخلات وبالتالي بلوغ النتائج المتوخاة.

أبرز التحديات

1. تملك القطاعات الحكومية لمضامين وأهداف الخطة إكرام 2 وانخراطها في التنفيذ ؛
2. تنزيل الخطة على المستوى الترابي وتحديات التنسيق مع المجالس الترابية وفيما بين المصالح الخارجية ؛
3. تدارك الفرق الحاصل في الولوج إلى سوق الشغل وفي إطار التمكين الاقتصادي للنساء ؛
4. تعزيز تواجد المرأة بمناصب القرار العليا والعمل على إجراءات جديدة ؛

5. القضاء على الصور النمطية اللصيقة بالمرأة والتي تحد من إمكانية تقدمها في مختلف المجالات ؛
6. توفير الدعم التقني والمالي الضروري لتنفيذ الخطة خاصة من خلال تعزيز التعاون مع الشركاء الدوليين وكذا الشراكة مع المجتمع المدني والقطاع الخاص إلى جانب الجهد المالي للدولة ؛
7. تقوية قدرات المتدخلين من أجل رصد وتقييم أثر مختلف التدابير المتخذة في إطار الخطة إكراماً.

هيئة المناصفة ومكافحة كافة اشكال التمييز إعداد مشروع الهيئة

- انخراط المملكة المغربية في المنظومة الأممية لحقوق الانسان من خلال :
 - المصادقة على الاتفاقية الدولية لمكافحة كل أشكال التمييز ضد المرأة سنة 1993؛
 - المصادقة على البروتوكول الاختياري الملحق بذات الاتفاقية.
- الشراكة مع بعض الأجهزة الإقليمية، كـمجلس أوروبا وما يقتضيه تمتيع المملكة بـ" الوضع المتقدم " وصفة " شريك من أجل الديمقراطية" من جهود وتدابير وإجراءات كفيلة بدعم ثقة كل الأطراف في سعي المغرب الجاد نحو ممارسات فضلى في المجال والتأسيس لشروط وضوابط النهوض بحقوق المرأة وحمايتها.

- التزامات الحكومة المعبر عنها في البرنامج الحكومي 2012-2016، الذي أولى عناية خاصة للنهوض بأوضاع المرأة وحمايتها، لاسيما تلك المحددة في محوره الرابع، و المتمثلة أساسا في :
 - تقوية السياسات العمومية الخاصة بمحاربة كل أشكال العنف ضد النساء ووضع الآليات والتدابير القانونية والمالية الخاصة بذلك ؛
 - التعزيز المؤسساتي والجغرافي لمراكز الاستماع والمساعدة القانونية والنفسية للنساء ضحايا العنف ؛
 - وهو التزام عكسه المخطط التشريعي للحكومة الذي جعل إصدار مشاريع قوانين تتعلق بمحاربة العنف ضد النساء وهيئة المناصفة ومكافحة جميع أشكال التمييز والمجلس الاستشاري للأسرة والطفولة من مشاريع القوانين ذات الأولوية التي يتعين إخراجها إلى حيز الوجود ؛
 - التزامات الحكومة المعبر عنها في الخطة الحكومية للمساواة " إكرام " في أفق المناصفة 2016/2012، والتي أفردت مجالها الثاني لمناهضة جميع أشكال التمييز والعنف ضد النساء. وهي التزامات مستمرة أكدها البرنامج الحكومي للولاية الحكومية 2017-2021 في محوره الأول، من خلال إجراء يتعلق بتعزيز حقوق المرأة وتفعيل مبدأ المساواة، وإرساء وتفعيل هيئة المناصفة ومكافحة كل أشكال التمييز، وإطلاق سياسة وطنية لمناهضة العنف ضد النساء، واعتماد خطة حكومية ثانية للمساواة : إكرام 1، وتقوية برنامج الإدماج الاقتصادي للمرأة والتمكين لها في الحقل التنموي.
- القانون المتعلق بهيئة المناصفة ومكافحة كافة أشكال التمييز مسار مهم من**
- التشاور إلى إنتاج وثيقة مشروع القانون.**
- المرحلة 1 : إرساء وتفعيل آليات التشاور.**
- المرحلة 2 : إنتاج مسودة القانون.**
- المرحلة 3 : مشروع القانون في مسار المصادقة.**

إحداث لجنة علمية

تشكيل لجنة علمية تتكون من خبراء مستقلون، عددهم خمسة عشر عضوا، متخصصون في مجالات مختلفة منها القانون وعلم الاجتماع وحقوق الانسان والحكامة المؤسساتية، لتأمين التعميد السليم لمخرجات المقاربة التشاركية التي ستعتمدها الوزارة في مسار إعداد مشروع هذا القانون، وكذا لتحقيق أهداف أخرى كالتالي :

أهداف اللجنة العلمية

- ضمان مسلسل تشاركي مسؤول لإعداد مشروع القانون الخاص بهيئة المناصفة ومحاربة كل أشكال التمييز ؛
- تعبئة الفعاليات العلمية والمؤسساتية المعنية بقضايا المرأة والمساواة ؛
- ضبط الإطار المفاهيمي والمنهجي ؛
- ضمان التأطير العلمي والعملية للمقترحات واستخلاص أهم النتائج.

أشغال اللجنة العلمية

- تأطير تشاور موسع ومدارسة كل مذكرات ومقترحات الأحزاب السياسية والهيآت النقابية والجمعيات والشبكات المدنية ومختلف المؤسسات الوطنية والأفراد، والتي حدد آخر أجل لتلقيها في 8 مارس 2013 وقد بلغت 82 مذكرة 10 منها لشبكات جمعوية يفوق مجموع مكوناتها 300 جمعية ؛
- المساهمة في توفير إطار منفتح على الاستشارات العلمية والقانونية مع خبراء من هيئات أكاديمية ومجالس استشارية.

المرحلة الثانية : إنتاج مسودة مشروع القانون

- 2 غشت 2013: تنظيم لقاء تشاوري مع لجنتي القطاعات الاجتماعية ومنتدى البرلمانيات حول مضمون مسودة المشروع ؛

- يونيو 2013 : خبرة لجنة البندقية حول المسودتين في إطار علاقة الشراكة والتعاون مع مجلس أوروبا ؛
- 6 أكتوبر 2013 : اعتماد التعديلات والملاحظات وإنتاج وثيقة معدلة.

شكرا لكم.