

قراءة كمية لتطور مؤشرات قطاع الإعلام والاتصال في الجزائر الإصلاحات والقوانين العضوية المتعلقة بالإعلام.

الأستاذ الدكتور: مزوي محمد رضا

مدير مخبر دراسات وتحليل السياسات العامة في الجزائر (جامعة الجزائر 3)

مدير تخصص ماجيستير الدراسات السياسية المقارنة (جامعة الجزائر 3)

تأتي مبادرة نص القانون العضوي المتعلق بالإعلام كرد على مطالب الشعب للتغيير نوعي في النظام السياسي الجزائري، وفي ظل تعليم التظاهرات الاجتماعية، حيث أظهر النظام رغبته في تكريس دولة القانون والحلة الجمهورية للدستور الجزائري.

وتشير في نص القانون عدة أحكام إيجابية من بينها فتح قطاع الإعلام للقطاع الخاص، والتخفيض من البيروقراطية واحترام تراتبية المعاير وإعادة إنشاء سلطة ضبط وإلغاء العقوبات الجزائية. كما تجدر الإشارة لاعتماده النظام الأساسي الذي طالما انتظرته نقابة الصحفيين.

ولكن من أجل تقييم نوعي لهذا القانون، ننتظر الإتمام الكلي للنصوص التنظيمية لهذا القانون (14) حكما تركت مفتوحة لمبادرات تنظيمية مستقبلية) لهذا فإن التحليل المطروح أمامكم محاولة لخطط تمهدى كمى¹ مبدئيا، حيث أن السمة الديمقراطية للقانون لا يمكن تحليلها إلا بعد اكتماله.

مقدمة:

أدت الإصلاحات في الجزائر في سياق استثنائي، تشبّه من جهة أزمة داخلية وضغوطات اجتماعية وسياسية متتصاعدة. ومن جهة أخرى الجانب الجيو-سياسي (في ظل ما حدث في تونس ومصر ولibia) أو ما يسمى بالربيع العربي: تلك الأضطرابات الاجتماعية و السياسية الحادة في منطقة الشرق الأوسط الكبير⁽²⁾ والراجعة خصوصاً لمطلب هذه الشعوب لديمقراطية وحرية أكبر.

في خطاب للأمة ألقاه السيد رئيس الجمهورية بتاريخ 15 أبريل 2011 وفي ظل هذا التوتر، أعلن عن إصلاحات سياسية مهمة، من شأنها الاستجابة لمطلبات الشعب وتطلعاته. تحمل هذه الإصلاحات

¹ Rapport de la République Algérienne Démocratique et populaire sur l'état de mise en œuvre du programme d'action national en matière de gouvernance, Mécanisme Africain d'Evaluation par les pairs (MAEP), point focal national, Algérie, novembre 2008, impression ANEP Rouiba, janvier 2009

(2)-راجع مقال : فضيلة عكاش، "الحوار الاجتماعي والدولة الربيعية في الجزائر"، المجلة الجزائرية للسياسات العامة، العدد (1)، سبتمبر 2011 .ص29

طابعا قانونيا واستراتيجيا وخاصة قانون الانتخابات، القانون المتعلق بالأنماط السياسية وقانون الإعلام. والأهم هو الحلة الرسمية لهذه الإصلاحات لأنها قوانين عضوية⁽¹⁾، ما يعني :

- إرادة فعلية للإصلاح والانفتاح للنظام السياسي الجزائري.
- ضمانة سياسية قدمها النظام من أجل تغيير لا مناص منه.

- تعزيز لاستمرارية دستور 28 نوفمبر 1996 خصوصا بتجذير الأحكام المتعلقة بالقوانين العضوية بما في ذلك قانون الإعلام.

- تمثل إصرارا للمحافظة على الطابع الجمهوري للدولة الجزائرية.

في سياق هذه المبادرة للإصلاحات، سنحاول في المحور الأول أن نقوم بمخطط تمييزي كمي لمؤشرات قطاع الإعلام، بداية مع الصحافة المكتوبة ثم السمعي البصري وأخيرا استعراض أهم مميزات القوانين المصادق عليها في إطار القانون العضوي المتعلق بالإعلام⁽²⁾ معتمدين أيضا على النقاشات على مستوى المجلس الشعبي الوطني خلال شهري نوفمبر وديسمبر 2011.

وضع قطاع الإعلام:

من الضروري استعراض التطور الكمي لمؤشرات الاتصال في الجزائر. بدءا بتأمل مؤشرات الصحافة المكتوبة (جرائد يومية، مجلات، دوريات، صحافة متخصصة ولanguages المستعملة)، دون أن ننسى مبادرة القطاع الخاص للصحافة لإنشاء ديوان مراقبة الإشهار، ثم الانتقال لمؤشرات السمعي البصري. مع الأخذ في الحسبان - للمقارنة مع التوسيع الهائل للصحافة بشكل عام - أنه منذ سنة 1970 إلى يومنا هذا ارتفع عدد السكان في الجزائر من 14 مليون نسمة إلى ما يقارب 36 مليون نسمة اليوم، أي بنسبة 160%.

تأخذ الدراسة الكمية لهذا القانون كل قيمتها مع استكمال القانون نفسه ما سوف يبرز المستوى الديمقراطي الذي وصل إليه النظام السياسي في الجزائر.

(1)- للتذكير فإن القانون العضوي يقع في التسلسل تحت الدستور وفوق القوانين العادية. وتخضع القوانين العضوية لطريقة مصادقة وتعديل تميزها عن القوانين العادية. خاصة :

- يقدم النص القانوني للمراجعة في البرلان 15 يوما بعد وضعه.
- لا يحسم المجلس الشعبي الوطني فيه إلا بالأغلبية المطلقة لأعضائه. في حين أن الأغلبية تكفي في القوانين العادية.
- لا بد من موافقة مجلس الأمة على القوانين العضوية المتعلقة بها.
- مراقبة تطابق القانون مع الدستور واجبة ويقوم بها المجلس الدستوري.

(2)- الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، القانون العضوي رقم 05-12 المؤرخ في 18 صفر 1433هـ الموافق لـ 12 جانفي 2012 والمتعلق بالإعلام،الجريدة الرسمية العدد (2)، الصادر بتاريخ 21 صفر 1433هـ الموافق لـ 15 جانفي 2012.

المحور الأول : التطور الكمي لمؤشرات الاتصال

1- الصحافة المكتوبة:

1-1 الجرائد:

2011	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2000	1991	1988	1980	1970	الصحافة المكتوبة
102	81	78	68	52	43	43	31	17	06	04	04	عدد الجرائد اليومية
2 871 714	3 064 850	2 457 457	2 321 070	1 697 225	1 376 950	1 424 832	1 310 645	1 113 500	670 450	367 000	169 000	العدد الإجمالي لسحب الجرائد/يوميا
82	87	73	71	50	42	43	43	45	26	21	15	عدد النسخ لكل 1000 نسمة
32	68	76	75	98	60	63	41	45	08	06	02	عدد الجرائد الأسبوعية
806 484	1 340 844	1 508 360	1 499 982	2 353 606	1 850 100	1 209 600	810 000	1 798 000	555 000	365 677	75 000	العدد الإجمالي لسحب الجرائد الأسبوعية

* المصدر : وزارة الإعلام /آلية الإفريقية للتقييم من قبل النظارء، تقرير الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية حول حالة تنفيذ برنامج العمل الوطني في مجال الحكومة، الوكالة الوطنية للاتصال، النشر والأشهراء، نوفمبر 2008، ص 68 . (تم تحديث المعلومات فيما يخص السنوات 2009 2010 مع المديرية المكلفة بالإحصائيات).

وأع حركي يبرز إحصائيات جديدة للصحافة المكتوبة إلى غاية 21 ديسمبر 2012 كما يبيّنه الجدول

التالي:

نوع فترة الصدور	العدد	عدد الصدور
اليوميات	129	2.840.760
الأسبوعيات	30	762.209
مرتين في الشهر	03	5000
كل شهر	62	200.227
المجموع	224	

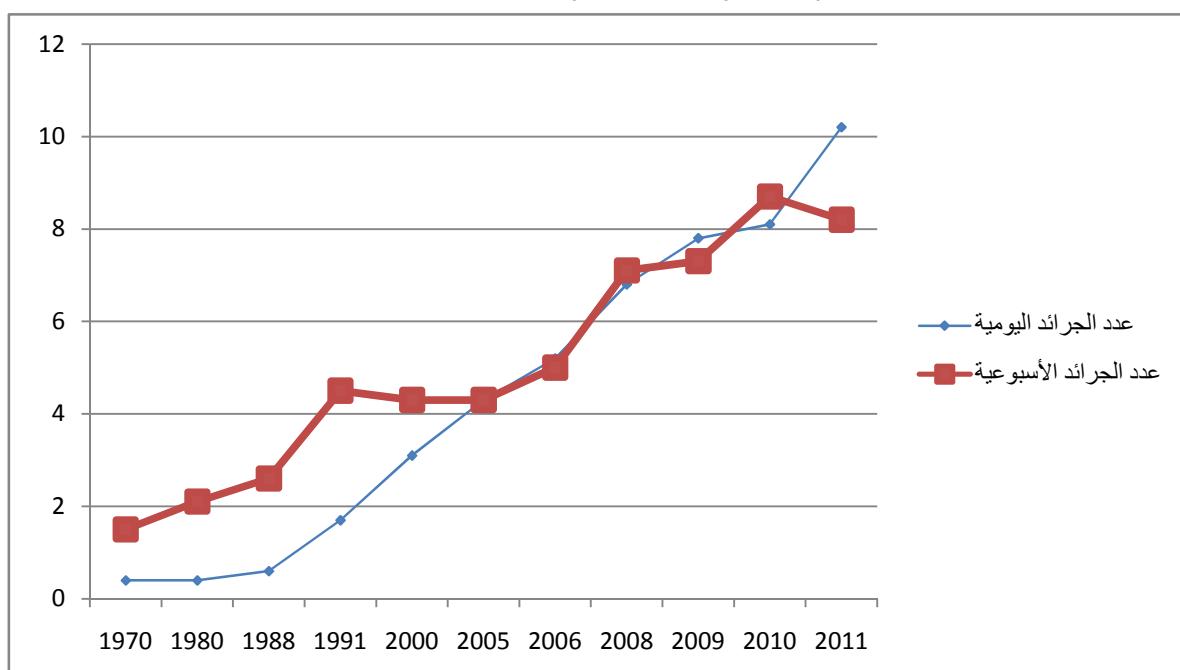
* المؤسسات الاقتصادية، الإدارية، الاجتماعية و الثقافية تنشر 102 مجلة غير متضمنة في الجدول
التالي.

فيما يخص الصحافة المكتوبة و الجرائد اليومية خاصة، فنلاحظ على فترة 41 سنة (من 1970 إلى 2011) نمو ابسبة 2450 %.

فمن 15 نسخة لكل 1000 نسمة نمر إلى 82 نسخة، أي بنسبة 547 %. وبالنسبة للجرائد الأسبوعية
فمن 2 نسخة سنة 1970 إلى 32 نسخة سنة 2011 أي نسبة نمو 1500 %.

أما فيما يخص النسخ المطبوعة فمن 75000 نسخة سنة 1970 إلى 806484 نسخة سنة 2011 أي
نسبة نمو 976 %. كما هو موضح أعلاه في الجدول.

عدد الجرائد اليومية والأسبوعية بين 1970 و 2011 :



هذا المنحنى يبين النمو الهايل للصحافة اليومية والأسبوعية في الجزائر بين 1970 و 2011

2-1 المجالات

2011	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2000	1991	1988	1980	1970	المجالات
54	60	22	05	03	03	03	03	02	02	02	02	عدد المجالات الشاملة
204924	234626	82676	35 000	20 000	20 000	20 000	15000	15000	15 000	15 000	15 000	العدد الإجمالي لسحب المجالات الشاملة
102	95	123	140	41	25	20	10	10	35	00	00	عدد المجالات المتخصصة
322 786	298 786	430442	488146	271 500	400 000	310 000	150000	150000	363 420	00	00	العدد الإجمالي لسحب المجالات المتخصصة

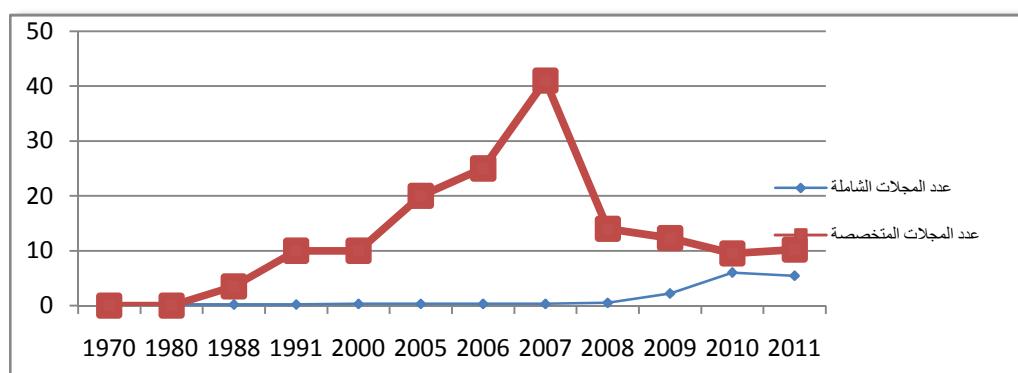
* المصدر : وزارة الإعلام / الآلية الإفريقية للتقييم من قبل النظارء، تقرير الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية حول حالة تنفيذ برنامج العمل الوطني في مجال الحكامة، الوكالة الوطنية للاتصال، النشر والأشهر، نوفمبر 2008، ص 69 . (تم تحديث المعلومات فيما يخص السنوات 2009 2010 مع المصلحة المكلفة بالإحصائيات).

فيما يخص المجالات:

المجالات الشاملة شهدت نفس الظاهرة من 02 مجلتين سنة 1970 إلى 54 مجلة سنة 2011 أي نمو بنسبة 2600 %. وفيما يخص النسخ المطبوعة لهذه المجالات، من 15000 نسخة في 1970 إلى نسخة سنة 2011 أي نمو بنسبة 1267 %.

المجلات المتخصصة لم تنطلق إلا سنة 1988 بـ 35 مجلة نمر إلى 102 مجلة سنة 2011 أي نسبة نمو 192%. وفيما يخص النسخ المطبوعة لهذه المجالات، من 363420 نسخة سنة 1988 تراجعت إلى 322786 نسخة في 2011 أي تراجع بنسبة 12%. في هذا الشأن لاحظنا أن الانفتاح لقطاع الصحافة الخاص و اختيار المواضيع التي تهم القارئ ساهم في هذا التراجع، حيث أن المجالات المتخصصة ذات النوعية هي التي بقيت.

عدد المجالات الشاملة والمختصة بين 1970 و 2011 :



في هذا المنحى نرى أثر عدم اختيار المجالات المتخصصة لمواضيع تهم القارئ، ما عدا البعض منها التي تحمل مواضيع هادفة.

3-1 الدوريات والصحافة المتخصصة:

فيما يتعلق بالدوريات والصحافة المتخصصة، فإن الجدول التالي يوضح أهم خصائصها.

ملخص الدوريات والتخصصات - ختم بتاريخ 2011/10/15

السحب	العدد	التخصص	الدوريات	
2 411 887	83	شاملة	اليوميات	
22 308	6	اقتصادية		
334 962	11	رياضية		
2 769 157	100	مجموع اليوميات		
268 400	13	شاملة	الأسبوعيات	
458 900	21	متخصصة		
727 300	34	مجموع الأسبوعيات		

5 000	2	شاملة	النصف شهرية
6 000	1	متخصصة	
مجموع النصف شهرية			
38 480	20	شاملة	الشهريات
151 166	32	متخصصة	
مجموع الشهريات			
5 000	1	متخصصة	النصف سنوية
5 000	1	مجموع النصف سنوية	
-	190	مجموع كل الدوريات (1)	
325 786	102	الصحافة الحكومية (2)	
-	292	المجموع العام (2+1)	

* المصدر:وزارة الإعلام / الآلية الإفريقية للتقييم من قبل النظراء،تقرير الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية حول حالة تنفيذ برنامج العمل الوطني في مجال الحكماء،الوكالة الوطنية للاتصال،النشر والأشهرار،نوفمبر 2008،ص.69. (تم تحديث المعلومات فيما يخص السنوات 2009 2010 مع المصلحة المكلفة بالإحصائيات).

يوضح الجدول أن اليوميات الشاملة و عددها 83 عنوانا،تصدر في 2.411.887 نسخة، ما يعني أن لها أكبر حصة. اليوميات الاقتصادية بنسبة 6% ما يعادل 22.306 نسخة. واليوميات الرياضية بنسبة 11% ما يعادل 334.962 نسخة ما يعني أن القارئ الجزائري مهتم لها.

فيما يخص الأسبوعيات الشاملة و عددها 13 عنوانا، تصدر في 268.400 نسخة. أما الأسبوعيات المتخصصة و عددها 21 عنوانا وتصدر في 458.900 نسخة، فيتضح أن الإقبال عليها كبير لأنها تصدر مع نهاية الأسبوع وتطرح مواضيع خاصة موجهة لشريحة قراء محددة.

الصحافة نصف الشهرية لها حصة ضئيلة، بعنوانين شاملين وواحدة متخصصة تصدر الأولى في 5000 نسخة بينما الثانية في 6000 نسخة. مما يعني أن عدد قراء هذا النوع من الصحف قليل جدا، وهذا ليس حكرا على الجزائر فقط.

أما الشهريات الشاملة فهناك 20 عنوانا يصدر في 38.480 نسخة، والمتحصصة فهناك 32 عنوانا يصدر في 151.166 نسخة. هذا النوع من الصحف يتماشى والعادات الاستهلاكية للمواطن بفعل الطابع الشهري للحياة الاجتماعية والاقتصادية (الأجر، الكراء، المعاشات، ...)

4-1 الدوريات واللغة:

يوضح الجدول التالي اللغات المستعملة في الصحافة. هنالك أربع لغات أساسية وهي اللغة العربية، الفرنسية والأمازيغية والإنجليزية:

سنوضح من خلال الجدول و من وجهة نظر الدورية و اللغة أن 54 عنوانا يصدر باللغة العربية بمعدل 1.933.878 نسخة مقابل 46 يومية باللغة الفرنسية تصدر في 835.279 نسخة، ومنه نستخلص هيمنة اللغة العربية وتوسيع الصحافة باللغة الوطنية. وحتى في الأسبوعيات نجد هيمنة اللغة العربية مقارنة باللغة الفرنسية. أما في الصحافة نصف الشهرية فاستعمال اللغة الأمازيغية شيء جديد إلى جانب اللغة العربية والفرنسية، حيث يصدر عنوان واحد لكل لغة، مع معدل إصدار ضئيل بالنسبة للغة الأمازيغية يقدر بـ 1000 نسخة. أما فيما يخص الصحافة الحكومية فنلاحظ استعمال ست لغات. اللغة العربية بـ 22 عنوانا يصدر في 67.208 نسخة والتناقض هنا هو أن الصحافة الحكومية باللغة الفرنسية تمثل 3,3 مرات تلك باللغة العربية أي 71 عنوانا. وفي نفس الصنف نجد عنوانا واحدا يصدر باللغة الأمازيغية و 6 باللغة الإنجليزية تصدر في 18.000 نسخة وعنوانين مزدوجي اللغة يصدران في 6000 نسخة.

ملخص الدوريات واللغات - ختم بتاريخ 2011/10/15

معدل السحب	العدد	اللغات	الدوريات
1 933 878	54	عربية	اليوميات
835 279	46	فرنسية	
مجموع اليوميات			
462 400	22	عربية	الأسبوعيات
264 900	12	فرنسية	
مجموع الأسبوعيات			
5 000	1	عربية	النصف شهرية
1 000	1	أمازيغية	
5 000	1	فرنسية	

11 000	3	مجموع النصف شهرية	
56 964	17	عربية	الشهرية
124 666	34	فرنسية	
3 016	1	إنجليزية	
184 646	52	مجموع الشهرية	
5 000	1	عربية	النصف سنوية
5 000	1	مجموع النصف سنوية	
-	190	مجموع كل الدوريات (1)	
67 208	22	عربية	الصحافة الحكومية
3 000	1	أمازيغية	
231 578	71	فرنسية	
18 000	6	إنجليزية	
6 000	2	مزدوجة اللغة	
325 786	102	مجموع الصحافة الحكومية (2)	
-	292	المجموع العام (2+1)	

* المصدر : وزارة الإعلام / الآلية الإفريقية للتقييم من قبل النظارء، تقرير الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية حول حالة تنفيذ برنامج العمل الوطني في مجال الحكومة، الوكالة الوطنية للاتصال، النشر والاشمار، نوفمبر 2008، ص 69. (تم تحديث المعلومات فيما يخص السنوات 2009 2010 مع المصلحة المكلفة بالإحصائيات).

نستخلص من هذا الجدول بعض الانفتاح على اللغات الأجنبية ما تؤكده الإصدارات الحكومية وخصوصا باللغة الإنجليزية وكذلك اعتراف محتشم باللغة الأمازيغية.

هيمنة الصحافة الخاصة مقارنة بالصحافة الحكومية : نلاحظ في المعادلة خاص/حكومي في ميدان الصحافة، أن الصحافة الحكومية تحوي 102 عنوانا تصدر في 325.786 نسخة في مختلف الدوريات (يوميات، أسبوعيات، شهريات، نصف شهريات، نصف سنويات) ولكنها لا تمثل سوى 10 % من إجمالي الإصدارات الصحفية، من هنا نستنتج سيطرة القطاع الخاص وبالتالي توجه لا مفر منه نحو ضبط وتنظيم على أساس سوق الإعلام في الجزائر.

5-1 ديوان مراقبة الإشهار: مبادرة من القطاع الخاص:

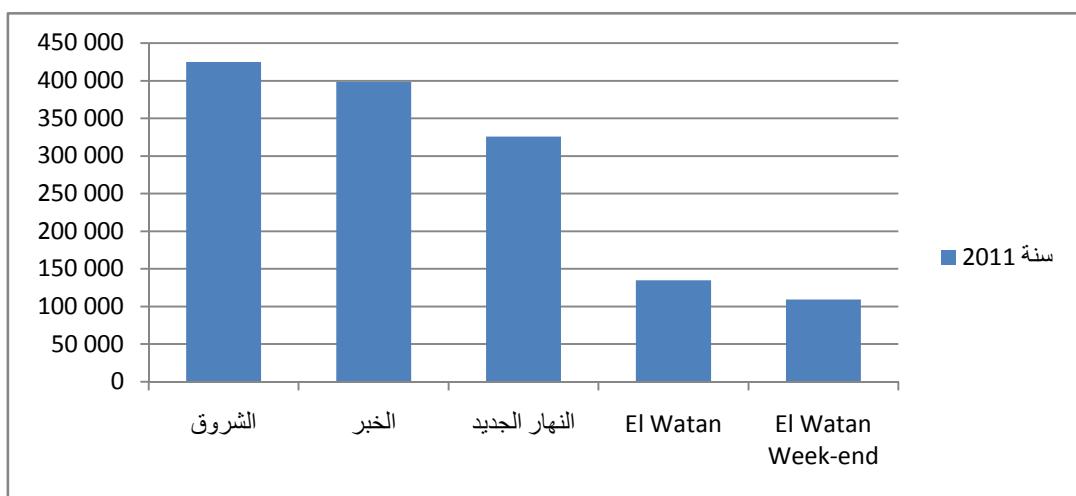
جدول يوضح نسبة سحب أربع جرائد (الشروق، الخبر، النهار الجديد، El Watan Week-end)

سنة 2011				
متغيرات إجمالي الإشهار	إجمالي الإشهار	إشهار مدفوع	سحب	الجريدة
- 17,19 %	790	423 480	531 984	الشروق
+ 05,05 %	398 597	397 474	465 227	الخبر
+17,71 %	325 699	325 240	365 005	النهار الجديد
+ 04,41 %	134 932	134 312	163 517	El Watan
+ 09,89 %	109 248	108 953	133 619	El Watan Week-end

*المصدر: جريدة الخبر 17 أبريل 2012، ص 28.

http://www.elkhabar.com/ar/archives/archive_pdf/archive_pdf_2012/archive_pfv_2012_avril

بالرغم من أن المادة 39 تنص على إنشاء هيئة نشر وتوزيع، فإن بعض الجرائد الخاصة سبقت المشرع وأنشئت جمعيات خاصة بها فيما يخص المراقبة والإشهار.
الجدول يوضح أن الصحافة باللغة العربية (الشروق، الخبر و النهار الجديد) تستحوذ نسبة 39,97% من إجمالي السحب في حين يومية El Watan Week-end نسبة 4,41% و El Watan Week-end نسبة 9,98% نشر الجرائد الأربع (الشروق، الخبر، النهار الجديد، El Watan Week-end).



ديوان مراقبة الإشهار هو مبادرة من القطاع الخاص، تأتي لتأكيد أهمية دور السوق فيالجزائر، وهي جمعية احترافية جزائرية خاصة بين خمس جرائد وهي (الشروع، الخبر، النهار الجديد، El Watan، El Watan Week-end) دورها التصديق على الإشهار المدفوع فعليا، وأيضا التوزيع و تعداد الجرائد و الدوريات وكل وسائل الإشهار. تسعى هذه المبادرة لفرض الشفافية و إتاحة الإشهار لأي متعامل عمومي كان أم خاص، وتأكيد نسبة القراء الفعلية كما تقف على حالة سوق الإعلام.

والهدف المباشر أو غير المباشر هو استقطاب سوق الإشهار الذي يقدر بـ 250 مليون دولار⁽¹⁾ وتوجهه للجمهور، وضمان فعالية الإشهار على متلقيه لأي متعامل اقتصادي يريد نشر إشهاره في الجزائر. وتسعى لتوضيح أنه لا يمكن لبعض الصحف أن تستمر دون نظام حاكم يدعمها ويوجه لها حصة هامة من الإشهار الحكومي، ما يعطي تفاهتها لدى القارئ ويعطي انطباع خاطئ لتنوع الرأي العام.

دعم الصحافة المحمد منذ سنة 1998 والمقدر بـ 400 مليون دينار، سيتم توجيهه للمساهمة في تكوين الصحفيين الجزائريين وجعلهم أكثر احترافية، حسب تصريح وزير القطاع.

نلاحظ أن الصحافة من حيث السحب وللغة انتقلت كلها للقطاع الخاص ومنه فإن التنظيم على أساس السوق بدأ يتجدرب في كامل قطاع الصحافة الوطنية. وهذا ما يظهر بشكل كمي حيث أن 90% من الصحافة تعود للقطاع الخاص في حين أن 10% فقط تعود للقطاع العام، هذا من جهة. ومن جهة أخرى فإن مبادرة إنشاء ديوان مراقبة الإشهار تهدف أساسا إلى استقطاب الإشهار وبالتالي المساهمة في شكل من الهيمنة والتنظيم على أساس السوق. مما ينم عن الوضع الراهن عن طريق

(1)-فعاليات اليوم الخامس للملتقى الأورو مغاربي للاتصال والإشهار. سوق الإشهار في الجزائر يقدر بـ 250 مليون أورو - 08/05/2011.
123
المجلة الجزائرية للسياسات العامة- العدد 2- أكتوبر 2013

المؤشرات، يوحي إلى تحول مستمر لقطاع الإعلام وخروجه من يد الدولة إلى السوق، كما أوضحته الحكومة في عرضها للقانون. أي انزلاق نحو نظام نيو- ليبيرالي متنكر.

2- السمعي البصري:

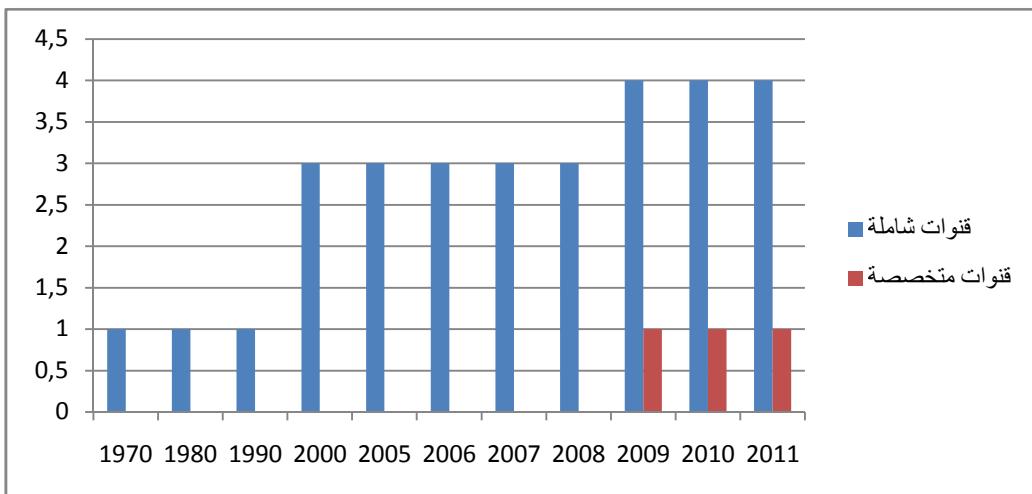
الإعلام السمعي البصري أو ما يسمى "الإعلام الثقيل" المعتمد، عكس الصحافة المكتوبة التي تنبع نحو القطاع الخاص، لا يزال بين يدي الدولة. اختلال التوازن بين هذين النوعين من الإعلام يشير إلى طلب متزايد لإلصاق القطاع الخاص في الإعلام كما يشير لاحفظ الدولة للاستجابة لهذا المطلب وتماطلها (من خلال التدابير التي تركت مفتوحة لتنظيمات مستقبلية).

1-2 التلفزيون:

2011	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2000	1990	1980	1970	المرحلة
											المؤشرات
											السمعي البصري
											-1 عدد القنوات
04	04	04	03	03	03	03	03	01	01	01	1-1 قنوات شاملة
01	01	01	00	00	00	00	00	00	00	00	2-1 قنوات متخصصة
					95.5%	95.4%	94.4%	81.9%			3-1 عدد العائلات التي تملك تلفاز

* المصدر : وزارة الإعلام / الآلية الإفريقية للتقييم من قبل النظارء، تقرير الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية حول حالة تنفيذ برنامج العمل الوطني في مجال الحكومة، الوكالة الوطنية للاتصال، النشر والأشهر، نوفمبر 2008، ص.69. (تم تحديث المعلومات فيما يخص السنوات 2009 2010 مع مديرية المكلفة بالإحصائيات في ديسمبر 2012).

عدد القنوات التلفزيونية (شاملة و متخصصة):



أدى الطلب المتزايد لتنوع الإنتاج السمعي البصري إلى تغيرات نوعية، لاسيما : من سنة 1970 إلى 2011 انتقلنا من قناة واحدة عمومية شاملة إلى أربع قنوات سنة 2011 وقناة واحدة متخصصة. ومن جهة أخرى نلاحظ أن عدد العائلات التي تملك تلفازاً قفز من 81,9% إلى 95,5% سنة 2007 ولا تزال النسبة في ارتفاع، رغم أنه ليس لدينا إحصائيات لسنة 2011. من خلال هيمنة الدولة واحتكارها للسمعي البصري ندرك مدى أهمية وسيلة الإعلام هذه بالنسبة للنظام السياسي. لكن نص القانون ولاسيما المادة 61 منه يسهل ظهور قنوات خاصة إلى جانب القنوات الحكومية من أجل تحسين النوعية وخلق المنافسة. وفي هذا الشأن سيتم خلق سلطة لضبط السمعي البصري وتسهيل تطبيق نص القانون لدخول قنوات جديدة خاصة (الباب الرابع، الفصل الثاني من قانون الإعلام).

ومنذ الإعلان عن هذه الإصلاحات، ظهرت قنوات جزائرية جديدة خاصة انطلقت بثها من الخارج (قطر، الأردن، لبنان ...) مثل قنوات الهار، الشروق، الهقار، الجزائرية، العدالة. ولا بد من التذكير أنه سنة 1996 وبالمصادقة على أول قانون عضوي يتعلق بالإعلام والذى يشرع بإصلاحات في هذا القطاع، ظهرت قنوات جزائرية، تبث من الخارج مثل Berbère TV، Khalifa TV، YAPTV تبيان من فرنسا وYoung Algerian Producer TV (YAPTV) من سويسرا. وتتجدر الإشارة أن إطباقي الدولة على قطاع السمعي البصري ومصاريف إنشاء قنوات تبث من الخارج يعتبر عائقاً لها. ومع العولمة نجد أن هنالك تمركز للإعلام في أيدي مجموعات خاصة كبيرة ولوبيات، غرضها ليس الإعلام وإنما الإعمار والتسلیح، و تستعمل الإعلام للضغط على السياسيين خاصة أثناء الحملات الانتخابية، قصد الحصول على صفقات عوممية لصالحها.

بالنسبة للجزائر، وفي ترقب فتح قطاع السمعي البصري، تحاول تلك القنوات التي تبث من الخارج أن تتمرکز على الساحة الإعلامية، فهي لا تملك اعتماد للبث وتعمل بصفة غير رسمية. ما يذكرنا بما

حصل في أوربا سنة 1964 مع إذاعة Radio Caroline⁽¹⁾ التي كانت تبث نحو فرنسا وإنجلترا على متن باخرة في المياه القارية دون ترخيص. تحدياً لهيمنة السلطة على البث الإذاعي التي انتهت بعد صراع طويل مع دخول نسيبي للخصوص في قطاع السمعي البصري.

بصفة عامة قطاع السمعي البصري، أو ما يطلق عليه اسم الإعلام الثقيل لا يزال رهاناً ذو أهمية عظمى بالنسبة للنظم السياسية لأنها أقوى وسيلة للتأثير على المجتمع، حسب مفهوم "القوة اللينة" أو "القوة الناعمة" لجوزيف ناي.

2-2 الإذاعة:

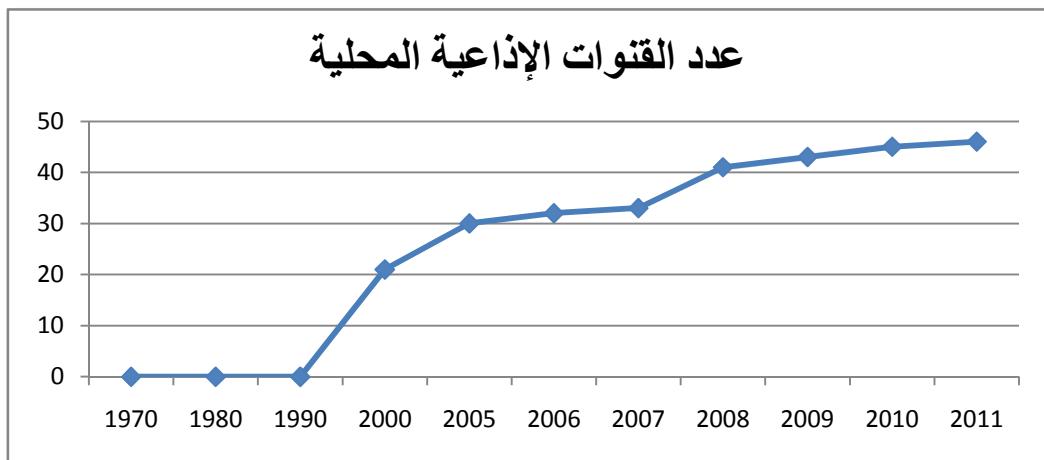
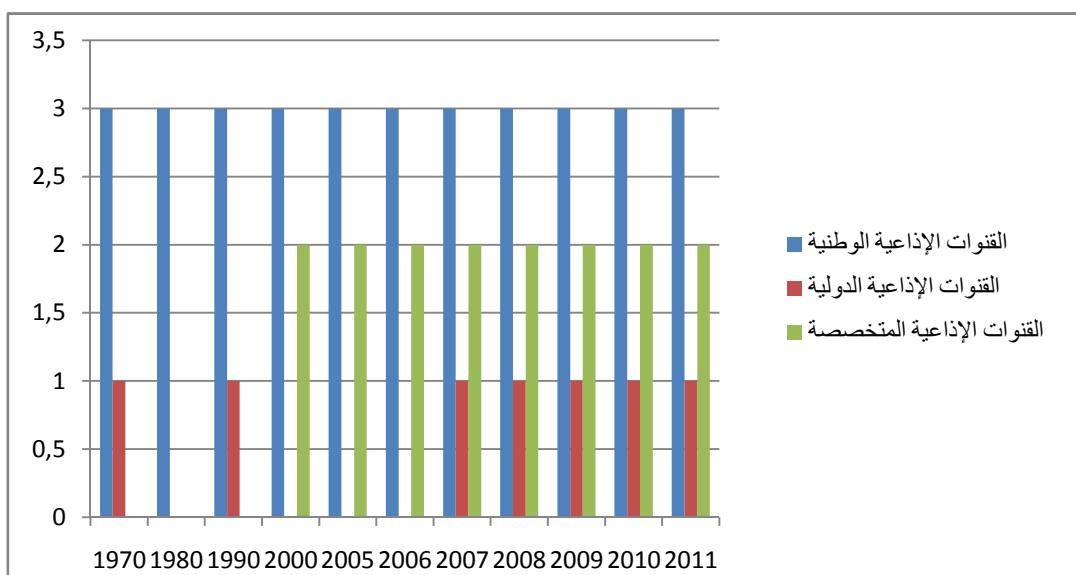
بالنسبة للإذاعة الوطنية، يمكن أن نلاحظ في الجدول التالي مدى الجهد الذي قامت به من أجل خلق إذاعة منوعة وجوارية.

المرحلة	1970	1980	1990	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
2- البث الإذاعي											
1-2 عدد الإذاعات الوطنية	03	03	03	03	03	03	03	03	03	03	03
2-2 عدد الإذاعات الدولية	01	01	01	01	01	00	00	00	01	00	01
3-2 عدد الإذاعات المتخصصة	02	02	02	02	02	02	02	02	00	00	00
4-2 عدد الإذاعات المحلية	46	45	43	41	33	32	30	21	00	00	00

* المصدر : وزارة الإعلام / الآلية الإفريقية للتقييم من قبل النظارء، تقرير الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية حول حالة تنفيذ برنامج العمل الوطني في مجال الحكومة، الوكالة الوطنية للاتصال، النشر والأشهراء، نوفمبر 2008، ص 70. تم تحديث المعلومات فيما يخص السنوات 2009 2010 2011 مع مديرية المكلفة بالإحصائيات في ديسمبر 2012).

(1) تاريخ التصفح 02/11/2012 ، قمع البث الإذاعي من خارج الحدود الإقليمية - القوانين الوطنية و الاتفاقيات الأوربية، ص 59.

البث الإذاعي (عدد الإذاعات بين 1970 و2011)

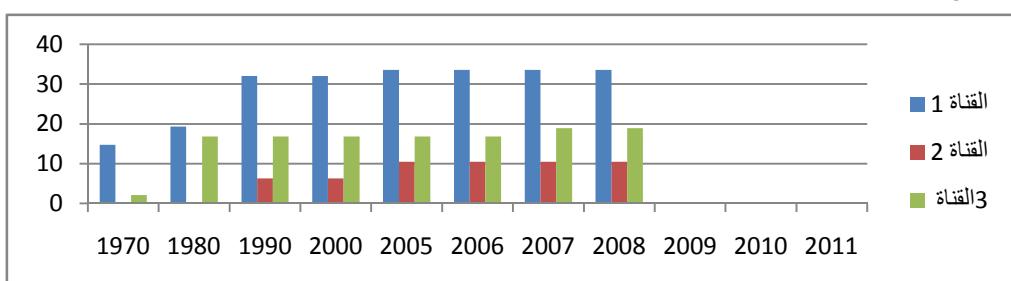


2-نسبة التغطية الإذاعية:
للجزائر إرث لغوی هائل ناجم عن عدة عوامل اجتماعية و سياسية.
الجدول التالي يوضح نسبة التغطية الإذاعية للإذاعة الوطنية والإذاعات المحلية (المسمة أيضاً الإذاعات الجوارية).

المراحل	1970	1980	1990	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
نسبة التغطية الوطنية للقناة الأولى.	14.7%	19.3%	32%	32%	33.6%	33.6%	33.6%	33.6%	33.6%	33.6%	33.6%
نسبة التغطية الوطنية للقناة الثانية	0.21%	0.21%	6.29%	6.25%	10.5%	10.5%	10.5%	10.5%	10.5%	10.5%	10.5%
نسبة التغطية الوطنية للقناة الثالثة	2.10%	16.8%	16.8%	16.8%	16.8%	16.8%	16.8%	16.8%	18.9%	18.9%	18.9%
نسبة التغطية الوطنية للإذاعات المحلية.	00	00	00	80%	82%	85%	85%	85%	85%	85%	85%

* المصدر : وزارة الإعلام / الآلية الإفريقية للتقييم من قبل النظارء، تقرير الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية حول حالة تنفيذ برنامج العمل الوطني في مجال الحكومة، الوكالة الوطنية للاتصال، النشر والأشهر، نوفمبر 2008، ص70. (تم تحديث المعلومات فيما يخص السنوات 2009/2010 مع المصلحة المكلفة بالإحصائيات).

مؤشرات قطاع الاتصال من 1970 إلى 2011 (نسبة التغطية الوطنية للقناة 1، القناة 2، القناة 3)



فيما يخص القنوات الإذاعية نلاحظ أن عدد القنوات لم يتغير، فمنذ 1970 وإلى سنة 2011 توجد 3 قنوات وطنية و قناة واحدة دولية. سنة 2000 كانت هنالك قناتان متخصصتان و كذلك في سنة 2011. لكن الإذاعات المحلية قفزت من 21 قناة سنة 2000 إلى 46 قناة سنة 2011. مما يدل على إرادة السلطة أن تتقرب من المواطن من خلال الإذاعة الجوارية.

نلاحظ أيضا ارتفاع نسبة التغطية الإذاعية الوطنية، فالقناة الأولى (الناطقة باللغة العربية) انتقلت من نسبة تغطية 14 % سنة 1970 إلى 33,6 % سنة 2008 و القناة الثانية (الناطقة باللغة الأمازيغية) انتقلت من نسبة تغطية 0,21 % سنة 1970 إلى 10,5 % سنة 2008 و القناة الثالثة (الناطقة باللغة الفرنسية) انتقلت من نسبة تغطية 2,10 % سنة 2008 إلى 18,9 %. أما القنوات المحلية فمن 80 % سنة 2000 إلى 85 % فقط سنة 2008.

القطاع السمعي البصري وتحريره من يد الدولة إلى السوق المفتوح عملية جد صعبة. فمثلا، انتقال السمعي البصري من يد الدولة إلى السوق الحرة في فرنسا دام من 1933 إلى 2010، أي 73 سنة صدر خلالها 133 تنظيم قانوني في ظل توجيات سياسية وتقارير برلمانية حول فتح قطاع الاتصال على السوق، وتقدير وتقدم وتقدّم وتقهقر حسب القوى السياسية طيلة تلك الفترة. واليوم أيضا نرى إلغاء رئيس الجمهورية الجديدة لنظام تعيين مسئولي قطاع السمعي البصري⁽¹⁾ ، ما يوحي أنه لا يزال هناك تحفظ لتطبيق قانون فتح القطاع للخواص. ومنه نستنتج أنه في حالة فتح القطاع سوف تكون هنالك دفاتر أعباء صارمة وجد تقنية. وظهور أهمية رهان الإعلام من خلال التغيير المستمر لمسئولي هذا القطاع وعدم استقرارهم مقارنة بالقطاعات الوزارية الأخرى.

2-معدل الاستماع:

ترتيب القنوات الإذاعية حسب عدد المستمعين

اسم القناة الإذاعية	المستمعون	فرد	نسبة المستمعين	الحد الأقصى	المعدل
راديو الشباب	7.562.246	636.988	27,85	75.300	42247,18
راديو البهجة	5.838.724	832.576	21,5	65.883	32258,14
القناة الثالثة	3.354.210	533.294	12,35	45.133	18531,55

(1)-www.vie-publique.fr/chronologie/de-la-politique-de-l-audiovisuel 2012/12/15

18390,94	73.965	12,6	562.403	3.328.760	القناة الأولى
8686,69	22.364	5,79	307.240	1.572.290	القناة الثانية
3524,74	51.025	2,17	26.978	588.631	راديو الطارف
3095,03	9.660	2,06	154.321	560.200	راديو قرءان - ثقافة
2513,13	6.532	1,53	71.481	414.667	راديو عنابة
1858,87	4117	1,24	129.685	336.456	راديو الجزائر الدولية
2219,95	7772	1,22	41.004	330.772	راديو قسنطينة

*المصدر: www.radioalgerie.dz (entre Mai et Novembre 2012)

يبين هذا الجدول أن محترفي و مختصي سبر الآراء باستطاعتهم بناء عينة علمية قادرة على إعطاء صورة حقيقة حول تفكير المواطنين.

3- عدم استقرار قطاع الإعلام، و تغير هائل للمسؤولين:

الجدول التالي عبارة عن لائحة اسمية للوزراء الذين تقلدوا حقيبة الإعلام والاتصال، ورؤساء المجالس العليا للإعلام والسمعي البصري. ما يوضح صعوبات التحكم بالإعلام من طرف المسؤولين السابقين للقطاع.

- لائحة الوزراء :

21- بوجمعة هيشور	11- محمد مرزوق	1- محمد حاج حمو
22- الهاشمي جيار	12- بن أعمر زرهوني	2- مولود بلهوان
23- عبد الرشيد بوكرزازة	13- مهوب مهوبى	3- شريف بلقاسم
24- عز الدين ميهوبي	14- عبد العزيز رحابي	4- بشير بومعزة
25- ناصر مهل	15- تاجيني صلانجي	5- طالب الإبراهيمي
26- محمد السعيد بلعيدي	16- حمروви حبيب شوقي	6- رضا مالك
27- عبد القادر مساهل	17- لمين بشيشي	7- عبد الحميد مهري
	18- محى الدين عميمور	8- بوعلام بسايج
	19- محمد بنابو	9- بشير رويس
	20- خليدة تومي	10- علي عمار

- رؤساء المجالس العليا

1- ميلود شرفي : رئيس المجلس الأعلى للسمعي البصري
2- علي عبد اللاوي : رئيس المجلس الأعلى للإعلام

يوضح الجدول أنه منذ تعيين السيد محمد حاج حمو وزيراً للإعلام والاتصال سنة 1962، تولى 25 وزيراً على المنصب نفسه. أي بمعدل وزير كل 18 شهراً، ما يقودنا للقول أن عدم الاستقرار أصبح من مميزات هذا القطاع.

هذا العرض الكمي للمعطيات الموجودة بشأن مؤشرات الإعلام، عشيّة إصلاح هام للنظام السياسي يشير إلى ضرورة وضع قواعد إعلام ذو جودة يعيد التوازن إلى علاقة الحكم بالمحكوم، ونرى إمكانية ذلك من خلال استعراضنا لأحكام القانون دون استباق الحكم على التطورات المستقبلية.

المحور الثاني : استعراض أهم مميزات القانون العضوي المصادق عليه

1- القانون العضوي

1-1 أسباب اعتماد القانون حسب تصريحات الحكومة:

في عرض أسباب اعتماد هذا القانون، أعلنت الحكومة عن الخطوط العريضة للأهداف المنشودة من خلال هذا القانون العضوي المتعلق بالإعلام.

- لاستدراك 20 سنة من التخلف عن التطورات الاجتماعية في الجزائر التي توأمت خاصة مع دستور 1989 الذي أتى بالتعديدية الحزبية والانفتاح الاقتصادي.

- تعزيز و تكريس دولة القانون لتنطبق وأحكام الدستور مع احترام تراتبية المعايير بتبنّي قانون عضوي الذي يعيد النشاط للمجلس الأعلى للإعلام المهدوف بحكم المرسوم التشريعي رقم 13-93 المؤرخ في 26 أكتوبر 1993. وجاء أيضاً مع رفع حالة الطوارئ وانهاء سنوات الإرهاب والعشرية السوداء التي وضعـت الإعلام تحت الرقابة الأمنية.

- خلق سلطـي ضبط، مع احترام خاصيات الإعلام السمعي البصري والصحافة المكتوبة.
- جاء الإعلـان عن فتح قطاع السمعي البصري للخواص الجزائريـن، لمواجهة تطور الأمـم تكنولوجيا وأيديولوجيا واقتـصادياً وثقـافياً وسيـاسيـاً، مع اتخاذ احتـياطـات بالنظر لحساسـيـة القطاع السمعـي البصـري وتأثـيرـه على الرأـي العامـيـ الـجزـائـريـ. حـسبـ المـراـقبـيـنـ المـطـلـعـيـنـ فـهـذـاـ شـيـءـ طـبـيـعـيـ، فـلـطـلـماـ كـانـ السـمعـيـ البـصـريـ محلـ صـرـاعـ بـيـنـ السـوقـ وـالـدـولـةـ، كـماـ يـظـهـرـ المـثالـ الفـرـنـسـيـ وـتـطـوـرـ الـدـيـوـانـ الـوطـنـيـ للـتـلـفـيـوـنـ الفـرـنـسـيـ ORTFـ خـلـالـ فـتـرةـ تـعـاقـبـ الـيـمـينـ وـالـيـسـارـ عـلـىـ السـلـطـةـ.

- وـنـسـتـحـسـنـ بـعـضـ الـأـحـكـامـ فـيـ هـذـاـ القـانـونـ مـنـهـاـ :

- التـخفـيفـ منـ الـبـيـرـوـقـراـطـيـةـ لـتـسـهـيلـ الـحـصـولـ عـلـىـ الـبـطاـقـةـ الـمـهـنـيـةـ لـلـصـحـفـيـنـ.
- تسـهـيلـ الـحـصـولـ عـلـىـ الـاعـتـمـادـ فـيـ مـيدـانـ الـإـعـلـامـ.
- إـلـغـاءـ إـجـرـاءـاتـ الـجـزاـئـيـةـ وـاستـبـدـالـهاـ بـعـقـوبـاتـ مـادـيـةـ فـيـ حـالـةـ الـأـخـطـاءـ الـمـهـنـيـةـ.
- حـمـاـيـةـ الـحـقـوقـ الـمـعـنـوـيـةـ وـالـاجـتمـاعـيـةـ لـلـصـحـفـيـ بـإـقـرـارـ نـظـامـ أـسـاسـيـ خـاصـ بـهـ.
- وـيـظـهـرـ مـنـ هـذـاـ مـلـفـ ثـمـرـةـ مـشـاـورـاتـ عـلـىـ كـلـ الـمـسـتـوـيـاتـ، سـوـاءـ أـكـانـتـ مـنـ دـاـخـلـ الـمـهـنـةـ (ـدـوـرـ الـنـشـرـ صـحـفـيـنـ، طـابـعـونـ، نقـابـاتـ، ...ـ)ـ أوـ مـنـ خـارـجـ الـمـهـنـةـ (ـقـضـاءـ، رـجـالـ قـانـونـ، جـامـعـيـنـ)ـ وـ هـذـاـ خـلاـصـةـ حـوـارـثـيـ وـمـثـمـرـ، سـوـفـ تـظـهـرـ نـتـائـجـهـ عـلـىـ أـرـضـ الـوـاقـعـ.

2-1 بـصـفـةـ عـامـةـ :

مـبـدـئـيـاـ يـحـتـويـ مـشـرـوعـ الـقـانـونـ 63ـ مـادـةـ جـديـدةـ وـ18ـ مـادـةـ لـمـ تـتـغـيـرـ أـخـذـتـ مـنـ الـقـانـونـ الـقـدـيمـ لـسـنةـ 1990ـ وـالـتـيـ كـانـتـ تـحـتـويـ 106ـ مـادـةـ فـيـ حـينـ أـنـ الـقـانـونـ الـأـخـيـرـ يـحـتـويـ 133ـ مـادـةـ عـدـلتـ مـنـهـاـ 51ـ مـادـةـ. وـتـمـ التـصـرـيـحـ أـنـهـ سـيـتـمـ فـتـحـ قـطـاعـ السـمعـيـ الـبـصـريـ لـلـخـواـصـ الـجـزاـئـيـنـ وـإـنـشـاءـ سـلـطـيـ ضـبـطـ مـسـتـقـلـيـنـ الـأـوـلـيـ لـلـصـحـافـةـ الـمـكـتـوـبـةـ وـالـثـانـيـةـ لـلـسـمعـيـ الـبـصـريـ، كـماـ يـوـجـدـ أـيـضـاـ قـانـونـ أـسـاسـيـ لـلـصـحـفـيـ يـضـمـنـ لـهـ الـقـيـامـ بـمـهـامـهـ. وـتـمـ تـخـصـيـصـ غـلـافـ مـالـيـ فـيـ قـانـونـ الـمـالـيـ لـسـنةـ 2012ـ، يـقـدـرـ بـحـوـالـيـ 400ـ مـلـيـونـ دـيـنـارـ لـتـكـوـيـنـ الـصـحـفـيـنـ وـتـحـسـيـنـ مـسـتـوـاهـمـ⁽¹⁾.

(1)- <http://www.liberte-algerie400 millions> de dinars pour la formation des journalistes 2012/11/16 . التـصـفـحـ بـتـارـيخـ 2012/11/16 .

قانون الإعلام من حيث الشكل :

يتضمن هذا القانون العضوي 133 مادة موزعة على 12 باباً متفاوت الأهمية.

الترتيب	الأبواب	حسب الأهمية	المجموع
الأول	الباب الثاني	نشاط الإعلام و الصحافة المكتوبة	مادة 34
الثاني	الباب السادس	المهنة وأخلاقياتها	مادة 27
الثالث	الباب الثالث	سلطة الضبط	مادة 17
الرابع	الباب السابع	حق الرد والتعبير	مادة 15
الخامس	الباب التاسع	مخالفات أداء مهنة الصحفي	مادة 11
السادس	الباب الرابع	النشاط السمعي البصري	مواد 10
السابع	الباب الخامس	الإعلام الإلكتروني	مواد 6
الثامن	الباب الأول	أحكام عامة	مواد 5
التاسع	الباب العاشر	دعم الصحافة	مواد 3
العاشر	الباب الثاني عشر	تدابير مؤقتة	مواد 3
الحادي عشر	الباب الثالث عشر	المسؤولية	مادة واحدة
الحادي عشر	الباب الحادي عشر	نشاط وكالات الاتصال	مادة واحدة
		المجموع : 133 مادة	

منذ دستور 28 نوفمبر 1996، أهم 8 قطاعات تم تكريسها بقوانين عضوية التي تمثل هيكل الصفة الجمهورية للدولة، ومنها القانون المتعلق بالإعلام⁽¹⁾. ممارسة الإعلام حرية لكهما تخضع لبعض التدابير الشبيهة "بالقانون الوطني - PATRIOT Act" الأمريكي المؤرخ في 26 أكتوبر 2001⁽²⁾.

ومن الواضح أن حرية تعبير الصحفيين ترتكز على حرفيتهم و حس المسؤولية لديهم و أخلاقيات المهنة ومستواهم الثقافي. في قانون الإعلام هذا، نجد 12 شرطا من أجل ممارسة حرية الإعلام (الباب الثاني) و حول المسؤولية و أخلاقيات المهنة في (الباب السادس) و مفصلة في 27 مادة. (الباب الثامن) حول المسؤولية مادة واحدة و (الباب العاشر) 3 مواد. أي 31 مادة من أصل 133 تتعلق بهذا الجانب الهام للإعلام. ونذكر أنه تم تحويل المبلغ المخصص لدعم الصحافة نحو تكوين و تحسين مستوى

(1)- دستور 28/11/1996،الجريدة الرسمية، العدد (79)، الصادر بتاريخ 22/12/1996، المادة 123.

(2)- http://www.fincen.gov/statutes_regs/patriot. التصفح بتاريخ 16/11/2012.

الصحفيين. الباب الخامس من القانون يتعلق بالإعلام الإلكتروني مفصل في 5 مواد، و التي تطبع لضبط هذا النوع من الإعلام.

من خصصيات القوانين العضوية أنها تخضع للمصادقة بالأغلبية المطلقة من نواب المجلس الشعبي الوطني و ثلاث أرباع أعضاء مجلس الأمة. ثم تخضع لمراقبة توافقها مع الدستور لدى المجلس الدستوري قبل نشرها كما ينص عليه دستور 28 نوفمبر 1996 (الجريدة الرسمية رقم 79 - 1996/12/9).

فيما يخص القانون العضوي لسنة 2012 المتمم للأحكام المتعلقة بها و المتضمنة في دستور 1996، فإن عمل النواب الـ 224 الحاضرين و 120 من أعضاء مجلس الأمة يوحى بمدى نضج هذا النص المتعلق بالإعلام قبل المصادقة النهائية عليه.

8	- حذف مادة	حذف
4	- إضافة كلمة	
8	- إضافة عبارة	
2	- إضافة جزء	
6	- إضافة فقرة	
3	- إضافة قرار	إضافة
1	- إضافة جديدة	
2	- إسناد	
3	- إضافة فقرة في مادة جديدة	
2	- إضافة مادة	
1	- تعين تاريخ	
2	- تمديد تاريخ	مدة
1	-	تحديد
1	- تحضير الميثاق	الميثاق

مجموع مداخلات البرلمان على القانون المطروح : 44 تدخل من نواب المجلس الشعبي الوطني.

ملاحظات عامة :

المواد 23 - 26 - 39 - 48 - 54 - 60 - 61 - 62 - 68 - 69 - 76 - 91 - 92 لم يتم تعديلها.

يقيم القانون أيضا بمستوى نضجه أي ملاحظات و إضافات النواب لدى طرح السلطة التنفيذية للقانون أمام المجلس الشعبي الوطني ويوضح هذا الجدول أنه ثمة 44 تدخلا على القانون، كما نلاحظ أنه لم يتم تعديل 13 مادة. هذه الإضافات يمكن اعتبارها زيادة في الديمقراطية. ولابد من الإشارة أنه في أي نص قانون توجد تدابير مفتوحة لمبادرات تنظيمية مستقبلية ما قد يعود بالإيجاب، أو يمكن استغلاله من طرف السياسيين ويصبح سليما.

تدابير مفتوحة لمبادرات تنظيمية مستقبلية	
فقرة 1	المادة 22
فقرة 1	المادة 24
فقرة 1	المادة 37
فقرة 1	المادة 39
فقرة 2	المادة 66
فقرة 2	المادة 75
فقرة 2	المادة 76
فقرة 1	المادة 81
فقرة 1	المادة 88
فقرة 1	المادة 113
فقرة 1	المادة 127
فقرة 1	المادة 128
فقرة 1	المادة 130

يمكن استعمال هذا الجدول لتقييم مدى قوة أو ضعف نص قانوني. الأحكام التي تركت مفتوحة لمبادرات تنظيمية مستقبلية قد تغير جذرها محتوى القانون. فمثلا فيما يخص سلطة ضبط الصحافة والسمعي البصري نجد أن هنالك 14 تدابير تركت مفتوحة للتنظيمات قانونية مستقبلية ويعلم السياسيون أن هنالك دوما فرق بين الخطاب، أحكام نص القانون وتطبيقه الفعلي. ويرى المختصون في القانون أنه في ذاك الوقت يتم استغلال تلك التغيرات التي من شأنها تغيير النصوص القانونية. ما أنت به إصلاحات القانون العضوي رقم 12-05 المؤرخ في 18 صفر 1433 الموافق لـ 12 جانفي 2012 و المتعلق بالإعلام، تبقى إيجابية عموما :

- تكريس دولة القانون واحترام تراتبية المعايير وإعادة هيئات الضبط للقطاع الإعلامي والتخفيفات البيروقراطية (الحصول على بطاقة الصحفي والاعتماد، حذف العقوبات الجزائية⁽¹⁾ واعتماد نظام أساسي للنقابة)
 - تدابير لتفادي تركيزات عمودية وأفقية وقطيرية لعناوين الصحافة (المالية، السياسية أو الأيديولوجية) تحت سلطة شخص معنوي واحد (المادة 25).
 - كما يحاول قانون الإعلام هذا أن يأخذ بعين الاعتبار وسائل الاتصال الجديدة كالأنترنت وموقع الشبكات الاجتماعية وغيرها. والمهدف هو ضبط هذا التواصل الإلكتروني. ونفس الشيء ينطبق على وكالات الاتصال وممارسة سبر الآراء، ما يظهر تخوف الحكام من فقد السيطرة على الإعلام.
- تقييم هذا القانون على أنه مكسب ديمقراطي لا يتم سوي بعد المصادقة على كل التدابير التي تركت مفتوحة وتطبيقاتها الفعلية مع تكوين محترفين ، مختصين ومسئوليـن. وهذه المبادرة يستلزم أن تكون متكاملة مع سياسات ثقافية ضخمة و ذات نوعية لمواجهة الموجة المعلوماتية العالمية الهوليوودية وبعيدة عن المتاجرة بالمعلومات بعد ما لاحظنا تركيز وسائل الإعلام في يد أصحاب رؤوس الأموال في العالم. كما هو الحال في الشركات الإعلامية العالمية، والتشدد على أنها أولاً وقبل كل شيء ملكاً عاماً، ما يتطلب وقتاً ومشاورة مع جميع المتعاملين المعنيين سواء أكانوا في القطاع التقني، الاجتماعي، الثقافي، الاقتصادي أو السياسي من أجل حوار حاكم-محكوم فعال وناجع.

خلاصة:

هذه الدراسة المتواضعة قائمة على تحليل كي يوضح حالة وتطور المؤشرات الأكثر أهمية ويوضح التحدي المهم المتعلق بدور الدولة في عملية الضبط ودور الكفاءات وقدرتها في مواجهة التحديات التي تفرضها العولمة الثقافية والإعلامية كعوامل أساسية لإنجاح الإصلاحات في قطاع حساس ذو أولوية قطاع الإعلام والاتصال، وسيكون هناك في المستقبل وبعد استكمال النصوص المتعلقة بهذا القانون تقديم تحليل نوعي يقدم حالة الديمقراطية في البلاد.

(1)- متابعات قضائية حيث بلغ عددها 10 متابعات قضائية خلال سنة 2007، كلها ضد الصحافة الوطنية المكتوبة، 9 منها قضايا قذف، وواحدة لخرق منطقة محمية، و6 قضايا من تلك القضايا العشر تعود لسنوات مضدية وقد تم النطق بـ 6 أحكام فيها: 3 أحكام بالسجن النافذ مع إمكانية الاستئناف، و3 أحكام بالسجن مع وقف التنفيذ وإمكانية الاستئناف، وتبرئة واحدة و6 أحكام بالتعويض.

بينما عرف السادس الأول من سنة 2008 إعادة بعث 20 قضية، 18 منها قضايا قذف، واحدة منها قضية دفاع عن جريمة وواحدة للمساس بالهيئات النظامية، 15 من أصل 18 قضية قذف تعود لسنوات مضدية، والقضيبتين المتعلقتين بالدفاع عن جريمة والمساس بالهيئات النظامية أيضاً. إذن 3 قضايا فقط هي جديدة لسنة 2008 وترتبط بالقذف. وقد تم النطق بشأنها: 3 أحكام بالسجن النافذ مع إمكانية الاستئناف، اثنان منهم تأكيد لحكم في سنة 2006 (قضية El Watan ضد ولية ولاية جيجل السابق)، 4 أحكام بالسجن مع وقف التنفيذ وإمكانية الاستئناف ثلاثة منهم قضايا قذف، 13 غرامة كتعويض، و5 أحكام بالبراءة. وخلاصة القول أنه لم يتم النطق بأي قرار لتنفيذ عقوبة السجن خلال سنة 2007 والسادسي الأول من سنة 2008. انظر التفاصيل في: وزارة الإعلام الجزائرية، تقرير 2011.