



استراتيجية الحكومة المحلية الإلكترونية في التوجه نحو تفعيل المدن الذكية

أ. بن حدة باديس

أستاذ مساعد بقسم العلوم السياسية وال العلاقات الدولية
جامعة العربي التبسي - تبسة - الجزائر

ملخص:

تعتبر المدينة بنظر الكثيرين البنية التي تولد فيها الحضارات وتبني فيه المجتمعات. ولقيام حضارة راقية ونشوء مجتمع متناسق مع نفسه ومع الآخرين بذل مصممو المدن على مر العصور جهداً كبيراً في بناء مدنهم ومجتمعاتهم بالطريقة التي تحقق الأهداف المجتمعية. قد أفرزت التجارب الناجحة مجتمعات متكاملة متناسقة وحضارات قوية، بينما أفرزت التجارب الفاشلة مجتمعات ضعيفة وحضارات مفككة. واليوم تطرأ على مستقبل المدن بوادر التقدم التقني في مجالات عديدة منها تقنية المعلومات والحواسيب حتى أصبحت الحوسبة ظاهرة لا يمكن تجاهلها في الحياة اليومية للمدن. وقد شاعت هذه الظاهرة في بعض المدن العصرية حتى أصبح بعضها يسمى بالمدينة الذكية أو الإلكترونية.. حيث برزت في الآونة الأخيرة أسماء كثيرة للمدينة العصرية المعتمدة على الحواسيب والشبكات مثل مدينة المعلوماتية والمدينة السلكية، المدينة الذكية، المدينة الافتراضية، المدينة المتصلة، القرية الافتراضية، وغير ذلك.

وقد أثبتت التجارب العملية لدول نامية كثيرة بأن لتقنية المعلومات والاتصالات دوراً تنموياً هاماً قد يغير ملامح المدن ويؤثر تأثيراً فاعلاً في عجلة التنمية الاجتماعية الاقتصادية التي تحاول العديد من دول العالم النامي انتهاجها.. وعليه يطرح البحث مفهوم المدينة الذكية، ومكوناتها، ويتطرق إلى مفهوم المجتمع الذي كأحد الأنماط الظاهرة لتلك المدينة الذي ينتج عن البيئة الابتكارية التي تمثل الهدف الأساسي لإنشاء المدينة الذكية في سعيها لتطوير البيئ التحتية للمجتمع والارتقاء بالمستوى المعيشي والثقافي للمدينة والوصول نحو الحكومة المحلية الإلكترونية.

الكلمات المفتاحية: تقنية المعلومات، الحكومة الإلكترونية، التخطيط الاستراتيجي، إدارة المدن، اتخاذ القرار، المدن الذكية، التمكين المستدام.

**Abstract:**

The city in lot views, is a many structures that generate the civilizations and the adopted communities. And to a fine civilization and the emergence of a harmonious society with itself and with other designers to make cities throughout the ages a great effort in building their towns and their communities the way that achieve societal goals. Has produced successful experiences integrated communities consistent and powerful civilizations, while the failed experiments produced weak societies and civilizations disassembled. Today, occurring on the future of cities signs of technical progress in many areas, including information technology and computers so that computing has become a phenomenon cannot be ignored in the daily life of cities. Has become a common phenomenon in some modern cities, some even became the city's so-called smart or electronic .. It had emerged in recent times the names of many of the modern city-based computers and information networks such as the city and the city wired, Smart City, a city default, the city-related, virtual village, and so on.

Experience has shown the process to many developing countries that the information and communication technology an important developmental role may change the profile of cities and affects an active player in the wheel of socio-economic development, which is trying to many countries of the developing world pursued .. And it presents research the concept of Smart City, and components, and deals with the concept of community smartphone as one of the patterns shown for that city caused by the environment Innovative representing the main objective to create a Smart City in its quest to develop the infrastructure of society and improve the quality of life and cultural heritage of the city and access to local government electronic.

Key Words: Information technology, e-government, strategic planning, city management, decision-making, smart cities, sustainable empowerment



مقدمة:

شهد العالم منذ سنوات قليلة ثورة في تكنولوجيا المعلومات ساهمت في تشكيل ملامح القرن الحادي والعشرين، وانعكست تأثيرها على أسلوب حياة الناس وتعليمهم وعملهم وعلى أسلوب تفاعل الحكومات مع المجتمع المدني، وعلى الإسراع بعملية التنمية، لما لها من القدرة على جذب الاستثمارات، وتشجيع منظمات الأعمال على الدخول في عالم الأعمال الإلكترونية. وفي ظل هذه الثورة في تكنولوجيا المعلومات تحولت الأجهزة الحكومية التي تقدم الخدمات العامة للمواطنين والمستثمرين من منطق الروتين والأداء الحكومي التقليدي إلى نظام يدار على أساس تنافسي. كما تم إستبدال أسلوب الإدارة الورقية التقليدية بأسلوب الإدارة الإلكترونية. وفي ظل هذا الأسلوب، يمكن أن تؤدي الخدمات لطالبيها، دون أن ينتقلوا لمقار الأجهزة الحكومية، وذلك في خدمات مثل سداد فواتير التليفون والكهرباء والمياه، وتراخيص السيارات وغرامات المرور والرسوم الجمركية وحتى بعض الخدمات الطبية.

ولكن على الرغم مما سبق، فإن هناك بعض التحديات التي تواجه الأخذ بنظام الحكومة المحلية الإلكترونية، لعل من أهمها غياب البنية التحتية الضرورية لهذا النوع من الحكومات وارتفاع التكلفة المادية الالزامية للتحول نحو هذه الحكومات، وغموض الرؤية المستقبلية لدى القيادات الإدارية والبيروقراطية واتسام الأجهزة الحكومية بالروتين والأداء الحكومي التقليدي وارتفاع نسبة الأمية، وضرورة إيجاد أنظمة إلكترونية لإدارة العمل فيصالح الحكومية، وتحقيق الحماية القانونية للمعلومات المتداولة عبر المعاملات الإلكترونية وتأمين التحويلات المالية. هذا بالإضافة إلى قضية البطالة والتعارض بين استخدام التكنولوجيا وبين ضرورة التخلص من العمالة الزائدة.

ومما يزيد من تفاقم المشكلة، المركبة الشديدة للنظم السياسية والإدارية التي تقلل من دور الإدارات المحلية في عملية صنع القرار. حتى أصبح من الممكن ان توصف كثير من القرارات المحلية ب أنها مركبة القرار محلية التنفيذ. هذا الوضع ساهم في توسيع الفجوة بين صانع القرار والسكان المحليين المتأثرين بالقرار. مما



يؤدي إلى تقليل المردود الاجتماعي والاقتصادي للمشاريع العامة وعدم استغلال الموارد الاستغلال الأمثل. فقد تنشئ مشاريع عملاقة باهظة التكاليف في المحليات، إلا أنها ليست بالضرورة من أولويات السكان المحليين. ولربما كانت مشاريع أقل تكلفة هم لها أكثر حاجة من تلك المشاريع المكلفة.

ويؤكد أهمية الدور الذي تلعبه المدن (المحليات) قوى التغيير العالمية التي تعصف بجميع النظم الاقتصادية أو ما اتفق على تسميته بالعولمة. فتشابكصالح الاقتصاد ووحدة المنافسة والانضمام إلى منظمة التجارة العالمية تظهر الحاجة إلى مدن ومحليات تمتلك المقومات الأساسية لاستقطاب رؤوس الأموال الداخلية والخارجية. أهم تلك المقومات تمكين السكان المحليين من المشاركة في اتخاذ القرارات الخاصة بهم بحيث يكونوا أكثر قدرة على تحمل تبعاتها. ومن ثم العمل على تفعيل وتنشيط وتحريك الموارد نحو التنمية المحلية بوعي ومشاركة اجتماعية محلية.

أولاً: الحكومة المحلية الإلكترونية:

يتناول هذا الجزء من الدراسة مفهوم الحكومة الإلكترونية، وأهدافها،

ومتطلباتها، على الوجه الآتي: ^(١)

1 - مفهوم الحكومة الإلكترونية:

هناك العديد من التعريفات للحكومة الإلكترونية، لعل من أهمها ما يلي:

- ✓ قدرة القطاعات الحكومية على تبادل المعلومات وتقديم الخدمات فيما بينها وبين المواطن وبين قطاعات الأعمال، بسرعة ودقة عالية وبأقل تكلفة عبر شبكة الإنترنت، مع ضمان سرية وأمن المعلومات في أي وقت ومكان.
- ✓ تنفيذ جميع المعاملات والخدمات الحكومية المقدمة للمواطن أوقطاعات الأعمال، من خلال شبكات المعلومات وقواعد البيانات، باستخدام وسائل الاتصال الحديثة -الإنترنت والهاتف- بما يدعم كفاءة وفعالية الأداء الحكومي في إطار من التفاعل بين طالبي الخدمة ومقدمها.



- ✓ استخدام تكنولوجيا المعلومات، خاصة تطبيقات الإنترنـت المـبنـية عـلـى شبـكة المـوـاـقـع الإـلـكـتـرـونـيـة لـدـعم وـتعـزيـز حـصـول المـواـطـنـين عـلـى الخـدـمـات التـي تـقـدـمـها الحـكـومـة المـحـلـية، إـضـافـة إـلـى تـقـدـيم الخـدـمـة لـقـطـاع الأـعـمـال وـالـدوـاـئـر الحـكـومـية المـخـلـفـة بـشـفـافـيـة وـكـفـاءـة عـالـيـة، وـبـما يـحـقـق العـدـالـة وـالـمـساـواـة.
- ✓ وضع أـوـمـوـقـف يـسـتـطـيع فـيه أيـ فـرد فيـ أيـ مـكـان أـن يـذـهـب عـلـى الخـط on line فيـ أيـ وقت، لـيـس فـقـط لـلـحـصـول عـلـى المـعـلـومـات التـي يـحـتـاجـها، وـلـكـن أـيـضاـ ليـتـلـقـي بالـفـعـل خـدـمـات وـيـكـمـل المـعـاملـات وـيـتـصـلـ بـالـمـمـثـلـينـ الـمـنـتـخـبـينـ وـحتـى للـتصـوـيـت⁽²⁾.

2- أـهـدـاف تـطـبـيقـ الحـكـومـةـ المـحـلـيةـ الإـلـكـتـرـونـيـةـ:

تـهـدـفـ الدـوـلـ منـ وـرـاءـ تـطـبـيقـ الحـكـومـةـ الإـلـكـتـرـونـيـةـ إـلـىـ تـحـقـيقـ مـجـمـوعـةـ مـنـ الأـهـدـافـ التـيـ مـنـ أـهـمـهـاـ ماـ يـلـيـ⁽³⁾:

أـتـقـدـيمـ الخـدـمـاتـ لـلـمـواـطـنـينـ الـمـحـلـيـينـ:

تسـاـهـمـ تـكـنـوـلـوـجـيـاـ المـعـلـومـاتـ الإـلـكـتـرـونـيـةـ بـشـكـلـ فـعـالـ فـيـ خـدـمـةـ المـواـطـنـينـ، بـحـصـولـهـمـ عـلـىـ خـدـمـاتـ سـرـيـعـةـ وـغـيـرـ مـكـلـفـةـ. وـتـفـاوـتـ الـحـكـومـاتـ الـمـحـلـيـةـ فـيـ دـوـلـ الـعـالـمـ، مـنـ حـيـثـ توـفـيرـ الخـدـمـاتـ الإـلـكـتـرـونـيـةـ لـلـمـواـطـنـينـ، اـعـتـمـادـاـ عـلـىـ مـدـىـ توـافـرـ الـبـنـىـ التـحـتـيـةـ، وـمـسـتـوـىـ التـقـدـمـ التـكـنـوـلـوـجـيـ الـعـامـ، وـوـعـيـ وـمـسـتـوـىـ تـدـرـيـبـ الـعـالـمـيـنـ، وـدـعـمـ وـثـقـةـ الـمـديـرـيـنـ وـالـدـعـمـ الـمـالـيـ الـمـتـاحـ. كـمـ تـفـاوـتـ الـمـوـاـقـعـ الإـلـكـتـرـونـيـةـ لـلـحـكـومـاتـ الـمـحـلـيـةـ، مـنـ حـيـثـ تـقـدـيمـ الخـدـمـاتـ، فـمـهـاـ مـاـ تـسـمـحـ لـلـمـواـطـنـينـ بـطـبـاعـةـ النـمـاذـجـ مـثـلـ طـلـبـاتـ التـرـخـيـصـ التـيـ يـمـكـنـ تـعـبـيـتـهـاـ إـرـسـالـهـاـ بـالـبـرـيدـ أوـ إـحـضـارـهـاـ إـلـىـ مـكـاـبـ

الـحـكـومـةـ الـمـحـلـيـةـ، لـاتـخـادـ إـجـرـاءـاتـ عـلـيـهـاـ. وـهـنـاكـ مـوـاـقـعـ مـتـقـدـمـةـ يـمـكـنـ لـلـمـواـطـنـ

مـنـ خـلـالـهـاـ تـعـبـيـتـةـ نـمـوذـجـ طـلـبـ الخـدـمـةـ إـرـسـالـهـاـ مـباـشـرـةـ عـلـىـ الخـطـ on line. وـقـدـ

وـصـلـ عـدـدـ الـذـيـنـ اـسـتـخـدـمـواـ الإـنـتـرـنـتـ فـيـ مـلـأـ التـصـارـيـخـ الـضـرـبـيـةـ فـيـ الـبـراـزـيلـ فـيـ عـامـ 1999ـ إـلـىـ 60%ـ. وـفـيـ كـنـداـ، توـفـرـ الـبـلـدـيـاتـ مـنـ خـلـالـ الـحـكـومـةـ الإـلـكـتـرـونـيـةـ خـدـمـاتـ عـدـيـدةـ لـلـمـواـطـنـينـ الـمـحـلـيـينـ مـثـلـ طـلـبـاتـ تصـارـيـخـ الـعـمـلـ، وـالـدـفـعـ الـمـباـشـرـ لـلـضـرـائـبـ الـعـقـارـيـةـ، وـتـسـجـيلـ الـمـوـالـيدـ وـمـخـالـفـاتـ الـمـرـورـ، وـتـوـفـيرـ فـرـصـ الـعـمـلـ.⁽⁴⁾



ب- توفير المعلومات للمواطنين المحليين :Information Access

تسعى الحكومات المحلية في العديد من الدول إلى توفير المعلومات للمواطنين المحليين، من خلال الاستعانة بشبكة الانترنت. وتتضمن هذه المعلومات:

وصف الوحدات التنظيمية التي تتشكل منها الحكومة، ومعلومات عن يمكن الاتصال بهم، للحصول على خدمة ما، وبيانات التنمية الاقتصادية وضريرية الممتلكات، وجدول أنشطة الحكومة والمجالس المحلية، ومحاضر الاجتماعات، والتشريعات المحلية، ومعلومات سياحية، وموقع التصويت، ومعلومات تاريخية محلية، إضافة إلى معلومات الحجز في الأماكن الترفيهية. كما تستطيع الحكومة الحصول على معلومات عن وجهات النظر المختلفة واهتمامات الدوائر الانتخابية.

⁽⁵⁾ ج- تمكين المواطنين من الممارسة الديمقراطية:

يسطعي المواطنون، من خلال الحكومة الإلكترونية أن يمارسوا حقوقهم الديمقراطية وأن يشاركوا في جميع القضايا المحلية والمتمثلة فيما يلي: الحملات الانتخابية، وتسجيل أصوات الناخبين ونتائج الاقتراع، واستطلاع آراء المواطنين، وعقد منتديات ولقاءات جماهيرية. وفي بعض الدول، يستطيع المواطنون مخاطبة أعضاء المجلس المحلي، عبر البريد الإلكتروني، خلال اجتماعات المجلس، ويتمكن المواطنون من عرض أسئلتهم ومداخلاتهم خلال الاجتماع واعتبار تلك الأسئلة والمداخلات جزء من محضر الاجتماع الرسمي. وتقوم المجالس المحلية في بعض الدول ببث صوتي حي لاجتماعات المجلس عبر الانترنت للمواطنين.

د- زيادة كفاءة الوحدات المحلية:

يؤدي تطبيق الحكومة المحلية الإلكترونية إلى زيادة كفاءة الوحدات المحلية، حيث يترتب على ذلك توفير الوقت أو تخفيض الزمن اللازم لإنجاز المعاملات والخدمات، فضلاً عن تخفيض التكلفة. كما يؤدي تطبيق الحكومة الإلكترونية إلى التقليل من عدد الوثائق الورقية المتبادلة في إجراء وتنفيذ المعاملات، بحيث تصبح الرسالة الإلكترونية الوثيقة الوحيدة المتاحة أمام كلا الطرفين، وهو أمر ينطوي على عدة مزايا أهمها سرعة إنهاء الإجراءات وقلة عدد المستندات. كما تؤدي إلى شفافية الأداء، حيث تنخفض إلى درجة كبيرة العمليات



التي يشوهها الفساد الإداري، وتصبح جميع الأعمال قابلة للمساءلة وللمراجعة من قبل طالب الخدمة والحكومة.

هـ- تحقيق الاتصال الفعال:

إن استخدام تكنولوجيا الاتصالات في الحكومات المحلية يسهل على الموظفين الاطلاع على ما يجري من عمليات وإجراءات في كل إدارة من إدارتها. كما يمكن مديرى ورؤساء الوحدات التنظيمية من إطلاع رؤسائهم أولاً بأول عن أنشطتهم عبر البريد الإلكتروني. كما أن هذا الإطار التكنولوجي يوفر فرصة توزيع الوثائق والتصديق عليها إلكترونياً، بدلاً من طباعتها ومراجعتها ورقياً. وتقدم الحكومة الإلكترونية فرصة تقديم أو إتمام الاتصالات عن طريق الشبكة العالمية، سواء من خلال زيارة الموقع على الشبكة أو البريد الإلكتروني. ولا يتوقف توظيف الإنترنت عند استخدام البريد الإلكتروني والموقع الشبكي فقط، بل يمتد إلى إيجاد حلقات ربط واتصال بين أجزاء المؤسسة الواحدة، وكذلك بينها وبين المؤسسات الموازية، وكذلك حلقات فعالة تعمل على ربط الناس ببعضهم، وتتيح تدفق المعلومات بسرعة وفعالية.⁽⁷⁾

3 - متطلبات تطبيق الحكومة الإلكترونية:

يتطلب تطبيق الحكومة الإلكترونية توافر مجموعة عناصر، من أهمها ما يلي:⁽⁸⁾

أ- تطوير التشريعات، بما يتفق مع الحكومة الإلكترونية:

يتطلب تطبيق الحكومة الإلكترونية تطوير التشريعات واللوائح المنظمة للعمل في الأجهزة الحكومية، بهدف تبسيطها وتوفيقها مع متطلبات التعامل الإلكتروني من خلال شبكة الإنترنت. ويتم هنا استبعاد جميع أشكال التعقيد وتكرار طلب المستندات، وكثرة الإجراءات، دون إضافة ملموسة في تحقيق النتائج المستهدفة. كما يتطلب تفعيل نظام الحكومة الإلكترونية قبول مفاهيم جديدة لا تستوعبها التشريعات الحالية مثل التوقيع الإلكتروني على المستندات وأهمية الاعتراف به مع استخدام التقنيات التي تضمن حماية المعاملات الإلكترونية من التزوير أو التلاعب.



بـ- التنسيـق بـين الجـهـات المشـترـكة فـي تقديم خـدـمة أو عمـلـية معـيـنة:

يتـطلـب تـطـبـيقـ الحـكـومـة الإـلـكـتـرـوـنـيـة ضـرـورةـ التـنـسـيقـ بـينـ الجـهـاتـ المـخـلـفـةـ المشـترـكةـ فـيـ إـنـجـازـ عـمـلـيـةـ مـعـيـنةـ أـوـ فـيـ تـقـدـيمـ خـدـمةـ مـحـدـدـةـ. وـعـلـىـ سـبـيلـ المـثالـ: إـذـاـ كـانـ إـنـهـاءـ عـمـلـيـةـ مـنـحـ تـرـخـيـصـ لـإـقـامـةـ مـبـنـىـ يـتـطـلـبـ مـنـ الـمـواـطـنـ مـقـدـمـ الـطـلـبـ أـنـ يـحـصـلـ عـلـىـ موـافـقـاتـ مـنـ عـدـةـ جـهـاتـ حـكـومـيـةـ مـثـلـ مـديـرـيـةـ الإـسـكـانـ، وـمـرـافـقـ الـكـهـربـاءـ، وـمـرـفـقـ الـمـيـاهـ، وـالـدـفـاعـ الـمـدـنـيـ، وـالـأـثارـ، وـغـيرـهـاـ مـنـ أـجـهـزـةـ مـتـعـدـدـةـ. فـإـنـ مـقـتـضـىـ التـحـولـ إـلـىـ حـكـومـةـ الإـلـكـتـرـوـنـيـةـ يـعـنـيـ فـيـ المـقـامـ الـأـوـلـ أـنـ تـنـسـيقـ هـذـهـ الـجـهـاتـ الـحـكـومـيـةـ عـلـاقـاتـهـاـ فـيـمـاـ بـيـنـهـاـ، بـحـيـثـ يـتـعـاملـ الـمـواـطـنـ مـعـ جـهـةـ وـاحـدـةـ فـقـطـ تـتـولـيـ إـلـكـتـرـوـنـيـاـ إـنـهـاءـ جـمـيعـ الـمـعـاـمـلـاتـ مـعـ الـجـهـاتـ الـأـخـرـىـ الـمـخـتـصـةـ.

جـ- تمـكـينـ الـمـواـطـنـينـ مـنـ التـعـاملـ مـعـ حـكـومـةـ الإـلـكـتـرـوـنـيـةـ:

يـقـضـيـ التـعـاملـ مـعـ شـبـكـةـ الإـنـتـرـنـتـ لـلـحـصـولـ عـلـىـ الـخـدـمـاتـ الـحـكـومـيـةـ أـنـ يـكـونـ الـمـواـطـنـ مـلـمـاـ بـالـقـرـاءـةـ وـالـكـتـابـةـ، وـعـلـىـ مـعـرـفـةـ بـطـرـقـ التـعـاملـ، وـأـنـ يـمـتـلـكـ حـاسـبـاـ آـلـيـاـ. وـيـمـكـنـ هـنـاـ تـيـسـيرـ إـنـتـاجـ وـبـيـعـ حـاسـبـاتـ آـلـيـةـ بـأـسـعـارـ مـعـقـولـةـ. وـيـأـتـيـ عـلـىـ عـاتـقـ الـمـؤـسـسـاتـ الـتـعـلـيمـيـةـ مـسـؤـلـيـةـ طـوـيـرـ مـناـهـجـ وـتـقـنيـاتـ الـتـعـلـيمـ لـتـكـوـنـ الـطـلـابـ تـكـوـيـنـاـ يـتـفـقـ وـمـعـطـيـاتـ الـعـصـرـ إـلـكـتـرـوـنـيـةـ الـذـيـ نـعـيـشـهـ، وـإـعـدـادـ الـخـرـيجـينـ الـقـادـرـينـ عـلـىـ التـعـاملـ مـعـ تـقـنيـاتـ الـاتـصـالـاتـ وـالـمـعـلـومـاتـ. كـمـ يـتـطـلـبـ ذـلـكـ أـيـضاـ زـيـادـةـ وـعـيـ (9) وـقـافـةـ الـمـواـطـنـينـ وـتـقـبـلـهـمـ لـاستـخـدـامـ حـكـومـةـ الـمـحلـيـةـ إـلـكـتـرـوـنـيـةـ.

دـ- ضـرـورـةـ تـوـافـرـ الـحـمـاـيـةـ وـالـأـمـنـ لـلـمـعـلـومـاتـ:

يـمـكـنـ تـلـخـيـصـ الـحـواـجـزـ الرـئـيـسـيـةـ لـلـحـكـومـةـ إـلـكـتـرـوـنـيـةـ فـيـ كـلـمـتـيـنـ هـمـاـ: الـأـمـنـ وـالـخـصـوصـيـةـ أـوـ السـرـيـةـ & Privacy Security. وـلـذـلـكـ، لـاـ بـدـ مـنـ حـمـاـيـةـ الـمـعـالـمـاتـ إـلـكـتـرـوـنـيـةـ بـيـنـ الـهـيـئـاتـ الـحـكـومـيـةـ وـبعـضـهاـ الـبعـضـ وـبـيـنـهاـ وـبـيـنـ الـمـواـطـنـينـ ضـدـ عـمـلـيـاتـ الـقـرـصـنـةـ، وـمـنـعـ إـعـاقـةـ وـصـوـلـ الـمـعـلـومـاتـ أـوـ تـشـوـيهـهـاـ وـعـمـلـيـاتـ الـتـزـويرـ وـالـاعـتـداءـ عـلـىـ حـقـوقـ الـغـيـرـ وـحـمـاـيـةـ التـوـقـيـعـاتـ إـلـكـتـرـوـنـيـةـ وـعـمـلـيـاتـ الدـفـعـ وـالـتـحـصـيلـ، وـتـوـقـيـعـ عـقـوبـاتـ صـارـمـةـ عـلـىـ الـمـخـالـفـينـ، وـزـيـادـةـ الرـقـابـةـ عـلـىـ الـمـعـلـومـاتـ الـحـكـومـيـةـ.



هـ- تـبـسيـطـ الـهيـاـكـلـ التـنـظـيمـيـةـ وـاعـادـةـ تـاهـيلـ الـموـارـدـ البـشـرـيةـ:

يتطلب الإعداد لتنفيذ الحكومة الإلكترونية تبسيط الإجراءات، واختصارها، والتنازل عن العمليات الإدارية غير الضرورية، وتبسيط الهياكل التنظيمية، وإعادة النظر في تشكيل الجهاز الإداري المركزي للدولة، بحيث يضم عدداً محدوداً من الوزارات تختص كل منها بإعداد الاستراتيجيات القومية والسياسات الجوهرية، وإسناد الأعمال التنفيذية في مجال عمل كل وزارة إلى وحدات الإدارة المحلية. ولابد من أن تكون الهياكل التنظيمية مرنّة وملائمة لمهام ومسؤوليات الحكومة المحلية الإلكترونية. كما يجب إعداد خطة استراتيجية لإعادة تأهيل العمالة الزائدة لأداء أعمال أخرى مطلوبة في قطاعات الإنتاج والخدمات. كما ينبغي نشر ثقافة الحكومة الإلكترونية الصحيحة داخل الأجهزة الحكومية، بما يجعل العاملين يقومون عن قناعة ورضا بتحرير المعلومات التي تعامل فيها الأجهزة الحكومية، فيما بين وحداتها المختلفة بصورة لائقة تخدم مفهوم الحكومة الإلكترونية.⁽¹⁰⁾

وـ- توـفـيرـآلـيـةـ الدـفـعـ الـإـلـكـتـرـوـنيـ:

يفرض التعامل مع أجهزة الحكومة عبر شبكة الإنترنت توافر آلية للدفع الإلكتروني لاستخدامها في سداد الرسوم المفروضة، للحصول على الخدمات. وهذا يقتضي النظر في أحد البديلين أو كليهما:

- تيسير وتميم إصدار بطاقات الدفع الإلكترونية عن طريق البنوك، وهيئات البريد، والمؤسسات المالية، والشركات التجارية وغيرها. وقبولها في سداد رسوم الخدمات وشراء المنتجات عبر شبكة الإنترنت.

- إصدار وسيلة دفع جديدة (العملة الإلكترونية) تسمى الأورو أو الدولار الجندي أو الريال أو الدرهم أو الدينار الإلكتروني يحصل عليه الراغبون في التعامل مع أجهزة الحكومة الإلكترونية ويستخدمونه في سداد رسوم تلك الخدمات.⁽¹¹⁾



ثانياً: مراقبة الحكومة المحلية الإلكترونية للمدن الذكية.

نستعرض في هذا البحث أهم الاتجاهات الحديثة التي ترافق مفهوم الحكومة المحلية مع استراتيجية تفعيل المدن الذكية، وذلك بإبراز كيفية بناء القدرات لتعزيز رأس المال الاجتماعي، كذلك عرض التعاون بين البلديات والتوامة بين المدن ومدى مساهمته في التنمية والتطوير خاصة في مجال نقل الخبرة والتقنيات الحديثة والمتطرفة في الإدارة؛ وفيما يخص المدن التفاعلية، قام الباحث بإبراز كيفية إبراز قواعد البيانات لتطبيق أنظمة تفاعلية. أما المطلب الرابع يدرس تنسيق الجهد في إطار برنامج الأمم المتحدة للمدن المستدامة.

١) مفهوم المدن الذكية.

تعتبر المدينة بنظر الكثيرين البنية التي تولد فيها الحضارات وتبني فيه المجتمعات. ولقيام حضارة راقية ونشوء مجتمع متناسق مع نفسه ومع الآخرين بذل مصممو المدن على مر العصور جهداً كبيراً في بناء مدنهם ومجتمعاتهم بالطريقة التي تحقق الأهداف المجتمعية. قد أفرزت التجارب الناجحة مجتمعات متكاملة متناسقة وحضاريات قوية، بينما أفرزت التجارب الفاشلة مجتمعات ضعيفة وحضاريات مفككة. واليوم تطأ على مستقبل المدن بوادر التقدم التقني في مجالات عديدة منها تقنية المعلومات والحواسيب حتى أصبحت الحوسبة ظاهرة لا يمكن تجاهلها في الحياة اليومية للمدن. وقد شاعت هذه الظاهرة في بعض المدن العصرية حتى أصبح بعضها يسمى بالمدينة الذكية أو الإلكترونية.. حيث برزت في الآونة الأخيرة أسماء كثيرة للمدينة العصرية المعتمدة على الحواسيب والشبكات مثل مدينة المعلوماتية والمدينة السلكية، المدينة الذكية، المدينة الافتراضية، المدينة المتصلة، القرية الافتراضية، وغير ذلك.⁽¹²⁾

وقد أثبتت التجارب العملية لدول نامية كثيرة بأن لتقنية المعلومات والاتصالات دوراً تنموياً هاماً قد يغير ملامح المدن ويؤثر تأثيراً فاعلاً في عجلة التنمية الاجتماعية الاقتصادية التي تحاول العديد من دول العالم النامي انتهاجها.. وعليه يطرح البحث مفهوم المدينة الذكية، ومكوناتها، ويتطرق إلى مفهوم المجتمع الذي كأحد الأنماط الظاهرة لتلك المدينة الذي ينتج عن البيئة الابتكارية التي تمثل



المطلب الأساسي لإنشاء المدينة الذكية في سعياً لتطوير البنية التحتية للمجتمع والارتقاء بالمستوى المعيشي والثقافي للمدينة.

٠ ما هي المدن الذكية:

تعد فكرة المدن الذكية من الأفكار التي تم تطبيقها بصورة متعددة في بقاع كثيرة من العالم وما يدعم مسيرة التطور في تلك البلدان وبما يخدم المناطق التي طبق المفهوم فيها وباختيار الوسائل التي تدعم اقتصاد وصناعة تقنية المعلومات فيها. وأول ما استخدم مصطلح المدينة الرقمية أو الذكية في المؤتمر الأوروبي للمدينة الرقمية في عام 1994، وفي عام 1996 دشن الأوروبيون مشروع المدينة الرقمية الأوروبية في عدد من المدن الأوروبية، والتي لاقت نجاحاً متواضعاً ثم تبنت السلطات الأوروبية بشكل أساسي مدينة أمستردام كمدينة رقمية تلتها مدنية هلسنكي. وفي الولايات المتحدة برزت عدة محاولات لإعلان بعض مدن كمدن رقمية إلا أن معظمها أخذ الطابع التجاري وليس الطابع المدني الشامل للمدينة.

ومع أن المدينة الذكية موجودة كظاهرة منذ عقد من الزمن على الأقل، إلا أن مصطلح المدينة الذكية يعتبر مصطلحاً حديث التداول وعادة ما يختلط مع مفهوم الحكومة الإلكترونية. وقد ورد في كثير من البحوث عدة تعريفات للمدينة الذكية أو المدينة الرقمية. حيث عرف (كوهن Cohen) المدينة الإلكترونية بأنها الحاضرة ذات الروابط الاتصالية والهندسة الشبكية التي تحكم من قبل قطاع تقنية المعلومات لتنفيذ عمليات تبادل المعلومات، وعرفت (Couclelis) المدينة الرقمية بأنها "محاكاة شاملة تعتمد على تقنية الشبكة العنكبوتية لتنفيذ الوظائف الاعتيادية لقاطني المدن بطريقة إلكترونية الطابع وينفذها أشخاص طبيعيون في مدينة عادلة". ومن هذا التعريف يمكن القول بأن المدينة الذكية الرقمية هي مدينة مرتبطة بالجغرافيا (وليس الافتراض الجغرافي)، وأنها مدينة روادها هم الأشخاص الاعتياديين وليس مقتصرة على متخصصي الحاسوب والشبكات. ومن محفزات بروز ظاهرة المدينة الإلكترونية تسارع الابتكارات في مجال تقنية الحاسوب والمعلومات والاتصالات واسعة النطاق ونضوج تقنية أنظمة المعلومات الجغرافية التي ساهمت في تسهيل ربط التجمعات السكانية ببعضها.



ومن الناحية الاجتماعية تعززت في أواخر القرن الماضي وبداية القرن الحالي ظواهر اجتماعية جديدة مثل مجتمع المعلوماتية والمجتمع الشبكي وطريق المعلومات السريع، هذا بالإضافة إلى تنامي ظاهرة العولمة والقرية العالمية وتعزيز المعيارية العالمية الموحدة في التبادلات الخدمية والسلعية والإعلامية والمعلوماتية. ويكون الهدف الأساسي من المدينة الذكية توفير بنية تحتية لمدينة متطورة في جميع المجالات تتوفر فيها الخدمات إلكترونياً بكفاءة عالية ويتحقق ذلك باستخدام تقنية الاتصالات اللاسلكية والسلكية وتوفير الخدمات والمحظى المناسب ونشر الأجهزة الطرفية القادرة على الوصول اللاسلكي لهذه البيئة. ومن أبرز الأمثلة العالمية على تطبيقات المدن الذكية مدن (أتلانتا وبوسطن وشيكاغو ولارس ولوس أنجلوس وسان فرانسيسكو وواشنطن).⁽¹³⁾

ومن المدن التي بنت هذه الفكرة وطبقتها بنجاح، مدينة تمبي في ولاية أريزونا الأمريكية التي قامت ببناء شبكة لاسلكية تغطي معظم أنحاء المدينة لتوفير الاتصال بالإنترنت للمنازل وقطاع الأعمال ولتوفير الاتصال الشبكي اللاسلكي لموظفي البلدية والسلامة العامة وت تقديم الخدمات العامة لجامعة ولاية أريزونا. وللنجاج الذي حققه المدينـة بدأـت التجـربـة تعمـمـ علىـ المـدنـ المـحيـطةـ لـتأـسيـسـ شبـكةـ لـاسـلـكـيةـ لـالمـدنـ المـجاـوـرـةـ. وـتـعدـ الشـبـكةـ لـلاـسـلـكـيـ لـلمـديـنـةـ أـكـبـرـ شـبـكةـ لـاسـلـكـيـ مـفـعـلـةـ فـيـ العـالـمـ تـعـتمـدـ عـلـىـ ثـلـاثـةـ آـلـافـ عـمـيلـ وـ7~0~0~ نـقـطـةـ اـتـصـالـ لـاسـلـكـيـ. عـدـدـ سـكـانـ المـديـنـةـ 160ـ أـلـفـ وـمـسـاحـتـهاـ تـغـطـيـ 40ـ مـيـلـ مـرـبـعـ وـيـوـجـدـ بـهـ حـوـالـيـ 50ـ أـلـفـ طـالـبـ يـسـتـفـيدـوـنـ مـنـ خـدـمـاتـ الشـبـكةـ لـلاـسـلـكـيـ فـيـ التـعـلـيمـ.

بناء القدرات لتعزيز رأس المال الاجتماعي.

يعتبر تحقيق التنمية الحضرية المستدامة هو الهدف الأساسي لتنمية المجتمعات العمرانية، ويطلب ذلك إيجاد مداخل ومفاهيم مستحدثة يمكن تطبيقها وتنفيذها عملياً بطريقة فعالة تعمل على تحقيق مفاهيم ومبادئ الاستدامة والتواصل في عمليات التنمية العمرانية. وبناء على العديد من مناقشات المؤتمرات الدولية لدراسة المداخل والرؤى الجديدة لإحداث تنمية حضرية مستدامة بالمجتمعات العمرانية اتضحت أهمية تعزيز دور المجتمع كطرف فعال



في عمليات اتخاذ القرار من خلال اعتبار مبدأ التمكين المستدام sustainable enablement كمدخل للتنمية العمرانية المستدامة وتعزيز الرأس المال الاجتماعي. وفي هذا الإطار يقدم البحث دراسة لمفهوم التمكين المستدام والتعرف على أهدافه ومن ثم دراسة لمراحل عملية التمكين المستدام وأهم ركائزه لتحقيق التنمية الحضرية المستدامة، كما يتطرق إلى مفهوم الرأس المال الاجتماعي وعلاقته بالمجتمع المدني.

أ) مفهوم التمكين المستدام:

التمكين Empowerment لغويًا من الفعل مكن، بمعنى ساعده على الحصول على شيء ما، أو زاد من قدرته وقوته، أو يجعل للشخص مكانة ومنزلة. وإدارياً يقصد به منح السلطة والقوة الشرعية أو القانونية. وقد ظهر مصطلح التمكين كفلسفة إدارية جديدة منذ بداية الثمانينيات، وازدهر في العقد الذي تلاه، ولقد اقترن تطبيقه باللامركزية وإطلاق الطاقات الكامنة لدى العاملين والمنظمات حتى تزداد قدراتهم في أداء المهام المنوطة إليهم.

أما مفهوم التمكين المستدام sustainable Enablement إعادة صياغة لمفهوم التمكين في عمليات التنمية العمرانية، فهو يعني تمكين المجتمع في منظومة التنمية العمرانية، بمعنى إتاحة الفرصة للمجتمع للقيام بدور فعال في جميع مراحل عملية التنمية، بكل من الجوانب العمرانية والإدارية والاجتماعية والاقتصادية من حيث اتخاذ القرار، التخطيط، التنفيذ، المتابعة، والتقييم. ويعتبر التمكين المستدام مدخل لتنمية المجتمعات العمرانية بهدف تحقيق التنمية الحضرية المستدامة، حيث يدرك هذا المدخل أهمية تلبية الاحتياجات الحالية للسكان، مع مراعاة متطلبات الأجيال المستقبلية، وبالتالي فهو يحدد الأطر والآليات الازمة لدخول المجتمع كطرف فعال في عمليات التنمية العمرانية مع مراعاة البعد عن التدهور العمراني للبيئة العمرانية.⁽¹⁴⁾

يعنى هذا أن يكون المجتمع أكثر ثقة في نفسه وأكثر فاعلية في التنظيم، ويعتمد على نفسه من القيام بمهام التنمية مع إشراف من السلطات الحكومية، ومن ذلك



فهو يعني بناء قدرات المجتمع ويفكـد على دعم وتطوير دور الجهات الوسيطة (المنظمات غير الحكومية NGos والجمعيات المعتمدة على المجتمع CBos). وبالتالي فهو يعتبر إعادة هيكلة العلاقة بين الحكومة المركزية والمحلية والمجتمع بتطوير أداء أطراف عملية التنمية واستكمالها باقتراح أدوار جديدة وواجبات جديدة وإمكانية توظيفها من منظور شامل يحقق التنمية الحضرية المستدامة بالبيئة العمرانية.

ب) أهداف التمكين المستدام: تهدف عملية التمكين المستدام إلى:

- تحقيق التنمية الحضرية المستدامة بالبيئة العمرانية.

- تطوير آليات عملية التمكين في إطار عمليات التنمية المستدامة وتنظيم الاستفادة من القدرات المحلية.

- دخول كل فرد من أفراد المجتمع كطرف فعال في عمليات التنمية العمرانية بهدف التعرف على احتياجات المجتمع وتلبيةـها بطريقة تحقق التنمية المستدامة للبيئة العمرانية.

- "تعزيز وتنمية بناء قدرات المجتمع، من أجل إعداد المجتمع للقيام حاضراً ومستقبلاً، بأدوار اتخاذ القرارات والوصول إلى التنمية المستدامة في إدارة المستوطنات البشرية".

- "إنشاء منظمات وسيطة بهدف خلق إطار عمل بين المجتمع والسلطة الحكومية، بمعنى أهمية تمكين (CBos, NGos) لتلعب دوراً فعالاً في عمليات التنمية العمرانية، حيث أن تمكين هذه المنظمات يعتمد على سياسة الحوار مع المجتمع وبالتالي فهم يعتبروا ممثلين لمصلحة المجتمعات ومسؤولين عنها لإمكانية تحقيق تنمية مستدامة للمستوطنات البشرية". فلقد أشار Dr. Baud إلى أنه من أهداف التمكين من أجل تحقيق التنمية المستدامة هو أهمية وجود جهات وسيطة (NGos,CBos)." وضع منهج قائم على التمكين في تنمية وإدارة المستوطنات البشرية المستدامة أساسـه الحوار المتواصل بين كافة الجهات الفاعلة المعنية بالتنمية الحضرية "وتحقيق المأوى الملائم للجميع".



ج) مراحل عملية التمكين المستدام:

هـنـاك ثـلـاثـة مـراـحـل رـئـيـسـية لـعـلـمـيـة التـمـكـين المـسـتـدـام، وـهـي كـمـا يـلـى:

- الـبـدـء وـمـنـحـ السـلـطـة:

وـتـعـتـبـر الخـطـوـة الـأـوـلـى لـبـدـايـة دـخـولـ المـجـتمـع كـطـرف فـعالـ فيـ عـلـمـيـاتـ التـنـمـيـةـ العـمـرـانـيـةـ، وـيـجـبـ أـنـ تـتـوجـهـ مـجـهـودـاتـ الـأـطـرافـ الـمـمـكـنةـ بـشـكـلـ مـقـنـعـ إـلـىـ المـجـتمـعـ،ـ وـتـعـرـفـ المـجـتمـعـ عـنـ مـعـالـجـةـ الـقـصـورـ وـالـسـلـبـيـاتـ بـبـيـئـتـهـمـ الـعـمـرـانـيـةـ،ـ وـبـذـلـكـ يـكـونـ لـدـىـ المـجـتمـعـ الـحـافـزـ وـالـثـقـةـ مـنـ نـجـاحـ عـلـمـيـاتـ التـمـكـينـ мـسـتـدـامـ حـتـىـ يـمـكـنـهـ التـوـصـلـ إـلـىـ النـتـائـجـ الـمـطـلـوـبةـ،ـ "ـوـلـنـ يـكـونـ الـبـدـءـ فـيـ عـلـمـيـةـ التـمـكـينـ ذـوـ نـتـيـجـةـ وـاضـحةـ إـلـاـ تـحـتـ رـعـاـيـةـ الـحـكـومـةـ الـمـركـزـيـةـ وـمـنـ ذـلـكـ إـنـ هـذـهـ خـطـوـةـ تـعـتـبـرـ خـطـوـةـ الرـئـيـسـيـةـ فـيـ عـلـمـيـةـ التـمـكـينـ وـالـتـيـ تـضـمـنـ النـجـاحـ لـلـخـطـوـاتـ التـالـيـةـ وـالـعـلـمـيـةـ التـنـمـيـةـ كـلـهاـ".ـ

- تـنظـيمـ المـجـتمـعـ:

وـتـعـتـبـرـ خـطـوـةـ الثـانـيـةـ فـيـ عـلـمـيـةـ التـمـكـينـ мـسـتـدـامـ "ـوـتـعـنـيـ تـشـكـيلـ جـهـاتـ وـسـيـطـةـ مـمـتـثـلـةـ فـيـ (ـالـبـلـغـاتـ غـيرـ الـحـكـومـيـةـ NGosـ،ـ وـالـجـمـعـيـاتـ الـمـعـتـمـدةـ عـلـىـ الـجـمـعـ)ـ،ـ وـذـلـكـ لـأـنـ عـلـمـيـةـ تـنـظـيمـ المـجـتمـعـ تـتـطلـبـ قـوـىـ تـسـاعـدـ فـيـ عـلـمـيـاتـ التـدـرـيـبـ عـلـىـ بـنـاءـ الـقـدـراتـ الـإـادـارـيـةـ،ـ وـخـبـرـاتـ تـنـظـيمـيـةـ مـتـسـاوـيـةـ مـعـ وـضـعـ مـؤـسـسـاتـ تـعاـونـيـةـ وـمـنـ ذـلـكـ إـنـ فـيـ اـسـتـثـمـارـ الـمـنـظـمـاتـ الـجـمـعـيـةـ هـامـ جـداـ لـعـلـمـيـةـ التـمـكـينـ لـأـنـهـ يـضـمـنـ مـجـهـودـاتـ الـجـمـعـ لـلـتـنـمـيـةـ الـذـاتـيـةـ الـتـيـ تـحـقـقـ الـاستـدـامـةـ الـذـاتـيـةـ "ـSelf Sustainabilityـ"ـ

- تـواـصـلـ تـنـمـيـةـ الـمـجـتمـعـ:

"ـتـعـتـبـرـ خـطـوـةـ هـامـةـ جـداـ لـأـنـهـاـ تـضـمـنـ اـسـتـمـارـ تـواـصـلـ عـلـمـيـةـ التـمـكـينـ فـيـ الـمـسـتـقـبـلـ،ـ فـيـ تـسـمـعـ لـلـمـجـتمـعـاتـ الـمـلـحـلـيـةـ بـأـنـ تـمارـسـ التـنـمـيـةـ الـذـاتـيـةـ".ـ وـيـجـبـ تـقـيـيـمـ عـلـمـيـةـ التـمـكـينـ دـائـماـ،ـ لـكـيـ ثـبـتـ مـدـىـ قـدـرـهـاـ عـلـىـ التـواـصـلـ وـالـاسـتـدـامـةـ الـبـيـئـيـةـ (ـمـتـوـافـقـةـ مـعـ الـبـيـئـةـ الـعـمـرـانـيـةـ)،ـ الـاسـتـدـامـةـ الـاجـتمـاعـيـةـ (ـتـحـقـيقـ الـاـحـتـياـجـاتـ دـوـنـ التـأـيـيرـ عـلـىـ الـأـجيـالـ الـمـسـتـقـبـلـيـةـ)،ـ الـاسـتـدـامـةـ الـاـقـتصـادـيـةـ (ـالـإـنـتـاجـيـةـ،ـ خـفـضـ الـتـكـلـفـةـ).ـ وـبـالـتـالـيـ،ـ تـعـنـيـ هـذـهـ الـمـرـحـلـةـ اـسـتـمـارـ تـطـبـيقـ الـقـطـاعـاتـ الـمـجـتمـعـيـةـ لـعـلـمـهاـ مـعـ إـشـرافـ الـحـكـومـةـ وـالـمـخـطـطـ.



د) أسس ومعايير عملية التمكين المستدام:

هناك مجموعة من الأسس والمعايير لعملية التمكين المستدام تتلخص في:

- معايير الاستدامة والتواصل:

"تؤكد عملية التمكين المستدام على أهمية تحقيق عامل الاستدامة وذلك من خلالتناول عملية التنمية من منظور شامل على أساس أن الاستدامة هي عملية توازن بين الجوانب العمرانية والإدارية والاجتماعية والاقتصادية للتنمية. وذلك بمعنى تمكين المجتمع من القيام بدور فعال في جميع مراحل عملية التنمية العمرانية بهدف إعداد بيئة عمرانية مناسبة له وللأجيال القادمة".⁽¹⁷⁾

- الأسس العمرانية:

" وهي كل ما يختص بالبيئة العمرانية من (خدمات / طرق / وفراغات عمرانية / ومباني ووحدات سكنية)، وتحقق التنمية الحضرية المستدامة عن طريق تأكيد مسؤولية المجتمع تجاه بيئته العمرانية، بالإضافة إلى أنه يجب تحديد الحيز العمراني الذي يطبق عليه منهج التمكين".

- الأسس الإدارية:

وتختص بعمليات منح السلطة وبناء القدرات والتدريب على عمليات الإدارة والمتابعة مع أهمية تمكين المواطنين للقيام بدور فعال في صنع واتخاذ القرارات الخاصة ببيئتهم العمرانية، وتطوير النظام الإداري للبرامج التنموية بتعزيز اللامركزية.

- الأسس الاقتصادية:

تهتم بالعلاقة بين الإمكانيات والاحتياجات، وتؤكد أهمية إمكانات المستعمل في مواجهة تكلفة المسكن.

- الأسس الاجتماعية:

تهتم بالجوانب المتعلقة بالسكان أنفسهم ومتطلباتهم واحتياجاتهم الاجتماعية، وذلك بتمكين المجتمع للتعرف على احتياجاته لأن المجتمع هو الأقدر على التعرف على احتياجاته ومتطلباته.⁽¹⁸⁾



2: مفهوم الرأسماł الاجتماعي

جذب مفهوم الرأسماł الاجتماعي انتباہ كثير من الباحثين والمفكرين خلال العقد الأخير من القرن الماضي، بالرغم من وجود خلاف بينهم حول رؤييتم للأسباب التي أدت غلى جذب هذا الانتباہ نحو المفهوم. ويعتقد (جو מגواير Joe Maguire) أن أحد الأسباب التي أدت إلى أن يجذب هذا المفهوم الانتباہ هو اعتماد المجتمع المدني عليه، وبغض النظر عن رؤييته هذه والاختلاف القائم بشأنها فإنه لا أحد الارتباط الموجود بين المصطلحين، فعلى سبيل المثال يقول (باتريك كيلبي Patrick Kilby) في وصفه للعلاقة بينهما: " بينما يمثل المجتمع المدني الترتيبات المؤسساتية غير الحكومية في المجتمع، فإن الرأسماł الاجتماعي يصف العلاقات الاجتماعية التحتية من هذه الترتيبات المؤسساتية ".

يعتقد بأن (ليدا هانيفان Lyda Hanifan) كان من أوائل من استخدم هذا المفهوم وعرفه حسبياً أورد " Gupta " وأخرون على أنه " تلك الأصول المعنوية التي تحسن في الحياة اليومية للناس: مثل النية الحسنة، الزماله، التعاطف والاتصال الاجتماعي بين الأفراد والعائلات الذين يكونون وحدة اجتماعية ".
⁽¹⁹⁾
يقصد بالرأسماł الاجتماعي المعايير والثقة وشبكات التبادل التي تيسر التعاون المفيد للأطراف المختلفة في أي مجتمع ويمثل رصيدها مهما .

كما عُرفَ على أنه " معالم المنظمة الاجتماعية مثل الشبكات، المعايير والثقة الاجتماعية التي تسهل التنسيق والتعاون من أجل المنفعة المتبادلة ". جاء هذا الوصف للرأسماł الاجتماعي في مقاله: " اللعب المنفرد للبولنج: تدهور رأس المال الاجتماعي الأمريكي " ، التي اعتبرت أنها تمثل " آخر مرحلة من الافتتان الجديد بالمجتمع المدني ". فيما رأى آخرون أن هذه المقالة مؤشر على هبوط المجتمع المدني الأمريكي على الرغم من أن " بوتنام " لم يكن أول من كتب عن مفهوم الرأسماł الاجتماعي إلا أنّه يوجد من يعتبره من أهم الكتاب الذين ساهموا في تطور هذا المفهوم، حيث أضاف إليه أبعاداً متميزة استطاعت أن تمدده من الفرد إلى الأسرة إلى العائلة إلى المجتمع .



وصفَ المُفكـر الـأميرـكي الشـهـير "فرـانـسيـس فـوكـويـاما" رـأسـ المـال الـاجـتمـاعـي بـأنـه الفـضـائل الـمـتـجـذـرة في سـلـوكـ الـأـفـرـادـ والتـي تـدـفعـهـمـ إـلـى التـعاـونـ والتـكـافـلـ بيـنـهـمـ. وـعـرـفـهـ آخـرـونـ بـأنـه مـدىـ اـنـدـماـجـ الـأـفـرـادـ فيـ حـيـاةـ الـعـامـ وـاـهـتـمـامـهـمـ بـالـشـأنـ الـعـامـ، ماـ يـعـنيـ أنـ مجـرـدـ اـنـتـمـاءـ الـفـردـ لـمـنظـمةـ معـيـنةـ أـوـ «ـجـمـاعـةـ أـمـ»ـ يـولـدـ نـفـعاـً.

وـقـسـمـهـ غالـبـيـةـ الـعـلـمـاءـ إـلـى إـيجـابـيـ وـسـلـبيـ. وـيـنـشـأـ السـلـبـيـ مـنـهـ عـنـ الـعـلـاقـاتـ لـاجـتمـاعـيـةـ غـيرـ الـحـمـيدـةـ وـالـمـنـظـمـاتـ غـيرـ الـشـرـعـيـةـ التـيـ يـرـفـضـهاـ الـوعـيـ الـجـمـعـيـ. وـمـنـ أـمـثـلـتـهـ الـفـسـادـ وـالـمـحـسـوبـيـةـ وـتـورـيـثـ الـسـلـطـةـ وـالـتـميـزـ بـيـنـ الـأـفـرـادـ عـلـىـ أـسـاسـ الـدـينـ أوـ الـعـرـقـ أوـ الـنـوـعـ وـغـيرـهـاـ.

وـبـخـالـفـ رـأسـ المـالـ الـعـيـنيـ الـذـيـ يـتـمـثـلـ فـيـ أدـوـاتـ الـانتـاجـ، يـتـمـيـزـ رـأسـ المـالـ الـاجـتمـاعـيـ بـأنـهـ غـيرـ مـلـمـوسـ، وـمـمـلـوـكـ لـلـجـمـاعـةـ كـكـلـ وـلـيـسـ الـفـردـ، وـيـتـزاـيدـ مـعـ الـاستـخـدـامـ، كـمـاـ أـنـهـ يـحدـدـ الـخـصـائـصـ الـبـنـيـوـيـةـ وـالـوـظـيفـيـةـ لـلـجـمـاعـةـ. وـيـلـعـبـ الـمـعـتـقـدـ الـدـيـنـيـ دـورـاـ أـسـاسـيـاـ فـيـ تـأـصـيلـ الـقـيـمـ الـجـمـاعـيـةـ وـتـرـسيـخـهاـ بـعـضـ النـظـرـ عـنـ الـمـنـفـعـةـ الـدـيـنـيـةـ وـالـتـضـحـيـاتـ الـمـتـرـتبـةـ عـلـىـ اـعـتـنـاقـهـاـ. وـأـضـحـيـ نـشـاطـ الـمـسـاجـدـ وـالـكـنـائـسـ وـالـجـمـاعـاتـ الـدـيـنـيـةـ عـومـاـ فـيـ عـمـقـ التـداـخـلـ بـيـنـ الـنـظـمـ الـاجـتمـاعـيـةـ وـالـسـيـاسـيـةـ وـالـاقـتصـادـيـةـ الـمـخـلـفـةـ.

(20) ⁽²⁰⁾

منـ خـالـلـ التـعـارـيفـ السـابـقـةـ يـمـكـنـ استـخـلاـصـ الـأـبعـادـ أوـ الـمـؤـشـراتـ الـتـيـ يـقـومـ عـلـمـهـ الـأـسـمـالـ الـاجـتمـاعـيـ وـهـيـ:

1- المـشارـكةـ الـاجـتمـاعـيـةـ وـالـمـهـنـيـةـ وـالـسـيـاسـيـةـ

بـماـ أـنـ مـفـهـومـ الـرـأـسـمـالـ الـاجـتمـاعـيـ يـرـتـبـطـ بـالـعـلـاقـاتـ الـاجـتمـاعـيـةـ بـيـنـ الـأـفـرادـ وـالـمـجـمـوعـاتـ فـإـنـ أـهـمـ الـمـعـايـرـ الـمـسـتـخـدـمـةـ لـقـيـاسـهـ تـتـعـلـقـ بـالـمـشـارـكةـ مـثـلـ عـضـوـيـةـ الـمـؤـسـسـاتـ الـاجـتمـاعـيـةـ الـتـطـوـعـيـةـ وـالـسـيـاسـيـةـ وـالـدـيـنـيـةـ وـغـيرـهـاـ وـمـاـ يـمـثـلـهـ ذـلـكـ مـنـ اـنـدـماـجـ فـيـ مـؤـسـسـاتـ الـجـمـعـمـ.

2- الشـبـكـاتـ الـاجـتمـاعـيـةـ غـيرـ الرـسـمـيـةـ وـالـتـضـامـنـ الـاجـتمـاعـيـ

يـرـكـزـ هـذـاـ الـبـعـدـ عـلـىـ الشـبـكـاتـ غـيرـ الرـسـمـيـةـ وـبـخـاصـةـ شـبـكـاتـ الدـعـمـ الـاجـتمـاعـيـ بـمـاـ فـيـ ذـلـكـ الـاتـصالـ مـعـ الـأـصـدـقاءـ وـالـأـسـرـةـ وـالـاجـتمـاعـاتـ غـيرـ الرـسـمـيـةـ



والعلاقات العائلية وتكرار الاتصال سواء عن طريق الزيارة أو الهاتف أو البريد الإلكتروني، وهناك مؤشرات على أن دعم الأسرة والأصدقاء والجيران له تأثير على استقرار الفرد وهو مصدر حماية في مواجهة الحالات الطارئة والضغوط النفسية الشديدة.

3- الثقة: يعتبر الكثير الثقة عنصراً مهماً في الرأس المال الاجتماعي سواء كانت بين الأشخاص أو الثقة في المؤسسات والخدمات العامة، باعتبار أنها تعطي إحساساً بالأمان والطمأنينة في العلاقة بين الأشخاص وبالرضا من الخدمات المقدمة إليه، وتصف الثقة الأيمان بالنوايا الطيبة والسلوك المتوقع للآخرين، وتنشأ نتيجة الخبرة المتراكمة في العلاقة مع الآخرين أو نتيجة الآراء المتأصلة اجتماعياً حول الآخرين. وبالتالي فهي تعكس توقعات والتزامات متبادلة.

4- التوجهات والقيم المشتركة

يشمل هذا البعد القيم والمعايير التي تتعلق بالرؤى والآراء المشتركة حول السلوك العام في المجتمع والمقبول لدى معظم الأشخاص والمجموعات. كما يشمل العمل التطوعي والأعمال الخيرية التي تعكس الرغبة في المساعدة وتحقيق العدالة الاجتماعية.

ومما يساهم في عملية صنع وتراكم الرأس المال الاجتماعي استخدام تكنولوجيا المعلومات، وزاد الاهتمام بالعلاقة بينها للأسباب التالية:

- تنامي التحولات الاجتماعية والاقتصادية والأخلاقية الناتجة من تكنولوجيا المعلومات.

- تدني المشاركة السياسية والاندماج في الحياة العامة حتى في الدول الليبرالية العريقة مثل الولايات المتحدة، على رغم التطور الهائل في وسائل الاتصالات.

- زيادة الاحتكارات، ولا سيما المتعلقة بالمعلوماتية، وتعاظم الفجوة بين الفقراء والأغنياء. ولذا ظهرت الحاجة إلى تفعيل دور منظمات المجتمع المدني والجهود الطوعية في الفضاء الإلكتروني، للتقليل من حدة هذه المشاكل.

- ظهور أزمات كبرى تهدّد المجتمع البشري ككل مثل الاحتباس الحراري ونّاكل طبقة الأوزون والأعاصير الضخمة والإرهاب وغيرها. وبالتالي، فرضت تلك الأمور تعاون



النوع الاجتماعي ل مجاهتها، مع التشديد على أهمية استخدام المعلوماتية في تحقيق التعاون.

- زيادة النزعة الفردية والفساد الأخلاقي وتشوه البنى الاجتماعية ولا سيما الأسرة بمفهومها التقليدي. وتالياً، توجّب البحث عن وسائل مبتكرة لترسيخ القيم الحميدة بين الأفراد وتعزيز التواصل بينهم وتمكينهم من التمتع بمزايا الاجتماع وفوائد العيش الجماعي المتكافل.

3: العلاقة بين الرأسمال الاجتماعي والمجتمع المدني

قبل الخوض في العلاقة التي تربط المفهومين لا بد من تعريف المجتمع المدني وأهميته ودوره في تفعيل التنمية المستدامة وكيفية تمكينه وبناء قدراته.

1 - **تعريف المجتمع المدني:** جاء في الندوة الفكرية التي نظمها مركز دراسات الوحدة العربية عام 1992 بأنه جملة المؤسسات السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية التي تعمل في استقلال نسبي عن سلطة الدولة لتحقيق أغراض متعددة منها: صنع القرار على المستوى الوطني (الأحزاب السياسية، النقابات والجمعيات...). وليس المقصود بالمجتمع المدني بكل تكويناته تنطوي على أهداف أوسع وأعمق من مجرد المعارضة (المشاركة بمعناها الواسع). وبالتحديد فإن وظيفة المجتمع المدني هي وظيفة تسوييره شاملة في المجتمع ككل وليس بالضرورة أن يكون هناك عداء أو تناقض بين الدولة والمجتمع المدني.⁽²³⁾

هذا وقد حدد برنامج الأمم المتحدة الإنمائي خمسة معايير لقياس درجة

أو مستوى تمكين العملاء وهي:⁽²⁴⁾

- تعزيز ثقة العملاء بأنفسهم.
- زيادة قدرة العملاء ومستوى الوعي لديهم.
- تسهيل عملية تعبير العملاء عن مطالبيهم.
- تنمية قدرات العملاء على الاشتراك في عمليات صنع واتخاذ القرارات المرتبطة
- زيادة قدرة العملاء على العمل الجماعي.



وعلى كل يبقى الجدل قائما حول العلاقة بين المفهومين بين من يراه مفيدا ومن يراه خطرا، ذلك أن الفريق الأول يجد في فكرة الرأس المال الاجتماعي طريق مفيد للدخول في الجدل حول المجتمع المدني". فيما يرى آخرون أن هناك "خطورة في تطبيق رأس المال الاجتماعي على المجتمع المدني، لأن رأس المال الاجتماعي نظرية قيد التطور ولم تكتمل بعد.⁽²⁵⁾

وسواء أكان الربط بين المفهومين "مفيدة" أم "خطرا"، فإن نتيجة هذا الربط بين المجتمع المدني ورأس المال الاجتماعي أدت في كثير من الأحيان إلى زيادة الجدل وتشوش العلاقة بينهما، الأمر الذي دعا بعض الكتاب مثل (فوكوياما، Fukuyama) إلى القول إنه "يوجد تشوش في العلاقة الفعلية في أغلب الأحيان بالعلاقات القابلة للاشتقاق. ذلك، بأننا نُشوّش العلاقة بين المجتمع المدني مع رأس المال الاجتماعي. المجتمع المدني قد يكون متكوناً من العلاقات من رأس المال الاجتماعي، لكن المجتمع المدني ليس رأس المال الاجتماعي".⁽²⁶⁾

خاتمة

تشهد الألفية الثالثة نمواً متسارعاً في المعطيات المعرفية والثقافية والمعلوماتية، وانتشار شبكة الانترنت، وموقع الويب المتعددة الخدمات بشكل واسع وكبير جداً، إذ أدى ذلك إلى تغيير جذري في كيفية ممارسة المهام الإدارية والتنظيمية سواء على مستوى القطاع الحكومي (المركزي والمحلي) أو القطاع الخاص أو مؤسسات المجتمع المدني⁽²⁷⁾. وفي سعينا للتبيان ملامح الاتجاهات الحديثة والمعاصرة لرفع مستوى الأداء العام للإدارة المحلية والوصول نحو المدن الذكية، حيث أنه في ظل الحكومة الإلكترونية تهافت فلسفة "البيروقراطية المركزية"، لتحول إلى نموذج مفتوح يمثل في حكومة تكون نقطة اهتمامها وارتکازها هي المواطن. فلم تعد الخدمات تُقدم للمواطنين من خلال وجود مكاتب للوحدات المحلية فقط يضطر المواطن إلى الذهاب إليها، للحصول على هذه الخدمات أو البيانات المطلوبة، بل أصبح بإمكانه الذهاب إلى كشك أو مقهى إلكتروني، وذلك ضمن السوق الذي يتسوق منه⁽²⁸⁾. كما أصبح بإمكانه الحصول



على أي خدمة من بيته، إذا توفر له جهاز حاسوب واتصال بالأإنترنت وأصبح بإمكان رجال الأعمال الحصول على الخدمات البلدية في نقطة واحدة وبزيارة قصيرة وهذا ما يسمى بالإدارة الذكية التي تقدم بطبيعة الحال مدينة ذكية⁽²⁹⁾.

قائمة المصادر والمراجع

- 1) سمير محمد عبد الوهاب ، "الحكومة المحلية الإلكترونية" ، ورقة بحث مقدمة ضمن بحوث وأعمال المؤتمر العربي الخامس بعنوان : "الادارة المحلية والبلديات في الوطن العربي" ، (الإمارات العربية المتحدة - الشارقة : مارس 2007) ، ص 100
- 2) إيمان عبد المحسن زكي ، "الحكومة الإلكترونية - مدخل إداري متكامل" ، (القاهرة: المنظمة العربية للتنمية الإدارية ، 2009) ، ص 8.
- 3) سمير محمد عبد الوهاب ، نفس المرجع السابق ، ص ص 102 - 103 .
- 4) سمير محمد عبد الوهاب ، نفس المرجع السابق ، ص 104 .
- 5) إيمان عبد المحسن زكي ، نفس المرجع السابق ، ص 74 .
- 6) إيمان عبد المحسن زكي ، نفس المرجع السابق ، ص 75 .
- 7) سمير محمد عبد الوهاب ، نفس المرجع السابق ، ص 109 .
- 8) سمير محمد عبد الوهاب ، نفس المرجع السابق ، ص 110 .
- 9) علي عدنان عميس ، "المدن الذكية" ، موقع المدن الذكية ، مقالة علمية محكمة منشورة بتاريخ 30 أفريل 2011، تم تصفح الموقع بتاريخ 14 ماي 2011، يمكن الإطلاع على المقال، على الرابط الآتي:
<http://www.smartcity-me.com/article.aspx?id=8>

- 10) Bob Evans & Others , « Governing Sustainable Cities » , Ibid, P P 45 - 48.
- 11) Hamdi Nabeel, (1995), Housing without Houses, Participation, Flexibility and Enablement: Intermediate Technology Publications, London, p.88.



- (11) ريمان محمد ريحان ، "تنمية المجتمعات الجديدة - التمكين كأداة فاعلة في عمليات التنمية الحضرية المستدامة" ، رسالة ماجستير منشورة ، (جامعة القاهرة: كلية الهندسة ، 2007) ، ص 243.
- 12) Khaled M Abdelhalim , " Community Enablement Approach For Egyptian Urban Local Communities" , UK : University Of New Castle , Upon Tyne , MA , 1995 , P P 223-225 .
- (13) ريمان محمد ريحان ، نفس المرجع السابق ، ص 247.
- (14) ريمان محمد ريحان ، نفس المرجع السابق ، ص 249.
- (15) نادية أبو زاهر ، "التنمية المستدامة في المدن الأمريكية" ، مجلة الحوار المتمدن ، العدد 224 ، (جامعة القاهرة: كلية الإدارة و الاقتصاد ، 2008) ، ص 14.
- 16) Forrest R & Kearns A , « Social Cohesion , Social Capital and the Neighborhood » , UK : Urban Studies , Vol 38 , N° 12 , P P 2125 – 2143 .
- 17) Putnam RD , " Bolowing Alone : America's Declining Social Capitals" , Journal Of Democracy , Vol 6 , N° 1 , PP 65-78 .
- (18) عبد الناصر عبد العال الحياة ، يفضل تداخل التقنية والسياسة والدين ولاقتصاد... تكنولوجيا المعلومات تصنع دنس المال الاجتماعي ، 30/09/2008. تاريخ زيارة 18 ماي 2011 ، الرابط :
[<http://www.alhasebat.net/vb/showthread.php?t=6306>](http://www.alhasebat.net/vb/showthread.php?t=6306)
- (19) مدحت محمد أبو النصر، " ادارة منظمات المجتمع المدني" ، نفس المرجع السابق ، ص 112 .
- 20) Fukuyama, Francis." Social Capital and Civil Society" , International Monetary Fund, October 1999 , Visites In 08/05/2011 , Link :
<http://www.imf.org/external/pubs/ft/seminar/1999/reforms/fukuyama.htm>

- 21)Forrest R & Kearns A , « Social Cohesion , Social Capital and the Neighborhood » , UK : Urban Studies , Vol 38 , N° 12 , P P 2125 – 2143 .
- 22)Wood, Richard L. (2001) "Political Culture Reconsidered Insights on Social Capital from and Ethnography of Faith- based Community Organizing." In Bob Edwards, Michael W. Foley and Mario Diani (eds.).
- 23)Francis Fukuyama, op cit.
- (24)سمير محمد عبد الوهاب ، " متطلبات تطبيق إدارة المعرفة في المدن العربية " ، مقالة علمية محكمة ، (القاهرة: جامعة القاهرة ، كلية إدارة العامة ، 2010) ، ص 2 .
- (25) هدى حمودة ، " نحو آفاق الاصلاح والتطوير الاداري لأداء الأعمال الكترونيا عبر شبكة الانترنت " ، مجلة شؤون الشرق الأوسط ، العدد الخامس عشر ، مصر: جامعة عين شمس ، مركز بحوث الشرق الأوسط ، 2005 ، ص 136 .
- (26) صلاح الدين الكبيسي ، إدارة المعرفة ، (القاهرة: المنظمة العربية للتنمية الإدارية ، 2005) ، ص 83 .
- (27) صلاح الدين الكبيسي ، نفس المرجع السابق ، ص 85 .
- (28)المروى ادريس ، " السلوك التنظيمي : نظريات ونماذج وتطبيق عملية لإدارة السلوك في المنظمة " ، (الإسكندرية: الدار الجامعية ، 2005) ، ص 551 .
- (29)للمزيد من التفاصيل أنظر :
- Degeus Eric , " The Living Company " , Harvard Business Review , USA : Boston , Harvard Business School , Publishing Corp , March-April , 1996 .
- Hall Brian , " Values development and learning organizations " , journal of Knowledge Management, volume 5, no 1, 2001, P P 19-32 , Link at : www.emerald-library.com