

## أثر الإنفاق العمومي على الإستقرار الاقتصادي الكلي الجزائري خلال الفترة 2001-2017.

أ. روشو عبد القادر جامعة الشلف - الجزائر

أ/ د. راتول محمد جامعة الشلف - الجزائر

### الملخص:

الهدف من هذه الدراسة هو تبيان أثر الإنفاق العمومي في تحقيق الإستقرار الاقتصادي الكلي للجزائر خلال الفترة 2001 - 2017 .

وذلك من خلال إستعراض وضعية مؤشرات السياسة الاقتصادية الكلية والمتمثلة في معدل النمو، معدل البطالة، معدل التضخم ووضعية ميزان المدفوعات الدولية .

وقد خلصت هذه الدراسة إلى فكرة أساسية مفادها أن السياسة الاقتصادية المطبقة في الجزائر خلال هذه الفترة قد إعتمدت بشكل واضح على دعم الطلب الكلي دون العرض الكلي لذلك أصبح الجهاز الإنتاجي الوطني غير قادر على مسايرة هذا الحجم المتزايد من الإنفاق العمومي لضعف طاقته الإستيعابية .

### كلمات مفتاحية :

الإنفاق العمومي، الإستقرار الاقتصادي، معدل النمو الاقتصادي، معدل البطالة، معدل التضخم، ميزان المدفوعات.

### Résumé :

L'objectif de Cette étude est de clarifier le rôle de la dépense publique pour assurer la stabilité macroéconomique en Algérie durant la période (2001-2017). Et ce, à travers les objectifs de la politique macroéconomique : le taux de croissance, le taux de chômage, le taux d'inflation et enfin la balance des paiements.

Cette étude aboutit à la conclusion selon laquelle la dite politique économique s'est appuyée clairement sur la demande globale que sur l'offre. C'est pourquoi l'appareil productif national reste incapable de suivre ce rythme de dépense sans prise en considération la capacité de l'économie nationale.

**Mots clés :** la dépense publique , la stabilité économique, le taux de croissance économique, le taux de chômage, l'inflation, la balance des paiements .

### مقدمة :

من المعروف أن تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي يتجسد من خلال السياسة الاقتصادية الكلية التي ترمي إلى تحقيق جملة من الأهداف (قدي عبد المجيد، 2003، ص 24) أهمها النمو الاقتصادي المستمر قصد الرفع من معيشة الأفراد، وكذلك معدل بطالة

منخفض بهدف توفير منصب عمل لكل طالب له وأيضاً معدل تضخم متحكم فيه (المستوى العام للأسعار)، إضافة إلى تأمين التوازن على مستوى ميزان المدفوعات الدولية، وهذه الأهداف الأربع مجتمعة هو ما أصطلح عليه بالمربع السحري لكالدور (صخري عمر، 2005، ص 12-13).

وفي هذا السياق فإن للسياسة المالية دور كبير في التأثير على الطلب الكلي الذي يعتبره كينز الأداة الأكثر فعالية لمعالجة الإستقرار الاقتصادي الكلي، ومن هذا المنطلق تظهر سياسة الإنفاق العمومي كأداة هامة من أدوات السياسة الاقتصادية و التي يمكن استخدامها لتحقيق الإستقرار الاقتصادي الكلي (وليد عبد الحميد عايب، 2010، ص 100). ومنه أصبح تحقيق هذا الإستقرار بمؤشراته المذكورة سابقاً (أهداف السياسة الاقتصادية) من بين المقاصد الأساسية للنظم الاقتصادية وواعضي السياسة الاقتصادية، وفي هذا الشأن فقد ثار جدل كبير بين الاقتصاديين حول مفهوم الإستقرار الاقتصادي الكلي ومتطلباته، إلا أن الكثير منهم أجمع على أن الإستقرار الاقتصادي يتحقق بالوصول إلى مستوى التشغيل الكامل مع الحفاظ على قدر مناسب من الإستقرار في المستوى العام للأسعار، وقد أضاف الفكر الاقتصادي في الآونة الأخيرة بعداً آخرأ (وليد عبد الحميد عايب، 2010، 35) للإستقرار الاقتصادي والمتمثل في توازن ميزان المدفوعات.

أما فيما يخص الاقتصاد الجزائري وبعد الأزمة الاقتصادية التي ضربته سنة 1986 نتيجة إنهايار أسعار البترول في الأسواق العالمية، وما كان لذلك من انعكاس سيء على كافة المستويات، تم الشروع في تطبيق برامج إصلاحية الهدف منها هو تصحيح الإختلالات الهيكيلية التي ميزته .

فتنتيجة لهذه الظروف مرت السياسة المالية للجزائر بمرحلة أساسيتين الأولى كانت خلال فترة التسعينيات أي إلى غاية 1998، حيث تميزت بسياسة مالية صارمة خفت من الإنفاق العمومي خاصة في جانبه الاستثماري غير أنه وإبتداءً من سنة 1999 ونتيجة لإرتفاع أسعار البترول في الأسواق العالمية باشرت الجزائر في تطبيق سياسة إنفاقية توسعية، حيث أن هذه السياسة قد تميزت في البداية بنوع من الحذر خلال الفترة (1999-2001) لكن بعد أن إتضحت المؤشرات الإيجابية للسوق النفطية العالمية أطلقت السلطات العمومية برامج إنفاقية ضخمة كان أولها المخطط الثلاثي للإنعاش الاقتصادي

## أثر الإنفاق العمومي على الإستقرار الاقتصادي الكلي الجزائري خلال الفترة 2001-2017

الفترة (2001-2004) حيث خصص له مبلغ قدره 07 مليارات دولار ثم برنامج دعم النمو الاقتصادي خلال الفترة (2005-2009) بمبلغ قدره 150 مليار دولار وأخيراً المخطط الخماسي (2010-2014) بمبلغ قدره 286 مليار دولار (تومي عبد الرحمن 2011، ص 114)، وأخيراً البرنامج الخماسي 2015-2019 بخلاف مالي قدره 262 مليار دولار (برنامج الحكومة).

إن هذه البرامج الإنفاقية تعبّر بوضوح عن رغبة الدولة في انتهاج سياسة مالية تنموية ذات طابع كينزي تهدف إلى تشطيط الطلب الكلي من خلال تحفيز المشاريع الاستثمارية العمومية الكبرى (شبيبي عبد الرحمن وآخرون ،ص 8)، وعليه وفي خضم كل هذه المعطيات وقصد الوقوف على الإستقرار الكلي لل الاقتصاد الجزائري يمكن طرح التساؤل المحوري التالي :

**ما مدى مساهمة الإنفاق العمومي في تحقيق الإستقرار الاقتصادي الكلي في الجزائر خلال الفترة 2001- 2017 ؟**

ويمكن أن تفرع عن هذا السؤال مجموعة من الأسئلة على النحو التالي :

- مامفهوم الإنفاق العمومي؟ وما مبرراته؟
- ماذا يقصد بالإستقرار الاقتصادي الكلي؟ وما هي مؤشراته؟
- كيف تطور حجم الإنفاق العمومي خلال فترة الدراسة؟
- كيف تأثرت مؤشرات الإستقرار الاقتصادي الكلي بسياسة الإنفاق العمومي المطبقة خلال فترة الدراسة؟

فرضيات الدراسة : لمعالجة الإشكالية المطروحة و الأسئلة المتفرعة عنها يمكن الإنطلاق من الفرضيات التالية :

- تعتبر النفقات العمومية أداة لتجسيد البرامج الاستثمارية العمومية .
- يعتبر الإستقرار الاقتصادي الكلي هدف السياسة الاقتصادية الكلية .
- حجم الإنفاق العمومي في تزايد مستمر خلال فترة الدراسة .
- لسياسة الإنفاق العمومي تأثير على إستقرار المؤشرات الاقتصادية الكلية خلال فترة الدراسة .

## أهداف الدراسة :

- 1- محاولة معرفة المنحى الذي اتخذته النفقات العمومية خلال فترة الدراسة وأسباب ذلك .

- 2- معرفة المراحل التي مرت بها سياسة الإنفاق العمومي خلال فترة 2001-2017.
- 3- الوقوف على وضعية مؤشرات الإستقرار الاقتصادي الكلي ودور برامج الإنفاق العمومي المطبقة خلال فترة الدراسة في ذلك.

أهمية الدراسة :

إن أهمية الدراسة تكمن بالدرجة الأولى في كونها تغطي من حيث الزمن الفترة (2001/2017) التي أطلقت فيها السلطات العمومية في الجزائر برامج إستثمارية هامة جداً خاصة من حيث المبالغ المالية المرصودة لها، من هنا يثار التساؤل حول مدى تحقيق الأهداف التي سطرت لهذا الغرض خاصة في الجانب الاقتصادي الكلي أي مدى تحقيق أهداف السياسة الاقتصادية الكلية .

منهج الدراسة :

لمعالجة هذا الموضوع والإجابة عن السؤال المحوري ( الإشكالية ) والأسئلة الفرعية سنعتمد في دراستنا له على المنهج الوصفي و المنهج التحليلي .

فالمنهج الوصفي يطبق لتقديم الجانب النظري للدراسة والمتعلق بمفهوم النفقات العمومية والإستقرار الاقتصادي،

أما الجانب التطبيقي فسنقدمه بإعتماد المنهج التحليلي لدراسة وتحليل تطور الإنفاق العمومي عبر سنوات الدراسة وكذلك تأثير ذلك على وضعية أهم مؤشرات الاقتصاد الكلي .

حدود الدراسة : هذه الدراسة تمتد زمنياً على الفترة من 2001 إلى 2017 حيث سنعتمد بالدرجة الأولى على أرقام الديوان الوطني للإحصائيات ووزارة المالية والجريدة الرسمية فيما يخص قوانين المالية والخاصة بسنوات الدراسة، أما مكانياً فهي تختص الاقتصاد الجزائري.

محاور الدراسة :

سنعالج الموضوع محل الدراسة من خلال المحاور الأساسية التالية :  
أولاً : الإطار المفاهيمي للنفقات العامة .

ثانياً: الإطار المفاهيمي للإستقرار الاقتصادي الكلي .

ثالثاً: تطور الإنفاق العمومي خلال الفترة 2001-2017.

رابعاً: أثر سياسة الإنفاق العمومي على الإستقرار الاقتصاد الكلي .

أثر الإنفاق العمومي على الإستقرار الاقتصادي الكلي الجزائري خلال الفترة 2001-2017

أولاً: الإطار المفاهيمي للنفقات العمومية: فإن كانت السياسة الاقتصادية مظهراً من مظاهر تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية بإعتبارها مجموع القرارات التي تخذلها السلطات العمومية بهدف توجيه النشاط الاقتصادي في إتجاه مرغوب فيه(Xavier greffe)، فإن سياسة الإنفاق العمومي تعبر عن حجم التدخل الحكومي والتکفل بالأعباء العمومية سواء من قبل الحكومة المركزية أو حكومات الولايات ( المقاطعات ) وذلك حسب النظام السياسي المتبعة (عبد المجيد قدي، 2003، ص24)، وبهذا يعتبر الإنفاق العمومي أحد أوجه السياسة الاقتصادية المعتمدة من قبل الدولة التي تهدف إلى التأثير المباشر على الواقع الاقتصادي والاجتماعي، ويعتبر الإنفاق العمومي أحد المعايير المستخدمة لقياس وحجم دور الحكومة في النشاط الاقتصادي، وتشمل النفقات العمومية جميع مدفوّعات الحكومة واجبة السداد التي تقوم بها سواء كانت بمقابل أو بدون مقابل، سواء كانت لأغراض جارية أو رأسمالية .

فالنفقة العامة هي مبلغ نقدي يقوم بإنفاقه شخص عام بقصد تحقيق منفعة عامة، كما يمكن تعريفها أيضاً على أنها كم قابل للتقويم النقدي يأمر بإنفاقه شخص من أشخاص القانون العام إشباعاً لحاجة عامة (سوزي عدلي ناشد، 2006، ص27) .

ومن هذا المنظور فإن الإنفاق العام يعبر عن حجم التدخل الحكومي والتکفل بالأعباء العمومية ويعتبر أحد أوجه السياسة الاقتصادية المعتمدة من قبل الدولة، وفي هذا السياق فإن الإنفاق العمومي يبرر من خلال ثلاثة عوامل أساسية(قروف محمد كريم، 2013، ص5) وهي:

- 1- تدعم تخصيص الموارد : ويقصد بتخصيص الموارد في الأدبيات الاقتصادية توزيع الموارد الاقتصادية المختلفة على الحاجات المعتمدة وهذا يمثل أصل المشكلة الاقتصادية والذي يتعدد على أثره مدى كفاءة السياسة الاقتصادية المطبقة .
- 2- إعادة توزيع الدخول : تستطيع الدولة ومن خلال نفقاتها العامة (منح، مساهمات إجتماعية ..إلخ ) التقليل من التفاوت في الدخل بين مختلف فئات المجتمع أي تحقيق نوع من العدالة الاجتماعية ومن ثمة تدعيم القدرة الشرائية للفرد.

3- تدعيم الإستقرار الاقتصادي : إن نقادي الآثار السلبية للإختلالات في النشاط الاقتصادي يعني أن هناك إستقراراً اقتصادياً أي الوصول إلى الإستخدام الأمثل للموارد المتاحة مع ثبات المستوى العام للأسعار وكذا التحكم في معدلات البطالة والتضخم عند مستويات مقبولة .

ثانياً: الإطار المفاهيمي للاستقرار الاقتصادي الكلي : إن المفهوم النظري للاستقرار الاقتصادي الكلي في الدول النامية يختلف عنه في الدول المتقدمة وذلك لإختلاف الهيكلة الاقتصادية لكل منها، فالاستقرار الاقتصادي في الدول المتقدمة يتمثل في الوصول إلى التشغيل الكامل مع الحفاظ على قدر مناسب من الاستقرار في الأسعار أما في الدول النامية فإن هذا المفهوم يرتبط بشكل كبير بالتجارة الخارجية وذلك لما تعانيه هذه الدول من إختلالات في بنيانها الاقتصادي.

كما تجدر الإشارة أيضاً إلى العلاقة الموجودة بين الاستقرار الاقتصادي الكلي الداخلي والاستقرار الاقتصادي الخارجي ذلك أن عدم الاستقرار الاقتصادي الكلي الداخلي يؤدي حتماً إلى عدم إستقرار كلي خارجي، وفي كل الأحوال فإن من أسباب عدم الاستقرار الداخلي هو عدم التوازن بين الإنتاج المحلي والإستهلاك الوطني (وليد عبد الحميد عايض، 2010،ص60) وهذا ما يؤدي إلى عدم التوازن بين الإدخار والإستثمار، بمعنى عدم كفاية الموارد الداخلية للعملية الاستثمارية، ومن هنا تلجم الدولة إلى الموارد الخارجية، وفي هذه المرحلة يظهر الإختلال أو عدم الاستقرار الكلي الخارجي، وفي هذا الإطار سوف نتطرق إلى مفهوم الاستقرار الاقتصادي الكلي .

مفهوم الاستقرار الاقتصادي الكلي : لتحقيق الكفاءة في إقتصاد ما يجب أن تكون البيئة الاقتصادية لهذا الأخير مستقرة، ويتجلب الاستقرار الاقتصادي بصفة عامة في تحقيق الأهداف الأربع التالية: نمو الناتج الحقيقي العمالة الكاملة وإستقرار الأسعار، ثم يضاف الهدف الرابع وهو إستقرار سعر الصرف والتوازن في ميزان المدفوعات الدولية .

كما أن هناك علاقة تداخلية ترابطية بين هذه الأهداف، ذلك أنه بدون عمالة كاملة فإنه لا يتم تحقيق ناتج حقيقي بشكل كامل، وفي نفس السياق تؤدي تقلبات الأسعار إلى حالة عدم التأكيد وعرقلة النمو الاقتصادي(جيمس جوارتي وآخرون،1988،ص195)، كما يرتبط مفهوم الاستقرار الاقتصادي بمفهوم الدورة الاقتصادية حيث تعتبر هذه الأخيرة أحد السمات الأساسية في الإقتصادات الصناعية القائمة على الأنشطة النقدية المعقدة والمتباينة ويراد

أثر الإنفاق العمومي على الإستقرار الاقتصادي الكلي الجزائري خلال الفترة 2001-2017  
بالدورـة الإقـتصـاديـة عدم إـستـقرـار مـؤـسـسـات الأـعـمـال إلاـ ماـنـدـرـ فـالـتوـسـعـ الإـقـتصـاديـ والإـزـدـهـارـ  
يعـقـبـهـ الإـظـطـرـابـ وـالـإـنـهـيـارـ الإـقـتصـاديـ فيـحـلـ الـكـسـادـ وـيـنـخـفـضـ مـسـتـوىـ الإـنـتـاجـ وـجـمـ  
الـإـسـتـخـدـامـ، وـبـعـدـ أـنـ يـصـلـ الإـقـتصـادـ إـلـىـ نـقـطـةـ الـجـمـودـ يـبـدـأـ فـيـ الإـنـطـلـاقـ منـ جـدـيدـ وـتـحـدـثـ هـذـهـ  
الـتـقـلـبـاتـ عـادـةـ فـيـ مـسـتـوىـ الإـنـتـاجـ، التـوـظـيفـ وـالـمـسـتـوىـ الـعـامـ لـلـأـسـعـارـ (صـيـاءـ مـجـيدـ  
الـمـوسـويـ، 2011ـ، صـ 13ـ).

وـتـلـيـخـصـاـ لـمـاـ سـبـقـ يـمـكـنـ القـولـ أـنـ الإـسـتـقرـارـ الإـقـتصـاديـ الكـلـيـ يـحـدـثـ عـنـدـمـاـ يـكـونـ الـطـلـبـ  
الـكـلـيـ مـتـواـزـنـاـ مـعـ النـاـجـ الـكـلـيـ الـمـمـكـنـ، فـعـدـمـ التـواـزـنـ يـحـدـثـ إـخـتـلـالـاـ فـيـ الإـسـتـقرـارـ سـوـاءـ  
بـالـزـيـادـةـ أـوـ بـالـنـقـصـانـ.

ثالثـاـ : تـطـورـ الإنـفـاقـ الـعـامـ خـلـالـ الفـتـرةـ 2001ـ\_2017ـ : بـداـيـةـ مـنـ السـدـاسـيـ الثـانـيـ لـسـنـةـ 1999ـ  
دخلـ الإـقـتصـادـ الـوطـنـيـ مرـحـلـةـ جـدـيدـةـ تـزـامـنـتـ مـعـ عـودـةـ أـسـعـارـ الـنـفـطـ لـلـإـرـتـقـاعـ مـنـ جـدـيدـ وـهـوـ  
مـاـيـعـكـسـ عـلـىـ مـؤـشـراتـ إـسـتـقرـارـ الإـقـتصـادـ الـكـلـيـ كـمـاـ سـوـفـ يـتـضـحـ لـاحـقاـ.

لـقـدـ شـهـدـتـ هـذـهـ الفـتـرةـ تـطـبـيقـ بـرـامـجـ الإـنـعاـشـ الإـقـتصـاديـ الـذـيـ يـسـتـدـ نـظـرـيـاـ إـلـىـ الرـؤـيـةـ  
الـكـيـنـزـيـةـ الـمـتـعـلـقـةـ بـالـطـلـبـ الـكـلـيـ الـفـعـالـ وـالـتـيـ مـفـادـهـاـ أـنـهـ فـيـ حـالـةـ الـرـكـودـ وـإـرـتـقـاعـ مـعـدـلـ الـبـطـالـةـ  
فـإـنـ زـيـادـةـ الإنـفـاقـ الـحـكـومـيـ الـمـوـجـهـ لـلـإـسـتـثـمـارـ يـؤـديـ إـلـىـ زـيـادـةـ الـطـلـبـ الـكـلـيـ الـفـعـالـ وـالـذـيـ  
يـؤـدـيـ بـدـورـهـ إـلـىـ زـيـادـةـ الإـنـتـاجـ وـالـرـفـعـ مـنـ مـسـتـوىـ التـشـغـيلـ.

وـخـلـالـ هـذـهـ الفـتـرةـ إـعـتـمـدـتـ الـجـزاـئـرـ ثـلـاثـةـ بـرـامـجـ أـسـاسـيـةـ وـهـيـ كـالتـالـيـ :

أـ: بـرـامـجـ دـعـمـ الإـنـعاـشـ الإـقـتصـاديـ (2001ـ\_2004ـ):

1- مـحتـوىـ بـرـامـجـ دـعـمـ الإـنـعاـشـ الإـقـتصـاديـ : لـقـدـ شـهـدـتـ بـداـيـةـ سـنـةـ 2001ـ صـيـاغـةـ بـرـامـجـ  
الـإـنـعاـشـ الإـقـتصـاديـ الـذـيـ إـمـتدـ إـلـىـ غـايـةـ 2004ـ وـخـصـصـ لـهـ غـلـافـاـ مـالـيـاـ قـدـرهـ 525ـ مـلـيـارـ  
دـينـارـ، وـأـهـمـ مـاـ مـيـزـ هـذـهـ الفـتـرةـ هـوـ الـزـيـادـةـ فـيـ الـأـجـورـ بـسـبـبـ إـنـخـفـاضـ الـقـدرـةـ الشـرـائـيةـ  
لـلـمـوـاطـنـ، كـمـاـ أـنـ الإنـفـاقـ الـإـسـتـثـمـارـيـ قـدـ زـادـ بـمـعـدـلـ 20%ـ مـقـارـنـةـ بـسـنـةـ  
2000ـ وـكـانـ التـحدـيـ بـالـنـسـبـةـ لـلـحـكـومـةـ هـوـ كـيـفـيـةـ إـدـارـةـ هـذـاـ الإنـفـاقـ بـفـاعـلـيـةـ وـلـيـسـ فـيـ حـجمـهـ،  
الـجـدـولـ الـموـالـيـ بـيـبـنـ مـجاـلـاتـ الـإـسـتـثـمـارـ الـمـسـتـفـيـدـةـ مـنـ هـذـاـ الـبـرـامـجـ (ولـيـدـ عـبـدـ الـحـمـيدـ  
عـاـيـبـ، 2010ـ، صـ 230ـ).

## الجدول رقم 01: توزيع رخص برنامج الإنعاش الاقتصادي (مليار دينار) حسب السنوات ومتطلبات الاستثمار 2001-2004.

نسبة %	المجموع	البرامج	رخص			مبنية الأعمـل
		2004	2003	2002	2001	
%8,6	45,0	١	١	15,0	30,0	دعم الإصلاحات
%12,38	65	12,0	22,5	20,3	10,6	الفلحة و الصيد البحري
%22,66	119	8,0	35,7	42,9	32,4	التنمية المحلية و البشرية
%39,33	206,5	2,0	37,6	73,9	93	الأشغال الكبرى
17,04	89,5	3,5	17,4	29,2	39,4	الموارد البشرية
%100	525	20,5	113,2	178,3	213,1	المجموع

**المصدر:** المجلس الوطني الاقتصادي والإجتماعي تقرير حول الوضعية الاقتصادية والاجتماعية للجزائر خلال السادس الثاني 2002.

- مشروع التقرير حول تقويم أجهزة الشغل الدورة الحادية والعشرون، لجنة علاقات العمل المجلس الوطني الاقتصادي الاجتماعي، جوان 2002 ص 142.

يلاحظ من خلال هذا الجدول أن مخطط الإنعاش قد ركز على القطاعات الإنتاجية التي تعتمد على التنمية المحلية في مختلف القطاعات، حيث إستحوذت قطاعات الأشغال الكبرى والتنمية المحلية والفلحة و الصيد لوحدها على ما يقارب 74% من إجمالي الغلاف المالي المخصص للبرنامج، وقد وزعت تراخيص البرنامج على مدى الأربع سنوات كما هو موضح في الجدول أعلاه، كما يتضح أيضاً أن أكبر نسبة من هذه الإعتمادات كانت خلال سن\_\_\_\_\_\_تي 2001 و 2002 لتزامنها مع إنطلاق تطبيق البرنامج.

## أهداف هذا البرنامج :

- 1- معالجة أشكال العوز والفقر والتهميش التي تعانىها شرائح واسعة من المجتمع مع ضمان ديمومة التنمية الاقتصادية والاجتماعية.
  - 2- المساهمة في إنشاء مناصب شغل لاسيما في مجال البناء والأشغال العمومية والسكن.
  - 3- تفعيل المسعى الشامل للتنمية الوطنية من خلال إتخاذ عدة إجراءات في هذا المجال (تؤيي عبد الرحمن 2011، ص 216).

**تقييم البرنامج** : في دراسة البنك العالمي (البنك العالمي، 2004) حول هذا البرنامج خلص إلى ما يلي:

أثر الإنفاق العمومي على الإستقرار الاقتصادي الكلي الجزائري خلال الفترة 2001-2017

1 دعم الإنعاش الاقتصادي لم يعكس نمواً اقتصادياً واضحاً ودائماً (متوسط النمو 1% سنوياً).

2 مناصب الشغل المستحدثة تميزت بالوقتية.

3 برامج الواردات تزايدت بنسبة أكبر من الصادرات.

**بـ - سياسة الإنفاق الحكومي من خلال البرنامج التكميلي لدعم النمو (2005-2009):**

أ- مضامون البرنامج : إن الوضعية المالية الجيدة للجزائر الناتجة عن الإرتفاع المستمر لأسعار البترول، سمحت لها بالقيام ببرنامج إستثماري - إنفاق عمومي - هام يمتد على مدى خمس سنوات (2005-2009) بخلاف إجمالي قدره 4203 مليار دج وهذا ما يعادل تقريباً 55 مليار دولار، يضاف إلى هذا برنامجين واحد خاص بالهضاب العليا والثاني خاص بالجنوب ليصبح المبلغ الإجمالي 8705 مليار دينار أي ما يعادل 114 مليار دولار.

إن البرنامج الكلي لدعم النمو - 55 مليار دولار - يعادل ما نسبته 57 % من الناتج المحلي الخام (PIB) سنة 2005 ومعامل الاستثمار العمومي المنتظر يفوق 10% من (PIB) خلال سنوات تنفيذ هذا البرنامج (حديدي روضة، 2013، ص 09).

أهداف البرنامج : يهدف إلى تحقيق الأهداف الأساسية التالية :

- تقديم الخدمة العمومية في أحسن الظروف .

- إعادة الاعتبار للبني التحتية .

- تحسين مستوى عيش الفرد .

- تمية الموارد البشرية.

- دعم وتنبيط ديمومة النمو الاقتصادي .

وأخيراً جدير بالذكر أن برنامج من هذا النوع والحجم سيطرح بدون شك إشكالية مدى إستمرارية طبيعة الميزانية الحالية على المدى البعيد.

تقييم البرنامج : تعتبر سنة 2006 السنة الأولى لتنفيذ برنامج دعم النمو من خلال الميزانية السنوية التي كشفت عن حجم الأموال الموجهة للإستثمار، حيث تجاوزت لأول مرة حاجز نفقات التسيير والجدول التالي يبين حجم هذه النفقات وكيفية توزيعها على القطاعات.

الجدول رقم 02: يمثل تطور توزيع حجم الاستثمارات العمومية على المجالات القطاعية في برنامج دعم النمو (2005-2009) .

المجالات القطاعية	نسبة الإنفاق %	قيمة الإنفاق / مiliار دج
تحسين قدرة معيشة السكان	% 45,5	19085,5
تطوير المنشآت الأساسية	% 40,5	1703,1
تطوير الخدمات العمومية وتحديثها	% 4,8	203,9
تطوير التكنولوجيات الجديدة لإعلام و اتصال	%1,1	50
دعم التنمية الاقتصادية	% 8	337,2
المجموع	%100	4202,7

المصدر: البرنامج التكميلي لدعم النمو 2005-2009 أفريل 2005 ص 9 وما بعدها.

تبين الأرقام السابقة الارتفاع الكبير لحجم المخصصات الإستثمارية التي بلغت 4202.7 مليار دينار ( حوالي 55 مليار دولار ) وهي مبالغ تشكل البداية لتجاوز الطاقة الإستيعابية الوطنية للإستثمارات العامة بمدخلاتها فمن الصعوبة بمكان التحكم في مخصصات سنوية تفوق 840 مليار دينار أي حوالي 11 مليار دولار، الأمر الذي سيؤدي حتماً إلى صعوبة تنفيذها .

وبالعودة إلى النفقات العامة في ميزانية الدولة فيلاحظ التطور الكبير في نفقات التجهيز التي تضاعفت في حدود ثلث مرات مقارنة بسنة 2004، وهي إشارة قوية تؤكد رغبة السلطات في تحقيق الأهداف التي ذكرت سابقاً أيضاً خلال هذه السنة تم تسديد أكبر قسط من المديونية الخارجية بشكل مسبق (تومي عبد الرحمن، 2011، ص 264) .

كما توضح أيضاً حصيلة تنفيذ هذا البرنامج ماليـي :

- حق القطاع الصناعي الخاص معدلات إيجابية لكنها تبقى دون المستوى، أما القطاع الصناعي العام فقد سجل معدلات نمو سالبة خلال الفترة 2005-2007.
- ساهم البرنامج في خفض معدل البطالة حيث إنـتـقل من 17,7% سنة 2004 إلى 10,3% سنة 2009.

- تم إعادة التقييم للبرامج (سنة 2008) المعتمدة ولوحظ تأخـر في الإنجاز بمبلغ 130 مليار دولار (بوعـشـة مبارـكـ، 2013، ص 15).

**جـ- برنامج موصلة دعم النمو (2010-2014)** : يعتبر هذا البرنامج مكملاً للبرامج السابقة سواء من حيث طبيعة المشاريع أو الأهداف المراد تحقيقها، وقد رصد لهذا البرنامج غالباً مالياً يقدر بـ 286 مليار دولار مقسمة إلى محورين الأول: يتضمن إطلاق مشاريع

أثر الإنفاق العمومي على الإستقرار الاقتصادي الكلي الجزائري خلال الفترة 2001-2017  
 جديدة بمبلغ إجمالي قدر بـ 156 مليار دولار والثاني يتضمن إستكمال المشاريع الكبرى الجاري إنجازها بمبلغ 130 مليار دولار (البرنامج التكميلي لدعم النمو، بوابة الوزير الأول).

أهداف البرنامج : يهدف البرنامج إلى تحقيق ما يلي :

- تحسين التنمية البشرية .
- مواصلة تطوير المنشآت القاعدية الأساسية وتحسين الخدمة العمومية .
- دعم تنمية الاقتصاد الوطني .
- التنمية الصناعية .
- تشجيع إنشاء مناصب الشغل . - تطوير إقتصاد المعرفة .

الجدول التالي يوضح المجالات المعنية بهذا البرنامج :

الجدول رقم 04: توزيع حجم الإستثمارات العمومية على المجالات القطاعية في البرنامج الخماسي الثاني 2014-2019.

القطاعات وفروعها	النسبة	المبلغ مليار دج
1-التنمية البشرية :	%49,5	10122
التربية ، التعليم العالي، السكن ، الصحة ، المياه العذبة التساؤن الدينية الرياضة العائلة المجاهدين ، التجارة .		
2-المنشآت الأساسية :	%31,5	6448
"الأشغال العمومية": بالطرق ، التموير ، المطرادات . "النقل": السكك الحديدية ، المحطات الجديدة المطرادات . "بيئة إقليم": المدن الجديدة .		
3-تحسين الخدمة العمومية :	%8,16	1666
"إندالة" ، المالية ، التجارة ، العمل .		
4-التنمية الاقتصادية :	%7,7	1566
* الملاحة بالميناء البحري ، المؤسسات الصغيرة ، إعاش وتحديث المؤسسات العمومية		
5-مكافحة البطالة	%1,6	360
6- البحث العلمي و التكنولوجيات الجديدة للاتصال	%1,2	250
<u>المجموع :</u>	<u>%100</u>	<u>20412</u>

المصدر: مصالح الوزير الأول، ملحق بيان السياسة العامة، الملحق II - قوائم برنامج التنمية الإقتصادية الإجتماعية 2010-2014، أكتوبر 2010.

خصائص برنامج دعم النمو : نظراً لكون هذا البرنامج يتضمن مبلغاً مالياً كبيراً وإنطلاقاً من تقييم تنفيذ البرامج السابقة فإنه تم وضع جملة من الترتيبات لتنفيذ هذا البرنامج ومنها :

- لا يمكن تنفيذ أي مشروع يعتمد ما لم تنتهي الدراسات الإقتصادية وتتوفر الواقع العقاري .
  - تعتبر موافقة صندوق التجهيزات العمومية إجبارية إذا تجاوز المبلغ 20 مليار دينار .
  - كل عملية إعادة تقييم لرخصة برنامج قد تبين أنها ضرورية، يجب أن تكون مسبوقة بشطب مشاريع بمبلغ معادل من مدونة القطاع المعنى .
  - تسريع إجراءات الصفقات وكذا إحترام الإجراءات في مجال النفقات العمومية.
  - تدعيم أدوات الدراسة والإنجاز ، التمويل سيتم حصرياً من الموارد الوطنية ودون صندوق ضبط الموارد (بوعشة مبارك، 2013، ص11) .
- رابعا-أثر سياسة الإنفاق العمومي على الإستقرار الاقتصادي الكلي الفترة (2001-2017) :
- يتضح تقييم أثر سياسة الإنفاق العمومي على الإستقرار الاقتصادي الكلي من خلال مؤشرات هذا الإستقرار وذلك بدراسة وضعية كل من معدل النمو خلال هذه الفترة وكذا معدل التضخم ومعدل البطالة وأخيراً وضعية ميزان المدفوعات الدولية وهي العناصر المشكلة لما سمي بربع كالدور .
- وفي هذا الصدد فإن النتائج الإقتصادية والإجتماعية لبرامج الإنفاق العمومي (الإدارية) المعتمدة في الجزائر لازالت تثير الكثير من الجدل الواسع بين الإقتصاديين والمحليين .

فالبعض يرى أن الإقتصاد الجزائري قد حق نتائج إيجابية من خلال هذه البرامج الإستثمارية، والدليل على ذلك هو التحسن في المؤشرات الإقتصادية الكلية وإسترجاع التوازنات الإقتصادية الكلية الداخلية و الخارجية بينما يرى البعض الآخر أن هذه النتائج ما هي إلا حالات ظرفية ولا تتصف بالديمومة لافتقارها لقاعدة إقتصادية صلبة ودائمة وفيما يلي تحليل لأهم هذه المؤشرات على النحو التالي :

#### أ- تطور الإنفاق العمومي :

لقد تميزت النفقات العامة بوتيرة نمو سريعة ابتداءً من سنة 1999 وذلك راجع إلى تحسين مداخيل المحروقات (ارتفاع الأسعار في الأسواق الدولية )، بحيث ارتفعت نسبة الزيادة من -0,03% سنة 2001 إلى 12% سنة 2004 لتسجل نفس النسبة 12% سنة 2009 ثم ارتفعت هذه النسبة لتسجل أعلى مستوى لها خلال هذه الفترة وهو 27% سنة 2011 وأخيراً إنخفضت إلى 11% سنة 2014 وهذه النسب المتزايدة في عمومها تتاسب مع تطبيق

## أثر الإنفاق العمومي على الإستقرار الاقتصادي الكلي الجزائري خلال الفترة 2001-2017

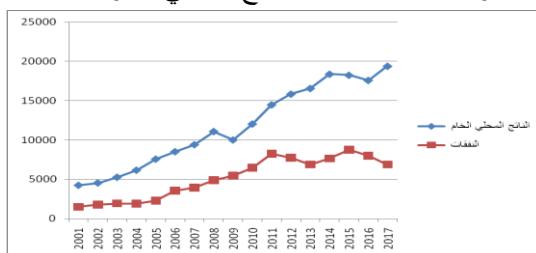
برامج الإنعاش الاقتصادي المشار إليها سابقاً وقد يستمر المنحى التصاعدي للإنفاق العام خلال سنة 2015 (كمايوضحه الجول والشكل المولالين) وهذا رغم بوادر أزمة في أسعار البترول بدءاً من السادس الثاني لسنة 2014، حيث أنه وببداية من سنة 2015 بدأ حجم الإنفاق العمومي في تراجع وهذا بسبب الإجراءات الحكومية المتخذة (تخفيض حجم النفقات بحوالي 10%) تحت تأثير إنخفاض مداخيل الدولة من المحروقات جدول رقم 05: تطور النفقات العامة و الناتج المحلي للفترة 2001-2017 (مليار دينار )

	2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001	السنوات
1	11077.	9408.3	8512.2	7564.6	6151.9	5252.3	4522.8	4227.1	الناتج المحلي
	1								الخام (نفط)
	4882.1	3946.6	3555.3	2302.9	1920.0	1929.4	1765.49	1507.9	النفقات العامة
* 2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	السنوات
7	19397.	17594.	18255.	18390	16569	15843	14481	12034.4	الناتج المحلي
	7	7	5						الخام (نفط)
	6883.2	7984.2	8753.6	7656.1	6879.8	7745.5	8272.4	6468.7	النفقات العامة

المصدر: قوانين المالية الأولية والتكميلية لسنوات 2001 إلى 2017 - الديوان الوطني للإحصائيات (ons)

\* توقعات مشروع قانون المالية لسنة 2017

الشكل رقم 01: يمثل تطور النفقات العامة و الناتج المحلي للفترة 2001-2017 .



المصدر : معطيات الجدول رقم 05.

ب: وضعية النمو الاقتصادي :

يمثل الجدول والشكل السابقيين العلاقة الموجودة بين الإنفاق الحكومي والناتج المحلي الإجمالي في الجزائر حيث يتضح من خلال هذه المعطيات العلاقة الموجودة بين الإنفاق العمومي والناتج المحلي الإجمالي، حيث أن الزيادة في الإنفاق الحكومي ساهمت إلى حد كبير في زيادة الناتج المحلي الإجمالي حيث بلغ معدل النمو خلال الفترة 2001-2004 % 5,02 وخلال الفترة 2005-2009 بلغ 2,94 % ثم خلال الفترة 2010-2014 كان نسبة 3,04 % وهو نفس المعدل تقريبا (3.8%) الذي سجل إلى غاية نهاية سنة 2015.

في هذا الإطار تتأكد النظرية الكينزية والتي تتطرق من أن الزيادة في الإنفاق الحكومي تؤدي إلى الزيادة في الناتج المحلي الإجمالي بمقدار مضاعف مع فرض مرونة الجهاز الإنتاجي، غير أن توقعات حجم الناتج المحلي الإجمالي لسنة 2017 تبقى صعبة التحقيق في ظل حجم الإنفاق المبرمج.

**جـ- وضعية معدلات التضخم :** سيتم من خلال هذا العنصر إبراز العلاقة الموجدة بين حجم الإنفاق العمومي ومعدلات التضخم خلال الفترة الممتدة من سنة 2001 إلى 2017، الجدول التالي يبين تطور معدل التضخم خلال هذه الفترة.

الجدول رقم: 06 تطور معدلات التضخم و النفقات العامة خلال الفترة 2001- 2017

الوحدة : مليار دينار

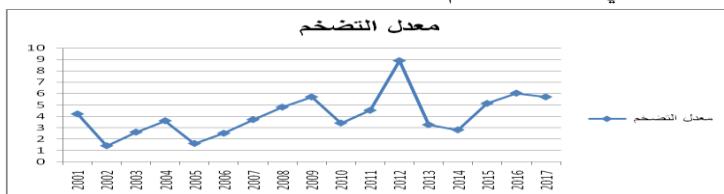
	2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001	السنوات
	4,8	3,7	2,5	1,6	3,6	2,6	1,4	4,2	معدل التضخم %
	4882,1	3946,6	3555,3	2302,9	1920,0	1929,4	1765,49	1507,9	النفقات العامة
	6.955,9	5994,6	4933,7	4146,9	3738,0	3354,4	2901,5	2473,5	العمر (M2) التقدي
2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	السنوات
* 5.70	6.03	5,13	2,8	3,25	8,89	4,52	4,3	5,7	معدل التضخم %
6883,2	7984,2	8753,6	7656,1	6879,8	7745,5	8272,4	6468,7	5474,5	النفقات العامة
14.405 **,8	13.945 1,	13.704,5	13.686,7	11.941,5	11.013,3	9.929,2	8.280,7	7.173,1	العمر التقدي (M2)

المصدر: قوانين المالية الأولية والتكميلية لسنوات 2001 إلى 2017.

- وزارة المالية - الوكالة الوطنية لتطوير الاستثمارات. تقارير بنك الجزائر.

\* توقعات \* إلى غاية 31 أوت 2017 .

الشكل رقم: 02 تمثل بياني لمعدل التضخم خلال الفترة 2001-2017 .



المصدر: معطيات الجدول رقم 06 أعلاه.

أثر الإنفاق العمومي على الإستقرار الاقتصادي الكلي الجزائري خلال الفترة 2001-2017

يلاحظ من خلال الشكل الموضح أعلاه أن معدلات التضخم شهدت ارتفاعاً مستمراً وهذا يتزامن مع التوسيع في الإنفاق العمومي حيث أن معدل التضخم قد كان 4.2% سنة 2001 ليختفي إلى 1.6% سنة 2005 ثم ارتفع إلى 8.89% كحد أقصى سنة 2012 ثم إنخفض من جديد إلى 2.8% سنة 2014 لكنه بلغ نسبة 5.13% إلى غاية نهاية سنة 2015 (توقعات مشروع قانون المالية لذات السنة كانت في حدود 3%) وهذا ناتج بالدرجة الأولى عن التوسيع في الإنفاق العمومي إثر تفعيل حركة الاستثمار ورفع الأجور (إلغاء المادة 87 مكرر من قانون العمل)، ليبلغ سنة 2016 حدود 6.03%， غير بعيد عن معدل شهر أوت 2017 بـ 5.70% وهي معدلات تعكس ارتفاعاً محسوساً في المستوى العام للأسعار خلال هذه الفترة.

أما فيما يخص العرض النقدي فيلاحظ النمو المستمر لكتلة النقدية ( $m_2$ ) من سنة لأخرى، فقد إنطلق من المبلغ 2473.5 مليار دينار سنة 2001 إلى 7173.1 مليار دينار سنة 2009 ومنه إلى 13704.5 مليار دينار سنة 2015 أي تضاعف بحوالى خمس مرات وهذا راجع لسبعين أساسيين وهما: الزيادة في الأرصدة الصافية الخارجية وكذلك تنفيذ برامج الإنفاق العمومي الثلاثة والمذكورة سابقاً، ليصل حجم هذه الكتلة حسب توقعات سنة 2017 إلى 14405.8 مليار دينار.

- البطالة : يبين كينز أنه في ظل وجود جهاز إنتاجي من الزوايا في الطلب الكلي - حالة التوسيع في الإنفاق العمومي - تعمل على تنشيط الجهاز الإنتاجي الذي يستجيب لتلك الزيادة في الطلب الكلي بما ينعكس إيجابياً على معدلات النمو الاقتصادي و حجم العمالة .

الجدول والشكل المواليين يبيّنان تطور معدّل البطالة خلال فترة الدراسة.

الجدول رقم 07: يبيّن تطور معدّل البطالة في الجزائر خلال فترة 2001-2017.

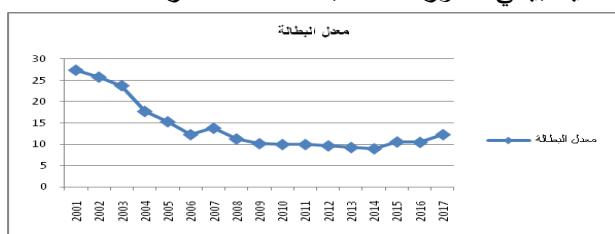
									السنوات
									معدل البطالة %
									النفقات العامة -
	2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001	
	11,3	13,8	12,3	15,3	17,7	23,7	25,7	27,3	
	4882,1	3946,6	3555,3	2302,9	1920,0	1929,4	1765,49	1507,9	
2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	السنوات
12,3	10,5	10,6	9,0	9,3	9,7	10,0	10,0	10,2	معدل البطالة %
**									
6883,2	7984,2	8753,6	7656,1	6879,8	7745,5	8272,4	6468,7	5474,5	النفقات العامة -

\* ملايير دينار \*\* توقعات

المصدر: قوانين المالية الأولية والتكميلية لسنوات 2001 إلى 2017.

- وزارة المالية . - الوكالة الوطنية لتطوير الاستثمار.

الشكل رقم 04 : تمثيل بياني لتطور معدل البطالة خلال الفترة 2001-2017



المصدر : معطيات الجدول رقم 07 أعلاه.

يلاحظ من الشكل أعلاه أن معدل البطالة عرف إنخفاضاً حقيقياً فمن 27.3 % سنة 2001 إنخفض إلى 13.3 % سنة 2005 ثم إلى 10.0 % سنة 2010 ليصبح سنة 2014 في حدود 9.0 % وهذا راجع بالدرجة الأولى إلى مناصب الشغل المستحدثة بمناسبة تطبيق البرامج الإستثمارية المشار إليها سابقاً، غير أنه مميز هذه المنصب هو كون أغلبها تم في قطاع الوظيفة العمومية من جهة ومن جهة أخرى هناك عدد كبير منها ذو طابع مؤقت، كما أن هذا المعدل بدأ في الإرتفاع (10.6%) مع بداية سنة 2015 ليصل إلى 12.3 % حسب توقعات سنة 2017 ، وهذا ما يؤكد عدم وجود إستراتيجية وطنية قصد تلبية طلب العمل المتزايد سنوياً.

و- **توازن ميزان المدفوعات (مؤشر التوازن الخارجي)** : من المعروف أن أهمية ميزان المدفوعات تتلخص في كونه وسيلة مهمة للتحليل الاقتصادي حيث يوضح المركز الذي تحتلها الدولة في الاقتصاد العالمي .

ويمكن تتبع تطور الرصيد الإجمالي لميزان المدفوعات في الجزائر خلال الفترة 2001-2017 من خلال الجدول والشكل التاليين :

الشكل رقم 05 : تمثيل بياني لتطور ميزان المدفوعات في الجزائر للفترة 2001-2017



المصدر: معطيات الجدول رقم 08 أدناه.

أثر الإنفاق العمومي على الإستقرار الاقتصادي الكلي الجزائري خلال الفترة 2001-2017

الجدول رقم 08: تطور رصيد ميزان المدفوعات الدولية خلال الفترة 2001-2017.

السنة	المقدار العائد	النحو	النحو	النحو	النحو	النحو
2001	6.2	11.06	77.30	123.5	9.19	التجاري
2002	3.6	10.8	78.00	56.38	6.81	التجاري
2003	7.4	17.7	80.00	256.66	11.07	التجاري
2004	9.2	17.7	81.00	254.07	13.77	التجاري
2005	9.16	29.55	83.00	220.17	25.64	التجاري
2006	17.7	29.55	69.00	1872.1	33.15	التجاري
2007	29.55	37.0	69.38	1821.1	32.53	التجاري
2008	37.0	37.0	70.00	2119.2	39.81	التجاري
2009	3.9	3.9	73.00	1228.9	5.90	التجاري
2010	14.6	26.3	73.00	3545.5	16.58	التجاري
2011	26.3	22.2	74.00	5074.2	26.24	التجاري
2012	22.2	10.8	74.00	4276.5	21.49	التجاري
2013	10.8	10.8	76.00	3059.8	11.06	التجاري
2014	4.75	4.75	80.56	3438.0	2.429	التجاري
2015	14.39	14.39	100.46	4173.4	1.664	التجاري
2016	26.03	11.06	109.45	3236.8	17.88	التجاري
2017	11.06	-	109.42	1997.6	7.33	التجاري

• إلى غاية شهر أوت \* مليار دولار \*\* مليار دينار

المصدر: قوانين المالية الأولية والتمكيلية لسنوات 2001 إلى 2017.

- الوكالة الوطنية لتطوير الاستثمار.

- بنك الجزائر .

من خلال معطيات الجدول المبين أعلاه وتمثلها البياني يلاحظ أن ميزان المدفوعات قد عرف تذبذباً واضحا خالل الفترة 2001-2014 بالرغم من أن رصيد هذا الميزان عرف منحي تصاعدي في بداية الفترة فمن رصيد موجب بمقدار 6.2 مليار دولار سنة 2001 إلى 37.0 مليار دولار سنة 2008 ثم إنخفض إلى 3.9 مليار دولار سنة 2008 وهذا الإرتفاع والإانخفاض راجع أساساً إلى عدم إستقرار أسعار البترول في الأسواق العالمية، وأخيراً إنخفض هذا الرصيد إلى 4.7 مليار دولار إلى غاية شهر أكتوبر من سنة 2014، وهذا الإنانخفاض راجع من جهة إلى تدني أسعار البترول ومن جهة أخرى إلى الإرتفاع المستمر في فاتورة الإستراد. ذلك أن الطاقة الإستيعابية لل الاقتصاد الوطني لم تسير حجم الإنفاق المعتمد خلال هذه الفترة وهذا ما يتضح من خلال العجز المستمر والمتنزه للميزانية العامة الدولة فمن 123.5 مليار دينار إلى 1228.9 مليار دينار سنة 2009 ليصل سنة 2015 إلى 4173.4 مليار دينار. أما بالنسبة لسنة 2017 فإن هذا العجز قد تقلص إلى حدود 1997.6 مليار دينار حسب قانون المالية لذات السنة. وذلك نتيجة الإجراءات الرامية إلى ترشيد الإنفاق العام، علما بأن عبء المديونية الخارجية تم التخلص منه منذ سنة 2006.

لكن أهم ملاحظة يمكن ذكرها هنا بالنسبة لرصيد ميزان المدفوعات هي أن هذا الرصيد أصبح سالباً (-14.39 مليار دولار) خلال الأشهر التسعة الأولى من سنة 2015 بفعل التراجع الحاد في أسعار البترول حيث وصل في بعض الفترات إلى حد 44 دولار للبرميل الواحد وهو خطر حقيقي لل الاقتصاد الجزائري، الأمر الذي إنعكس أيضاً على رصيد الميزان التجاري والذي عرف هو الآخر تراجعاً واضحاً بداية مع نهاية سنة 2014، ليبلغ هذا العجز مداه سنة 2016 بـ 26.03 مليار دولار ثم ليتراجع قليلاً سنة 2017 محققاً مستوى 11.06 مليار دولار إلى غاية شهر أوت من نفس السنة. هذه المعطيات كلها تحتم على السلطات العمومية التدخل قصد وضع خطة بديلة وهذا على الأقل على المدى القصير، أما على المدى المتوسط والطويل فيجب إعادة النظر في النموذج الاقتصادي المتبعة.

#### الخلاصة :

من خلال تحليلنا لأثر الإنفاق العمومي على الإستقرار الاقتصادي الكلي الجزائري خلال الفترة الممتدة من 2001 إلى 2017 خلصنا إلى النتائج التالية:

#### أولاً: فيما يخص جاتب الإنفاق العمومي :

- تزايد النفقات العمومية بشكل مستمر يفوق بكثير نسبة تزايد الإيرادات العامة خاصة خلال الفترة (2001-2017) نتيجة تطبيق برامج إستثمارية ذات أغفلة مالية كبيرة، مع الإشارة إلى تراجع حجم نفقات التسيير بدءاً من سنة 2015 كمؤشر عن بداية إعادة النظر في الإنفاق العمومي وذلك بتخفيضه بنسبة 10 بالمائة على الأقل.
- عجز موازني متزايد مما يستدعي ترشيد الإنفاق العام وذلك عن طريق تعزيز عناصر التخطيط، الرقابة والجدوى. وكذلك البحث عن موارد جبائية أخرى للتخفيف من هذا العجز.
- فائض الطلب الناتج عن حجم الإنفاق المتزايد سببه عدم مراعاة الطاقة الإستيعابية للإقتصاد الوطني عند إعداد مثل هذه البرامج الإنفاقية.
- البحث عن فعالية أفضل في قطاعات الإنفاق الإستثماري العمومي بالتركيز على القطاعات التي بإمكانها المساهمة في تنويع الاقتصاد الوطني كال فلاحة، الصناعة، وقطاع الخدمات بصفة عامة.

ثانياً : فيما يخص مؤشرات الإستقرار الاقتصادي الكلي :

**معدل النمو:** فالرغم من إرتقاب حجم الإستثمارات العمومية إلا أن ذلك لم ينعكس بشكل واضح على الإرتقاب المستمر لمعدل النمو الاقتصادي ( معدلات نمو ضعيفة ومتذبذبة ).  
حدم وجود آليات تسمح بالتقدير المستمر لهذه البرامج من حيث قياس فعاليتها وتأثيرها على الإستقرار الاقتصادي الكلي .

**معدل البطالة** أما فيما يخص معدلات البطالة فقد تمكنت الجزائر من تحفيضها إلى الثالث تقريباً ( 09.8% ) مقارنة بما كانت عليه مع نهاية فترة التسعينيات ( 30% ) ، لكن ما يعبّر على مناصب الشغل المستحدثة كون جزء معتبر منها يتصرف بكونه مؤقت أو ظرفي .  
- أما معدلات التضخم فقد تميزت بالتبذُّب نتيجة السياسة الإنفاقية التوسيعة المنتهجة وعدم التحكم في الكتلة النقدية المطروحة في الاقتصاد الوطني وهي مرشحة للارتفاع خلال سنة 2017 ( توقعات قانون المالية  
- + 6.4% ) في ظل الظرف الاقتصادي السائد .

- أما التوازن الخارجي فإن رصيد ميزان المدفوعات عرف تحسناً كبيراً خلال هذه الفترة ( الميزان التجاري كان إيجابياً في كثير من الأحيان ) لكن مما يلاحظ أنه في آخر فترة الدراسة هناك إرتقاب لافت للإنتباه لحجم الواردات وقد يكون السبب هو قلة العرض الكلي - عدم مرونة الجهاز الإنتاجي - أمام زيادة الطلب الكلي فكان اللجوء إلى الإستيراد . وهذا ما يفسر تراجع رصيد ميزان المدفوعات خلال سنة 2016 ليبلغ أعلى مستوى للعجز ( - 26.03 مليارات دولار ) . فما سبق يمكن القول أن سياسة الإنفاق العمومي قد أدت إلى إحداث نوع من الإستقرار الاقتصادي الكلي لكن قد يكون هذا الإستقرار مؤقتاً أو ظرفياً، وذلك لإعتماد الجزائر على مداخيل المحروقات في تمويل المشاريع الاستثمارية، هذه المداخيل المرتبطة بسعر البترول الذي يعتبر عامل خارجي لا يمكن التحكم فيه . وما يؤكّد ارتباط الاستقرار الاقتصادي في الجزائر بأسعار المحروقات هو التراجع الملحوظ في هذه المؤشرات بدءاً من سنة 2015، وهذا كانعكس مباشرةً لتدني هذه الأسعار في الأسواق الدولية .

وعليه يمكن القول أن الاقتصاد الجزائري لم يستطع بعد التخلص من الطبيعة الريعية المسيطرة عليه، وهذا هو التحدي المطروح حالياً أمام صانعي ومقرري السياسة العامة للبلد بحيث يجب أن تتضمن القوانين المالية للسنوات القادمة إجراءات من شأنها رفع هذا التحدي.

المراجع:

- 1- قدي عبد المجيد، المدخل إلى السياسات الإقتصادية الكلية ، ديوان المطبوعات الجامعية ، 2003.
- 2- صخري عمر، التحليل الإقتصادي الكلي، ديوان المطبوعات الجامعية، الطبعة الخامسة 2005.
- 3- وليد عبد الحميد عايب، الآثار الإقتصادية الكلية لسياسة الإنفاق الحكومي، دراسة تطبيقية قياسية لنماذج التنمية الإقتصادية، مكتبة حسين العصرية، بيروت، لبنان، 2010 .
- 4- شبي عبد الرحيم، بن بوزيان محمد، شكورى سيدى محمد، الآثار الإقتصادية الكلية لصدمات السياسة المالية بالجزائر دراسة تطبيقية – جامعة أبوبكر بلقايد، تلمسان، الجزائر.
- 5- سوزي عدلي ناشد - المالية العامة - منشورات الحلبي الحقوقية - طبعة أولى 2006.
- 6- فروف محمد كريم- تقدير فعالية سياسة الإنفاق العام في دعم النمو الإقتصادي بالجزائر (2001-2012) ( بحث مقدم في إطار المؤتمر الدولي حول تقييم برامج الاستثمار العام وإنعكاستها على التشغيل والإستثمار والنمو الإقتصادي بجامعة سطيف - الجزائر - 2013.
- 7- جيمس جورانتي، ريجارداستروب، الإقتصاد الكلي للختبار العام و الخاص، دار المریخ للنشر، الرياض، العربية السعودية، 1988.
- 8- ضياء مجيد الموسوي، أساس علم الاقتصاد ( نقود، بنوك، دورات إقتصادية، علاقات إقتصادية دولية ) ديوان المطبوعات الجامعية، 2011 .
- 9- تومي عبد الرحمن، الإصلاحات الإقتصادية في الجزائر - الواقع و الآفاق- دار الخلدونية للنشر والتوزيع، 2011.
- 10- البنك العالمي تقرير سنة 2004.
- 11- بو عشة مبارك، الإقتصاد الجزائري من تقييم مخططات التنمية إلى تقييم البرامج الإستثمارية،ملتقى دولي حول تقييم آثار برامج الاستثمار العام وإنعكاستها على التشغيل والإستثمار والنمو الاقتصادي، بجامعة سطيف، الجزائر، 2013.
- 12 - حديدي روضة، آثر سياسة الإنعاش الإقتصادي على تدفق الإستثمار الأجنبي المباشر، ملتقى دولي حول تقييم آثار برامج الاستثمار العام وإنعكاستها على التشغيل والإستثمار والنمو الاقتصادي، بجامعة سطيف، الجزائر، 2013.
- 13- تقرير المجلس الوطني الإقتصادي والإجتماعي، السداسي الثاني 2002
- 14- البرنامج التكميلي لدعم النمو (2005-2009)، أبريل 2005.

**Documents et rapports :** La Banque mondiale : une revue des dépenses publiques en Algérie ,rapport N°= 36270 du 15/08/2005

Sites internet :

[www.premier-ministre.gov.dz](http://www.premier-ministre.gov.dz)

[www.banK- of- algeria .dz](http://www.banK-of-algeria.dz)

[www.ons .dz](http://www.ons.dz)

[www.minef .gov.fr](http://www.minef.gov.fr)

[www.andi .dz](http://www.andi.dz)